

**POLUGODIŠNJA IZVJEŠĆA
O KORIŠTENJU PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH INSTRUMENATA
ZA RAZDOBLJE OD 1. SIJEČNJA 2014. GODINE DO 30. LIPNJA 2016. GODINE**

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske obvezna je Hrvatskome saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata.

Izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći i Europskih strukturnih instrumenata obuhvaćaju ključne podatke o provedbi I, II i V komponente programa IPA te Operativnih programa „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“ te Operativnog programa za ribarstvo financijskog razdoblja 2007. – 2013., financiranih sredstvima strukturnih instrumenata Europske unije, polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno Operativnog programa, napose statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA odnosno Operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja. Pored financijskih pokazatelja, Izvješća nude opisni prikaz stanja provedbe svakog Operativnog programa i svake od komponenata programa IPA.

Počevši od 2015. godine, Izvješća daju pregled financijskih pokazatelja iskorištenosti i opisni pregled stanja provedbe korištenja sredstava Europskih strukturnih i investicijskih fondova za financijsko razdoblje 2014. – 2020. kroz prikaz (operativnih) programa i to: Operativnog programa Konkurentnost i kohezija, Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, Programa ruralnog razvoja i Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo. Uz navedeno, Izvješća daju informacije o programskim dokumentima, raspodjeli pripadajućih alokacija, tijelima u sustavu upravljanja i kontrole, pregledu objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava i drugim informacijama relevantnim za određeno izvještajno razdoblje.

Hrvatskome saboru podnosi se pet polugodišnjih izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2016. godine i to:

- Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine
- Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine
- Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine
- Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine i
- Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine.

**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH INSTRUMENATA ZA
RAZDOBLJE
OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2014. GODINE**

SADRŽAJ

1.	UVOD	1
2.	SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I STRUKTURNIH INSTRUMENTA EUROPSKE UNIJE	2
3.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA	6
3.1.	KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA	6
3.1.1.	Nacionalni program Komponente I programa IPA 2007	9
3.1.2.	Komponenta I programa IPA 2008	9
3.1.2.1.	Nacionalni program	9
3.1.2.2.	Nuklearna sigurnost	10
3.1.3.	Nacionalni program komponente I programa IPA 2009	11
3.1.4.	Nacionalni program komponente I programa IPA 2010	12
3.1.5.	Komponenta I programa IPA 2011	14
3.1.5.1.	Nacionalni program	14
3.1.5.2.	Nuklearna sigurnost	14
3.1.6.	Nacionalni program komponenta I programa IPA 2012	14
3.1.7.	Nacionalni program komponente I programa IPA 2013	15
3.1.8.	Prijelazni instrument za 2013. godinu	16
3.1.9.	Članarina za Programe i agencije Europske unije	16
3.2.	KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA	17
3.2.1.	Prekogranični programi s državama nečlanicama Europske unije	20
3.2.1.1.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013.	20
3.2.1.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013.	27
3.2.1.3.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013.	32
3.2.2.	Transnacionalni programi	38
3.2.2.1.	Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa 2007. – 2013.	38
3.2.2.1.1.	Programske godine 2007. – 2009.	38
3.2.2.1.2.	Programske godine 2010. – 2013.	39
3.2.2.2.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013.	40
3.2.2.2.1.	Programske godine 2007. – 2009.	40
3.2.2.2.2.	Programske godine 2010. – 2013.	41
3.2.3.	Prekogranični programi s državama članicama Europske unije za financijsko razdoblje 2007. – 2013.	45
3.2.3.1.	IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.	46
3.2.3.2.	IPA program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.	47
3.2.3.3.	IPA program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.	48
3.2.4.	Programi teritorijalne suradnje za financijsko razdoblje 2014. – 2020.	50
3.2.4.1.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.	50
3.2.4.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.	51
3.2.4.3.	Program prekogranične suradnje Hrvatska – Italija 2014. – 2020.	51
3.2.4.4.	Program prekogranične suradnje Hrvatska – Slovenija 2014. – 2020.	52
3.2.4.5.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.	52
3.2.4.6.	Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.	53
3.2.4.7.	Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.	53
3.2.4.8.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.	53

3.2.4.9.	Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.	54
3.2.4.10.	Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.	54
3.2.4.11.	Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.	55
3.2.4.12.	Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.	55
3.2.4.13.	Program međuregionalne suradnje ESPON 2020	56
3.3.	OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“	57
3.4.	OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“	62
3.5.	OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“	69
3.6.	OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“	76
3.7.	KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ	91
4.	NEPRAVILNOSTI	97
5.	AKREDITACIJA SUSTAVA ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013., ADMINISTRATIVNI KAPACITETI TE PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020.	102
5.1.	Akreditacija sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje Europske unije 2007. – 2013. i pripreme za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova u programskom razdoblju 2014. – 2020.	102
5.2.	Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013.	103
5.3.	Aktivnosti koje se odnose na programsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020.	104
5.3.1.	Priprema programskih dokumenata	104
5.3.2.	Partnerstvo	105
5.4.	Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.	106
5.5.	Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije	107
6.	ZAKLJUČAK	110
	Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2014. godine	112

Popis grafikona

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	5
Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	5
Grafikon 3: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	7
Grafikon 4: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2008. godinu (sredstva EU, u postocima).....	10
Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2009. godinu.....	12
Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2010. godinu.....	13
Grafikon 7: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	19
Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.....	26
Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. godine	37
Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013., za programske godine 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.....	41
Grafikon 11: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	59
Grafikon 12: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	67
Grafikon 13: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	74
Grafikon 14: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.....	75
Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	82
Grafikon 16: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.....	90
Grafikon 17: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	95
Grafikon 18: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. ...	96

Popis tablica

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	2
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	3
Tablica 3: Usporedni pregled ugovorenih i isplaćenih sredstava pojedinih komponenti programa IPA i i Operativnih programa na zadnji dan predmetnog i prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)	4
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	7
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	7
Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., Programa prekogranične suradnje, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	18
Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., Programa prekogranične suradnje, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	18
Tablica 8: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	23
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2013. (sredstva EU, u milijunima eura)	24
Tablica 10: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	30
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	31
Tablica 12: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	35
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	36
Tablica 14: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran 2007. – 2009., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	43
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	44
Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, programi transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran od 2010. godine do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	44
Tablica 17: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, Programi prekogranične suradnje sa zemljama članicama do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	45
Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (EU sredstva, u milijunima eura)	47
Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	48
Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	49
Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	58

Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	58
Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	65
Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	66
Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ u razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	72
Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura) .	73
Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	78
Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	80
Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	93
Tablica 30: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	94
Tablica 31: Izvršeni povрати po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od početka provedbe programa zaključno do 30. lipnja 2014. godine (izražena u eurima).....	101
Tablica 32: Ključne aktivnosti procesa programiranja tijekom izvještajnog razdoblja.....	106

KRATICE

AFCOS	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (<i>Anti-Fraud Coordination Service</i>)
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
CARDS	Pomoć zajednice u obnovi, razvoju i stabilizaciji (<i>Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation</i>)
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EGTS	Europska grupacija za teritorijalnu suradnju
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi
ESPON	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (<i>European Observation Network, Territorial Development and Cohesion</i>)
EU	Europska unija
HKO	Hrvatski kvalifikacijski okvir
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (<i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i>)
JL(R)S	jedinice lokalne (regionalne) samouprave
JLS	jedinice lokalne samouprave
LAG	lokalna akcijska grupa
LPZ	lokalno partnerstvo za zapošljavanje
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	malo i srednje poduzetništvo
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PHARE	Poljska i Mađarska: pomoć za ekonomsku obnovu (<i>Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies</i>)
PO	prioritetna os
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SAPARD	Posebni pristupni program za poljoprivredu i ruralni razvoj (<i>Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development</i>)
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara

SUK	Sustav upravljanja i kontrole
VFO	Višegodišnji financijski okvir
ŽCGO	Županijski centar za gospodarenje otpadom

1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske obvezna je Hrvatskome saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije (EU) i Europskih strukturnih instrumenata.

Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi I, II i V komponente Instrument pretpristupne pomoći (IPA) te Operativnih programa „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“ financiranih sredstvima strukturnih instrumenata Europske unije, polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno Operativnog programa, napose statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, kao i automatskog opoziva sredstava EU, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA odnosno Operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja.

Financijski pokazatelji iskorištenosti sredstava strukturirani su na način da prikazuju podatke po važećim godišnjim alokacijama za razdoblje 2007. – 2013. na dan 30. lipnja 2014. godine za svaku pojedinu komponentu programa IPA i Operativni program, i to:

- po pojedinoj programskoj godini za komponentu I programa IPA;
- po pojedinom programu i prioritetnoj osi (PO) i mjeri za komponentu II programa IPA;
- po pojedinoj prioritetnoj osi i mjeri za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“, „Razvoj ljudskih potencijala“ te za komponentu V programa IPA;

pokazujući s jedne strane status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine), te s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 30. lipnja 2014. godine.

Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svake od komponenata programa IPA i svakog Operativnog programa, obuhvaćajući informacije o vrsti i broju natječaja u pripremi, ugovora u provedbi ili završenih ugovora, uz sažeti opis postignuća i ostvarenih rezultata u izvještajnom razdoblju. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe.

Također, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova Europske unije i poduzetih postupanja po istima.

Nadalje, Izvješće obuhvaća pregled osnovnih informacija o procesu procjene usklađenosti sustava s nacionalnim pravilima i pravilima Europske unije za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj za programsko razdoblje 2007. – 2013.

Naposljetku, Izvješće sadrži i informacije o pripremama za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI fondovi) alociranih za Republiku Hrvatsku u programskom razdoblju 2014. – 2020.

2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I STRUKTURNIH INSTRUMENTA EUROPSKE UNIJE

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine Europska komisija je na račun Nacionalnog fonda doznala iznos od 218,54 milijuna eura, što predstavlja 34,33% ukupno doznatog iznosa od 636,57 milijuna eura od početka provedbe programa IPA.

U predmetnom izvještajnom razdoblju ugovoreno je projekata u vrijednosti od 231,62 milijuna eura, odnosno 29,28% od ukupno ugovorenih sredstava na dan 30. lipnja 2014. godine, koja iznose 791,07 milijuna eura, što čini 60,94% ukupno dodijeljenog iznosa od 1298,13 milijuna eura sredstava EU.

U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je ukupno 48,65 milijuna eura, odnosno 11,57% od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe koji iznosi 420,43 milijuna eura. Slijedom toga, zaključno s 30. lipnja 2014. godine isplaćeno je 53,15% ukupno ugovorenog iznosa od početka provedbe.

Podaci o provedbi na dan 30. lipnja 2014. godine pokazuju da se postotak ugovorenosti dodijeljenih sredstava po pojedinim komponentama programa IPA odnosno operativnim programima kretao od 36,28% do 73,67%, a postotak isplaćenosti ugovorenih sredstava kretao se od 24,88% do 84,25%.

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ¹	IPA II ²	OP „Promet“	OP „Zaštita okoliša“	OP „Regionalna konkurentnost“	OP „Razvoj ljudskih potencijala“	IPA V	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,09	187,78	152,41	144,28	1298,13
UGOVORENA SREDSTVA	18,06	0,15	6,17	110,80	40,17	25,88	30,40	231,62
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	7,43%	0,85%	2,60%	39,42%	21,39%	16,98%	21,07%	17,84%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	5,35	-0,02 ³	47,77	75,80	46,45	29,58	13,61	218,54
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	1,92%	n/p	20,16%	26,96%	24,74%	19,41%	9,43%	16,83%
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	16,39	0,47	1,28	11,00	11,66	4,13	3,72	48,65

¹ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

² Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

³ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO ⁴	9,07%	3,80%	1,49%	5,31%	11%	4,28%	3,64%	6,15%

Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)⁵

	IPA I	IPA II	OP „Promet“	OP „Zaštita okoliša“	OP „Regionalna konkurentnost“	OP „Razvoj ljudskih potencijala“	IPA V	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,09	187,78	152,41	144,28	1298,13
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	180,75	12,36	85,98	207,09	105,99	96,46	102,43	791,07
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	65,01%	70,57%	36,28%	73,67%	56,44%	63,29%	70,99%	60,94%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK ⁶	166,13	10,78 ⁷	106,75	134,98	85,11	74,33	58,49	636,57
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	59,75%	54,12%	45,05%	48,02%	45,32%	48,77%	40,54%	49,04%
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	152,27	9,48	54,88	51,51	56,74	58,48	37,06	420,43
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	84,25%	76,69%	63,83%	24,88%	53,53%	60,63%	36,18%	53,15%

U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje (kada je Europska komisija na račun Nacionalnog fonda doznala iznos od 53,61 milijuna eura), u predmetnom izvještajnom razdoblju, s doznačenih 218,54 milijuna eura, stopa doznačivanja sredstava od Europske komisije raste na 34,33% od ukupno doznačenih sredstava, pri čemu u apsolutnom iznosu doznata sredstva unutar izvještajnog razdoblja bilježe rast od 164,93 milijuna eura u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje.

⁴ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno za Operativne programe „Razvoj ljudskih potencijala“, „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“, te komponente V programa IPA – „Ruralni razvoj“ iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju (1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine) u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

⁵ Kolona IPA I obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije i Prijelazni instrument, a kolona IPA II obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

⁶ Uključuje predujam za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“, „Razvoj ljudskih potencijala“ i komponentu V programa IPA.

⁷ Završna izjava o izdacima po programu IPA II 2007 SEE i MED poslana je Europskoj komisiji 17. ožujka 2014. U tijeku je zatvaranje programa. Nastavno na dopis Europske komisije od 10. travnja 2014., vraćena su nepotrošena sredstva po programu.

U predmetnom izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je 48,65 milijuna eura, što predstavlja 6,15% od ukupno ugovorenog iznosa na dan 30. lipnja 2014. godine.

S ukupno ugovorenih 791,07 milijun eura na dan 30. lipnja 2014. godine, odnosno 60,94% ukupno dodijeljenih sredstava za pretpristupni program pomoći IPA i strukturne instrumente EU, uočava se rast stope ugovaranja u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja kada je omjer ugovorenih i dodijeljenih sredstava iznosio 44,59%.

Slijedom navedenog, u narednoj tablici usporedni podaci prikazani su u apsolutnim iznosima, a ne u postocima, budući da za potrebe postotnog prikaza podaci iz prošlog izvještajnog razdoblja nisu usporedivi.

Tablica 3: Usporedni pregled ugovorenih i isplaćenih sredstava pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa na zadnji dan predmetnog i prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)⁸

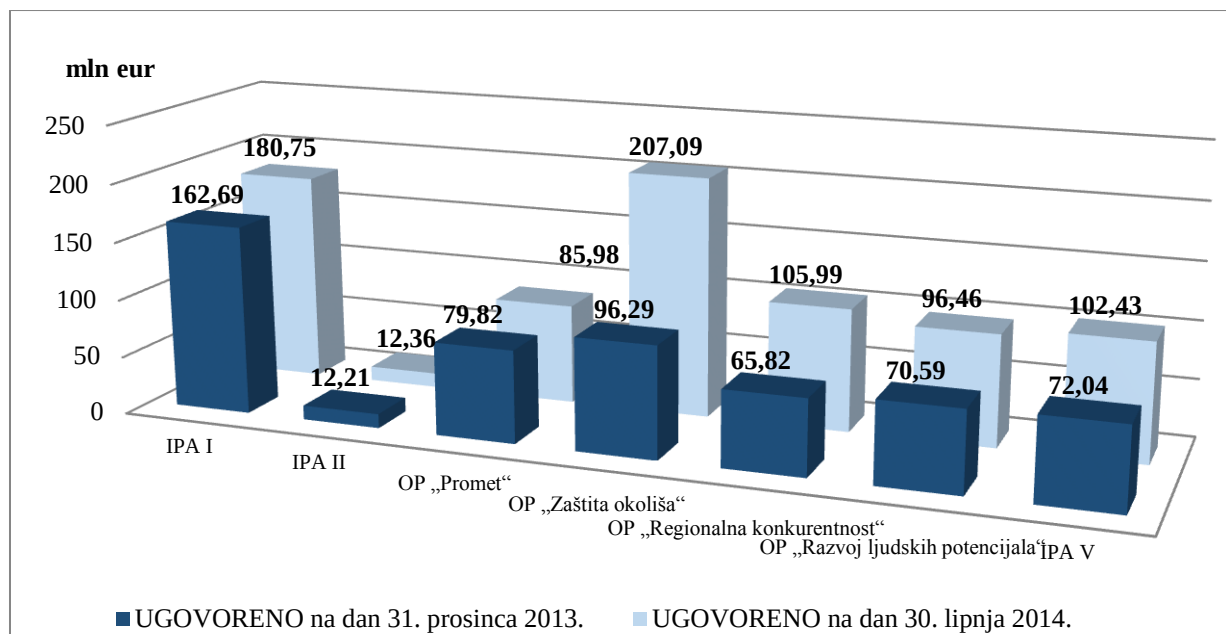
		IPA I	IPA II	OP „Promet“	OP „Zaštita okoliša“	OP „Regionalna konkurentnost“	OP „Razvoj ljudskih potencijala“	IPA V	UKUPNO
UGOVORENA SREDSTVA	na dan 30. lipnja 2014.	180,75	12,36	85,98	207,09	105,99	96,46	102,43	791,07
	na dan 31. prosinca 2013.	162,69	12,21	79,82	96,29	65,82	70,59	72,04	559,47
	razlika	18,06	0,15	6,17	110,80	40,17	25,88	30,40	231,62
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	na dan 30. lipnja 2014.	152,27	9,48	54,88	51,51	56,74	58,48	37,06	420,43
	na dan 31. prosinca 2013.	135,88	9,01	53,60	40,52	45,08	54,36	33,33	371,77
	razlika	16,39	0,47	1,28	11,00	11,66	4,13	3,72	48,65

U odnosu na prethodno Izvješće, najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u Operativnom programu „Zaštita okoliša“: na posljednji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (31. prosinca 2013. godine) ukupno je ugovoreno 96,29 milijuna eura, dok ugovoreni iznos na posljednji dan predmetnog izvještajnog razdoblja (30. lipnja 2014. godine) iznosi 207,09 milijuna eura, što ukazuje na porast ugovaranja u apsolutnom iznosu od 110,80 milijuna eura.

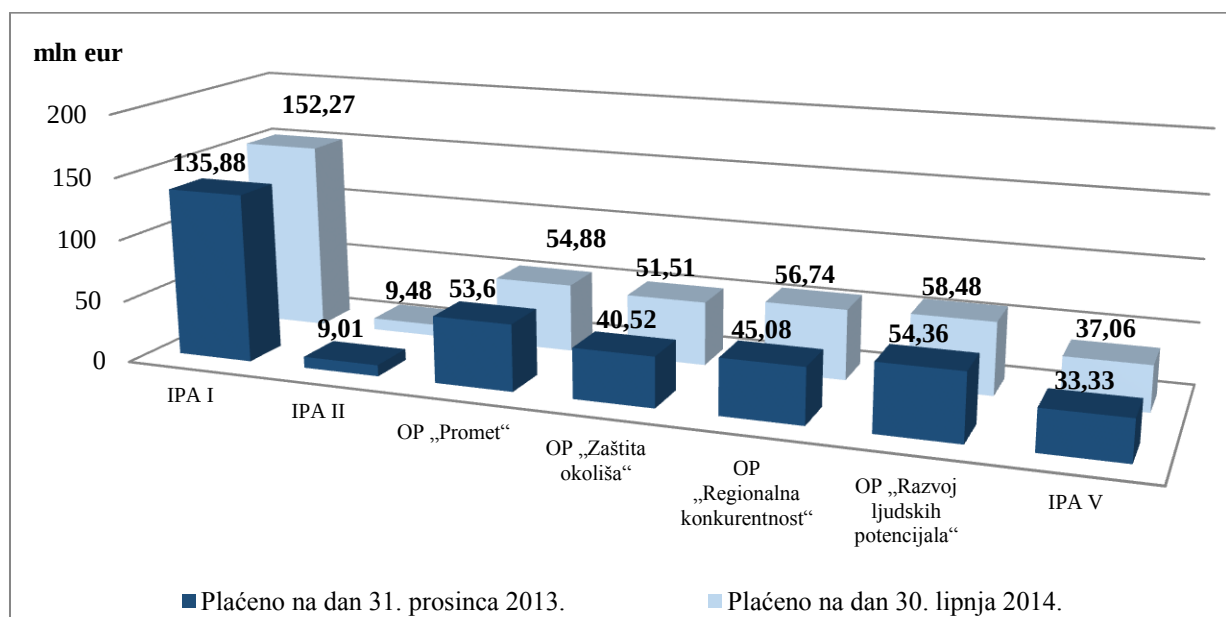
Nadalje, promatrajući napredak u izvršenim plaćanjima, najveći napredak u odnosu na posljednji dan prethodnog izvještajnog razdoblja ostvaren je u komponenti I programa IPA te iznosi 16,39 milijuna eura.

⁸ Eventualna odstupanja između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću te podataka prikazanih u predmetnoj tablici proizlaze iz zaokruživanja brojki na dvije decimale.

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA

3.1. KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Institucionalni okvir za provedbu komponente I programa IPA obuhvaća Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) zaduženo za koordinaciju pripreme projektnih prijedloga te praćenje i vrednovanje programa, Središnju agenciju za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) u svojstvu provedbenog tijela, te korisničke institucije iz državne i javne uprave.

Predmetna komponenta programa IPA namijenjena je izgradnji institucionalnih kapaciteta, a projekti nabave opreme, pružanja usluga, provedbe „twinning“ ugovora, izvođenja radova te dodjele bespovratnih sredstava odnose se na šest (6) sektorskih područja:

- Reforma državne uprave, javne financije i javna nabava;
- Pravda, sloboda i sigurnost;
- Unutarnje tržište i gospodarstvo;
- Poljoprivreda, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarstvo, fitosanitarni i sanitarni nadzor;
- Kohezijska politika i rad;
- Energetika, promet i zaštita okoliša.

Zaključno s 30. lipnjem 2014. godine, ukupno ugovorena sredstva EU u okviru komponente I iznose 145,67 milijuna eura što čini 59,95% od ukupno dodijeljenih sredstava EU u iznosu 242,97 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima isplaćeno je ukupno 16,39 milijuna eura, odnosno 13,87% od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe komponente I programa IPA koji iznosi 118,2 milijuna eura. Slijedom navedenoga, do 30. lipnja 2014. godine plaćeno je 81,14% od ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU komponente I.

Na dan 30. lipnja 2014. godine, ukupno ugovorena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA iznosila su 24,15 milijuna eura, što čini 79,65% od ukupnog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja koje iznosi 30,32 milijuna eura. Do kraja izvještajnog razdoblja isplaćeno je ukupno 17,33 milijuna eura nacionalnih sredstava, što čini 71,76% ukupno ugovorenih sredstava nacionalnog sufinanciranja, dok za izvještajno razdoblje iznos isplaćenih nacionalnih sredstava iznosi 1,95 milijuna eura, ili 8,07% ukupno ugovorenih sredstava nacionalnog sufinanciranja.

Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,8	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	242,97
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	6,90	0,25	1,27	3,16	0,00	145,67
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	0,00	0,00	0,00	7,64	5,87	0,12	1,27	3,16	0,00	18,06
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	24,50%	21,93%	14,32%	4,22%	27,29%	0,00%	7,43%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,35	0,00	0,00	0,00	0,00	5,35
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,73	0,09	2,78	8,30	1,25	0,00	0,70	2,53	0,00	16,39
PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	0,00%	2,15%	13,24%	8,11%	29,19%	18,12%	0,00%	55,12%	80,06%	0,00%	11,25%
PLAĆENO / UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	2,04%	9,47%	7,55%	26,62 %	4,67%	0,00%	2,32%	21,85%	0,00%	6,75%
DOZNAČENO /UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	20%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,2%

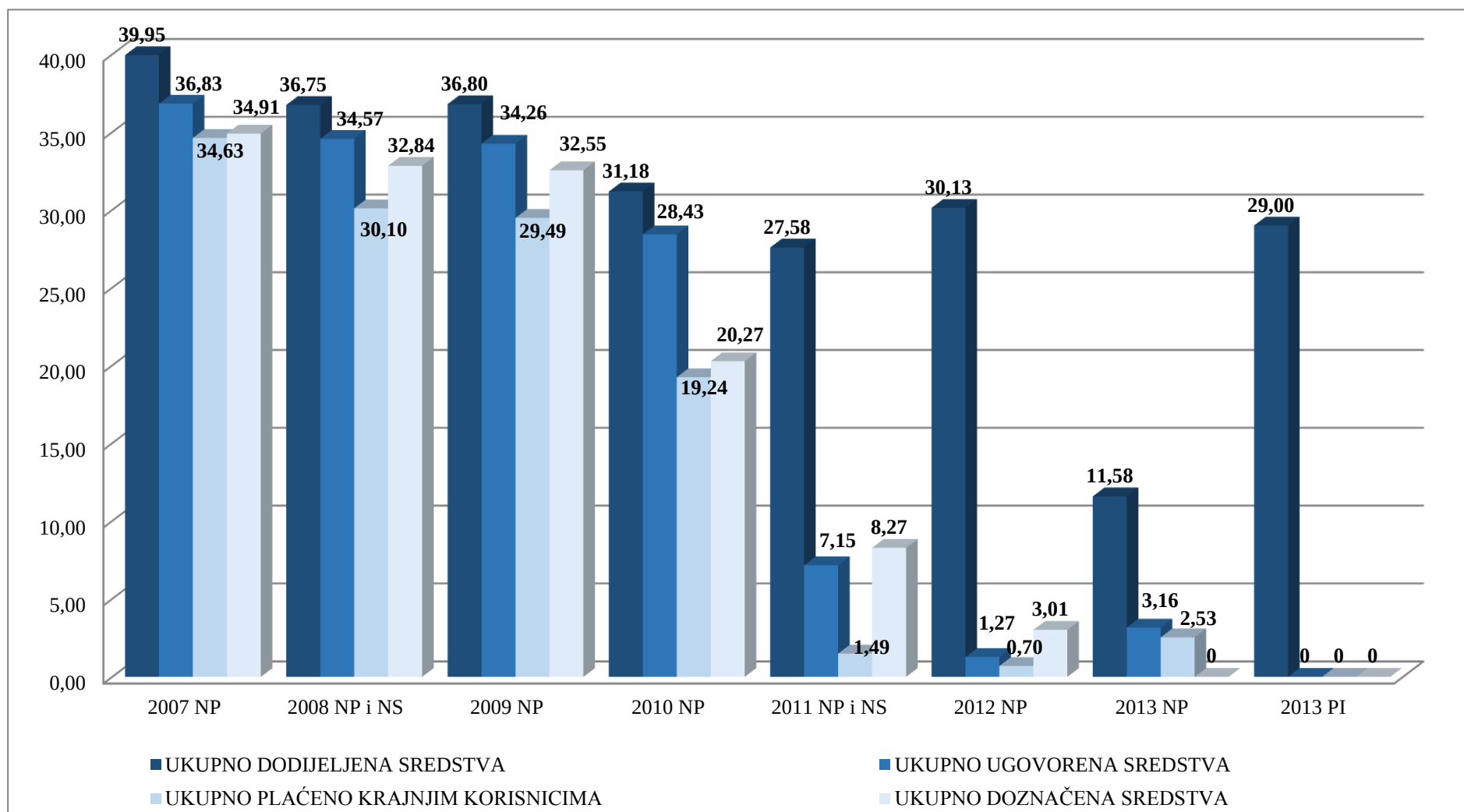
NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument

Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	242,97
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	6,90	0,25	1,27	3,16	0,00	145,67
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	92,19%	94,66%	71,58%	93,10%	91,18%	25,78%	30,86%	4,22%	27,29%	0,00	59,95%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA	34,91	32,20	0,64	32,55	20,27	8,03	0,24	3,01	0,00	0,00	166,13
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	34,63	29,54	0,56	29,49	19,24	1,41	0,08	0,70	2,53	0,00	118,2
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	94,03%	87,16%	82,35%	86,08%	67,67%	20,43%	32,00%	55,12%	80,06%	0,00	81,14%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	86,67%	82,51%	58,95%	80,14%	61,71%	5,27%	9,88%	2,32%	21,85%	0,00%	48,65%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	87,38%	89,94%	67,37%	88,45%	65,01%	30%	29,63%	9,99%	0,00%	0,00%	68,37%

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument

Grafikon 3: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.1.1. Nacionalni program Komponente I programa IPA 2007

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2007. godinu iznose 39,95 milijuna eura, od čega je ugovoreno 36,83 milijuna eura ili 92,19% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava. Krajnji rok za završetak provedbe projekata Nacionalnog programa istekao je 17. studenoga 2012. godine, a rok za izvršavanje plaćanja istekao je 17. studenoga 2013. godine.

Programska godina obuhvaća 15 projekata s 51 komponentom za koje su ukupno potpisana 73 ugovora (6 zasebnih okvirnih ugovora, 36 ugovora o nabavi roba, 12 „twinning“ ugovora, 10 „twinning light“ ugovora i 9 ugovora o uslugama). Ugovori su završili s provedbom i sva plaćanja su izvršena u prethodnim izvještajnim razdobljima.

Ukupno je isplaćeno 34,63 milijuna eura ili 94,03% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2007. godinu iznose 5,90 milijuna eura, a ugovoreno je 4,92 milijuna eura ili 83,39% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Ukupno je isplaćeno 4,86 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 98,78% ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

3.1.2. Komponenta I programa IPA 2008

3.1.2.1. Nacionalni program

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2008. godinu iznose 35,80 milijuna eura, a ugovoreno je 33,89 milijuna eura ili 94,66% dodijeljenih sredstava. Rok za ugovaranje Nacionalnog programa istekao je 5. lipnja 2012. godine, krajnji rok za završetak provedbe istekao je 5. lipnja 2014. godine, dok se sva plaćanja moraju izvršiti do 5. lipnja 2015. godine.

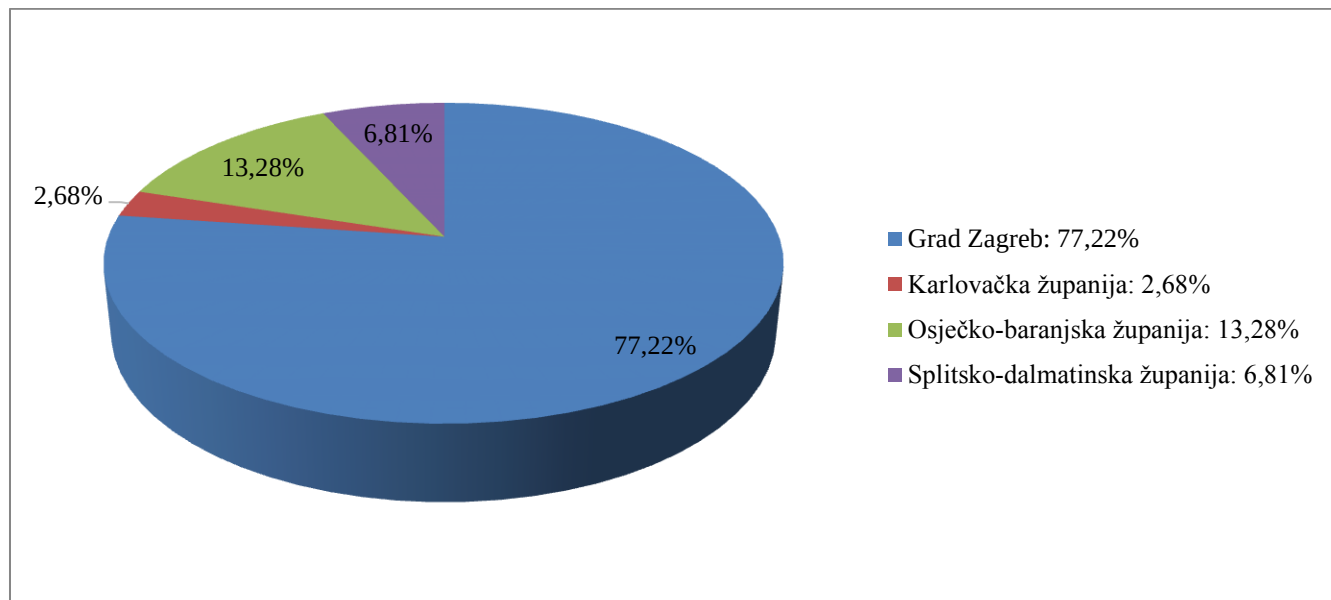
Programska godina obuhvaća 16 projekata u sklopu kojih su potpisana 92 ugovora. Do kraja izvještajnog razdoblja završila je provedba 90 ugovora (13 zasebnih okvirnih ugovora, 16 ugovora o bespovratnim sredstvima, 13 ugovora o uslugama, 25 ugovora o nabavi robe, 6 „twinning“ ugovora, 15 „twinning light“ ugovora i 2 ugovora o radovima). Jedan ugovor o radovima je raskinut u prethodnom izvještajnom razdoblju zbog neizvršavanja ugovornih obveza izvođača, dok je jedan raskinut u 2011. godini uslijed izmijenjenih okolnosti na lokaciji i posljedične nemogućnosti izvođenja radova.

Od ukupno ugovorenog iznosa od 33,89 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2008. godinu, kroz sheme bespovratnih sredstava ugovoreno je 2,51 milijun eura. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 4.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ukupno je isplaćeno 29,54 milijuna eura ili 87,16% ugovorenog iznosa sredstava EU. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2008. godinu iznose 6,91 milijuna eura, a ugovoreno je 6,41 milijuna eura ili 92,76% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ukupno je isplaćeno 5,54 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 86,43% ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine isplaćeno je 0,73 milijuna eura, odnosno 2,15% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. U istom razdoblju isplaćeno je 0,09 milijuna eura, odnosno 1,4% ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

Grafikon 4: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2008. godinu (sredstva EU, u postocima)



3.1.2.2. Nuklearna sigurnost

Dodijeljena sredstva za komponentu I programa IPA Nuklearna sigurnost iz alokacije za 2008. godinu iznose 0,95 milijuna eura, a ugovoreno je 0,68 milijuna eura odnosno 71,58% dodijeljenih sredstava. Ostatak predstavlja uštede ostvarene zahvaljujući natjecanju tijekom postupka javne nabave. Rok za ugovaranje je istekao 30. rujna 2012. godine.

Svi programirani projekti su ugovoreni, što je rezultiralo s ukupno 4 ugovora od čega 2 ugovora tehničke pomoći te 2 ugovora za nabavu roba. U fazi provedbe su 2 ugovora tehničke pomoći, dok su 2 ugovora za nabavu roba završila s provedbom u prijašnjim izvještajnim razdobljima.

Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA Nuklearna sigurnost iz alokacije za 2008. godinu iznose 0,21 milijun eura, a ugovoreno je 0,13 milijuna eura ili 61,90% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ukupno je isplaćeno 0,56 milijuna eura sredstava EU ili 82,35% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. U istom razdoblju je isplaćeno 0,12 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 92,31% ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 0,09 milijuna eura odnosno 13,24% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU te 0,01 milijun eura odnosno 7,69% ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.3. Nacionalni program komponente I programa IPA 2009

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2009. godinu iznose 36,80 milijuna eura, a ugovoreno je 34,26 milijuna eura ili 93,10% dodijeljenih sredstava EU. Krajnji rok za ugovaranje istekao je 5. svibnja 2013. godine, završetak provedbe svih ugovora je 5. svibnja 2015. godine, a sva plaćanja se moraju izvršiti do 5. svibnja 2016. godine.

U tijeku su aktivnosti provedbe projekata, kao i izvršavanje plaćanja po potpisanim ugovorima.

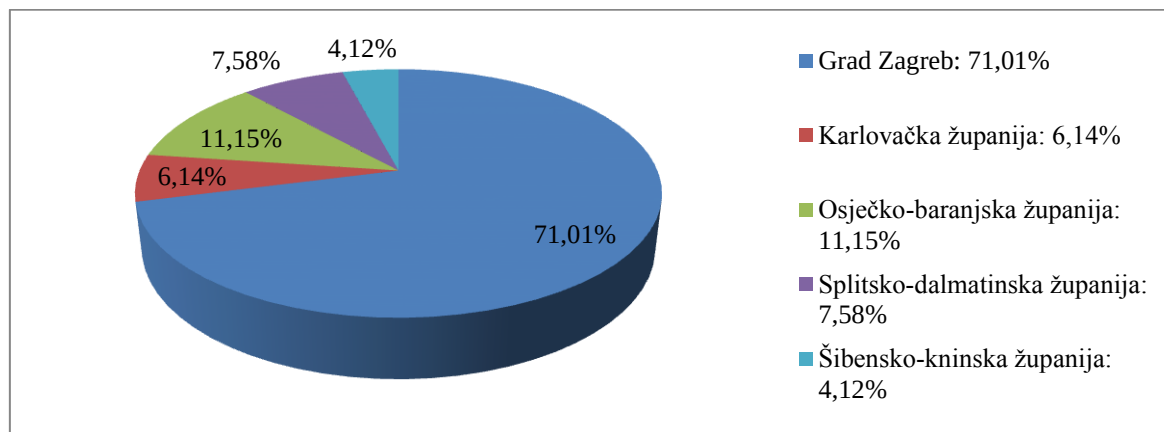
Programska godina obuhvaća 20 projekata koji se sastoje od 43 komponente. Također, odobreno je 20 projekata unutar Instrumenta za pripremu projekata i jačanje administrativnih kapaciteta u vrijednosti 5,86 milijuna eura ili 15,92% dodijeljenih sredstava EU. Sveukupno unutar programske godine potpisan je 101 ugovor (10 zasebnih okvirnih ugovora, 13 ugovora o uslugama, 14 „twinning“ ugovora, 8 „twinning light“ ugovora, 17 ugovora o bespovratnim sredstvima, 35 ugovora o nabavi roba i 4 ugovora o radovima) od čega je do kraja izvještajnog razdoblja s provedbom završilo 88 ugovora (10 zasebnih okvirnih ugovora, 7 ugovora o uslugama, 12 „twinning“ ugovora, 8 „twinning light“ ugovora, 15 ugovora o bespovratnim sredstvima, 34 ugovora o nabavi roba i 2 ugovora o radovima). Ostali ugovori, njih 12 (6 ugovora o uslugama, 2 „twinning“ ugovora, 2 ugovora o bespovratnim sredstvima, 1 ugovor o nabavi roba i 1 ugovor o radovima) su u fazi provedbe dok je 1 ugovor o radovima otkazan u prijašnjem izvještajnom razdoblju.

Od ukupno ugovorenog iznosa od 34,26 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2009. godinu, iznos od 5,54 milijuna eura odnosi se na ugovorene sheme bespovratnih sredstava. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 5 pri čemu predmetni prikaz ne obuhvaća iznos od 3,16 milijuna eura koji se odnosi na Projektni sažetak 5 „Program razminiravanja u ratom zahvaćenim područjima“, s obzirom da isti obuhvaća područje cijele Republike Hrvatske.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ukupno je isplaćeno 29,49 milijuna eura sredstava EU ili 86,08% ugovorenog iznosa sredstava EU. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2009. godinu iznose 6,92 milijuna eura, a ugovoreno je 6,24 milijuna eura ili 90,17% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ukupno je isplaćeno 5,23 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 83,81% od ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 2,78 milijuna eura ili 8,11% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. U istom razdoblju isplaćeno je 0,53 milijuna eura odnosno 8,49% od ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2009. godinu⁹



3.1.4. Nacionalni program komponente I programa IPA 2010

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2010. godinu iznose 31,18 milijuna eura. Krajnji rok za ugovaranje je istekao 7. travnja 2014. godine, dok je rok za završetak provedbe svih ugovora određen do 7. travnja 2016. godine, a rok za izvršenje plaćanja do 7. travnja 2017. godine.

Do isteka roka za ugovaranje objavljena su sva planirana nadmetanja. Ukupno je ugovoreno 28,43 milijuna eura ili 91,18% dodijeljenih sredstava. Iznos od 1,48 milijuna eura ili 4,74% dodijeljenih sredstava odnosi se na uštede koje su ostvarene u postupcima javne nabave. Iznos od 1,27 milijuna eura, odnosno 4,08% dodijeljenih sredstava otpada na otkazane postupke radi neuspješne javne nabave (u tri od četiri postupka otkazane su nabave za pojedine grupe predmeta nabave gdje nije zaprimljena niti jedna tehnički ili financijski prihvatljiva ponuda, dok je u jednom slučaju izjavljena žalba, a drugostupanjski postupak po žalbi je završio nakon roka za ugovaranje).

Visokom postotku ugovorenosti dodijeljenih sredstava doprinosi i činjenica da je značajan iznos ušteda ostvarenih u postupcima javne nabave identificiran na vrijeme prije isteka roka za ugovaranje (u prethodnom izvještajnom razdoblju) što je omogućilo njihovo preusmjeravanje na projekt „Program razminiranja u ratom zahvaćenim područjima“ koji je također programiran u okviru predmetnog IPA programa. Isto je rezultiralo uspješnim ugovaranjem 3 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za potrebe razminiranja u ukupnom iznosu od 6,94 milijuna eura ili 22,25% dodijeljenih sredstava za predmetni IPA program.

Nacionalni program komponente I programa IPA 2010 obuhvaća 11 projekata koji se sastoje od 23 komponente, dok se unutar Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta nalazi 17 komponenti.

Unutar programske godine potpisano je ukupno 65 ugovora (17 ugovora o bespovratnim sredstvima, 5 „twinning“ ugovora, 14 „twinning light“ ugovora, 19 ugovora o nabavi roba, 7 ugovora o uslugama i 3 zasebna okvirna ugovora) od čega su do kraja izvještajnog razdoblja s provedbom završila 23 ugovora (2 zasebna okvirna ugovora, 2 ugovora o uslugama, 3

⁹ „Program razminiranja u ratom pogođenim područjima“ (vrijednosti iznosa od 3,16 milijuna eura sredstava EU) nije obuhvaćena grafikonom 5, jer se odnosi na cijelu Republiku Hrvatsku.

„twinning“ ugovora, 6 „twinning light“ ugovora, 1 ugovor o bespovratnim sredstvima i 9 ugovora o nabavi roba). Ostali ugovori, njih 42 (1 zasebni okvirni ugovor, 5 ugovora o uslugama, 2 „twinning“ ugovora, 8 „twinning light“ ugovora, 16 ugovora o bespovratnim sredstvima i 10 ugovora o nabavi roba) su u fazi provedbe.

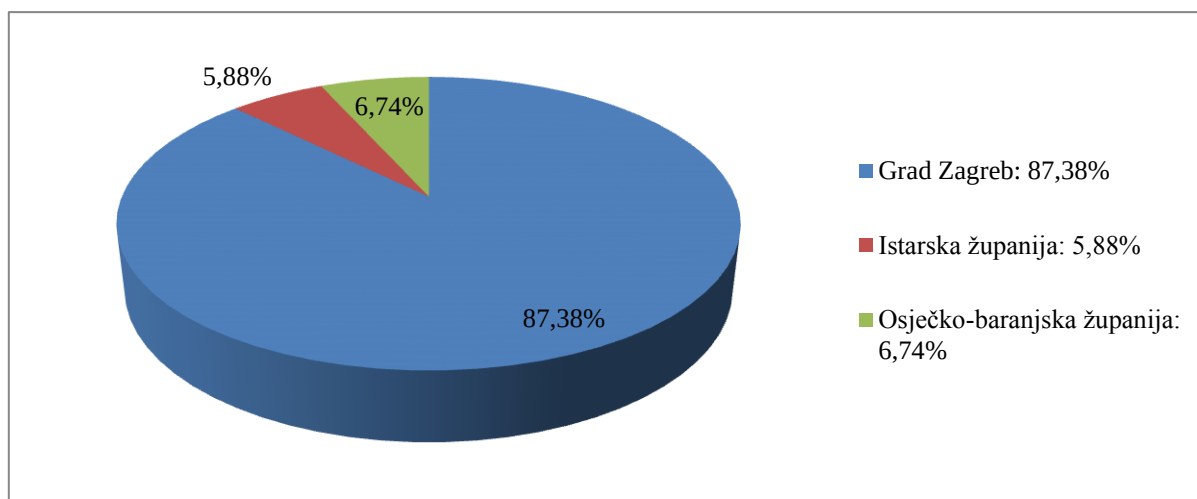
Od ukupno ugovorenog iznosa od 28,43 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2010. godinu, iznos od 9,03 milijuna eura odnosi se na ugovorene sheme bespovratnih sredstava. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 6. Predmetni prikaz ne obuhvaća iznos 6,94 milijuna eura koji se odnosi na Projektni sažetak 4 „Program razminiravanja u ratom zahvaćenim područjima“, s obzirom da isti obuhvaća područje cijele Republike Hrvatske.

U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 7,64 milijuna eura, odnosno 24,50% dodijeljenih sredstava EU. Do dana 30. lipnja 2014. godine isplaćeno je ukupno 19,24 milijuna eura odnosno 67,67% ugovorenog iznosa sredstava EU. Ukoliko se promatra samo izvještajno razdoblje, isplaćeno je 8,3 milijuna eura ili 29,19% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU.

Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2010. godinu iznose 5,95 milijuna eura, a ugovoreno je 5,31 milijun eura ili 89,24% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ukupno je isplaćeno 2,99 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 56,31% od ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 1,43 milijuna eura, odnosno 24,03% dodijeljenih nacionalnih sredstava, a isplaćeno je 1,09 milijuna eura odnosno 20,53% od ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2010. godinu¹⁰



¹⁰ „Program razminiravanja u ratom pogođenim područjima“ (vrijednosti 6,94 milijuna eura sredstava EU) nije obuhvaćena grafikonom 6, jer se odnosi na cijelu Republiku Hrvatsku.

3.1.5. Komponenta I programa IPA 2011

3.1.5.1. Nacionalni program

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2011. godinu iznose 26,77 milijuna eura. Krajnji rok za ugovaranje je 21. svibnja 2015. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 21. svibnja 2018. godine, dok je rok za izvršenje plaćanja 21. svibnja 2019. godine.

Programska godina obuhvaća 8 projekata koji se sastoje od 19 komponenti ukupne vrijednosti 24,03 milijuna eura, odnosno 89,76% dodijeljenih sredstava EU te u okviru Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta ukupno 15 komponenti (13 „twinning light“ ugovora, 1 ugovor o nabavi usluga i 1 zaseban okvirni ugovor) u iznosu od 2,74 milijuna eura, odnosno 10,24% dodijeljenih sredstava EU.

Do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno je 6,9 milijuna eura ili 25,78% dodijeljenih sredstava EU, pri čemu su ostvarene uštede u iznosu od 1,26 milijuna eura ili 4,69% dodijeljenih sredstava.

Do kraja izvještajnog razdoblja potpisano je ukupno 10 ugovora (2 „twinning“ ugovora, 4 ugovora o uslugama i 2 zasebna okvirna ugovora, 2 ugovora o radovima) dok su sve ostale komponente u različitim fazama pripreme i odobrenja dokumentacije za nadmetanje.

Do dana 30. lipnja 2014. godine isplaćeno je ukupno 1,41 milijuna eura odnosno 20,43% ugovorenog iznosa sredstava EU. U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 1,25 milijuna eura odnosno 18,12% ugovorenog iznosa EU sredstava.

Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2011. godinu iznose 4,30 milijuna eura, a ugovoreno je 0,79 milijuna eura ili 18,37% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Do 30. lipnja 2014. godine isplaćeno je 0,12 milijuna eura, odnosno 15,19% od ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.5.2. Nuklearna sigurnost

Dodijeljena sredstva za komponentu I programa IPA Nuklearna sigurnost iz alokacije za 2011. godinu iznose 0,81 milijun eura. Do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno je 0,25 milijuna eura odnosno 30,86% dodijeljenih sredstava EU.

U fazi provedbe su 3 ugovora (zasebni okvirni ugovor i 2 ugovora o nabavi roba), dok su ostale 3 komponente (2 komponente nabave roba i 1 komponenta nabave usluga) u fazi pripreme i odobrenja dokumentacije za nadmetanje. Ugovaranje istih planirano je do kraja 2014. godine.

3.1.6. Nacionalni program komponenta I programa IPA 2012

Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru komponente I programa IPA za 2012. godinu je potpisan 9. svibnja 2013. godine. Dodijeljena sredstva EU za komponentu I programa IPA iz alokacije za 2012. godinu iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je

29. studeni 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 29. studeni 2018. godine, a za izvršenje plaćanja 29. studeni 2019. godine.

Do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno je 1,27 milijuna eura odnosno 4,22% dodijeljenih sredstava EU, dok su tri poziva na dodjelu bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 4,95 milijuna eura odnosno 16,43% dodijeljenih sredstava EU objavljena te se početak postupka pregleda i ocjene projektnih prijava zaprimljenih na iste očekuje neposredno po završetku izvještajnog razdoblja.

Programska godina obuhvaća 9 projekata koji se sastoje od 28 komponenti ukupne vrijednosti 26,45 milijuna eura (odnosno 87,79% dodijeljenih sredstava EU) te 3,68 milijuna eura (odnosno 12,21% dodijeljenih sredstava EU) u okviru Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta koji se sastoji od 14 komponenti. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2012. godinu iznose 3,99 milijuna eura.

Do kraja izvještajnog razdoblja uspješno su objavljena tri poziva za dodjelu bespovratnih sredstava te su potpisana dva ugovora o nabavi roba. Za ostale projektne komponente u tijeku su aktivnosti vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje (17 komponenti nabava usluga, 5 „twinning“ komponenti, 6 „twinning light“ komponenti, 3 komponente izvođenja radova i 7 komponenti nabave roba).

Do dana 30. lipnja 2014. godine isplaćeno je ukupno 0,7 milijuna eura odnosno 55,12% ugovorenog iznosa sredstava EU. Navedeni iznos plaćen je u izvještajnom razdoblju.

Do kraja izvještajnog razdoblja ugovoreno je 0,22 milijuna eura odnosno 5,51% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja dok je isplaćeno 0,12 milijuna eura, odnosno 54,55% ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.7. Nacionalni program komponente I programa IPA 2013

Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru komponente I programa IPA za 2013 potpisan je 26. srpnja 2013. godine. Dodijeljena sredstva EU za komponentu I programa IPA iz alokacije za 2013. godinu iznose 11,58 milijuna eura.

Do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno je 3,16 milijuna eura odnosno 27,29% dodijeljenih sredstava EU. U izvještajnom razdoblju plaćeno je 2,53 milijuna eura odnosno 80,06% ugovorenih sredstava EU.

Do kraja izvještajnog razdoblja ugovoreno je 1,05 milijuna eura odnosno 47,95% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

Programska godina obuhvaća 5 projekata koji se sastoje od 9 komponenti ukupne vrijednosti 10,08 milijuna eura, odnosno 87,05% dodijeljenih sredstava EU te u okviru Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta ukupno 4 komponente u iznosu od 1,5 milijuna eura, odnosno 12,95% dodijeljenih sredstava EU.

Do kraja izvještajnog razdoblja potpisan je jedan ugovor o bespovratnim sredstvima dok su sve ostale komponente u različitim fazama pripreme i odobrenja dokumentacije za

nadmetanje (4 komponente nabave usluga, 2 „twinning“ komponente, 2 „twinning light“ komponente, 1 komponenta izvođenja radova i 3 komponente nabave roba).

„Program razminiranja u ratom pogođenim područjima“ vrijednosti 3,16 milijuna eura sredstava EU obuhvaća područje cijele Republike Hrvatske.

3.1.8. Prijelazni instrument za 2013. godinu

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument za 2013. godinu iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 22. studeni 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 22. studeni 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 23. studeni 2020. godine. Prijelazni instrument obuhvaća 20 projekta unutar 3 prioriteta te ukupno 36 komponenti (12 komponenti nabave usluga, 11 „twinning“ komponenti, 1 „twinning light“ komponenta, 2 komponente izvođenja radova i 10 komponenti nabave roba).

U tijeku su radnje vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje.

3.1.9. Članarina za Programe i agencije Europske unije

Programi Unije predstavljaju integrirani niz aktivnosti koje usvaja Europska unija u svrhu promicanja suradnje između država članica u različitim područjima povezanim sa zajedničkim politikama Europske unije.

Plaćanja članarina iz godišnjih alokacija za 2007., 2008., 2009., 2010., 2011. i 2012. godinu komponente I programa IPA završena su i obuhvaćena prijašnjim Izvješćima. Obzirom da članarine za Programe Unije nije potrebno plaćati nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, iste nisu planirane u godišnjoj alokaciji za 2013. godinu.

3.2. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

Komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja, te izgradnja kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za upravljanje programima Europske unije, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova Europske unije.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za 3 vrste programa teritorijalne suradnje.

1. Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja;
2. Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije - programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom;
3. Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (South-East Europe SEE) i Mediteran (MED).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije čine MRRFEU, koje je zaduženo za upravljanje programom te Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske u svojstvu provedbenog tijela.

Korištenje sredstava odvija se u proširenom decentraliziranom sustavu provedbu (eng. *Ex-post decentralized implementation system – EDIS*). Naime, 13. veljače 2013. godine, Europska komisija ukinula je prethodnu (*ex-ante*) kontrolu nad provođenjem procesa javne nabave i ugovaranja projekata sufinanciranih iz IPA komponente II - Prekogranična suradnja. Dozvola za rad bez prethodnih kontrola znači da nadležne hrvatske institucije potpuno samostalno nastavljaju proces ugovaranja sredstava EU.

Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., Programa prekogranične suradnje, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BIH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	JIE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	5,08	2,00	4,00	1,01	0,29	12,36
UGOVORENA SREDSTVA	0,10	0,00	0,05	0,00	0,00	0,15
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,43%	0,00%	0,83%	0,00%	0,00%	0,85%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,00	0,00	-0,02 ¹¹		-0,02 ¹²
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,23	0,00	0,24	0,00	0,00	0,47
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	4,48%	0,00%	6,00%	0,00%	1,03%	3,80%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,25%	0,00%	4,00%	0,00%	1,00%	2,68%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	n/p		n/p

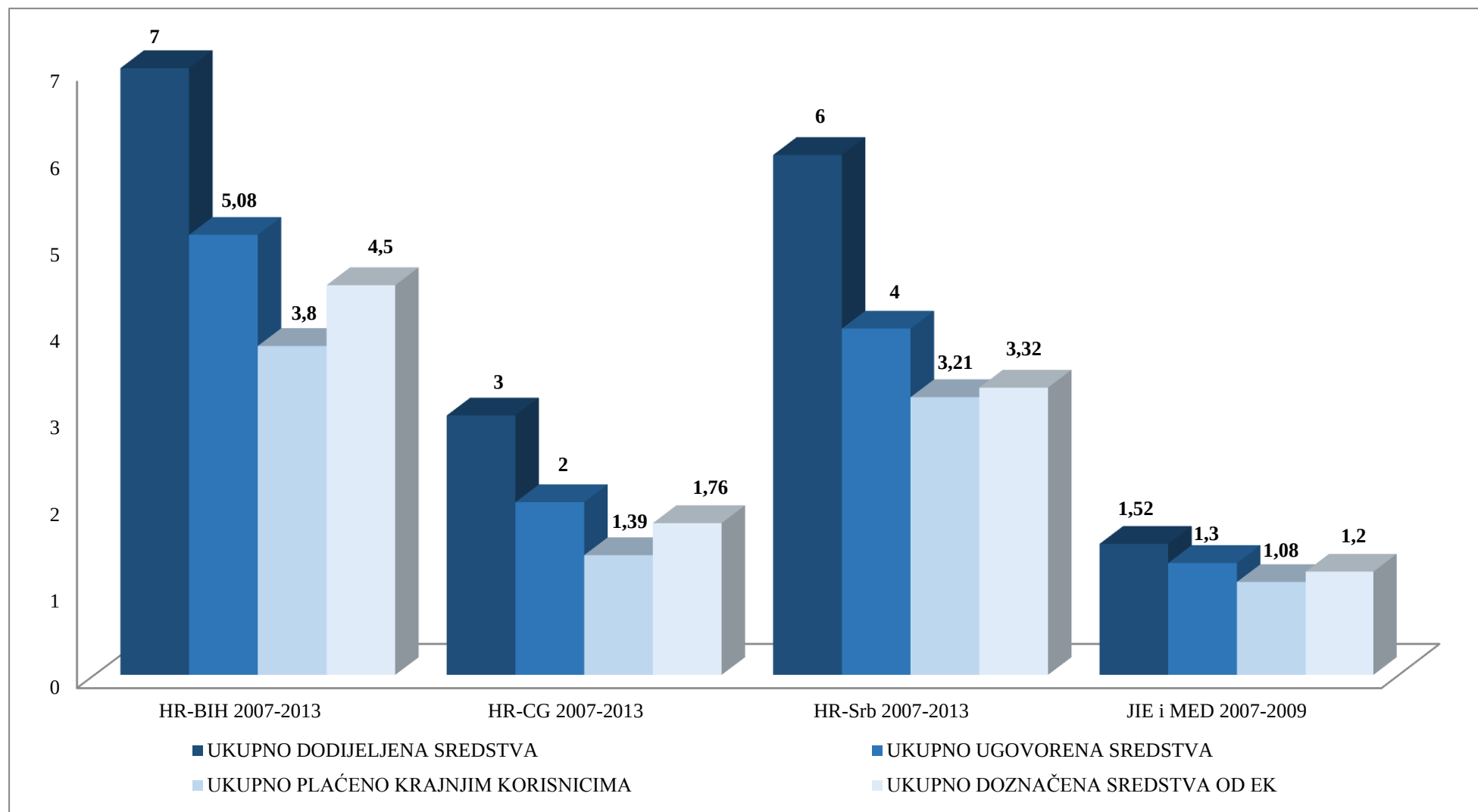
Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., Programa prekogranične suradnje, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BIH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	JIE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	5,08	2,00	4,00	1,01	0,29	12,36
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	72,59%	66,67%	66,67%	84,87%	87,88%	70,57%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	4,50	1,76	3,32	1,20		10,78
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	3,80	1,39	3,21	0,84	0,24	9,48
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	74,75%	69,62%	80,25%	83,17%	82,76%	76,69%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	54,26%	46,33%	53,50%	72,41%	80,00%	54,12%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	64,29%	58,67%	55,33%	78,95%		61,52%

¹¹ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

¹² Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

Grafikon 7: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.2.1. Prekogranični programi s državama nečlanicama Europske unije

Republika Hrvatska sudjeluje u sljedećim Programima prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije:

- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013.
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013.
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013.

Sva tri Programa namijenjena su neprofitnim organizacijama i institucijama koje u okviru prekograničnog projekta žele ostvariti suradnju s najmanje jednim prekograničnim partnerom. Projektne aktivnosti moraju doprinositi ciljevima programa i njihovim prioritetima te se moraju odvijati u prihvatljivom području.

Projekti se financiraju do 85% bespovratnim sredstvima EU, dok sufinanciranje od strane korisnika iznosi najmanje 15%. Hrvatski partneri sufinanciraju projekte vlastitim sredstvima, sredstvima partnera na projektu te sredstvima iz drugih izvora (drugi donatori, banke itd.).

U navedenim se Programima koristi i metoda predfinanciranja od strane EU, prema kojoj korisnik bespovratnih sredstava dio sredstava (ovisno o njihovom iznosu i trajanju projekta) dobiva unaprijed.

3.2.1.1. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013.

Opći cilj Programa jest potaknuti stvaranje prekograničnih mreža i partnerstava te razvoj zajedničkih prekograničnih djelovanja radi revitalizacije gospodarstva, zaštite prirode i okoliša te jačanja socijalne kohezije. Dodatni je cilj Programa izgradnja kapaciteta lokalnih, regionalnih i državnih institucija za upravljanje EU programima te priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar 3. cilja strukturnih fondova Europske unije. Navedeno se pokušava postići kroz sljedeće prioritete i pripadajuće mjere:

Prioritet 1. Stvaranje zajedničkog gospodarskog prostora

Mjera 1.1. Zajednički razvoj turističke ponude

Mjera 1.2. Promicanje poduzetništva

Prioritet 2. Poboljšana kvaliteta života i društvena povezanost

Mjera 2.1. Zaštita prirode i okoliša

Mjera 2.2. Poboljšanje dostupnosti usluga iz Zajednice u pograničnom području

Prioritet 3. Tehnička pomoć

Mjera 3.1. Podrška upravljanju i provedbi Programa

Mjera 3.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji Programa.

Republici Hrvatskoj je u okviru ovog Programa za svaku programsku godinu dodijeljen 1,0 milijun eura, od čega 10% odnosno 0,10 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,9 milijuna eura namijenjeno je za projekte ugovorene putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Do sada je na snagu stupilo sedam financijskih sporazuma, koji se odnose na alokacije za godine 2007. – 2013.

U izvještajnom razdoblju ugovoren je jedan projekt tehničke pomoći iz alokacije za 2012. godinu, ali nije ugovoren niti jedan projekt odabran putem poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U izvještajnom razdoblju je izvršeno jedno međuplaćanje i četiri završna plaćanja (1 međuplaćanje u sklopu projekta iz alokacije za 2009. godinu u iznosu 53.336,62 eura, 1 završno plaćanje u sklopu projekta iz alokacije za 2007. godinu u iznosu 18.063,32 eura, te tri završna plaćanja u sklopu projekata iz alokacije za 2008. godinu u iznosu 81.537,84 eura). Također pored gore navedenog izvršeno je jedno avansno plaćanje u sklopu alokacije za 2012. godinu (za ugovor tehničke pomoći u iznosu 80.000,00 eura). Osim plaćanja prema korisnicima ugovora, u ovom izvještajnom razdoblju izvršen je i jedan povrat sredstava (od strane korisnika) u sklopu projekta iz alokacije za 2007. godinu u iznosu od 5.331,17 eura.

U izvještajnom razdoblju u sklopu alokacija za 2010., 2011. i 2013. godine nije bilo izvršenih plaćanja.

Od početka provedbe Programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovoreno je 9 projekata, 8 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 1,08 milijuna eura, od čega je EU dio 0,9 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,18 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega je EU dio 0,10 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2007. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovoreno je 7 projekata, 6 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 1,13 milijuna eura, od čega je EU dio 0,90 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,23 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega je EU dio 0,10 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2008. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovoreno je 8 projekata, 7 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 1,06 milijuna eura, od čega je EU dio 0,89 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,17 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 98,89%. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega je EU dio 0,10 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2010. godinu ugovoreno je 8 projekata, 7 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 1,09 milijuna eura, od čega je EU dio 0,9 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,19 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega je EU dio 0,10 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2010. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2011. godinu ugovoreno je 7 projekata, 6 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u

sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 1,08 milijuna eura, od čega je EU dio 0,90 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,18 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega je EU dio 0,10 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2011. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2012. godinu ugovoren je jedan projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega je EU dio 0,10 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura, te stopa ugovaranja iznosi 100%.

Iz alokacije za 2013. godinu, do kraja izvještajnog razdoblja nije ugovoren niti jedan projekt.

U sklopu prva dva prioriteta alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,81 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 90,00%, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno. U sklopu 3. prioriteta alokacije za 2007. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,09 milijuna eura pri čemu plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 90%.

U sklopu prva dva prioriteta alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,83 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 92,22%. U sklopu 3. prioriteta alokacije za 2008. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,10 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 100%.

U sklopu prva dva prioriteta alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,59 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 66,29%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 65,56%. U sklopu 3. prioriteta alokacije za 2009. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,10 milijuna eura. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 100%.

U sklopu prva dva prioriteta alokacije za 2010. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,48 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 53,33%. U sklopu 3. prioriteta alokacije za 2010. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu 0,10 milijuna eura. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 100%.

U sklopu prva dva prioriteta alokacije za 2011. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,53 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 58,89%, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno. U sklopu 3. prioriteta alokacije za 2011. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu od 0,08 milijuna eura. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 80%.

U sklopu 3. prioriteta alokacije za 2012. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu od 0,08 milijuna eura. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 80%.

U sklopu alokacije za 2013. godinu nije bilo izvršenih plaćanja.

Tablica 8: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina																					UKUP NO
	Godina alokacije 2007.			Godina alokacije 2008.			Godina alokacije 2009.			Godina alokacije 2010.			Godina alokacije 2011.			Godina alokacije 2012.			Godina alokacije 2013.			
	PO 1	PO 2	PO3	PO 1	PO 2	PO3	PO1	PO 2	PO3	PO 1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	
	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	
UKUPNO DODIJELJEN A SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	7,00
UKUPNO UGOVOREN A SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,89		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,00		0,10	0,00		0,00	5,08
UGOVOREN A SREDSTVA	0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,10			0,00			0,10
UGOVOREN O / UKUPNO DODIJELJEN O	0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			1,43%
DOZNAČEN A SREDSTVA OD EK	0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIM A	0,01		0,00	0,08		0,00	0,05		0,00	0,00		0,00	0,00		0,00	0,00		0,08	0,00		0,00	0,23
PLAĆENO / UKUPNO UGOVOREN O	1,11%		0,00 %	8,89%		0,00 %	5,62%		0,00 %	0,00%		0,00%	0,00%		0,00 %	0,00%		80,00 %	0,00%		0,00 %	4,48%

PLAĆENO /UKUPNO DODIJELJEN O	1,11%	0,00 %	8,89%	0,00 %	5,56%	0,00 %	0,00%	0,00%	0,00%	0,00 %	0,00%	80,00 %	0,00%	0,00 %	3,25%
DOZNAČEN O / UKUPNO DODIJELJEN O	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%

Prioritet 1. Stvaranje zajedničkog gospodarskog prostora
Mjera 1.1. Zajednički razvoj turističke ponude
Mjera 1.2. Promicanje poduzetništva
Prioritet 2. Poboljšana kvaliteta života i društvena povezanost

Mjera 2.1. Zaštita prirode i okoliša Mjera 2.2. Poboljšanje dostupnosti usluga iz Zajednice u pograničnom području
Prioritet 3. Tehnička pomoć Mjera 3.1. Podrška upravljanju i provedbi programa Mjera 3.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji Programa

Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2013. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina																					UKUP NO
	Godina alokacije 2007.			Godina alokacije 2008.			Godina alokacije 2009.			Godina alokacije 2010.			Godina alokacije 2011.			Godina alokacije 2012.			Godina alokacije 2013.			
	PO 1	PO 2	PO3	PO 1	PO 2	PO3	PO1	PO 2	PO 3	PO 1	PO 2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO 3	PO1	PO2	PO3	
	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	
UKUPNO DODIJELJEN A SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	7,00
UKUPNO UGOVOREN A SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,89		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,00		0,10	0,00		0,00	5,08
UKUPNO UGOVOREN O/ UKUPNO DODIJELJEN O	100%		100%	100%		100%	98,89%		100 %	100%		100%	100%		100 %	0,00%		100 %	0,00%		0,00 %	72,59%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,95			0,95			0,94			0,71			0,75			0,10			0,10			4,50

UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIM A	0,81	0,09	0,83	0,10	0,59	0,10	0,48	0,10	0,53	0,08	0,00	0,08	0,00	0,00	3,80
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVOREN O	90,00%	90,00%	92,22%	100%	66,29%	100 %	53,33%	100%	58,89%	80,0 0%	0,00%	80,0 0%	0,00%	0,00 %	74,75%
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJEN O	90,00%	90,00%	92,22%	100%	65,56%	100 %	53,33%	100%	58,89%	80,0 0%	0,00%	80,0 0%	0,00%	0,00 %	54,26%
UKUPNO DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJEN O	95,00%		95,00%		94,00%		71,00%		75,00%		10,00%		10,00%		64,29%

Prioritet 1. Stvaranje zajedničkog gospodarskog prostora

Mjera 1.1. Zajednički razvoj turističke ponude

Mjera 1.2. Promicanje poduzetništva

Prioritet 2. Poboljšana kvaliteta života i društvena povezanost

Mjera 2.1. Zaštita prirode i okoliša

Mjera 2.2. Poboljšanje dostupnosti usluga iz Zajednice u pograničnom području

Prioritet 3. Tehnička pomoć

Mjera 3.1. Podrška upravljanju i provedbi programa

Mjera 3.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji Programa

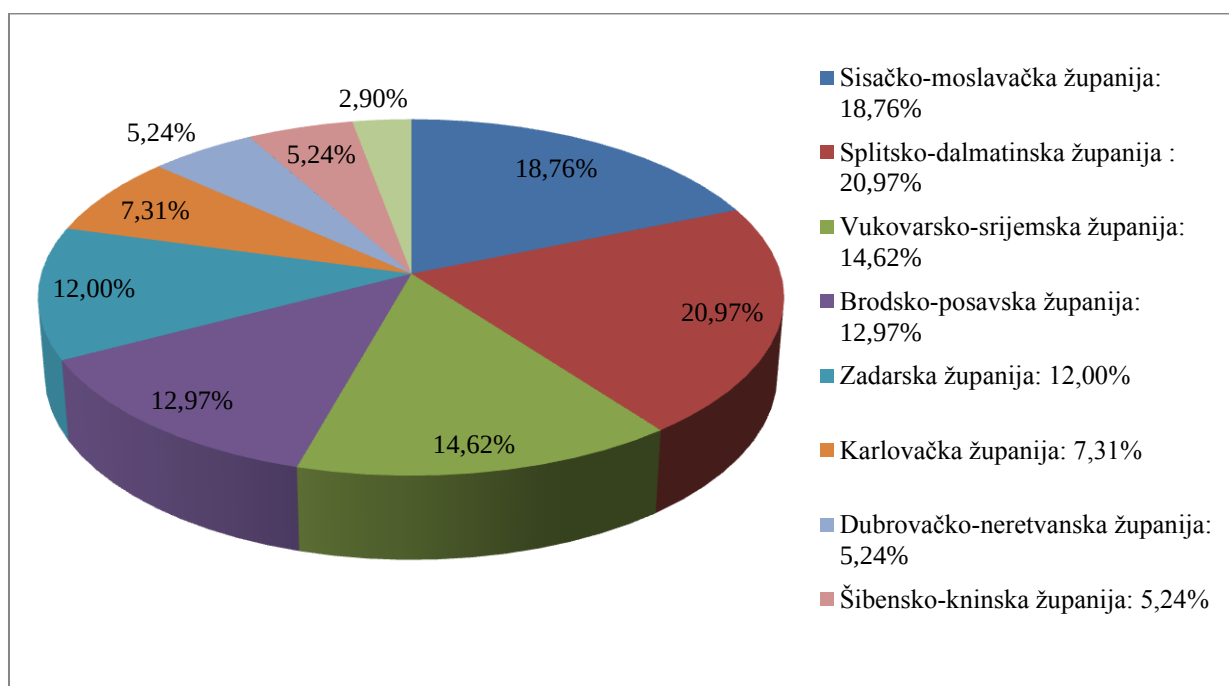
U sklopu ovog Programa u izvještajnom razdoblju objavljen je 3. poziv na dostavu projektnih prijedloga te je zatvoren 4. studenoga 2013. godine.

U izvještajnom razdoblju u sklopu alokacije za 2012. godinu ugovoren je jedan projekt tehničke pomoći, koji se nalazi u fazi provedbe. Od ukupno 39 projekata ugovorenih u prijašnjim izvještajnim razdobljima, njih 27 nalazi se u fazi provedbe, dok je za 12 projekata provedba završila.

Do 30. lipnja 2014. ukupno je ugovoreno 40 projekata, i to 9 projekata u sklopu alokacije za 2007. godinu, 7 projekata u sklopu alokacije za 2008. godinu, 8 projekata u sklopu alokacije za 2009. godinu, 8 projekata u sklopu alokacije za 2010. godinu, 7 projekata u sklopu alokacije za 2011. godinu te 1 projekt u sklopu alokacije za 2012. godinu. U sklopu alokacije za 2013. godinu nije bilo ugovaranja. Od ukupnog broja ugovorenih projekata, 28 ih se nalazi u fazi provedbe, dok je za 12 projekata provedba završila.

Ugovoreni se projekti provode na području 9 županija, uz iznimku projekata tehničke pomoći, koji obuhvaćaju teritorij cijele Republike Hrvatske. Po broju projekata prednjači Sisačko-moslavačka županija, u kojoj se provodi 12 projekata. Slijede ju Splitsko-dalmatinska i Vukovarsko-srijemska županija s 8 projekata, Brodsko-posavska i Zadarska županija sa 6 projekata, Karlovačka županija s 5 projekata te Dubrovačko-neretvanska, Šibensko-kninska i Ličko-senjska županija s 2 projekta. Ukupna vrijednost projekata koji se provode u Sisačko-moslavačkoj županiji iznosi 1,36 milijuna eura, u Splitsko-dalmatinskoj županiji 1,52 milijuna eura, u Vukovarsko-srijemskoj županiji 1,06 milijuna eura, u Brodsko-posavskoj županiji 0,94 milijuna eura, u Zadarskoj županiji 0,87 milijuna eura, u Karlovačkoj županiji 0,53 milijuna eura, u Dubrovačko-neretvanskoj i Šibensko-kninskoj županiji 0,38 milijuna eura te u Ličko-senjskoj županiji 0,21 milijuna eura.

Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.



3.2.1.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013.

Opći je cilj Programa poboljšati kvalitetu života u prekograničnom području između Hrvatske i Crne Gore.

U sklopu Programa identificirani su sljedeći prioriteti i mjere:

Prioritet 1. Stvaranje povoljnih okolišnih i socioekonomskih uvjeta u programskom području kroz unapređenje suradnje u zajednički odabranim sektorima i dobrosusjedskih odnosa u prihvatljivim područjima

Mjera 1.1. Zajedničke mjere za zaštitu okoliša, prirode i kulturne baštine;

Mjera 1.2. Zajedničke mjere u području turizma i kulturnog prostora;

Mjera 1.3. Mali projekti razvoja prekograničnih zajednica.

Prioritet 2. Tehnička pomoć za povećanje administrativnog kapaciteta u upravljanju i provedbi programa prekogranične suradnje

Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi Programa;

Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji Programa.

Republici Hrvatskoj je u okviru ovog Programa za prvih pet programskih godina (2007. – 2011.) dodijeljeno 0,40 milijuna eura po programskoj godini, od čega 10% odnosno 0,04 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,36 milijuna eura je namijenjeno za projekte ugovorene putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Za programske godine 2012. i 2013. dodijeljeno je 0,50 milijuna eura po godini, od čega 10% odnosno 0,05 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,45 milijuna eura je namijenjeno za projekte koji će biti ugovoreni putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Do sada je na snagu stupilo 7 financijskih sporazuma, koji se odnose na alokacije za 2007. – 2013. godinu.

U izvještajnom razdoblju nije bilo ugovaranja niti izvršenih plaćanja, no izvršen je jedan povrat u sklopu projekta iz alokacije za 2009. godinu u iznosu 4.999,50 eura sredstava EU.

Od početka provedbe programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovorena su 4 projekta, 3 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,46 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,36 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,10 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,07 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,04 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,03 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2007. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovorena su 3 projekta, 2 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,47 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,36 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,11 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,06 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,04 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2008. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovorena su 4 projekata, 3 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,43 milijuna eura, od čega su sredstva

EU 0,36 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,07 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,06 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,04 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2009. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2010. godinu ugovoreno je 5 projekata, 4 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,43 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,36 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,07 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,06 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,04 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2010. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2011. godinu ugovorena su 3 projekta, 2 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,43 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,36 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,07 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,06 milijuna eura, od čega je EU dio 0,04 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja za alokaciju 2011. godine iznosi 100%.

U sklopu alokacija za 2012. i 2013. godinu zaključno s 30. lipnjem 2014. godine nema ugovorenih projekata niti ugovorene tehničke pomoći, no III. poziv na dostavu projektnih prijedloga zaključen je s 13. prosincem 2013. te je tijekom izvještajnog razdoblja proveden postupak ocjenjivanja.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,31 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 86,11%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2007. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,02 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 50%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,31 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 86,11%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2008. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,03 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 75%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,26 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 72,22%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2009. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u iznosu 0,03 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 75%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2010. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,14 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 38,89%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2010. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu 0,03 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 75%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2011. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,22 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 61,11%, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2011. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu 0,03 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 75%.

U sklopu alokacija za 2012. i 2013. godinu zaključno s 30. lipnjem 2014. godine nije bilo izvršenih plaćanja.

Tablica 10: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,45	0,05	0,45	0,05	3,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00
UGOVORENA SREDSTVA	0,00		0,00		0,00		0,00		0,00	0,00	0,00		0,00		0,00
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%	0,00%	0,00%		0,00%		0,00%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 ¹³
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%

Prioritet 1 Stvaranje povoljnih okolišnih i socioekonomskih uvjeta u programskom području kroz unapređenje suradnje u zajednički odabranim sektorima i dobrosusjedskih odnosa u prihvatljivim područjima

Mjera 1.1. Zajedničke mjere za zaštitu okoliša, prirode i kulturne baštine

Mjera 1.2. Zajedničke mjere u području turizma i kulturnog prostora

Mjera 1.3. Mali projekti razvoja prekograničnih zajednica

Prioritet 2 Tehnička pomoć (TP) za povećanje administrativnog kapaciteta u upravljanju i provedbi programa prekogranične suradnje

Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi programa

Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji programa

¹³ U izvještajnom je razdoblju izvršen 1 povrat u sklopu projekta iz alokacije za 2009. godinu u iznosu 4.999,50 eura sredstava EU.

Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora														UKU PNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,45	0,05	0,45	0,05	3,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	66,67 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,38		0,38		0,38		0,26		0,26		0,05		0,05		1,76
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,31	0,02	0,31	0,03	0,26	0,03	0,14	0,03	0,22	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	1,39
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	86,11%	50,00%	86,11%	75,00%	72,22%	75,00%	38,89%	75,00%	61,11%	75,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	69,62 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPN O DODIJELJENO	86,11%	50,00%	86,11%	75,00%	72,22%	75,00%	38,89%	75,00%	61,11%	75,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	46,33 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	95,00%		95,00%		95,00%		65,00%		65,00%		10,00%		10,00%		58,67 %

Prioritet 1 Stvaranje povoljnih okolišnih i socioekonomskih uvjeta u programskom području kroz unapređenje suradnje u zajednički odabranim sektorima i dobrosusjedskih odnosa u prihvatljivim područjima
Mjera 1.1. Zajedničke mjere za zaštitu okoliša, prirode i kulturne baštine
Mjera 1.2. Zajedničke mjere u području turizma i kulturnog prostora

Mjera 1.3. Mali projekti razvoja prekograničnih zajednica
Prioritet 2 Tehnička pomoć (TP) za povećanje administrativnog kapaciteta u upravljanju i provedbi programa prekogranične suradnje
Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi programa
Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji programa

U izvještajnom razdoblju, od ukupno 19 projekata ugovorenih u prethodnim izvještajnim razdobljima, njih 11 se nalazi u fazi provedbe, dok je za 8 projekata provedba završila.

Od početka provedbe programa objavljena su 3 poziva na dostavu projektnih prijedloga (treći je bio otvoren od 13. rujna 2013. godine do 13. prosinca 2013. godine – financijske alokacije za 2012. i 2013. godinu).

Do 30. lipnja 2014. ukupno je ugovoreno 17 projekata, i to 4 ugovora u sklopu alokacije za 2007. godinu, 3 ugovora u sklopu alokacije za 2008. godinu, 4 ugovora u sklopu alokacije za 2009. godinu, 5 ugovora u sklopu alokacije za 2010. godinu te 3 ugovora u sklopu alokacije za 2011. godinu (ukupno 19 ugovora za 17 projekata, s obzirom da su dva projekta financirana iz dvije alokacije – Heritage iz alokacija za 2009. i 2010., te JASPPer iz alokacija za 2010. i 2011.). Od ukupnog broja ugovorenih projekata, 7 ih se nalazi u fazi provedbe, dok je za 10 projekata provedba završila. Provedba svih ugovorenih projekata se odvija ili se odvijala na području Dubrovačko-neretvanske županije, osim za projekt DIOD koji je jednim dijelom (White water rescue training) održana na području Splitsko-dalmatinske županije (Cetina, Omiš). Ukupna vrijednost ugovorenih projekata iznosi 2,00 milijuna eura.

3.2.1.3. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013.

Cilj ovog Programa jest poticati prekograničnu suradnju pograničnih područja Republike Hrvatske i Republike Srbije radi povećanja raznolikosti i unapređenja regionalnog gospodarstva na socijalno i ekološki održiv način, uz istovremeno poboljšavanje dobrosusjedskih odnosa uzduž granice. Dodatni programski cilj jest izgradnja kapaciteta lokalnih, regionalnih i državnih institucija za upravljanje programima EU i pripremanje tih institucija za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar cilja teritorijalne suradnje strukturnih fondova EU.

Prioriteti i mjere Programa:

Prioritet 1. Održivi društveno-gospodarski razvoj

Mjera 1.1. Gospodarski razvoj

Mjera 1.2. Zaštita okoliša

Mjera 1.3. „People to people“

Prioritet 2. Tehnička pomoć

Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi programa

Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji programa.

Republici Hrvatskoj je u okviru ovog Programa za prvih pet programskih godina (2007. – 2011.) dodijeljeno 0,80 milijuna eura po programskoj godini, od čega 10% odnosno 0,08 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,72 milijuna eura je namijenjeno za projekte ugovorene putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Za programske godine 2012. i 2013. dodijeljen je 1,0 milijun eura po programskoj godini, od čega 10%, odnosno 0,10 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,90 milijuna eura je namijenjeno za projekte koji će biti ugovoreni putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Do sada je na snagu stupilo sedam financijskih sporazuma, koji se odnose na alokacije za 2007. – 2013. godinu.

U izvještajnom je razdoblju ugovoren 1 projekt iz alokacije za 2011. godinu, odabran putem poziva na dostavu projektnih prijedloga, ukupne vrijednosti 0,06 milijuna eura, od čega sredstva EU iznose 0,05 milijuna eura, a sufinanciranje od strane korisnika je 0,01 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 6,94%.

Pored ugovaranja, u izvještajnom razdoblju su izvršena 3 završna plaćanja (2 u sklopu projekata iz alokacije za 2009. godinu u ukupnom iznosu 0,03 milijuna eura sredstava EU i 1 u sklopu projekta iz alokacije za 2010. godinu u ukupnom iznosu 0,005 milijuna eura sredstava EU), 3 među plaćanja (2 u sklopu alokacije za 2009. godinu u iznosu 0,08 milijuna eura sredstava EU i 1 u sklopu alokacije za 2010. godinu u iznosu od 0,06 milijuna eura sredstava EU), te 2 avansna plaćanja u sklopu alokacije za 2011. godinu u iznosu 0,07 milijuna eura sredstava EU.

Od početka provedbe Programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovoreno je 6 projekata, 5 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,86 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,72 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,14 milijuna eura. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,08 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,04 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovoreno je 7 projekata, 6 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,87 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,72 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,15 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,08 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,04 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovoreno je 9 projekata, 8 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,87 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,72 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,15 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,08 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,04 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2010. godinu ugovoreno je 6 projekata, 5 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,86 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,72 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,14 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,08 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,04 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2011. godinu ugovoreno je 10 projekata, 9 putem poziva na dostavu projektnih prijedloga i 1 projekt tehničke pomoći. Ukupna vrijednost projekata ugovorenih u sklopu poziva na dostavu projektnih prijedloga iznosi 0,93 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,72 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,21 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%. Ukupna vrijednost ugovora tehničke pomoći iznosi 0,12 milijuna eura, od čega su

sredstva EU 0,08 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,04 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,67 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 93,06%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2007. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,06 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 75,00%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,69 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 95,83%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2008. godinu (tehničke pomoći) izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,08 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 100%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,60 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznose 83,33%. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2009. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu 0,07 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 87,50%, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2010. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,43 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 59,72%, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2010. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu 0,07 milijuna eura sredstava EU pri čemu plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 87,50%.

U sklopu 1. prioriteta alokacije za 2011. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,48 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 66,67%, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno. U sklopu 2. prioriteta alokacije za 2011. godinu (tehničke pomoći) izvršeno je plaćanje u iznosu 0,06 milijuna eura sredstava EU pri čemu plaćeno u odnosu na ugovoreno, kao i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 75,00%.

Tablica 12: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,90	0,10	0,90	0,10	6,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00
UGOVORENA SREDSTVA	0,00		0,00		0,00		0,00		0,05	0,00	0,00		0,00		0,05
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		6,94%	0,00%	0,00%		0,00%		0,83%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,11	0,00	0,06	0,00	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,24
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	15,28 %	0,00%	8,33%	0,00%	9,72%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	6,00%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	15,28 %	0,00%	8,33%	0,00%	9,72%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,00%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%

Prioritet 1 Održivi društveno-gospodarski razvoj
Mjera 1.1. Gospodarski razvoj
Mjera 1.2. Zaštita okoliša
Mjera 1.3. „People to people“

Prioritet 2 Tehnička pomoć
Mjera 2.1. Upravljanje i provedba programa
Mjera 2.2. Informiranje, promidžba i evaluacija programa

Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,90	0,10	0,90	0,10	6,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	66,67%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,76		0,76		0,76		0,52		0,52		0,00		0,00		3,32
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,67	0,06	0,69	0,08	0,60	0,07	0,43	0,07	0,48	0,06	0,00	0,00	0,00	0,00	3,21
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	93,06%	75,00%	95,83%	100%	83,33%	87,50%	59,72%	87,50%	66,67%	75,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	80,25%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	93,06%	75,00%	95,83%	100%	83,33%	87,50%	59,72%	87,50%	66,67%	75,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	53,50%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	95,00%		95,00%		95,00%		65,00%		65,00%		0,00%		0,00%		55,33%

Prioritet 1 Održivi društveno-gospodarski razvoj
Mjera 1.1. Gospodarski razvoj
Mjera 1.2. Zaštita okoliša
Mjera 1.3. „People to people“

Prioritet 2 Tehnička pomoć
Mjera 2.1. Upravljanje i provedba programa
Mjera 2.2. Informiranje, promidžba i evaluacija programa

Iako u sklopu ovog Programa u izvještajnom razdoblju nije objavljen poziv na dostavu projektnih prijedloga, isti se nalazi u fazi pripreme.

Putem poziva na dostavu projektnih prijedloga, u ovom je razdoblju ugovoren 1 projekt u sklopu alokacije za 2011. godinu. Ugovoreni projekt nalazi se u fazi provedbe. Od preostalih 37 projekata ugovorenih u prethodnim izvještajnim razdobljima, 20 se nalazi u fazi provedbe, dok je za 17 projekata provedba završila.

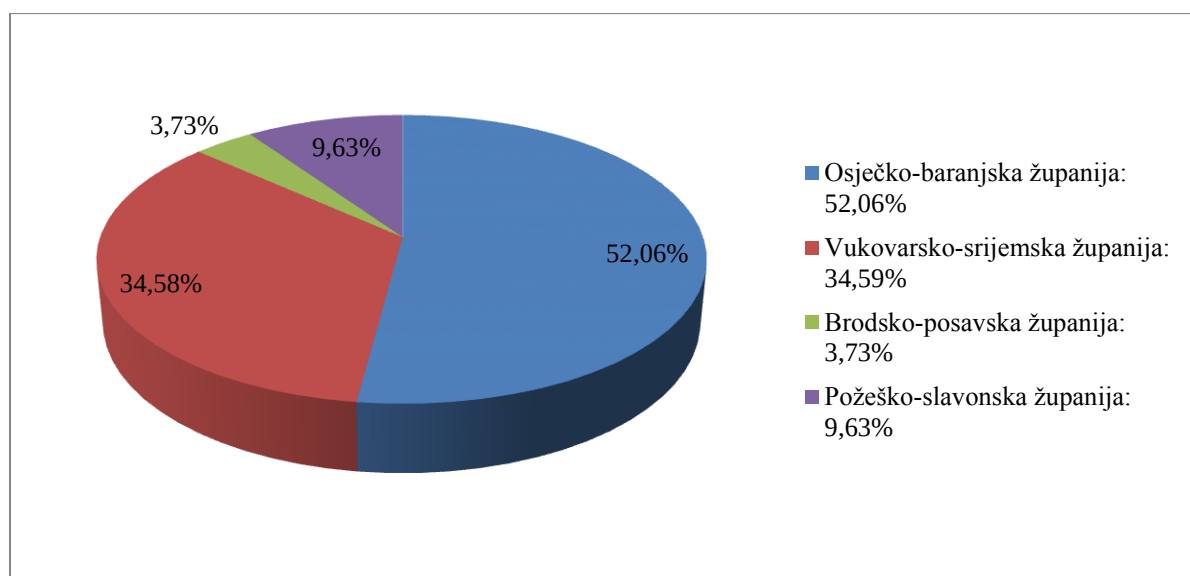
Projekt, vrijednosti 0,05 milijuna eura, ugovoren u izvještajnom razdoblju provodi se na području četiri županije: Osječko-baranjske, Vukovarsko-srijemske, Požeško-slavonske i Brodsko-posavske.

Od početka provedbe Programa objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga, a u pripremi je i treći poziv koji će obuhvaćati alokacije za 2012. i 2013. godinu.

Do 30. lipnja 2014. ukupno su ugovorena 38 projekata, i to 6 projekata u sklopu alokacije za 2007. godinu, 7 projekata u sklopu alokacije za 2008. godinu, 9 projekata u sklopu alokacije za 2009. godinu, 6 projekata u sklopu alokacije za 2010. godinu te 10 projekata u sklopu alokacije za 2011. godinu. Od ukupnog broja ugovorenih projekata, 21 ih se nalazi u fazi provedbe, dok je za 17 projekata provedba završila.

Ugovoreni se projekti provode na području 4 županije, i to Osječko-baranjske, Vukovarsko-srijemske, Požeško-slavonske i Brodsko-posavske. 23 projekta se provode na području samo jedne županije (12 na području Osječko-baranjske, 10 na području Vukovarsko-srijemske te 1 na području Brodsko-posavske), dok se preostali projekti provode na području više županija. Ukupna vrijednost projekata s područja Osječko-baranjske županije iznosi 2,65 milijuna eura, s područja Vukovarsko-srijemske županije 1,76 milijuna eura, s područja Brodsko-posavske županije 0,19 milijuna eura, a s područja Požeško-slavonske županije 0,49 milijuna eura.

Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. godine



3.2.2. Transnacionalni programi

Navedenim se programima nastoji povezati partnere iz zemalja kandidatkinja/potencijalnih kandidatkinja s partnerima iz država članica Europske unije kako bi kroz zajedničku provedbu aktivnosti stekli iskustvo s programima teritorijalne suradnje u okviru strukturnih fondova EU. Kroz navedene bi se programe, nadalje, trebala uspostaviti i razviti transnacionalna suradnja i to kroz sljedeća područja: inovativnost, okoliš, dostupnost i održivi urbani razvoj.

I ovi su programi namijenjeni neprofitnim organizacijama i institucijama. U projektnom partnerstvu moraju se nalaziti partneri iz najmanje tri različite države, od kojih jedna mora biti država članica EU. Svaki partner mora razraditi projekt na način da provedbom projektnih aktivnosti doprinosi ciljevima definiranim u samom programu. Osim neprofitnim organizacijama, programi su namijenjeni i odabranim lokalnim i regionalnim tijelima, gradovima, državnim tijelima, gospodarskim subjektima i istraživačkim institucijama, suradničkim strukturama malih i srednjih poduzeća.

Transnacionalni programi Jugoistočna Europa i Mediteran su se ugovarali u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2007. do 2009. godine kada su partnerima iz Republike Hrvatske bila dostupna sredstva dodijeljena isključivo za Republiku Hrvatsku. U razdoblju 2010. do 2013. prelazi se na podijeljeni sustav upravljanja te se ugovori potpisuju s Upravljačkim tijelom ili vodećim partnerom u državi članici. U ovom slučaju sredstva EU svih država ne-članica ulaze u takozvanu „zajedničku blagajnu“, čime partnerima iz Republike Hrvatske mogu biti dodijeljena sredstva u većem iznosu od same alokacije. Zbog navedenog za ova dva programa podaci o dodijeljenim i ugovorenim sredstvima prikazuju se odvojeno za programska razdoblja 2007. – 2009. i 2010. – 2013.

3.2.2.1. Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa 2007. – 2013.

3.2.2.1.1. Programske godine 2007. – 2009.

Republici Hrvatskoj je u okviru ovog Programa u sklopu alokacije za 2007., kao i za 2008. godinu dodijeljeno 0,40 milijuna eura, dok je u sklopu alokacije za 2009. godinu dodijeljeno 0,36 milijuna eura.

Svi su projekti ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima.

U izvještajnom je razdoblju izvršen 1 povrat u sklopu projekata iz alokacije za 2009. godinu u ukupnom iznosu 709,81 euro od strane korisnika zbog neutrošenih/krivo utrošenih sredstava.

Od početka provedbe Programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovorena su 3 projekta ukupne vrijednosti 0,41 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,35 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,06 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 87,50%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovoreno je 6 projekata ukupne vrijednosti 0,48 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,40 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,08 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovorena su 3 projekta ukupne vrijednosti 0,31 milijun eura, od čega su sredstva EU 0,26 milijun eura, a sufinanciranje korisnika 0,05 milijun eura. Stopa ugovaranja iznosi 72,22%.

U sklopu alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja sredstava EU u ukupnom iznosu 0,31 milijun eura. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 88,57%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 77,50%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,31 milijun eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznose 77,50%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,22 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 84,62%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 61,11%.

Svi su projekti u sklopu ovog Programa ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima. Svakome od ukupno 12 ugovorenih projekata provedba je završila.

Za razliku od projekata ugovorenih u sklopu programa prekogranične suradnje s državama nečlanicama EU, ugovoreni projekti u sklopu ovog Programa provode se na području cijele Republike Hrvatske.

Od početka provedbe Programa objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga. Prvi je poziv obuhvaćao alokacije za 2007. i 2008. godinu, dok je drugi poziv obuhvatio alokaciju za 2009. godinu.

3.2.2.1.2. Programske godine 2010. – 2013.

Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa temelji se na 4 prioritetne osi:

Prioritetna os 1 – Pomaganje inovacija i poduzetništva;

Prioritetna os 2 – Zaštita i unaprjeđenje okoliša;

Prioritetna os 3 – Pобољшanje dostupnosti i

Prioritetna os 4 – Razvoj tranzicijskih sinergija za područja održivog rasta.

Program obuhvaća IPA države: Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Hrvatsku, Makedoniju i Srbiju, a iznos sredstava EU u sklopu programa SEE za godine 2010. – 2013. integriran je za sve IPA države te iznosi 16,5 milijuna eura.

Sustav provedbe od 2010. godine je „podijeljeno upravljanje“ te hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu IPA alokaciju Programa bez ograničenja. Ured Premijera u Mađarskoj obavlja ulogu upravljačkoga tijela za Program sa sjedištem u Budimpešti. Tijelo odgovorno za upravljanje programom na nacionalnoj razini u Republici Hrvatskoj je MRRFEU. Podršku Upravljačkom tijelu u upravljanju Programom, informiranju javnosti i pružanju savjetodavnih usluga predlagateljima projekata pruža Zajedničko tehničko tajništvo koje se nalazi u Budimpešti. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u Republici Hrvatskoj pruža osoba zaposlena kao nacionalna kontakt točka sa sjedištem u Zagrebu. Odbor za praćenje odgovoran je za izbor projekata te osigurava usklađenost i koordinaciju u provedbi IPA programa.

U razdoblju 2010. – 2013. godine objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga. U okviru 3. poziva ugovoreno je 5 projekata koji uključuju 7 hrvatskih partnera. Hrvatskim

partnerima je ukupno dodijeljeno 0,96 milijuna eura. U okviru 4. poziva ugovoreno je 29 projekata koji uključuju 35 hrvatskih partnera. Ukupno je dodijeljeno 3,02 milijuna eura.

3.2.2.2. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013.

3.2.2.2.1. Programske godine 2007. – 2009.

Republici Hrvatskoj je u okviru ovog Programa u sklopu alokacije za 2007. godinu dodijeljeno 0,05 milijuna eura, u sklopu alokacije za 2008. godinu 0,11 milijuna eura te u sklopu alokacije za 2009. godinu 0,14 milijuna eura. Svi su projekti ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima.

U izvještajnom je razdoblju izvršena su 2 završna plaćanja u sklopu alokacije za 2009. godinu iznosu od 0,006 milijuna eura te 1 povrat u iznosu od 0,002 milijuna eura od strane korisnika zbog neutrošenih/krivo utrošenih sredstava.

Od početka provedbe programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovoren je 1 projekt ukupne vrijednosti 0,054 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,046 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,008 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovorena su 2 projekta ukupne vrijednosti 0,125 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,11 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,015 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovorena su 3 projekta ukupne vrijednosti 0,15 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,13 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 92,86%.

U sklopu alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,04 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 80%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,09 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 81,82%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,11 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 84,62%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 78,57%.

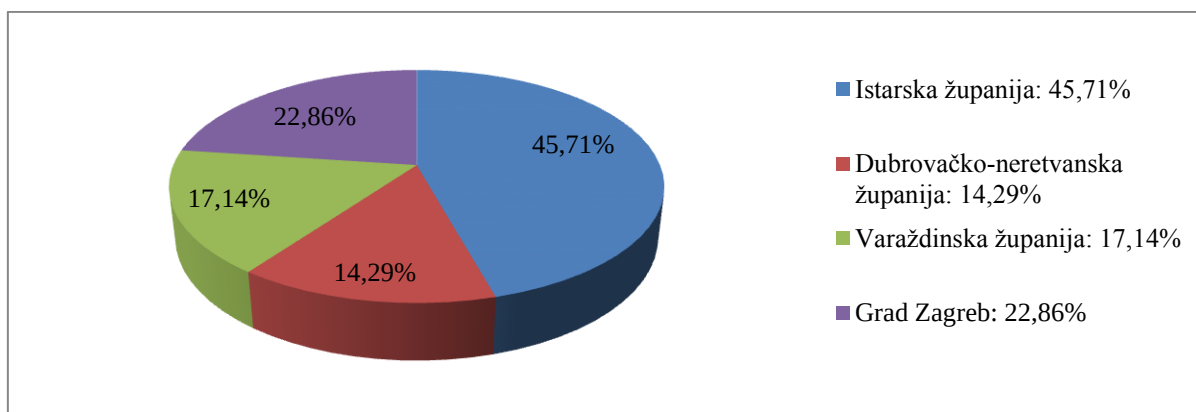
Svi su projekti u sklopu ovog Programa ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima. Svakome od ukupno 6 ugovorenih projekata provedba je završila.

Od početka provedbe Programa objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga. Prvi je poziv obuhvaćao alokacije za 2007. i 2008. godinu, dok je drugi poziv obuhvatio alokaciju za 2009. godinu.

Do 30. lipnja 2014. godine ukupno je ugovoreno 6 projekata, i to 1 projekt u sklopu alokacije za 2007. godinu, 2 projekta u sklopu alokacije za 2008. godinu te 3 projekta u sklopu alokacije za 2009. godinu.

Ugovoreni projekti provodili su se na području 4 županije: Istarske, Dubrovačko-neretvanske, Varaždinske te Grada Zagreba. Pet se projekata provodilo na području samo jedne županije (2 na području Istarske, 1 na području Dubrovačko-neretvanske, 1 na području Varaždinske i 1 na području Grada Zagreba), dok se 1 projekt provodi na području 2 županije: Istarske i Grada Zagreba. Ukupna vrijednost projekata s područja Istarske županije iznosi 0,16 milijuna eura, s područja Dubrovačko-neretvanske županije 0,05 milijuna eura, s područja Varaždinske županije 0,06 milijuna eura te s područja Grada Zagreba 0,08 milijuna eura.

Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013., za programske godine 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.



3.2.2.2.2. Programske godine 2010. – 2013.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013. temelji se na 4 prioritetne osi s pripadajućim ciljevima:

Prioritetna os 1 – Jačanje inovacijskih kapaciteta (širenje inovativnih tehnologija te znanja i iskustva, jačanje strateške suradnje između aktera gospodarskog razvoja i tijela javne vlasti);

Prioritetna os 2 – Zaštita okoliša i promicanje održivog teritorijalnog razvoja (zaštita i unaprjeđenje prirodnih bogatstava i baštine, promicanje energija iz obnovljivih izvora i poboljšanje energetske učinkovitosti, sprječavanje pomorskih rizika i jačanje pomorske sigurnosti, sprječavanje i suzbijanje prirodnih rizika);

Prioritetna os 3 – Poboljšanje mobilnosti i teritorijalne pristupačnosti (povećanje pomorske pristupačnosti i prometnih kapaciteta kroz multimodalnost i intermodalnost, podrška korištenju informacijske tehnologije u cilju bolje pristupačnosti i teritorijalne suradnje);

Prioritetna os 4 – Promicanje policentričnoga i održivog razvoja MED prostora (koordinacija razvojnih politika i usavršenje teritorijalnog upravljanja, jačanje identiteta i unaprjeđenje kulturnih bogatstava u cilju bolje integracije područja Mediterana).

Najviši iznos pomoći IPA odobrene za godine 2010. – 2013. u sklopu MED programa integriran je za sve IPA države (Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Hrvatsku i Crnu Goru) utvrđen je u visini od 5,4 milijuna eura.

Sustav provedbe od 2010. godine je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu IPA alokaciju Programa bez ograničenja. Regija Provansa-Alpe-Azurna obala obavlja ulogu Upravljačkoga tijela za Program. Svaka država korisnica osniva nacionalnu kontaktnu točku kako bi pružila potporu u provedbi Programa.

U razdoblju 2010. – 2013. godine objavljeno je 5 poziva na dostavu projektnih prijedloga. U okviru strateškog poziva ugovoren je 1 projekt koji uključuje 3 hrvatska partnera. Hrvatskim partnerima je ukupno dodijeljeno 0,67 milijuna eura. U okviru 1. ciljanog poziva ugovoreno je 12 projekata koji uključuju 15 hrvatskih partnera. Ukupno je dodijeljeno 2,08 milijuna eura.

Od 1. srpnja 2013. Hrvatskoj su na raspolaganju dodatna sredstva Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR). U okviru 2. ciljanog poziva ugovoren je 1 projekt s 1 hrvatskim partnerom kojem je dodijeljeno 0,09 milijuna eura EFRR sredstava. U okviru poziva za kapitalizaciju projekata ugovoreno je 6 projekata sa 7 hrvatskih partnera. Hrvatskim partnerima je ukupno dodijeljeno 0,45 milijuna eura EFRR sredstava.

U listopadu 2013. godine objavljen je posljednji natječaj koji se bazira na Pomorskom pristupu. Natječaj je zatvoren 13. siječnja 2014. godine. Za financiranje je odabrano 14 projekata, od čega 6 projekata sa 7 hrvatskih partnera. Ukupan proračun koji se odnosi na hrvatske partnere iznosi 527 tisuća eura, od čega se iz EFRR-a financira 440 tisuća eura.

Tablica 14: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran 2007. – 2009., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB - Transnacionalni programi Jugoistočna Europa i Mediteran							
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		UKUPNO	
	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,40	0,05	0,40	0,11	0,36	0,14	1,19	0,33
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,35	0,05	0,40	0,11	0,26	0,13	1,01	0,29
UGOVORENA SREDSTVA	0,00		0,00		0,00		0,00	0,00
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%	0,00%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	-0,02 ¹⁴		0,00		0,00		-0,02 ¹⁵	
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,003	0,00	0,003
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,31%	0,00%	1,03%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,14%	0,00%	1,00%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p		0,00%		0,00%		n/p	

¹⁴ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje. Završna izjava o izdacima po programu IPA II 2007 SEE i MED poslana je Europskoj komisiji 17. ožujka 2014. godine. U tijeku je zatvaranje programa. Nastavno na dopis Europske komisije od 10. travnja 2014. godine, vraćena su nepotrošena sredstva po programu u iznosu 21.217,77 eura.

¹⁵ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Transnacionalni programi Jugoistočna Europa i Mediteran							
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		UKUPNO	
	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,40	0,05	0,40	0,11	0,36	0,14	1,19	0,33
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,35	0,05	0,40	0,11	0,26	0,13	1,01	0,29
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	87,50%	100%	100%	100%	72,22%	92,86%	84,87%	87,88%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,35		0,48		0,37		1,20	
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,31	0,04	0,31	0,09	0,22	0,11	0,84	0,24
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	88,57%	80,00%	77,50%	81,82%	84,62%	84,62%	83,17%	82,76%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	77,50%	80,00%	77,50%	81,82%	61,11%	78,57%	72,41%	80,00%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	87,50%		94,12%		97,44%		78,95%	

Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, programi transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran od 2010. godine do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa 2007.-2013.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007.-2013. (IPA)	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007.-2013. (EFRR)	Ukupno transnacionalni programi
DODIJELJENA SREDSTVA ¹⁶	16,5	5,4	20,41	42,31
UGOVORENA SREDSTVA ¹⁷	3,98	2,75	0,98	7,71
UGOVORENO/ DODIJELJENO	24,12%	50,93%	4,8%	18,22%
VERIFICIRANA SREDSTVA ¹⁸	2,81	0,76	0,21	3,78

¹⁶ Ukupan raspoloživi iznos za sve države sudionice (IPA).

¹⁷ Za korisnike iz RH (IPA sredstva).

¹⁸ Odobreno krajnjim korisnicima u Republici Hrvatskoj od strane FLC-a do 31. prosinca 2013. godine.

3.2.3. Prekogranični programi s državama članicama Europske unije za financijsko razdoblje 2007. – 2013.

Zajedničko obilježje programa s državama članicama Europske unije jest specifičan način provedbe takozvanim podijeljenim upravljanjem (*engl. shared management*) i organizacije provedbenih tijela sukladno članku 102. IPA provedbene uredbe 718/2007¹⁹: država članica prekograničnog programa imenuje upravljačko tijelo, tijelo za ovjeravanje te tijelo za reviziju programa. Nakon savjetovanja s državama sudionicama programa upravljačko tijelo osniva zajedničko tehničko tajništvo koje pomaže upravljačkom tijelu i zajedničkom odboru za praćenje u izvršavanju njihovih dužnosti. U skladu s člankom 108. IPA provedbene uredbe 718/2007, države sudionice programa uspostavljaju kontrolni sustav koji omogućava provjeru prihvatljivosti izdataka na nacionalnoj razini u svakoj državi sudionici programa.

Republika Hrvatska sudjeluje u sljedećim programima prekogranične suradnje s državama članicama Europske unije:

- IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.;
- Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.;
- Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.

Podaci prikazani za navedene programe prekogranične suradnje s državama članicama iskazuju zbirne iznose, odnosno uključuju IPA sredstva i sredstva nacionalnog sufinanciranja zbog različitog modaliteta provedbe od ostalih komponenti programa IPA.

Tablica 17: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, Programi prekogranične suradnje sa zemljama članicama do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.	Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.
DODIJELJENA SREDSTVA ²⁰	220,57	44,7	52,43
UGOVORENA SREDSTVA ²¹	44,08	13,58	27,86
UGOVORENO/ DODIJELJENO	19,98%	30,38%	53,14%
VERIFICIRANA SREDSTVA ²²	8,17	9,24	12,43

¹⁹ Uredba Komisije (EZ) br. 718/2007 od 12. lipnja 2007. o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 1085/2006 kojom se uspostavlja instrument pretprijetne pomoći (IPA)

²⁰ Ukupan raspoloživi iznos za sve države sudionice (IPA i nacionalno sufinanciranje.)

²¹ Za korisnike iz Republike Hrvatske (IPA sredstva i nacionalno sufinanciranje.)

²² Odobreno krajnjim korisnicima iz Republike Hrvatske od strane FLC-a do 30. lipnja 2013. godine.

3.2.3.1. IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.

IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013 temelji se na tri prioriteta i pripadajućim im mjerama:

Prioritet 1 – Gospodarska, društvena i institucionalna suradnja (Istraživanje i inovacije; Novčana potpora inovativnim malim i srednjim poduzećima; Društvene, socijalne i zdravstvene mreže; Institucionalna suradnja);

Prioritet 2 – Prirodna i kulturna bogatstva i sprječavanje rizika (Zaštita i unaprjeđenje morskog i obalnog područja; Upravljanje prirodnim i kulturnim bogatstvima i sprječavanje prirodnih i tehnoloških rizika; Štednja energije i obnovljivi izvori energije; Održivi turizam);

Prioritet 3 – Pristupačnost i mreže (Fizička infrastruktura; Sustavi održive pokretljivosti; Komunikacijske mreže).

U Programu trenutno sudjeluju Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Grčka, Hrvatska Italija, Slovenija i Srbija. Program je namijenjen pravnim osobama javnog ili privatnog prava, s uredom registriranim na programskom području (izuzetak su nacionalna ili regionalna tijela javne vlasti, ili tijela koja djeluju u okviru javnog prava, koja na programskom području imaju upravnu nadležnost, a locirana su izvan njega (npr. ministarstva, regionalni uredi itd.). U okviru svake od mjera Programa neprofitne privatne organizacije se mogu javiti u ulozi krajnjih korisnika i u ulozi vodećih korisnika.

Sustav provedbe je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu alokaciju Programa bez ograničenja. Upravljačko tijelo programa je regija Abruzzo sa sjedištem u L'Aquili, Italija. Tijelo odgovorno za upravljanje programom na nacionalnoj razini u Republici Hrvatskoj je MRRFEU. Podršku Upravljačkom tijelu u upravljanju Programom, informiranju javnosti i pružanju savjetodavnih usluga predlagateljima projekata pruža Zajedničko tehničko tajništvo koje čine zaposlenici iz svih država sudionica Programa. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u Republici Hrvatskoj pruža osoba zaposlena kao Info točka sa sjedištem u Zagrebu. Konačnu odluku o odabiru projekata koji će se financirati kroz Program donosi Zajednički odbor za praćenje (engl. *Joint Monitoring Committee – JMC*) Programa koji čine predstavnici svih država s nacionalne i regionalne razine.

U 2011. godini odlukom Zajedničkog nadzornog odbora Programa donesena je odluka o financiranju strateškog projekta „Alterenergy“ koji proizlazi izravno iz Operativnog programa. Ukupna vrijednost ugovorena za hrvatske partnere u okviru ovog projekta je 1,25 milijuna eura, a do 31. prosinca 2013. godine ovjereno je troškova u iznosu od 0,16 milijuna eura.

Prvi poziv za strateške projekte, raspisan je u rujnu 2012. godine u ukupnom iznosu od 73,78 milijuna eura, a u listopadu 2013. godine na sastanku Zajedničkog nadzornog odbora Programa odobrena je rang lista strateških projektnih prijedloga prihvatljivih za financiranje. Odobreno je sveukupno 11 projekata u kojima sudjeluju 24 hrvatska partnera u ukupnom iznosu od 13,31 milijuna eura.

Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (EU sredstva, u milijunima eura)

	1. poziv - alokacije 2007. – 2009.	2. poziv - alokacije 2010. – 2011.	Strateški projekt „Alterenergy“	1. strateški poziv - alokacije 2012. – 2013.	Tehnička pomoć	UKUPNO
DODIJELJENA SREDSTVA ²³	63,18	69,98	12,50	73,78	1,13	220,57
UGOVORENA SREDSTVA	13,06	15,33	1,25	13,31	1,13	44,08
UGOVORENO/ DODIJELJENO	20,67%	21,91%	10%	18,04%	100%	19,98%
VERIFICIRANA SREDSTVA	5,41	2,04	0,16	0,02	0,54	8,17

3.2.3.2. IPA program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.

Pristupanjem Hrvatske Europskoj uniji Program IPA prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013. postao je Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013. koji će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. financirati sredstvima ERDF-a. Program se bazira na dva prioriteta (Gospodarski i društveni razvoj te Održivo upravljanje prirodnim resursima) i 5 odgovarajućih mjera (Turizam i ruralni razvoj, Razvoj poduzetništva, Društvena integracija, Zaštita okoliša i Očuvanje zaštićenih područja).

Program je namijenjen neprofitnim organizacijama i institucijama koje žele raditi na prekograničnom projektu s najmanje jednim prekograničnim partnerom: kao korisnici i podnositelji prijave mogu se javiti neprofitne pravne osobe, osnovane u skladu s javnim ili privatnim pravom koje djeluju u javnom i općem interesu.

Za razdoblje 2007. – 2013. Programu je na raspolaganju iznos od 42,70 milijuna eura. Alokacije IPA sredstava po projektu kretale su se od 0,08 do 2 milijuna eura, ovisno o prioritetu i pozivu.

Sustav provedbe je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu alokaciju programa bez ograničenja. Upravljačko tijelo Programa je Ministarstvo gospodarskog razvoja i tehnologije Republike Slovenije, Uprava za regionalni razvoj i europsku teritorijalnu suradnju, sa sjedištem u Ljubljani. Tijelo odgovorno za upravljanje Programom na nacionalnoj razini u Republici Hrvatskoj je MRRFEU.

Podršku Upravljačkom tijelu u upravljanju Programom, informiranju javnosti i pružanju savjetodavnih usluga predlagateljima projekata pruža Zajedničko tehničko tajništvo koje čine zaposlenici iz obje države sudionice Programa. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u Republici Hrvatskoj pruža osoba zaposlena kao Info-točka sa sjedištem u Zagrebu.

²³ Alokacija ukupnih sredstava smanjena je sukladno zadnje ažuriranoj verziji Operativnog programa od 6. svibnja 2014. godine.

Konačnu odluku o odabiru projekata koji će se financirati kroz Program donosi Zajednički odbor za praćenje (engl. *Joint Monitoring Committee – JMC*) Programa koji čine predstavnici obiju država s nacionalne i regionalne razine.

Na posljednji, treći poziv na dostavu projektnih prijedloga u sklopu Programa zaprimljeno je 228 prijava te je uvjetno odobreno 39 projekata, a 18 projekata našlo se na rezervnoj listi. U 39 odobrenih projekata sudjeluje 95 projektnih partnera iz Hrvatske. Ukupna IPA alokacija namijenjena za 3. poziv iznosi 13,76 milijuna eura kojima je pristupanjem Hrvatske Europskoj uniji pridodano 3,8 milijuna EFRR sredstava kojima će se sufinancirati dodatni projekti. Ugovaranje projekata iz 3. poziva je u tijeku.

Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	1. poziv - alokacije 2007. – 2009.	2. poziv - alokacije 2010. – 2011.	3. poziv - alokacije 2012. – 2013.	Tehnička pomoć	UKUPNO
DODIJELJENA SREDSTVA	14,15	11,90	17,57	1,08	44,7
UGOVORENA SREDSTVA	6,22	6,28	ugovaranje u tijeku	1,08	13,58
UGOVORENO/ DODIJELJENO	43,96%	52,77%	n/p	100%	n/p
VERIFICIRANA SREDSTVA	4,16	4,23	n/p	0,85	9,24

3.2.3.3. IPA program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013. temelji se na sljedećim prioritetima i mjerama: Održivi okoliš i turizam (mjere: Održiv i atraktivan okoliš; Održiv turizam na području rijeka Mure, Drave i Dunava) i Razvoj gospodarske suradnje i zajedničkih ljudskih kapaciteta (Gospodarska suradnja; Razvoj zajedničkih ljudskih kapaciteta).

Program je namijenjen neprofitnim organizacijama i institucijama koje žele raditi na prekograničnom projektu s najmanje jednim prekograničnim partnerom: kao korisnici i podnositelji prijave mogu se javiti neprofitne pravne osobe, osnovane u skladu s javnim ili privatnim pravom koje djeluju u javnom i općem interesu. Sredstva su dostupna u programski prihvatljivom području za projekte zaštite okoliša, projekte koji jačaju gospodarsku i socijalnu koheziju, kao i zajednička istraživanja, razvoj i inovacije te projekte promocije prekogranične mobilnosti tržišta rada. Značajni dio sredstava namijenjen je razvojnim projektima iz područja turizma, uključujući razvoj turističke infrastrukture, kao i aktivnosti s ciljem očuvanja zajedničke kulturne baštine.

Prihvatljiva područja za financiranje obuhvaćaju sljedeće hrvatske županije: Međimursku, Kopriivničko-križevačku, Virovitičko-podravsku i Osječko-baranjsku. Pridružena područja koja mogu koristiti najviše 20% od ukupnog financiranja iz sredstava Unije su: Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Vukovarsko-srijemska županija.

Vrijednost Programa za razdoblje 2007. – 2013. godine je 52,43 milijuna eura sredstava EU. Kao i u svim ostalim programima prekogranične suradnje u kojima sudjeluje Republika Hrvatska, projekti se financiraju do 85% bespovratnim sredstvima EU, dok sufinanciranje korisnika (tzv. nacionalno sufinanciranje) iznosi najmanje 15%. Neprofitne organizacije i udruge koje kao pravne osobe nisu izravni korisnici sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, imaju pravo na nacionalno sufinanciranje MRRFEU-a. Predfinanciranje nije predviđeno. Sufinanciranje od strane EU kreće se od 0,01 do 3,00 milijuna eura po projektu, ovisno o prioritetu i mjeri.

Sustav provedbe je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu alokaciju Programa bez ograničenja. Ulogu Upravljačkog tijela u Programu preuzeo je Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Tijelo odgovorno za upravljanje Programom na nacionalnoj razini u Republici Hrvatskoj je MRRFEU.

MRRFEU kao Nacionalno tijelo pruža podršku Upravljačkom tijelu u koordinaciji programskih aktivnosti u Republici Hrvatskoj. Zajednički odbor za praćenje (*engl. Joint Monitoring Committee – JMC*) koji se sastoji od predstavnika obiju država s lokalne/regionalne i središnje razine, nadzire provedbu Programa i tijelo je koje odlučuje o odabiru projekata unutar pojedinog poziva na dostavu projektnih prijedloga. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u Republici Hrvatskoj pruža osoba zaposlena kao Info-točka sa sjedištem u Osijeku.

U sklopu programa prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013. u prethodnim izvještajnim razdobljima objavljena su ukupno tri poziva za dostavu projektnih prijedloga pri čemu je u sklopu trećeg poziva odobreno 39 projekata s ukupno 79 hrvatskih projektnih partnera. Odobreni projekti su ugovoreni u prvoj polovici 2013. godine, a ukupna ugovorena vrijednost koja se odnosi na hrvatske partnere iznosi 10,77 milijuna eura.

Odabir preostalih projekata stavljenih na rezervnu listu prema bodovima koje su dobili tijekom kvalitativne procjene, rezultirao je dodjelom sredstava za 13 novih projekata (odobreno na 12. sastanku Zajedničkog odbora za praćenje) i daljnjih 9 projekata (odobreno na 13. i 14. sastanku Zajedničkog odbora za praćenje). Projekti s Rezervne liste financirat će se dodatnim sredstvima koja su Programu dodijeljena nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te iz povrata dodijeljenih, a neiskorištenih sredstava.

Pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji, IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013. postao je Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	1. poziv – alokacije 2007. – 2009.	2. poziv – alokacije 2010. – 2011.	3. poziv	Tehnička pomoć	UKUPNO
DODIJELJENA SREDSTVA	12,31	13,97	24,05	2,1	52,43
UGOVORENA SREDSTVA	7,18	7,81	10,77	2,1	27,86

UGOVORENO/ DODIJELJENO	58,33%	55,91%	44,78%	100%	53,14%
VERIFICIRANA SREDSTVA ²⁴	4,96	5,51	1,41	0,55	12,43

3.2.4. Programi teritorijalne suradnje za financijsko razdoblje 2014. – 2020.

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. Republika Hrvatska sudjelovat će u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje. Trenutno se radi na pisanju Programa suradnje za novo financijsko razdoblje, te MRRFEU sudjeluje u svim radnim grupama odgovornim za pisanje istih. Također kao buduće Upravljačko tijelo za programe s IPA zemljama odnosno zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima, MRRFEU vodi proces izrade Programa suradnje. Programi suradnje sa zemljama članicama predaju se Europskoj komisiji na očitovanje do 22. rujna 2014.

Programi prekogranične suradnje:

IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi transnacionalne suradnje:

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Jadransko – jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Programi međuregionalne suradnje:

Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT 2014. – 2020.

3.2.4.1. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. godine u okviru programa IPA II. Bilateralni IPA programi Hrvatska – Crna Gora i Hrvatska – Bosna i Hercegovina koji su uspostavljeni za financijsko razdoblje 2007. – 2013., neće biti nastavljani kao zasebni, već će postojati jedan program koji će objediniti prekograničnu suradnju sve tri države. Prihvatljivo područje novog Programa tako će obuhvaćati prekogranično područje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose Europska komisija i država članica, Republika Hrvatska preuzima ulogu Upravljačkog tijela programa.

²⁴ Odobreno krajnjim korisnicima iz Republike Hrvatske od strane FLC-a do 30. lipnja 2014.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz povećanje zapošljivosti radne snage, poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unaprjeđenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

U izvještajnom razdoblju održana su sveukupno četiri sastanaka Radne skupine za programiranje te prvi krug javnih konzultacija s dionicima. Rezultat procesa programiranja su izrađeni nacrti sljedećih programskih dokumenata: Situacijska analiza, SWOT analiza i Logička matrica programa. Završetak izrade temeljnog programskog dokumenta – Programa suradnje te slanje istog Europskoj komisiji na odobrenje predviđeno je za kraj rujna 2014. godine.

Ukupan indikativan proračun programa iznosi 50.000.000,00 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti do kraja 2015. godine.

3.2.4.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska-Srbija provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. u okviru programa IPA II. Program je nastavak dobre suradnje između dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. Programsko područje obuhvaća 4 županije s hrvatske strane (Osječko-baranjska, Vukovarsko-srijemska, Požeško-slavonska i Brodsko-posavska županija) i 5 okruga sa srpske strane (Zapadnobački, Južnobački, Sjevernobački, Srijemski i Mačvanski okrug).

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose Europska komisija i država članica, Republika Hrvatska preuzima ulogu Upravljačkog tijela programa. Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unaprjeđenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

U izvještajnom razdoblju održano je sveukupno pet sastanaka Radne skupine za programiranje i prvi krug javnih konzultacija s dionicima. Rezultat procesa programiranja su izrađeni nacrti sljedećih programskih dokumenata: Situacijska analiza, SWOT analiza i Logička matrica programa. Završetak izrade temeljnog programskog dokumenta – Programa suradnje te slanje istog Europskoj komisiji na odobrenje predviđeno je za kraj rujna 2014. godine.

Ukupan indikativan proračun Programa iznosi 30 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti do kraja 2015. godine.

3.2.4.3. Program prekogranične suradnje Hrvatska – Italija 2014. – 2020.

Bilateralni Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020. značajna je novost u odnosu na prethodno programsko razdoblje jer se suradnja dviju država odvijala uglavnom u kontekstu multilateralnog IPA programa Jadranska prekogranična suradnja te programa transnacionalne suradnje Mediteran i Jugoistočna Europa.

Područje obuhvaćeno Programom uključuje sljedeće talijanske provincije: Udine, Gorizia, Pordenone, Venezia, Padova, Rovigo, Ferrara, Ravenna, Forlì-Cesenna, Pesaro e Urbino, Ancona, Macerata, Fermo, Ascoli Piceno, Teramo, Pescara, Chieti, Campobasso, Foggia, Barletta-Andria-Trani, Bari, Brindisi, Lecce te hrvatske županije Primorsko-goransku, Ličko-

senjsku, Zadarsku, Šibensko-kninsku, Splitsko-dalmatinsku, Istarsku, Dubrovačko-neretvansku i Karlovačku županiju.

Program je najavljen krajem 2012. godine kada su započele i pripremne radnje vezane uz njegovu izradu. U izvještajnom razdoblju održana su dva sastanka Radne skupine za programiranje. Rezultat dosadašnjeg procesa programiranja je prvi nacrt programa koji obuhvaća teritorijalnu analizu, SWOT analizu te opis prioriternih osi.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 201,36 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju postignut je preliminarni dogovor oko sjedišta Upravljačkog tijela Programa u Talijanskoj Republici. Početak provedbe Programa očekuje se u 2015. godini.

3.2.4.4. Program prekogranične suradnje Hrvatska – Slovenija 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Hrvatska – Slovenija 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Grad Zagreb i Osrednjeslovenska regija postali su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogli sudjelovati kao pridruženo područje s ograničenim financijskim mogućnostima, te je Zasavska regija dodatno uključena u novi Program).

Programsko područje obuhvaća 8 županija s hrvatske strane (Međimurska, Varaždinska, Krapinsko-zagorska, Zagrebačka, Karlovačka, Primorsko-goranska, Istarska i Grad Zagreb) te 9 regija sa slovenske strane (Pomurska, Podravska, Savinjska, Spodnjeposavska, Jugovzhodna Slovenija, Notranjsko-Kraška, Obalno-Kraška, Osrednjeslovenska i Zasavska).

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno pet sastanaka Radne skupine za programiranje te nije bio postignut dogovor oko sjedišta Upravljačkog tijela Programa. Odluka o sjedištu Upravljačkog tijela donijet će se prije završetka izrade programskog dokumenta i slanja istog Europskoj komisiji.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 46,11 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti tijekom 2015. godine.

3.2.4.5. Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je prekogranične suradnje dviju država članica EU s manjim izmjenama prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Vukovarsko-srijemska županija postale su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogle sudjelovati kao pridruženo područje Programa s ograničenim financijskim mogućnostima. Uz navedene, s hrvatske strane u Programu sudjeluju još Osječko-baranjska, Virovitičko-podravska, Koprivničko-križevačka i Međimurska županija te s mađarske strane Zalska, Šomođska i Baranjska županija.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je 2012. godine, a do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno 7 sastanaka Radne skupine za programiranje te je priprema programa suradnje u završnoj fazi.

Ulogu Upravljačkog tijela u Programu obavljat će Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 60,82 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti tijekom 2015. godine.

3.2.4.6. Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Češka i dvije njemačke pokrajine: Baden-Württemberg i Bavarska postali su prihvatljivo područje, dok Grčka, Makedonija i Albanija nisu uključene u Program).

Programsko područje obuhvaća devet država članica Europske unije: Austriju, Njemačku (dvije regije: Baden-Württemberg i Bavarska), Slovačku, Češku, Sloveniju, Mađarsku, Rumunjsku, Bugarsku i Hrvatsku; tri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru i Srbiju te dvije ENI partnerske države: Moldaviju i Ukrajinu (četiri regije: Černivačka oblast, Ivano-Frankivska oblast, Zakarpatska oblast, Odeška oblast).

Do završetka izvještajnog razdoblja održana su sveukupno dva sastanaka Radne skupine za programiranje. Završetak izrade programskog dokumenta te slanje istog Europskoj komisiji predviđeno je u listopadu 2014. godine. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će Ured za nacionalno gospodarsko planiranje (ONEP), Mađarska.

Ukupan proračun programa iznosi 273,28 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a financirati 238,99 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti početkom 2015. godine.

3.2.4.7. Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s većim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu. Programsko područje tako sada obuhvaća četiri države članice Europske unije: Sloveniju, Italiju, Grčku i Hrvatsku te četiri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Srbiju i Albaniju.

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno tri sastanka Radne skupine za programiranje. Završetak izrade programskog dokumenta te slanje istog Europskoj komisiji predviđeno je u krajem 2014. godine. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će regija Emilia-Romagna, Italija.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 83,47 milijuna eura, a ukupan proračun Programa će biti poznat tek nakon konačne odluke o alokacijama za IPA države te konačne odluke o iznosu nacionalnog sufinanciranja. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2015. godini.

3.2.4.8. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020. nastavak je transnacionalne suradnje bez većih izmjena prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. U programu sudjeluje 10 država članica Europske unije (Hrvatska, Cipar, Grčka, Malta, Slovenija, Francuska, Italija, Portugal, Španjolska i Velika Britanija) i 3 države nečlanice (Albanija, Crna Gora i Bosna i Hercegovina). Ulogu Upravljačkog tijela obavljat će kao i u prethodnom razdoblju regija Provansa-Alpe-Azurna obala, Francuska.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti koje se odnose na promicanje inovativnih sposobnosti, poticanje strategija vezanih za nisku razinu emisije CO₂ i energetske učinkovitost, zaštitu i promicanje prirodnih i kulturnih resursa te jačanje upravljanja na području Mediterana.

Do 30. lipnja 2014. godine održano je 11 sastanaka Radne skupine za programiranje. Završetak izrade programskog dokumenta te slanje istog Europskoj komisiji predviđeno je za 22. rujna 2014. godine.

Ukupna alokacija Programa iznosi 264,9 milijuna eura, od čega potpora iz EFRR-a iznosi 224,31 milijun eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti tijekom 2015. godine.

3.2.4.9. Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa, u kojem u razdoblju 2014. – 2020. sudjeluje 9 država članica Europske unije (Austrija, Njemačka, Poljska, Slovačka, Češka, Slovenija, Mađarska, Italija i Hrvatska) bit će usmjeren na područja istraživanja i razvoja, ekonomije s niskom razinom emisije CO₂, okoliša, kulture i prometa.

Do 30. lipnja 2014. godine održano je 10 sastanaka Radne skupine za programiranje te se slanje programskog dokumenta Europskoj komisiji predviđa za srpanj 2014. godine. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će Grad Beč, Austrija.

Ukupna alokacija Programa iznosi 298,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a financirati 246,58 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2015. godini.

3.2.4.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.

Program INTERREG EUROPE je nastavak programa INTERREG IV C koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013., u kojem su sudjelovale sve države EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u programu sudjeluje i Republika Hrvatska.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih i provedbenih tijela nacionalnih operativnih programa te razmjenju dobre prakse u području zaštite okoliša, prometa i energetskog sektora.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini. Program suradnje predan je na odobrenje Europskoj komisiji, a početak provedbe Programa i korištenje alociranih sredstava očekuje se u prvoj polovici 2015. godine.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 359,33 milijuna eura. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će regionalno vijeće regije Nord-Pas de Calais sa sjedištem u Lilleu, Francuska.

3.2.4.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT III nastavak je programa INTERACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i Republika Hrvatska.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima teritorijalne suradnje.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini te je do sada održano 6 sastanaka Radne skupine za programiranje i 3 sastanka Programskog odbora na kojima su dogovoreni svi dijelovi programa suradnje. Tijekom procesa održane su javne konzultacije za relevantne dionike iz prihvatljivog područja vezano za sadržaj programa suradnje (travanj – svibanj 2014.), a konačna verzija programa suradnje bit će usvojena putem pisane procedure.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 39,39 milijuna eura. Upravljačko tijelo Programa smješteno je u Bratislavskoj pokrajini, Slovačka.

3.2.4.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje URBACT III nastavak je programa URBACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i Republika Hrvatska.

Program je namijenjen razmjeni znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Program ima za cilj promicanje integriranog, održivog razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te poboljšanje učinkovite provedbe kohezijske politike Europske unije na regionalnoj i lokalnoj razini.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u studenom 2012. godine te je od tada do kraja ovog izvještajnog razdoblja održano 7 sastanaka Radne skupine za programiranje na kojima su sudjelovali predstavnici Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja. Tijekom procesa programiranja, u razdoblju od 15. travnja do 27. svibnja 2014. godine, održane su javne konzultacije za sve dionike iz prihvatljivog područja vezano za sadržaj Operativnog programa.

Predviđa se da će proračun programa URBACT III iznositi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura bi trebao biti doprinos iz EFRR-a te 22,0 milijuna eura nacionalni doprinosi.

Upravljačko tijelo Programa je CGET (Le Commissariat général à l'égalité des territoires), smješteno u Parizu, Francuska.

3.2.4.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

Program međuregionalne suradnje ESPON 2020 nastavak je programa ESPON 2013 koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška, Švicarska, Island i Lihtenštajn. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i Republika Hrvatska.

ESPON promiče i potiče europski razvoj i suradnju teritorijalne dimenzije politike kroz osiguranje podataka, prijenos i stjecanje znanja i to svih razina uprave kao i ostalih provoditelja politika. To je primijenjeni istraživački program koji daje potporu formuliranju politika teritorijalnog razvoja u Europi. Program proizvodi razne i sustavne podatke o teritorijalnim trendovima povezanim s raznim gospodarskim, društvenim i ekološkim aspektima kako bi se prepoznali potencijali regija, gradova i većih teritorija te gospodarski izazovi s kojima se oni suočavaju. Kroz projekte se, u ovom programu, provode razne vrste istraživanja (tematska i višetematska te istraživanja o utjecaju politika, društvenom umrežavanju i izgradnji kapaciteta) te proizvode teritorijalni podaci u obliku statistika, analiza i karata.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u travnju 2012. godine od kada se održavaju sastanci Radne skupine na kojima su dogovaraju dijelovi programa suradnje. Na sastancima Radne skupine za programiranje sudjeluju predstavnici Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja. Tijekom procesa programiranja, u razdoblju od 4. ožujka do 2. travnja 2014. godine, održane su javne konzultacije za sve dionike iz prihvatljivog područja vezano za sadržaj Programa suradnje.

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 7,3 milijuna eura nacionalni doprinosi.

U programskom razdoblju od 2014. do 2020. ESPON će funkcionirati kao europska grupacija za teritorijalnu suradnju (EGTS) koju čine Belgija i Luksemburg. Glavni će fokus stavljati na tematski cilj 11: poboljšanje institucionalnog kapaciteta tijela javne vlasti i dionika te učinkovita javna uprava.

3.3. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje Operativnim programom „Promet“ je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, a Posredničko tijelo razine 2 nadležno za provedbu Prioritetnih osi 2 i 3 je SAFU. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture nastavilo je s radom kao Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. Ministarstvo financija obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5651 od 6. rujna 2013. odobren je Operativni program „Promet“ 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Sredstva EU dodijeljena Operativnom programu „Promet“ za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost Operativnog programa „Promet“ iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno je ukupno 101,14 milijuna eura (od čega 85,98 milijuna eura sredstava EU i 15,17 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja), odnosno 36,28% dodijeljenih sredstava. Do kraja lipnja 2014. godine korisnicima je ukupno isplaćeno 64,57 milijuna eura (od čega 54,88 milijuna eura sredstava EU i 9,69 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja), odnosno 63,83% ukupno ugovorenih bespovratnih sredstva.

U izvještajnom razdoblju potpisano je pet novih ugovora u ukupnoj vrijednosti od 7,25 milijuna eura, te je krajnjim korisnicima plaćeno ukupno 1,51 milijuna eura od čega 1,28 milijuna eura sredstava EU. Od početka provedbe Operativnog programa sklopljen je ukupno 31 ugovor dok ih je u provedbi u izvještajnom razdoblju bilo 20. S provedbom je do kraja izvještajnog razdoblja završilo 11 ugovora vrijednosti 15,01 milijuna eura (od čega 12,76 milijuna eura sredstava EU).

Tijekom izvještajnog razdoblja, 12. lipnja 2014. godine u Opatiji je održan 2. sastanak Odbora za praćenje Operativnog programa „Promet“, na kojem je usvojeno Godišnje izvješće o provedbi za 2013. godinu. Tijelo za reviziju je na istom sastanku predstavilo Godišnje kontrolno izvješće za 2013. godinu. Članovi Odbora za praćenje upoznati su i s aktivnostima provedbe Operativnog programa „Promet“, zaključno s 15. travnja 2014. godine (*Monitoring Report*). Članovi Odbora za praćenje i predstavnici Europske komisije posjetili su projekt Luka Rijeka, a korisnik projekta je predstavio projektne aktivnosti i rezultate.

Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	221,63	7,86	7,49	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,62	5,16	7,20	85,98
UGOVORENA SREDSTVA	0,26	0	5,91	6,17
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,12%	0%	78,94%	2,60%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	47,77			47,77
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	1,28	0	0	1,28
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ²⁵	1,74%	0%	0%	1,49%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,58%	0%	0%	0,54%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	20,16%			20,16%
TRAŽENO OD EK	33,67	1,19	1,14	36,00
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	45,73%	23,06%	15,83%	41,74%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	15,19%	15,14%	15,22%	15,19%

Prioritetna os 1: Unapređenje željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	221,63	7,86	7,49	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,62	5,16	7,20	85,98
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	33,22%	65,60%	96,20%	36,28%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	106,75			106,75
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	50,03	3,75	1,10	54,88
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	67,95%	72,72%	15,33%	63,83%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	22,57%	47,70%	14,75%	23,16%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	45,05%			45,05%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ²⁶	98,85	5,07	2,83	106,75
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	134,27%	98,26%	39,31%	123,78%
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	44,60%	64,50%	37,78%	45,05%

Prioritetna os 1: Unapređenje željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj

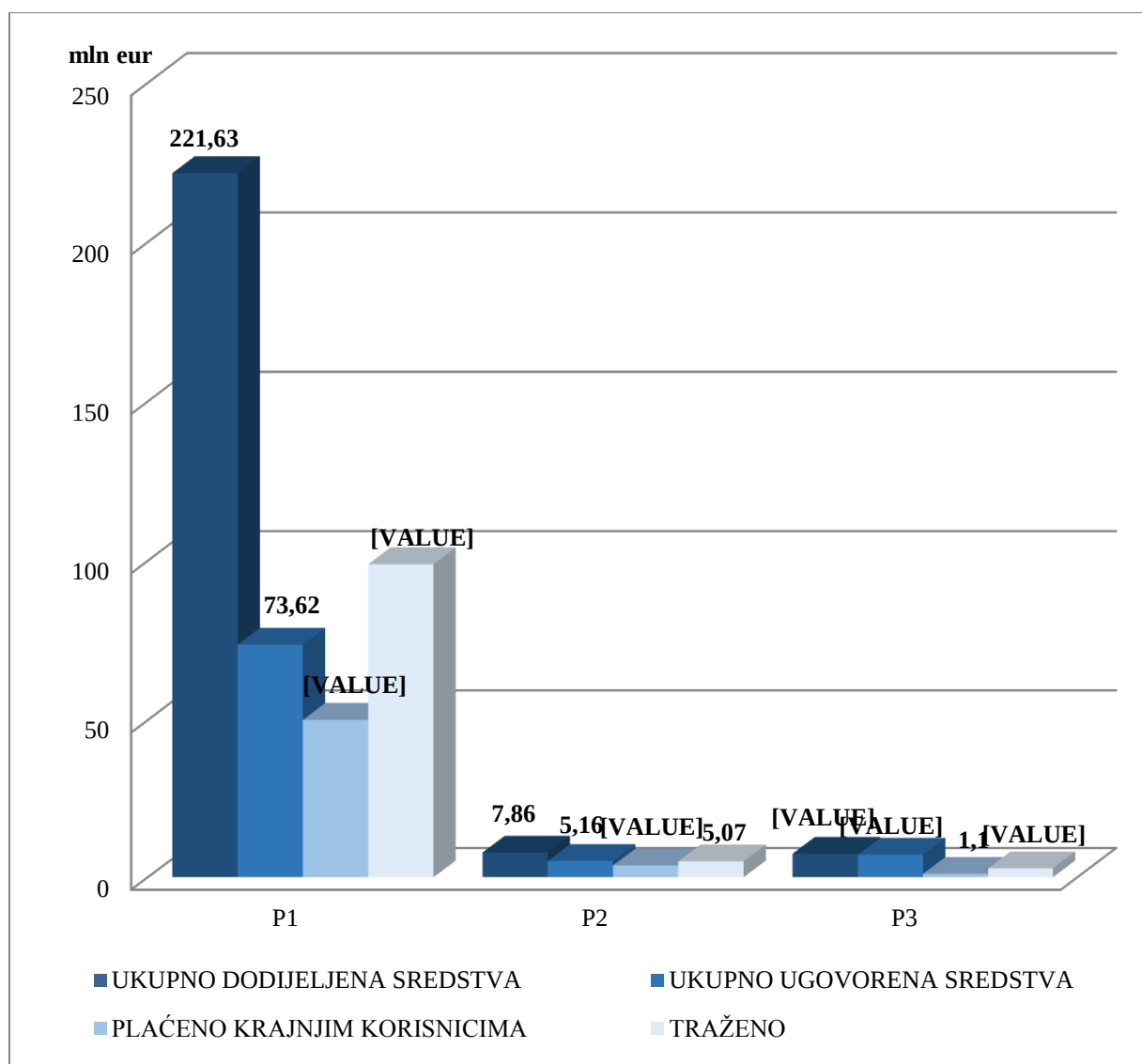
Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

²⁵ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

²⁶ Uključeni avans 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, avans 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i avans 3 u iznosu 36 milijuna eura.

Grafikon 11: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



U okviru Prioritetne osi 1 Unapređenje željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj i priprema projekata, u izvještajnom razdoblju su objavljena ukupno 3 poziva na dostavu projektnih prijedloga:

1. „Prometno povezivanje razdvojenog teritorija Republike Hrvatske“, referentni broj 1.2.09. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 300 tisuća EUR. Poziv je bio otvoren od 17. veljače 2014. do 21. veljače 2014. godine, dok je evaluacija provedena 24. veljače 2014. godine.
2. „1. Poziv za pripremu projekata u sektoru prometa – Operativni program Promet 2007 – 2013“, referentni broj 1.2.10. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 153 milijuna kuna. Poziv je bio otvoren od 1. travnja 2014. do 30. travnja 2014. Tijekom izvještajnog razdoblja u tijeku je bila evaluacija projektnih prijedloga.
3. „2. Poziv za pripremu projekata u sektoru prometa – Operativni program Promet 2007 – 2013“, referentni broj 1.2.11. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 153 milijuna kuna. Poziv je bio otvoren od 2. svibnja 2014. do 30. svibnja 2014. Tijekom izvještajnog razdoblja u tijeku je bila evaluacija projektnih prijedloga.

U istom razdoblju potpisan je jedan novi ugovor o bespovratnim sredstvima za projekt Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija Republike Hrvatske. Ugovor je potpisan 31. ožujka 2014. godine u ukupnoj vrijednosti od 2,3 milijuna kuna.

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bilo je 11 ugovora:

1. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na građevinskim i elektrotehničkim postrojenjima pruge;
2. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na signalno sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima;
3. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o nadzoru radova;
4. Modernizacija i rekonstrukciju željezničke pruge Dugo Selo – Novska, faza 1- Priprema projektne dokumentacije, ugovor o uslugama;
5. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge Goljak – Skradnik, ugovor o uslugama;
6. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja i rekonstrukcija dionice Križevci – Koprivnica – državna granica s izgradnjom drugog kolosijeka, ugovor o uslugama;
7. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja, izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge te drugog kolosijeka na dionici željezničke pruge Hrvatski Leskovac – Karlovac, ugovor o uslugama;
8. Izrada projektne dokumentacije za izgradnju poslovne zgrade Agencije za sigurnost željezničkog prometa, ugovor o uslugama;
9. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Rekonstrukcija i elektrifikaciju željezničke pruge Vinkovci – Vukovar;
10. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za "Dogradnju, obnovu i izgradnju drugog kolosijeka te izgradnju nove dvokolosiječne pruge Dugo Selo – Novska, faze 2 i 3;
11. Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija Republike Hrvatske.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila četiri ugovora:

1. Potpora HŽ Infrastrukturi u ocjeni natječajne dokumentacije za radove, ugovor o uslugama;
2. Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Izvođenje radova, ugovor o radovima;
3. Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Nadzor radova, ugovor o uslugama;
4. Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Isporuka skretnica, ugovor o nabavi roba.

U okviru Prioritetne osi 2 Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj, u izvještajnom razdoblju, nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U istome razdoblju nije bilo potpisanih novih ugovora, a u fazi provedbe bila su 3 ugovora:

1. Obnova i unaprjeđenje plovnog puta rijeke Save, ugovor o uslugama;
2. Tehnička pomoć za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, ugovor o uslugama;
3. Riječna luka Slavonski Brod – terminal za prihvat opasnog tereta; okvirni ugovor.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila četiri ugovora:

1. Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu i poboljšanje plovnog puta rijeke Save, okvirni ugovor;
2. Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, okvirni ugovor;
3. Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu južnog pristana riječne luke Osijek, okvirni ugovor;
4. Master plan za Novu luku Sisak – Tehnička pomoć za pripremu projektne dokumentacije, ugovor o uslugama.

U okviru Prioritetne osi 3 Tehnička pomoć, u izvještajnom razdoblju nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U istom razdoblju potpisana su četiri nova ugovora:

1. Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata. Ugovor je potpisan 16. siječnja 2014. godine u ukupnoj vrijednosti od 0,53 milijuna eura;
2. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Prometni model za Republiku Hrvatsku. Ugovor je potpisan 26. ožujka 2014. godine u ukupnoj vrijednosti od 1,03 milijuna eura;
3. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava – Tehnička pomoć Upravljačkom tijelu za Operativni program Promet. Ugovor je potpisan 8. svibnja 2014. godine u ukupnoj vrijednosti od 39,81 milijuna kuna;
4. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava – Tehnička pomoć SAFU u provedbi OP Promet. Ugovor je potpisan 14. svibnja 2014. godine u ukupnoj vrijednosti od 1,2 milijuna kuna.

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bilo je 6 ugovora:

1. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Strategija prometnog razvitka Republike Hrvatske;
2. Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata;
3. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Prometni model za Republiku Hrvatsku;
4. Potpora u pripremi strateške procjene utjecaja na okoliš za strategiju prometnog razvitka Republike Hrvatske;
5. Tehnička pomoć Upravljačkom tijelu za Operativni program Promet;
6. Tehnička pomoć SAFU u provedbi OP Promet.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja ukupno su s provedbom završila tri ugovora:

1. Potpora Operativnoj strukturi za promet u samostalnoj identifikaciji, ocjenjivanju i pripremi projekata – ugovor o uslugama;
2. Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata – ugovor o uslugama;
3. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Tehnička pomoć pri osnivanju tehničkog tajništva za organizaciju i upravljanje procesom izrade sektorskih prometnih razvojnih strategija – okvirni ugovor.

3.4. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje Operativnim programom „Zaštita okoliša“ je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode. Tijela nadležna za provedbu prioritetnih osi su Ministarstvo poljoprivrede kao Posredničko tijelo razine 1 te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatske vode i SAFU kao Posrednička tijela razine 2. Ministarstvo financija obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nastavilo je s radom kao Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5646 od 6. rujna 2013. odobren je Operativni program „Zaštita okoliša“ 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Operativni program se financira sredstvima EU u iznosu od 281,09 milijuna eura, od čega je za Prioritetnu os 1 (gospodarenje otpadom) namijenjeno 73,94 milijuna eura, za Prioritetnu os 2 (upravljanje vodama) 199,09 milijuna eura, te za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) 8,06 milijuna eura.

Tijela Sustava upravljanja i kontrole sudjelovala su na radionicama i seminarima koje su organizirali Ministarstvo financija/Nacionalni fond, MRRFEU, SAFU te Državna škola za javnu upravu. Također, prema preporukama revizije Europske komisije djelatnici svih tijela pohađali su i izobrazbu iz područja javne nabave, koja omogućava stjecanje certifikata.

Korisnici bespovratnih sredstava su:

- za prioritetnu os 1: županijske komunalne tvrtke (mjera 1.1.), kao i jedinice lokalne samouprave (JLS), komunalne tvrtke i Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (mjera 1.2.);
- za prioritetnu os 2: jedinice lokalne (regionalne) samouprave (JL(R)S), operateri vodnokomunalne infrastrukture (komunalne tvrtke) i Hrvatske vode;
- za prioritetnu os 3: Upravljačko tijelo i Posrednička tijela koja su dio Sustava upravljanja i kontrole za Operativni program „Zaštita okoliša“ te Državni zavod za zaštitu prirode.

Provedba projekata izgradnje Županijskog centra za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Marišćina i ŽCGO Kaštijun predviđena je putem 5 ugovora (1 ugovor za radove, 3 ugovora za usluge i 1 ugovor za nabavu opreme). U prvoj polovici 2014. godine u provedbi su bila dva ugovora za radove i tri ugovora za usluge. Što se tiče nabave opreme koja je za oba projekta bila podijeljena na 5 skupina (lotova), za svaki projekt potpisana su u prvoj polovici 2014. godine po 3 ugovora, dok će se za preostale 2 skupine po svakom projektu postupak javne nabave morati ponoviti jer su ranije provedeni, postupci poništeni iz razloga što nijedna pristigla ponuda nije bila zadovoljavajuća. Potpisivanje ugovora o nabavi za te skupine predviđeno je krajem 2014. odnosno početkom 2015. godine.

Provedba ugovora o uslugama za pripremu projektne dokumentacije za sanaciju visokoonečišćene lokacije jame Sovjak (ukupne vrijednosti 0,54 milijuna eura) završila je u studenom 2013. godine. Nakon što je završno izvješće odobreno, završno plaćanje izvršeno je u ožujku 2014. godine. U izvještajnom razdoblju objavljeni su i ograničeni pozivi za dostavu

projektnih prijedloga za tri projekta sanacije odlagališta neopasnog otpada: Filipovica (Grad Osijek) krajem siječnja, Stara Ciglana (Općina Semelji) krajem veljače i Trebež (Grad Samobor) sredinom lipnja. Ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava potpisani su u svibnju 2014. godine za projekt Filipovica, odnosno lipnju 2014. godine za projekt Stara Ciglana.

U prvoj polovici 2014. godine u Prioritetnoj osi 1 ukupno je isplaćeno 9,22 milijuna eura što iznosi 12,47% dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od Europske komisije zatraženo je 18,33 milijuna eura (uključujući avans iz Kohezijskog fonda), što iznosi 24,79% dodijeljenih sredstava.

Za Prioritetnu os 2 (upravljanje vodama), u ranijem izvještajnom razdoblju zaključeni su svi predviđeni ugovori za 4 projekta izgradnje vodno-komunalne infrastrukture. Projekt Sustav vodoopskrbe i odvodnje s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda grada Slavenskog Broda provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge i ugovor za nabavu opreme). Provedba je u završnoj fazi.

U tijeku je provedba tri infrastrukturna projekta:

- Pобољшanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u gradu Kninu provodi se putem 5 ugovora – dva ugovora za radove, dva ugovora za usluge i ugovor za nabavu opreme;
- Unaprjeđenje vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda za grad Drniš provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge i ugovor za nabavu opreme.
- Program pročišćavanja otpadnih voda grada Siska provodi se putem pet ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge i ugovor za nabavu opreme.

Za projekt Priprema projekata za sufinanciranje sredstvima strukturnih fondova EU u svrhu zaštite vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranih sustava upravljanja otpadnim vodama zaključena su sva 4 ugovora (2 ugovora s po 2 grupe predmeta nabave) za usluge u ranijem izvještajnom razdoblju. Riječ je o projektu ukupne vrijednosti 6,29 milijuna eura u okviru kojeg će biti pripremljena dokumentacija za daljnjih 16 infrastrukturnih projekata koji će biti predloženi za financiranje iz strukturnih fondova u idućem programskom razdoblju.

U lipnju 2013. godine Odlukom Europske komisije odobreno je sufinanciranje dva velika projekta:

- Sustav odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda grada Poreča (ukupno procijenjene vrijednosti 67,2 milijuna eura); provodit će se putem 5 ugovora (3 ugovora za radove, ugovor za usluge i ugovor za nabavu opreme);
- Projekt poboljšanja vodne infrastrukture u Osijeku (ukupno procijenjene vrijednosti 72,5 milijuna eura), provodit će se putem 6 ugovora (4 ugovora za radove, ugovor za usluge i ugovor za nabavu opreme).

Za navedene projekte, u izvještajnom razdoblju potpisana su 2 ugovora o nabavi (1 ugovor za radove i jedan za usluge nadzora radova za projekt Osijek), a u tijeku je postupak javne nabave za 7 ugovora (1 ugovor za usluge i 6 ugovora za radove).

U prethodnom izvještajnom razdoblju objavljeni su pozivi za dostavu projektnog prijedloga za projekte Vukovar i Čakovec, a u ovom izvještajnom razdoblju donesene su Odluke o financiranju, nakon čega slijedi sklapanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

U ovom izvještajnom razdoblju objavljeni su i pozivi za dostavu projektnog prijedloga za Županju: Pобоljšanje vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Županja i za Projekt za pripremu vodnocomunalnih projekata. Za projekt Županja donesena je Odluka o financiranju, a za Projekt za pripremu vodnocomunalnih projekata u tijeku je postupak odabira projekata za dodjelu bespovratnih sredstava.

U prvoj polovici 2014. godine u Prioritetnoj osi 2 nije bilo potpisanih ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Plaćeno je ukupno 1,78 milijuna eura, što iznosi 0,89 % dodijeljenih sredstava, a od Europske komisije zatraženo je 43,45 milijuna eura (uključujući avans iz Kohezijskog fonda), što iznosi 21,82% dodijeljenih sredstava.

Za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) krajem siječnja 2014. raspisan je ograničeni poziv za tehničku pomoć za Upravljačko tijelo i Posrednička tijela u okviru Operativnog programa „Zaštita okoliša“. U lipnju su potpisani ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za sljedeće projekte: Tehnička pomoć za Upravljačko tijelo, Jačanje kapaciteta Ministarstva poljoprivrede za upravljanje Prioritetnom osi 2, Jačanje kapaciteta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Jačanje kapaciteta Hrvatskih voda u funkciji Posredničkog tijela razine 2, te Tehnička pomoć za SAFU. Krajem veljače raspisan je ograničeni poziv za tehničku pomoć za pripremu projekata iz sektora zaštite prirode, za koji je u lipnju potpisan Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnikom Državnim zavodom za zaštitu prirode.

Sve aktivnosti u okviru tehničke pomoći doprinose postizanju općeg cilja Operativnog programa „Zaštita okoliša“ putem jačanja sustava za upravljanje i provedbu ovog Operativnog programa, jačanja i razvoja kapaciteta tijela koja sudjeluju u upravljanju Operativnim programom u cilju učinkovite provedbe dodijeljenih funkcija, povećanja razine znanja i kapaciteta korisnika i potencijalnih korisnika, informiranja javnosti o mogućnostima financiranja iz EU fondova te pripreme za novo programsko razdoblje 2014. – 2020. U izvještajnom razdoblju ugovoreno je ukupno 6,11 milijuna eura. U prvoj polovici 2014. godine nije bilo plaćanja u okviru Prioritetne osi 3, a od Europske komisije zatražena su dodatna sredstva od 1,72 (iznos avansa iz Kohezijskog fonda), što iznosi 21,34% dodijeljenih sredstava tehničke pomoći.

Na razini Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju, od ukupno dodijeljenih sredstava ugovoreno je 39,42%, plaćeno je 3,91%, te je od Europske komisije zatraženo 22,59%.

U izvještajnom razdoblju, 10. lipnja 2014. godine, održan je drugi sastanak Odbora za praćenje Operativnog programa „Zaštita okoliša“. Sastanak je održan u Opatiji te je na njemu usvojeno Godišnje izvješće o provedbi Operativnog programa „Zaštita okoliša“ za 2013. godinu, predstavljen je napredak u provedbi Operativnog programa do svibnja 2014., kao i realizacija aktivnosti informiranja i vidljivosti predviđenih Komunikacijskim akcijskim planom u razdoblju od prošlog sastanka Odbora. Isto tako, predstavljeno je Godišnje kontrolno izvješće Tijela za reviziju za 2013. godinu te informacije o tijeku priprema za programsko razdoblje 2014. – 2020., s naglaskom na dijelu koji se odnosi na zaštitu okoliša. Povodom sastanka, sudionici su posjetili i lokaciju projekta Županijski centar za gospodarenje otpadom Marišćina, gdje im je predstavljen napredak u izgradnji projekta.

Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,09
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	48,74	150,32	8,04	207,09
UGOVORENA SREDSTVA	3,14	101,55,	6,11	110,80
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,25%	51,01%	75,83%	39,42%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	75,80			75,80
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	9,22	1,78	0	11,00
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ²⁷	18,92%	1,18%	0%	5,31%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	12,47%	0,89%	0%	3,91%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	26,96%			26,96%
TRAŽENO OD EK	18,33	43,45	1,72	63,50
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	37,61%	28,91%	21,39%	30,66%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	24,79%	21,82%	21,34%	22,59%

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

²⁷ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,09
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	48,74	150,32	8,04	207,09
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	65,91%	75,50%	99,71%	73,67%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	134,98			134,98
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	22,67	27,81	1,04	51,51
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	46,52%	18,50%	12,91%	24,88%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	30,66%	13,97%	12,88%	18,33%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	48,02%			48,02%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ²⁸	41,01	90,68	3,29	134,98
UKUPNO TRAŽENO OD EK / UKUPNO UGOVORENO	84,14%	60,32%	40,92%	65,18%
UKUPNO TRAŽENO OD EK / UKUPNO DODIJELJENO	55,46%	45,55%	40,82%	48,02%

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

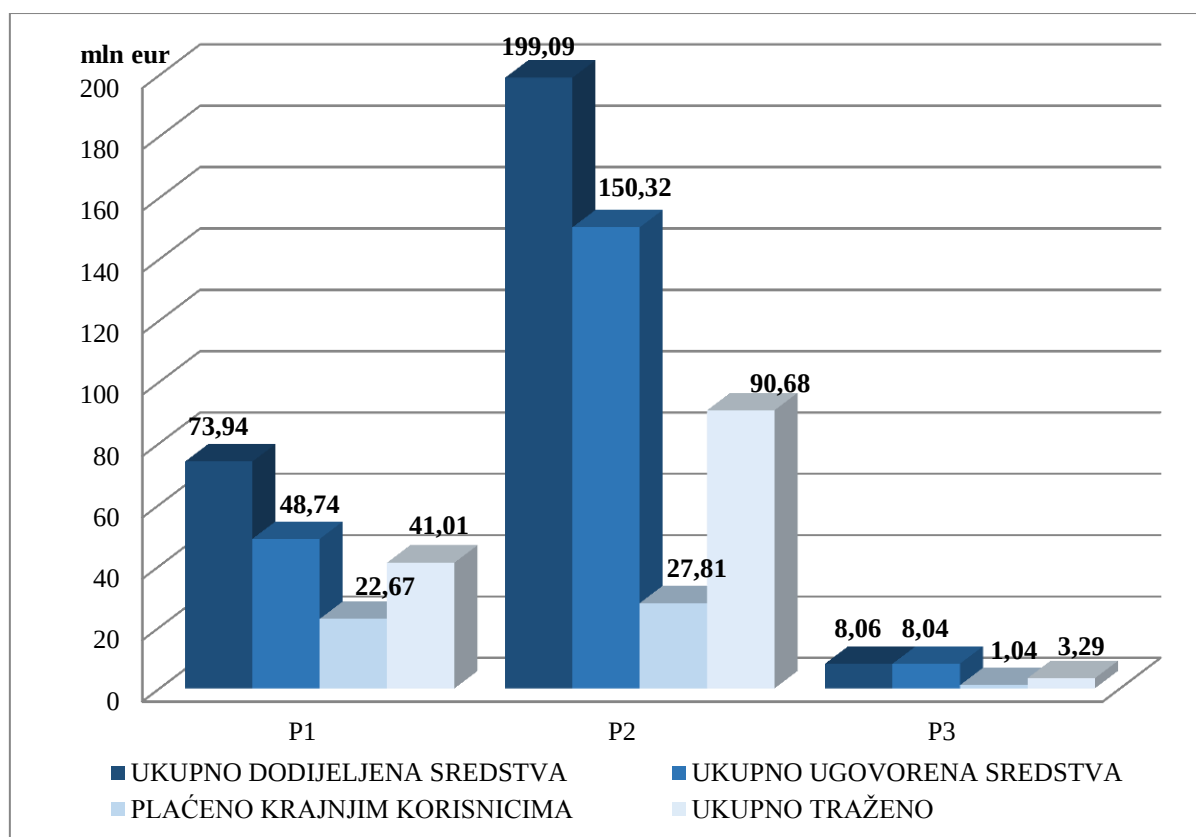
Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

²⁸ Uključeni avans 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, avans 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i avans 3 u iznosu 59,92 milijuna eura.

Grafikon 12: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



Ukupno je do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno 207,09 milijuna eura, što čini 73,67% dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 51,51 milijuna eura ili 24,88% ugovorenog iznosa, odnosno 18,33% dodijeljenog iznosa. U istom razdoblju od Europske komisije ukupno je zatraženo 134,98 milijuna eura (uključujući avanse), što iznosi 48,02% dodijeljenog iznosa.

U Prioritetnoj osi 1, za projekte ŽCGO Marišćina, ŽCGO Kaštijun te tehnička pomoć za izradu dokumentacije za sanaciju Sovjak, ukupno je dosad sklopljeno 15 ugovora (2 za radove, 7 za usluge, 6 za nabavu opreme), od čega je s provedbom završilo 5 ugovora za usluge. U 2014. godini potpisana su dva Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za sanacije odlagališta neopasnog otpada Filipovica u Osijeku te Stara Ciglana u Općini Semeljci. Projekt Filipovica će se provoditi kroz 2 ugovora (1 za radove i 1 za usluge), dok je za projekt Stara Ciglana predviđeno da se provodi kroz 3 ugovora (1 za radove, 2 za usluge), a za oba projekta ugovaranje se očekuje do kraja 2014. godine.

Dosad je ugovoreno 48,74 milijuna eura, odnosno 65,91% dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 22,67 milijuna eura, što iznosi 46,52% ugovorenih, odnosno 30,66% dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 za šest infrastrukturnih projekata sklopljeno je 20 ugovora (10 radova, 4 nabave opreme i 6 usluge) od čega je 7 ugovora završeno (3 za nabavu opreme, 2 za usluge i 1 za radove), a 3 ugovora o radovima su u završnoj fazi. Za pripremu projekata sklopljena su dva ugovora za usluge s ukupno 4 grupe predmeta nabave. Ugovoreno je 150,32 milijuna eura odnosno 75,50% dodijeljenih sredstava, plaćeno je 27,81 milijuna eura što iznosi 18,50% ugovorenih odnosno 13,97% dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 3 dosad je sklopljeno ukupno 5 ugovora za usluge, od čega su 4 ugovora završila s provedbom. U izvještajnom razdoblju potpisano je i 6 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

Ugovoreno je 8,04 milijuna eura odnosno 99,71% dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 1,04 milijuna eura, što iznosi 12,91% ugovorenih, odnosno 12,88% dodijeljenih sredstava.

3.5. OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u okviru Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ sastoji se od: MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetne osi 1), Ministarstva poduzetništva i obrta te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta kao Posredničkih tijela razine 1 nadležnih za Prioritetnu os 2, Ministarstva gospodarstva kao Posredničkog tijela razine 1 za Prioritetnu os 3. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo poduzetništva i obrta te Ministarstvo gospodarstva nastavili su s radom kao Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, a Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta nastavilo je s radom kao Ministarstvo znanosti i obrazovanja. SAFU ima ulogu Posredničkog tijela razine 2 nadležnog za sve Prioritetne osi ovog Operativnog programa. Ministarstvo financija obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima i ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5650 od 6. rujna 2013. odobren je Operativni program „Regionalna konkurentnost“ za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Ukupno dodijeljena financijska sredstva za ovaj Operativni program iznose 223,62 milijuna eura. Od toga je udio sredstava EU 187,78 milijuna eura, nacionalni udio je 35,84 milijuna eura od čega je 12,09 milijuna eura nacionalnog javnog sufinanciranja i 23,75 milijuna eura nacionalnog privatnog sufinanciranja.

Od početka provedbe Operativnog programa do 30. lipnja 2014. godine, ukupno je ugovoreno 105,99 milijuna eura sredstava EU, što čini 56,44% dodijeljenih sredstava EU, a ukupno je plaćeno 56,74 milijuna eura sredstava EU, odnosno 53,53% ugovorenih sredstava EU. U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 40,17 milijuna eura sredstava EU, odnosno 21,39% dodijeljenih sredstava EU, a isplaćeno 11,66 milijuna eura sredstava EU što predstavlja 11% ukupno ugovorenih sredstava EU.

U Prioritetnoj osi 1 Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija u okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu, do kraja 2013. godine objavljena su četiri poziva.

U okviru prvog poziva dodjele bespovratnih sredstava od šest ugovorenih projekata, jedini preostali projekt u provedbi tijekom izvještajnog razdoblja je Tehnološko-inovacijski centar s inkubatorom za razvoj ruralnog gospodarstva i poduzetništva Grada Pleternice. Postupak odobrenja završnog izvješća je u završnoj fazi, a odobrenje i završno plaćanje planirano je za početak trećeg tromjesečja 2014. Od ugovorenih 19 projekata u okviru drugog poziva, na kraju izvještajnog razdoblja još su dva ugovora u provedbi, za koja je u drugom tromjesečju 2014. godine odobreno produljenje trajanja provedbe.

U okviru trećeg poziva na dostavu projektnih prijedloga proveden je postupak ocjene pristiglih projektnih prijava i tijekom svibnja i lipnja 2014. godine potpisano je deset ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

Postupak ocjene pristiglih projektnih prijava u okviru četvrtog poziva započet je u prvom tromjesečju, a dovršetak je planiran za treće tromjesečje 2014. godine. Nakon preraspodjele sredstava, s ograničenih poziva Shema dodjele bespovratnih sredstava za pripremu regionalnih projekata i Potpora učinkovitoj provedbi Sheme dodjele bespovratnih sredstava za pripremu regionalnih projekata te neutrošenih sredstava iz već dovršenih ugovora, ukupna vrijednost poziva je povećana što omogućuje dodjelu sredstava i određenom broju projekata s rezervne liste.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.1. Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP²⁹ u okviru sheme Potpora povećanju konkurentnosti hrvatskih MSP-ova godinu dana nakon potpisivanja 53 ugovora u provedbi ih je trenutno 49. U drugom tromjesečju 2014. godine pokrenut je postupak raskida četiri ugovora. U jednom projektu predmet nabave koji čini većinu projekta pokazao se skupljim nego je projektom predviđeno, a kako korisnik nije u mogućnosti financirati razliku u cijeni, projekt je sporazumno raskinut. Preostala tri raskida su jednostrana, a nastala su korisnikovim neprovođenjem ugovornih obveza sukladno planiranoj dinamici i obuhvatu. Za dva raskinuta ugovora donesena je odluka o povratu sredstava.

Poziv na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti MSP zatvoren je u prvom tromjesečju 2014. godine. U ovom izvještajnom razdoblju doneseno je 28 financijskih odluka o dodjeljivanju sredstava odabranim projektima, a ugovaranje će se provesti u trećem tromjesečju ove godine.

U okviru sheme Primjena IKT za poboljšanje poslovnih procesa, poziv je raspisan krajem prvog tromjesečja 2014. godine, a do kraja izvještajnog razdoblja zaprimljene su 202 projektna prijave.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.2. Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije u provedbi su četiri sheme dodjele bespovratnih sredstava, te jedan veliki projekt koji se sastoji od četiri ugovora.

Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga sheme Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci zatvoren je 8. siječnja 2014. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava potpisan je 18. travnja 2014. te je predum plaćen u drugom kvartalu ove godine.

U okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava Priprema zaliha infrastrukturnih projekata za EFRR 2014. – 2020. u travnju 2014. godine potpisana su tri ugovora. Za dva ugovora je plaćen predum u svibnju 2014. godine.

Za shemu dodjele bespovratnih sredstava Jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije (STRIP) odabrano je 19 projektnih prijava. Financijske odluke za dodjelu bespovratnih sredstava donijete su u lipnju 2014., a potpisivanje ugovora je predviđeno za iduće tromjesečje.

Veliki projekt izgradnje i pokretanja Inkubacijskog centra za bioznanosti i komercijalizaciju tehnologije (BIOCentar) sastoji se od četiri pojedinačna ugovora koji obuhvaćaju izvođenje radova s nadzorom radova, nabavu opreme i pružanje tehničke pomoći. U drugom tromjesečju 2014. godine odobreno je produljenje izvođenja radova i nadzora radova. U

²⁹ Malo i srednje poduzetništvo.

okviru ugovora za nabavu opreme za petu skupinu predmeta nabave, natječaj je poništen jer nije zaprimljena odgovarajuća ponuda, a novi natječaj bit će proveden u sljedećem tromjesečju.

U Prioritetnoj osi 3 Tehnička pomoć u prvom tromjesečju 2014. godine objavljen je ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga sheme dodjele bespovratnih sredstava Podrška upravljanju OP-om i izgradnja kapaciteta, na koji se javilo pet institucija iz Sustava upravljanja i kontrole Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“. Postupak ugovaranja započeo je u drugoj polovici lipnja 2014. godine, a do kraja izvještajnog razdoblja sklopljena su tri ugovora o tehničkoj pomoći. Preostala dva ugovora bit će potpisana u srpnju 2014. godine.

Od pet projekata programiranih u IPA Operativnom programu Regionalna konkurentnost, tri su projekta u provedbi, a za dva projekta je u pripremi natječajna dokumentacija, temeljem koje će natječaji biti objavljeni po nacionalnim procedurama javne nabave u idućem izvještajnom razdoblju.

U izvještajnom razdoblju, točnije 11. lipnja 2014. godine u Opatiji je održana 3. sjednica Nadzornog odbora Operativnog programa Regionalna konkurentnost, na kojoj je usvojeno Godišnje izvješće o provedbi za 2013. godinu. Također, Tijelo za reviziju predstavilo je i Godišnje kontrolno izvješće za 2013. godinu, a članovi Nadzornog odbora upoznati su s aktivnostima u okviru Operativnog programa u prvom tromjesečju 2014. godine. Na sjednici je predstavljen i nacrt Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ te hodogram planiranih aktivnosti u procesu programiranja u budućem razdoblju. Uz održavanje sjednice Nadzornog odbora, članovi Nadzornog odbora i predstavnici Europske komisije posjetili su kampus Trsat Sveučilišta u Rijeci, gdje je korisnik projekta predstavio projektne aktivnosti i rezultate.

Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ u razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	27,14	22,36	48,08	8,4	105,99
UGOVORENA SREDSTVA	7,48	0,00	28,63	-1,5	40,17
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	12,04%	0,00%	50,75%	n/p	21,39%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	46,45				46,45
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	3,04	0,23	8,39	0,00	11,66
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ³⁰	11,19%	1,04%	17,45%	0,00%	11%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,88%	0,41%	14,87%	0,00%	6,21%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	24,74%				24,74%
TRAŽENO OD EK	13,52	21,82		2,05	37,39
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	49,82%	30,97%		24,40%	35,27%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	21,75%	19,17%		17,34%	19,91%

Prioritetna os 1. – Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija
Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture
Prioritetna os 2. – Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP
Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije
Prioritetna os 3. – Tehnička pomoć
Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

³⁰ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	27,14	22,36	48,08	8,4	105,99
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	43,66%	38,98%	85,22%	71,07%	56,44%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	85,11				85,11
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	18,90	16,93	18,07	2,84	56,74
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	69,64%	75,70%	37,57%	33,86%	53,53%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	30,40%	29,50%	32,02%	24,07%	30,21%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	45,32%				45,32%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ³¹	32,73	46,71		5,67	85,11
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	120,60%	66,30%		67,5%	80,30%
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	52,65%	41,05%		47,97%	45,32%

Prioritetna os 1. – Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2. – Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

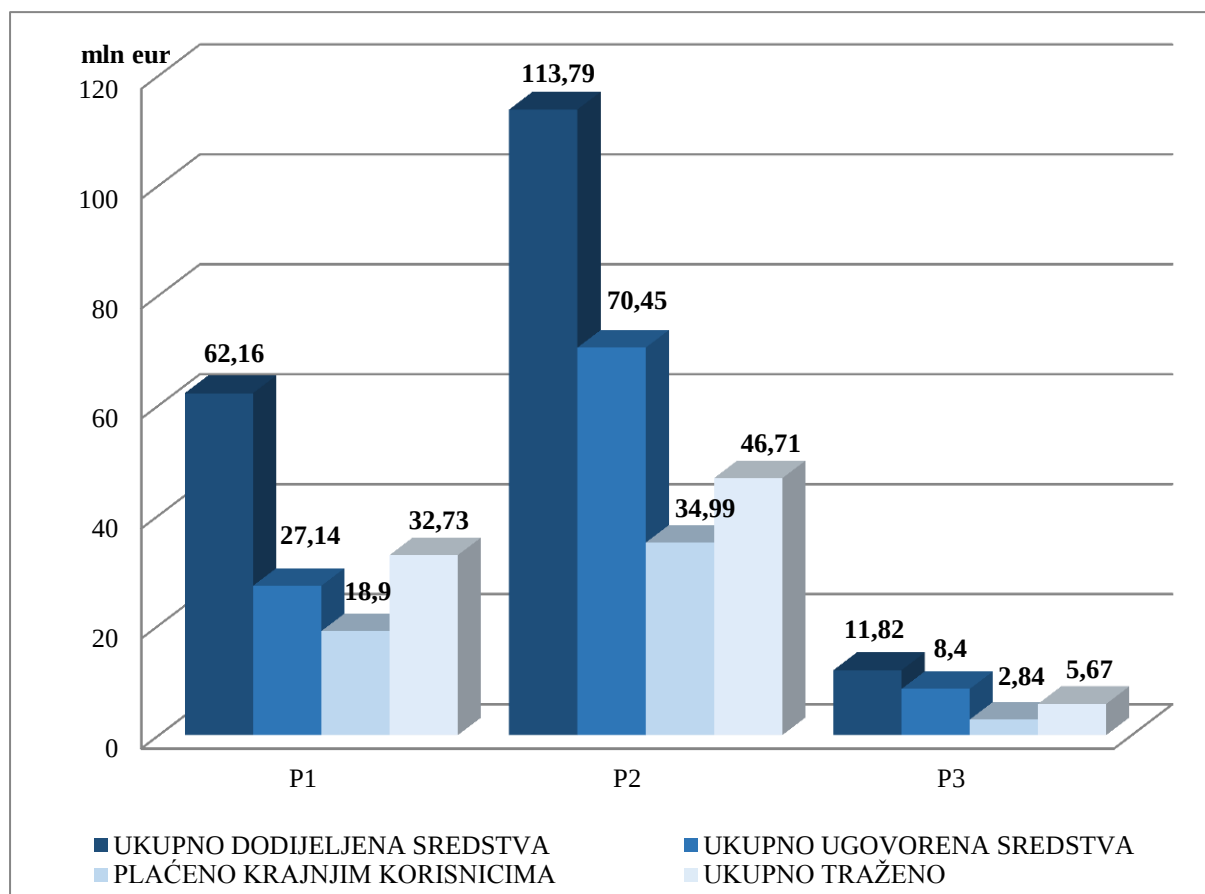
Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3. – Tehnička pomoć

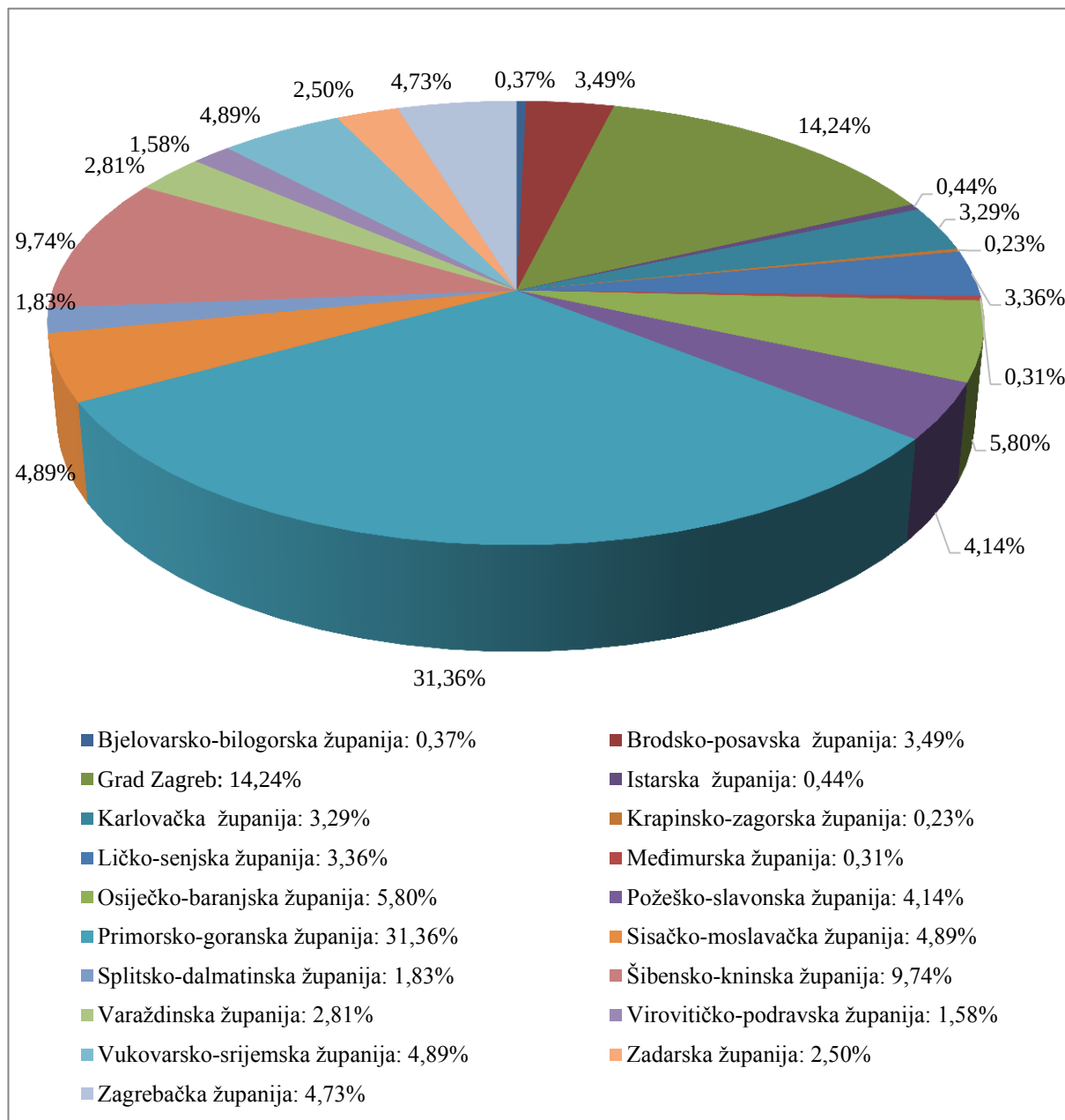
Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

³¹ Uključeni avans 1 u iznosu 10,60 milijuna eura, avans 2 u iznosu 1,78 milijuna eura i avans 3 u iznosu 32,52 milijuna eura.

Grafikon 13: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 14: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.



3.6. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Operativna struktura zadužena za provedbu Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ uključuje: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava u svojstvu Upravljačkog tijela koje je zadržalo i operativnu nadležnost za prioritetne osi odnosno mjere u području zapošljavanja i tržišta rada, socijalnog dijaloga i tehničke pomoći; Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za prioritetnu os i mjeru u području obrazovanja; Ministarstvo socijalne politike i mladih u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za mjere u području socijalne uključenosti; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za mjeru u području razvoja civilnog društva; Hrvatski zavod za zapošljavanje, Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih i Nacionalnu zakladu za razvoj civilnoga društva u svojstvu Posredničkih tijela razine 2. Ministarstvo financija ima funkciju Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo socijalne politike i mladih nastavilo je s radom kao Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

Ovaj Operativni program uključuje mjere koje unaprjeđuju sustavne i administrativne kapacitete na području obrazovanja, zapošljavanja i socijalne uključenosti skupina i pojedinaca u nepovoljnom položaju te potiču umrežavanje s partnerima iz nevladinog sektora.

Korisnici bespovratnih sredstava dolaze iz privatnog, civilnog i javnog sektora te uključuju trgovačka društva, poduzetnike, lokalne i područne razvojne agencije, pučka učilišta, obrazovne ustanove i druge javne ustanove, udruge građana, socijalne partnere i druge organizacije civilnoga društva, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela državne uprave.

Odlukom Europske komisije C (2013) 6842 od 17. listopada 2013. odobren je Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u.

Kumulativno, od početka programskog razdoblja od ukupno dodijeljenih 152,41 milijuna eura sredstava EU ugovorene su 54 operacije u vrijednosti 96,46 milijuna eura, što predstavlja 63,29% dodijeljenih sredstava. Korisnicima je plaćeno 58,48 milijuna eura, što čini 60,63% ugovorenih sredstava. Ujedno, za spomenuti Operativni program, do 30. lipnja 2014. godine, Republici Hrvatskoj su doznačena sredstva u iznosu od 74,33 milijuna eura, što predstavlja 48,77% ukupnih dodijeljenih sredstava.

Od ukupno 80 operacija predviđenih za financiranje, 54 su ugovorene, dok je preostalih 26 u postupku pripreme dokumentacije za objavu poziva ili u postupku evaluacije. Od 54 ugovorene operacije, završeno je i finalno isplaćeno 28 operacija, dok je preostalih 26 u postupku provedbe.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine, ugovoreno je 9 novih operacija u vrijednosti od 25,88 milijuna eura sredstava EU. Korisnicima je plaćeno 4,13 milijuna eura sredstava EU, što iznosi 4,28% ukupno ugovorenih sredstava za kumulativno razdoblje.

Do lipnja 2014. godine nisu zatražena financijska sredstva od Europske komisije, a zahtjev prema Europskoj komisiji planiran je za rujan 2014. godine.

Tijekom 2014. godine na račun Nacionalnog fonda doznačeno je 29,58 milijuna eura EU sredstava, odnosno 19,41% ukupno dodijeljenih sredstava.

Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1			PO 2			PO 3			PO 4		PO5		UKUPNO
	M 1.1.	M 1.2.	M 1.3.	M 2.1.	M 2.2.	M 2.3.	M 3.1.	M 3.2.	M 3.3.	M 4.1.	M 4.2.	M 5.1.	M 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	37,75	5,19	2,00	14,97	12,77	12,24	35,00	6,08	6,69	3,22	8,51	2,66	5,33	152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	34,85	3,87	0,00	10,55	7,89	4,82	15,71	6,66	1,98	2,17	5,89	0,00	2,06	96,46
UGOVORENA SREDSTVA	19,29	1,13	0,00	0,00	0,00	1,66	0,00	0,00	0,00	1,55	0,62	0,00	1,63	25,88
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	51,10%	21,77%	0,00%	0,00%	0,00%	13,56%	0,00%	0,00%	0,00%	48,14%	7,29%	0,00%	30,58%	16,98%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	29,58													29,58
PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	0,34	0,56	0,00	-0,01 ³²	0,00	0,94	0,13	0,40	0,00	0,21	0,32	0,00	1,23	4,13
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ³³	0,98%	14,47%	0,00%	0,00%	0,00%	17,80%	0,74%	6,58%	0,00%	12,35%	5,03%	0,00%	48,24%	4,28%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,9%	10,79%	0,00%	0,00%	0,00%	7,68%	0,37%	6,41%	0,00%	6,52%	3,76%	0,00%	23,08%	2,71%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	19,41%													19,41%
TRAŽENO OD EK	5,31			4,72			5,64			1,39		0,94		18,00
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	13,71%			20,29%			23,16%			17,25%		45,63%		18,66%

³² Povrat sredstava od strane korisnika.

³³ Pokazatelj omjera plaćeno / ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa. U plaćanja se ne uključuju neverificirana plaćanja, te su umanjena za izvršene povrate od korisnika.

TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	11,82%	11,81%	11,81%	11,85%	11,76%	11,81%
Prioritetna os 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage Mjera 1.1 – Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative Mjera 1.2 – Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje Mjera 1.3 – Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta Prioritetna os 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju Mjera 2.1 – Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju Mjera 2.2 – Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama Mjera 2.3 – Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja Prioritetna os 3 – Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju Mjera 3.1 – Unapređenje obrazovnog sustava						Mjera 3.2 – Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira Mjera 3.3 – Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama Prioritetna os 4 – Tehnička pomoć Mjera 4.1 – Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja Mjera 4.2 – Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti Prioritetna os 5 – Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje Mjera 5.1 – Unapređenje socijalnog dijaloga Mjera 5.2 – Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1			PO 2			PO 3			PO 4		PO5		UKUPNO
	M 1.1.	M 1.2.	M 1.3.	M 2.1.	M 2.2.	M 2.3.	M 3.1.	M 3.2.	M 3.3.	M 4.1.	M 4.2.	M 5.1.	M 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	37,75	5,19	2,00	14,97	12,77	12,24	35,00	6,08	6,69	3,22	8,51	2,66	5,33	152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	34,85	3,87	0,00	10,55	7,89	4,82	15,71	6,66	1,98	2,17	5,89	0,00	2,06	96,46
UKUPNO UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO	92,32%	74,57%	0,00%	70,47%	61,79%	39,38%	44,89%	109,54%	29,60%	67,39%	69,21%	0,00%	38,65%	63,29%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	74,33													74,33
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	12	2,90	0,00	8,84	5,58	2,23	13,09	5,56	1,49	0,72	4,55	0,00	1,53	58,48
UKUPNO PLAĆENO / UKUPNO UGOVORENO	34,44%	74,85%	0,00%	83,86%	70,74%	46,16%	83,32%	83,40%	75,07%	32,95%	77,18%	0,00%	74,39%	60,63%
UKUPNO PLAĆENO / UKUPNO DODIJELJENO	31,79%	55,88%	0,00%	59,05%	43,70%	18,22%	37,40%	91,45%	22,27%	22,05%	53,47%	0,00%	28,71%	38,37%
UKUPNO DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO	48,77%													48,77%

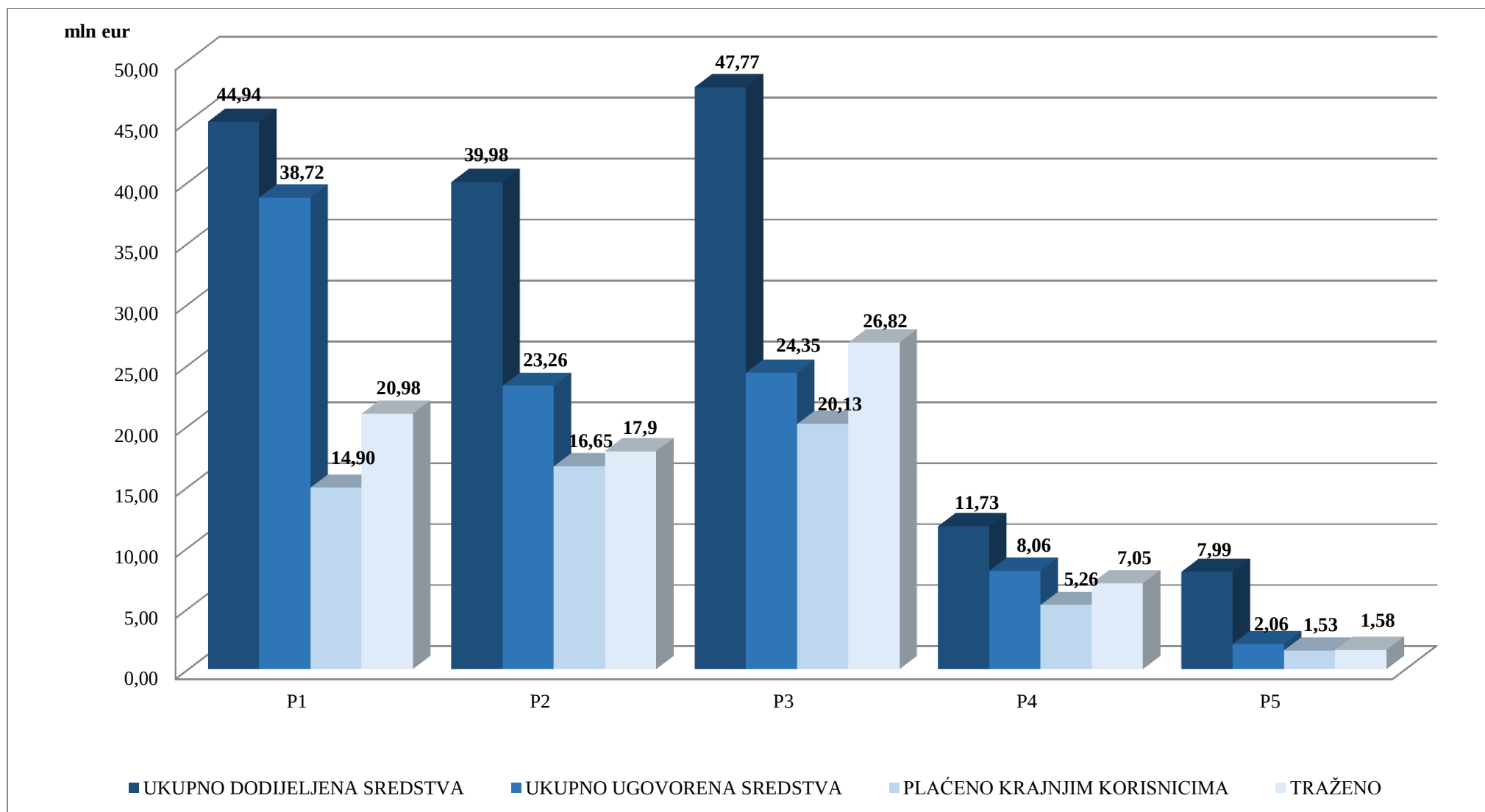
UKUPNO TRAŽENO OD EK ³⁴	20,98	17,90	26,82	7,05	1,58	74,33
UKUPNO TRAŽENO OD EK / UKUPNO UGOVORENO	54,18%	76,99%	110,14%	87,47%	76,7%	77,05%
UKUPNO TRAŽENO OD EK / UKUPNO DODIJELJENO	46,68%	44,77%	56,14%	60,10%	19,77%	48,77%

Prioritetna os 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage
Mjera 1.1 – Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
Mjera 1.2 – Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
Mjera 1.3 – Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
Prioritetna os 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
Mjera 2.1 – Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
Mjera 2.2 – Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
Mjera 2.3 – Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja
Prioritetna os 3 – Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju
Mjera 3.1 – Unapređenje obrazovnog sustava

Mjera 3.2 – Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 3.3 – Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 4 – Tehnička pomoć
Mjera 4.1 – Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 4.2 – Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Prioritetna os 5 – Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
Mjera 5.1 – Unapređenje socijalnog dijaloga
Mjera 5.2 – Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

³⁴ Uključeni avans 1 u iznosu 11,48 milijuna eura, avans 2 u iznosu 0,65 milijuna eura i avans 3 u iznosu 18 milijuna eura.

Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



U pogledu kumulativno postignutih rezultata provedbe projekata usmjerenih na poboljšavanja pristupa zapošljavanju i održivo uključivanje u tržište rada, zaključno s danom 30. lipnja 2014. godine, pružena je podrška postojećim Lokalnim partnerstvima za zapošljavanje (LPZ) te su uspostavljena Lokalna partnerstva za zapošljavanje (ukupno 21 LPZ u svim županijama u Republici Hrvatskoj), koja uključuju sve relevantne dionike na lokalnom tržištu rada (uključujući obrazovni, javni i poslovni sektor) te predstavljaju forum za donošenje odluka relevantnih dionika za funkcioniranje tržišta rada. Također, usvojena je 21 Strategija razvoja ljudskih potencijala na regionalnoj razini, a ukupno 2.435 krajnjih korisnika sudjelovalo je u projektnim aktivnostima. Usvojeno je 8 Akcijskih planova za zapošljavanje mladih, razvijene su nove usluge za nezaposlene mlade osobe te su otvorena 2 pilot Poslovna kluba koja omogućuju umrežavanje mladih s ciljem povećanja njihove zapošljivosti. Do sada je ukupno 1.797 mladih sudjelovalo na različitim treninzima i radionicama u okviru provedbe projekata usmjerenih na poboljšanje pristupa tržištu rada za mlade te je ukupno 4.637 osoba sudjelovalo u različitim programima osposobljavanja, obuke, usavršavanja i slično. U okviru ovog ukupnog broja osoba, njih 75 su osobe s invaliditetom, 321 nezaposlene osobe iznad 50 godina starosti, 2.712 žene primarne dobi te 1.936 dugotrajno nezaposlene osobe.

U lipnju 2013. godine potpisan je Sporazum za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava Hrvatskom zavodu za zapošljavanje za provedbu operacija „Osposobljavanje za zapošljavanje radnika u višku i dugotrajno nezaposlenih“ u vrijednosti 4,30 milijuna eura i „Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa“ u vrijednosti 2,40 milijuna eura, namijenjenih provođenju mjera aktivne politike tržišta rada usmjerenih prema dugotrajno nezaposlenima i onima u višku na tržištu rada kroz provedbu treninga za dugotrajno nezaposlene i radnike u višku kao i osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa za mlade nezaposlene osobe bez radnog iskustva.

Unutar operacije „Osposobljavanje za zapošljavanje radnika u višku i dugotrajno nezaposlenih“ 569 osoba (od čega 380 muškaraca odnosno 66,8% i 189 žena odnosno 33,2%), iz 17 područnih ureda Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, uključeno je u 34 različita obrazovna programa.

U operaciju „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“ istodobno su uključene 2.404 osobe (691 muškarac ili 28,7% i 1.713 žena ili 71,3%), koje su stekle potvrdu o stručnoj osposobljenosti. Najveći broj uključenih osoba, njih 1.898 je sa završenim višim ili visokim stupnjem obrazovanja. Kroz navedene operacije unutar izravne dodjele, u provedbi aktivnosti podrške implementaciji aktivnih i preventivnih mjera tržišta rada, ukupno su sudjelovale 2.973 osobe.

Od ukupnog broja sudionika iz 2 izravne dodjele bespovratnih sredstava koje su u provedbi, do 30. lipnja 2014. godine sudjelovalo je 64% žena, 41,8% dugotrajno nezaposlenih osoba (od toga udio mlađih od 25 godina prijavljenih u evidenciji nezaposlenih duže od 6 mjeseci iznosi 20,6%, dok udio osoba starosti 25 godina i više prijavljenih u evidenciji nezaposlenih duže od 12 mjeseci iznosi 21,2%) te 0,5% (ili 17) osoba s invaliditetom.

U razdoblju do 30. lipnja 2014. godine kroz dva programa dodjele bespovratnih sredstava („Unaprjeđenje održivog zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih visokoobrazovanih osoba“ i „Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja“) sudjelovalo je ukupno 1.367 osoba. Također, u 2014. godini nastavila se provedba projekata usmjerenih na poboljšanje pristupa održivom zapošljavanju dugotrajno nezaposlenih visokoobrazovanih osoba i njihove integracije na tržište rada. Provedba operacije 1.1.4. „Unaprjeđenje održivog zapošljavanja dugotrajno

nezaposlenih visokoobrazovanih osoba“ dodjele bespovratnih sredstava pokazala se uspješnom kroz 7 ugovora unutar kojih je u razdoblju do 30. lipnja 2014. godine educirano 368 osoba (od toga 167 muškaraca odnosno 45,4% i 201 žena odnosno 54,6%). Kroz posebno osmišljene i ciljane edukacije te razvoj „soft“ vještina, aktivnosti operacije usmjerene su na pružanje podrške dugotrajno nezaposlenim visokoobrazovanim osobama u vidu znanja, informacija i vještina za samozapošljavanje i pokretanja poslovne aktivnosti te podrške poslovanju u prvoj fazi, kao i ostalih znanja koje će povećati njihovu zapošljivost (razvoj tehničkih vještina kroz formalni i neformalni sustav obrazovanja, uspostavljanje Poslovnih klubova, pružanje usluga profesionalnog usmjeravanja, poslovnog podudaranja i posredovanja).

Tijekom 2013. godine potpisano je ukupno 40 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru dva natječaja („Unaprjeđenje održivog zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih visokoobrazovanih osoba“ i „Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja“) ukupne vrijednosti 2,05 milijuna eura. U cilju osiguranja održivosti, u okviru dodjele bespovratnih sredstava započela je provedba projekata lokalnih inicijativa za zapošljavanje usmjerenih na jačanje dionika lokalnog tržišta rada u razvoju i provedbi aktivnih mjera politike tržišta rada i jačanje kapaciteta uspostavljenih lokalnih partnerstva za zapošljavanje. Do kraja prosinca 2013. potpisana su ukupno 33 ugovora dok su dodatna dva ugovora potpisana početkom 2014. godine. U okviru navedenih projekata održane su aktivnosti u kojima je sudjelovalo ukupno 999 osoba, od toga 231 muškarac (23,1%) i 768 žena (76,9%). Zbog važnosti provedbe politika lokalnog zapošljavanja dodjela bespovratnih sredstava Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja nastavlja se i kroz fazu II koja je trenutno u fazi evaluacije.

Osim navedenog, potpisana su i 4 ugovora unutar operacije „Usluge HZZ-a klijentima: Unaprjeđenje cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i ICT podrška“ (ugovor o nabavi opreme) u vrijednosti 0,93 milijuna eura za koja su izvršena predfinanciranja u ukupnom iznosu 0,56 milijuna eura te isplate završnih plaćanja u iznosu 0,35 milijuna eura. Kroz navedenu operaciju Hrvatskom zavodu za zapošljavanje omogućena je nabava informatičke opreme, nabava info kioska, uredske opreme i namještaja.

Kroz projekte usmjerene na nove pristupe Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u pružanju usluga korisnicima i podrške cjeloživotnom profesionalnom usmjeravanju, provedene su aktivnosti uspostave centara za pružanje usluga cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja, uspostave novih procesa poslovanja s informatičkom podrškom kao što su info-kiosci. Nadalje, 49 stručnjaka Hrvatskog zavoda za zapošljavanje se usavršilo za pružanje novih odnosno unaprijeđenih usluga korisnicima.

Zaključno s 30. lipnjem 2014. godine, a nastavno na provedbu projekata socijalnog uključivanja za razvoj socijalnih usluga radi unaprjeđenja mogućnosti zapošljavanja, u fazi je odobravanja treće međuizvješće o provedbi Ugovora o uslugama Podrška sustavu socijalne skrbi u procesu daljnje deinstitutionalizacije socijalnih usluga, koji je započeo krajem 2012. godine. Ovaj projekt usmjeren je na podršku i jačanje dva već započeta procesa: procesa planiranja socijalnih usluga na lokalnoj razini i transformacije domova socijalne skrbi. Pri procesu planiranja socijalnih usluga ključni dionici su nadležna regionalna i lokalna tijela, centri za socijalnu skrb (CZSS) i ostale ustanove socijalne skrbi, dok važnu ulogu pri organizaciji i provedbi socijalnih usluga imaju organizacije civilnog društva. Proces transformacije domova socijalne skrbi se odvija usporedo s deinstitutionalizacijom pružanja socijalnih usluga. Prepoznate su četiri prioritetne ciljne skupine korisnika za provedbu aktivnosti vezanih uz transformaciju ustanova i deinstitutionalizaciju: djeca bez odgovarajuće

roditeljske skrbi, djeca i mladi s poremećajima u ponašanju, djeca s teškoćama u razvoju i odrasle osobe s invaliditetom te psihički bolesne odrasle osobe. Tijekom referentnog izvještajnog razdoblja, dovršeno je 8 izvješća o analizi socijalne politike te su odobrena od strane Glavnih radnih skupina za socijalno planiranje i Ministarstva socijalne politike i mladih; uspostavljene su baze podataka o planiranju socijalnih usluga te priručnik za rad s istima, te se očekuje da će županijski odjeli odgovorni za socijalne potrebe dalje popunjavati baze. Također, održane su i edukacije procjene socijalnog planiranja i analize županijske socijalne politike i planiranja budućih aktivnosti u dvije županije. Osam Akcijskih planova socijalnih usluga za 2014. godinu odobreno je od županijskih Savjeta za socijalnu skrb, dok je 6 od njih odobreno od strane županijskih skupština. S obzirom da su temeljem Zakona o socijalnoj skrbi, županije odgovorne za izradu županijskih socijalnih planova, odobreni Akcijski planovi predstavljaju učinkovitu poveznicu između planiranja socijalnih usluga koje se odvijaju na lokalnoj i županijskoj razini i planiranja na državnoj razini, te time osiguravaju djelotvorniju i učinkovitiju upotrebu ograničenih sredstava, čime se dodatno osigurava da su sredstva izravno namijenjena prioritetnim potrebama. Također, Akcijskim planovima se doprinosi i izgradnji kapaciteta županija i ostalih ključnih dionika pri planiranju razvoja socijalnih usluga na području županije, te oni pružaju podršku pri procesu deinstitutionalizacije i decentralizacije sustava socijalne skrbi. Nadalje, radi se na 10 Socijalnih planova za 2014. – 2016. godinu, te popratnim Akcijskim planovima za 2015. godinu, te je na tu temu održano 17 radionica s 10 županija. U sklopu druge komponente, glavni naglasak tijekom izvještajnog razdoblja bio je na programu edukacije o institucionalnoj transformaciji za domove socijalne skrbi, razvoju strateških planova za deinstitutionalizaciju 26 prioritetnih domova te 4 Transformacijska plana za 4 ogledna doma. Proveden je 8-dnevni trening program za svaku od 4 skupine domova socijalne skrbi (djecu bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djecu i mlade s poremećajima u ponašanju, djecu s teškoćama u razvoju i odrasle osobe s invaliditetom te psihički bolesne odrasle osobe), što čini ukupno 36 dana trening programa za 100 stručnjaka.

Kroz 4 poziva na dostavu projektnih prijedloga, u provedbi je ukupno 57 projekata usmjerenih k jačanju socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju. Tijekom prve polovice 2014. godine, u projektne aktivnosti uključene su 2.392 osobe u nepovoljnom položaju. Projekti koji pružaju potporu skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju, financirani iz Mjere 2.1., uključili su ukupno 1.132 osobe u nepovoljnom položaju u projektne aktivnosti kroz 27 projekata Poboljšanje pristupa tržištu rada ugroženih skupina, te Uspostava podrške u socijalnom uključivanju i zapošljavanju socijalno ugroženih i marginaliziranih skupina. Od svih sudionika projekata, 64% su korisnici prava i usluga iz sustava socijalne skrbi; 17% osoba s invaliditetom; 40% osoba izjasnilo je pripadnost nacionalnim manjinama, od kojih 43% čine pripadnici romske nacionalne manjine.

U prvoj polovici 2014. godine nastavila se provedba 30 projekata Širenja mreže socijalnih usluga u zajednici, Mjera 2.3., iz 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga, u okviru koje se provode aktivnosti usmjerene na olakšavanje samostalnog života osoba u nepovoljnom položaju, pomaganje razvoja kompetencija potrebnih na tržištu rada i drugim područjima u životu kao i aktivnosti usmjerene prema obiteljima koje skrbe o ovisnim članovima odnosno pomaganje usklađivanja radne i obiteljske uloge, te povećanje ekonomske aktivnosti obitelji s ovisnim članovima, kao što su primjerice organiziranje pomoći u kući za starije osobe i osobe s invaliditetom, organiziranje i rad dnevnih boravaka ili klubova za osobe s invaliditetom, itd. Zaključno s 30. lipnjem 2014. godine, u projektima širenja mreže socijalnih usluga u zajednici sudjelovalo je ukupno 1.260 korisnika, od kojih je 68% žena; 37% korisnika prava i usluga iz

sustava socijalne skrbi, a značajno je i spomenuti da je u projektne aktivnosti uključeno 40% osoba s invaliditetom koje su koristile usluge razvijane kroz projekte.

Provedbom projekata u sustavu obrazovanja zaključno s 30. lipnja 2014. godine obuhvaćene su obje prioritetne osi. PO 2 Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju u okviru Mjere 2.2. „Podrška pristupa obrazovanju skupinama s posebnim potrebama“, u okviru operacije „Uključivanje učenika s teškoćama u obrazovanje za zapošljavanje“ (7 dodjela bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1.568.814,11 eura) korisnici su bili ustanove koje se bave obrazovanjem djece s teškoćama. U okviru projekata provodile su se aktivnosti vezane za metode poučavanja, stručnog usavršavanja nastavnika te poboljšanje uvjeta za praktičnu nastavu za učenike s teškoćama te stvaranje partnerstava između srednjih strukovnih škola, centara za srednje obrazovanje učenika s teškoćama, poduzeća, nevladinih organizacija kako bi se omogućilo što kvalitetnije stjecanje kompetencija potrebnih na tržištu rada. U PO 3 (Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju) postignuti su brojni rezultati u području nabave suvremene opreme i njezine primjene u poučavanju, izgradnji, rekonstrukciji/renoviranju specijaliziranih prostora za strukovnu nastavu te modela i organizacijskih rješenja za svrhu modernizacije školskih kurikuluma, osobito u strukovnom obrazovanju i obrazovanju odraslih te visokom obrazovanju, izradi publikacija, priručnika, evaluacija, analiza, zanimanja/kvalifikacija/kurikuluma i usavršavanja ljudskih kapaciteta ustanova sustava. Konkretni rezultati su: razvijeni novi metodološki dokumenti i alati za potporu sustavu pri usklađivanju s tržištem rada (Metodologija za razvoj strukovnih standarda i kurikuluma, Priručnici za praćenje i evaluaciju novih kurikuluma u pilot školama i realizaciju inovacija u strukovnim školama, Nacionalni okvir za osiguranje kvalitete u strukovnom obrazovanju, Priručnik o andragoškim metodama poučavanja, Upute za izradu programa osposobljavanja i usavršavanja, Priručnik za praćenje i vrednovanje programa osposobljavanja i usavršavanja, Metodologija za razvoj složenih projekata za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih), izrađeno 14 profila sektora i 26 strukovnih standarda zanimanja/kvalifikacija/kurikuluma, proveden pilot-proces samovrednovanja u 24 strukovne škole te izrađen Priručnik za samovrednovanje kao i pripadajući mrežni alat E-kvaliteta. Također, 200 dionika sudjelovalo je u aktivnostima izobrazbe i daljnjeg razvoja Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO), analize postojećeg zakonodavstva te nacрта zakonodavnog okvira kao i izradi standarda djelomičnih kvalifikacija. U cjelokupnom izvršavanju aktivnosti 49% čine partneri iz gospodarskog sektora i socijalni partneri, čime HKO stvara pretpostavke za institucionalni okvir za povezivanje sektora obrazovanja i tržišta rada.

Za provedene projekte moguće je prikazati i mjerljive pokazatelje dok se za projekte u provedbi sustavno prikupljaju podaci koji se mogu iskazati tek po završetku unosa pokazatelja i odobrenih finalnih izvješća. Sukladno tome, za provedene projekte tijekom 2013. godine moguće je opravdano iskazati sljedeće: ukupno 525 stručnjaka je sudjelovalo u usavršavanju u području osiguranja kvalitete strukovnog obrazovanja, u području jačanja sustava obrazovanja odraslih, 2.724 odraslih polaznika je uspješno završilo nove/postojeće/prilagođene programe obrazovanja odraslih, od kojih je ukupno 1.404 žena i 1.320 muškaraca, ukupno je 350 zaposlenika institucija za obrazovanje odraslih educirano u području razvoja metodologija za modernizaciju postojećih ili kreiranje novih kratkoročnih programa.

Nadalje, ojačani su ljudski kapaciteti za daljnju provedbu reformi u sustavu obrazovanja, 329 odgojno obrazovnih institucija sudjelovalo je u provedbi projekata, opremljeno je 9 institucija koje rade s učenicima s teškoćama, 89 institucija za obrazovanje odraslih uključeno je u

aktivnosti jačanja kapaciteta, 205 strukovnih škola sudjelovalo je u dizajnu inovativnog strukovnog pristupa. Ukupno je 5.656 osoba sudjelovalo u aktivnostima usavršavanja kroz provedbu projekata, 2.724 odrasla polaznika su osposobljena, 1.729 osoba sudjelovalo je u aktivnostima u području obrazovanja učenika s teškoćama (1.210 muškaraca i 519 žena).

Projekti u provedbi od sredine 2013. godine obuhvaćaju obje prioritetne osi (PO 2 Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju i PO 3 Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju). U okviru PO2 potpisana su 43 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru operacije „Integracija skupina u nepovoljnom položaju u redoviti obrazovni sustav“ ukupnog iznosa 7,9 milijuna eura što predstavlja nastavak i proširenje aktivnosti iz prethodnih projekata. U tijeku je provedba ukupno 43 projekta koji za cilj imaju promicanje jednakih mogućnosti u pristupu obrazovanju za skupine u nepovoljnom položaju (romska populacija i druge nacionalne manjine; predškolska djeca, učenici i studenti s invaliditetom; predškolska djeca, učenici i studenti kojima je potrebna privremena pomoć ili savjetovanje) pružanjem mjerodavnih usluga i sveobuhvatnim uključivanjem osoba u nepovoljnom položaju u obrazovni sustav. Projekti koji se provode imaju za cilj poduprijeti formalne (odgojno-)obrazovne ustanove kako bi se povećao broj osoba u nepovoljnome položaju koje se upisuju i završavaju obrazovanje; poboljšati kvalitetu obrazovanja osoba u nepovoljnome položaju te olakšati socijalno uključivanje osoba u nepovoljnome položaju u obrazovnim ustanovama.

U okviru PO3 provodi se 16 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupnog iznosa 5,1 milijuna eura u okviru natječaja Daljnji razvoj i provedba Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira. Projekti su još u provedbi, a njihov je cilj poduprijeti razvoj i provedbu Hrvatskog kvalifikacijskog okvira kroz razvoj i modernizaciju obrazovnog sustava i kvalifikacija u općem i visokom obrazovanju te kroz razvoj kurikuluma odnosno programa utemeljenih na ishodima učenja. U listopadu 2013. godine potpisano je 16 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru natječaja Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih, a dodatnih 5 ugovora započelo je s provedbom u prosincu 2013. (ukupno 21 projekt). Projekti čiji ukupni iznos je 2,3 milijuna eura, provode se s ciljem sveobuhvatnog jačanja kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih u suradnji s lokalnim dionicima. Prioritetna područja su: uspostaviti blisku suradnju s poslodavcima i/ili lokalnim i/ili regionalnim vlastima s ciljem povećanja kompetencija i zapošljivosti odraslih polaznika; uspostavljanje i jačanje međusobne suradnje ustanova za obrazovanje odraslih s ciljem unaprjeđenja kvalitete, relevantnosti i osuvremenjivanja specifičnih pitanja unutar obrazovanja odraslih. Ciljne skupine su: ravnatelji, rukovodeće osoblje, nastavnici i treneri u ustanovama za obrazovanje odraslih, lokalni dionici (lokalni poslodavci, lokalna vlast, regionalni uredi Zavoda za zapošljavanje, nevladine organizacije, pružatelji neformalnog obrazovanja itd.) i odrasli polaznici (prioritet će imati nezaposleni odrasli polaznici). S 30. rujnom 2013. provedeno je 30 projekata u okviru natječaja Modernizacija školskih kurikuluma u strukovnim školama u skladu s promjenama potreba tržišta rada/gospodarstva, vrijednosti 4,4 milijuna eura, usmjerenih na uvođenje suvremenih i inovativnih sadržaja/obilježja u nastavu u strukovnim školama unutar sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, uvođenje inovativnih obrazovnih programa kako bi se radilo na daljnjem povećanju kompetencija učenika strukovnih škola koje su im potrebne za tržište rada. U projektima su sudjelovale škole koje su provodile nove sadržaje u strukovnim kurikulumima, a u okviru projektnih aktivnosti provodila su se i stručna usavršavanja nastavnika u školama. Kroz projekt Poboljšanje kvalitete sustava stručnog usavršavanja odgojno-obrazovnih radnika, koji je završen 3. travnja 2014. godine, provodile su se sljedeće aktivnosti: analiza postojećeg sustava stručnog usavršavanja Agencije za odgoj i obrazovanje i potreba usavršavanja odgojno-obrazovnih radnika, izrada strategija

stručnog usavršavanja odgojno-obrazovnih radnika za razdoblje 2014. – 2020. te razvoj poboljšanog sustava stručnog usavršavanja odgojno-obrazovnih radnika. U okviru projekta provedena su stručna usavršavanja za 28 stručnih savjetnika Agencije, a u periodu od 1. listopada do 30. studenoga 2013. godine, pilotirano je svih 5 programa stručnih usavršavanja u kojima je sudjelovalo 209 učitelja, nastavnika, suradnika, nastavnog osoblja. Evaluacija pilotiranih programa je u tijeku. Završna konferencija projekta održana je 17. travnja 2014. i predstavljeni su rezultati projekta: Strategija stručnog usavršavanja za profesionalni razvoj odgojno-obrazovnih radnika 2014. – 2020., rezultati analize potreba odgojno-obrazovnih radnika za usavršavanjem po tematskim područjima, pet novih programa e-učenja i ostali ishodi provedbe projekta.

Tijekom razdoblja od 1. siječnja 2014. do 30. lipnja 2014. godine izvršen je niz aktivnosti pripreme i objave natječaja, a u okviru prioritetne osi 2 i 3 Operativnoga programa Razvoj ljudskih potencijala 2007. – 2013. koji predstavlja programsku podlogu za korištenje sredstava Europskog socijalnog fonda u prijelaznom razdoblju od 1. srpnja 2013. godine pa do donošenja novoga Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. U okviru PO2 Jačanje socijalne uključenosti i integracije osoba u nepovoljnom položaju u okviru otvorenog poziva pod nazivom Osiguravanje pomoćnika učenicima s teškoćama u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama, vrijednosti 4 milijuna eura, 23. svibnja 2014. održana je cjelodnevna informativna radionica u Zagrebu. U tijeku je proces evaluacije 40 pristiglih projektnih prijedloga čiji je cilj povećanje socijalne uključenosti i integracije učenika s teškoćama u redovitim školama i posebnim odgojno-obrazovnim ustanovama u mjestu prebivališta te pružanje podrške uspostavi sustava neposredne profesionalne potpore kako bi se osigurali uvjeti za poboljšanje njihovih obrazovnih postignuća, uspješniju socijalizaciju i emocionalno funkcioniranje. U okviru PO3 objavljen je 20. svibnja 2014. godine otvoreni Poziv iz područja strukovnog obrazovanja pod nazivom Modernizacija školskih kurikuluma u strukovnim školama u skladu s Hrvatskim kvalifikacijskim okvirom i potrebama tržišta rada – faza II, vrijednosti oko 6 milijuna eura, koji predstavlja nastavak aktivnosti već provedenog natječaja Modernizacija školskih kurikuluma u strukovnim školama u skladu s promjenama potreba tržišta rada/gospodarstva. Cilj poziva je podržati uvođenje suvremenih i inovativnih projekata, procesa, aktivnosti, metoda i sadržaja u postojeće strukovne programe i kurikule s ciljem omogućavanja stjecanja relevantnih kompetencija učenika, te iskazati ili povezati nove sadržaje s ishodima učenja, u skladu sa Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Zakonom o strukovnom obrazovanju, Zakonom o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta je planiralo tijekom ljetnih i jesenskih mjeseci 2014. godine objaviti i sljedeće otvorene te ograničene pozive, a koji obuhvaćaju područja stručnog usavršavanja nastavnika strukovnih škola, opće i visoko obrazovanje, istraživanje i razvoj i obrazovanja odraslih, ukupne vrijednosti oko 21,5 milijuna eura: Unapređivanje kvalitete u visokom obrazovanju uz primjenu Hrvatskog kvalifikacijskog okvira, Modernizacija sustava stručnog usavršavanja nastavnika strukovnih predmeta, Promocija kvalitete i unapređenje sustava odgoja i obrazovanja na osnovnoškolskoj i srednjoškolskoj razini, Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih – faza II, Izgradnja kapaciteta za programsko financiranje visokih učilišta, Potpora radu HKO sektorskih vijeća, ISVU Reg – uspostava jedinstvenog nacionalnog informacijskog sustava visokog obrazovanja i znanosti.

Unutar izvještajnog razdoblja u Prioritetnoj osi 5 „Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje“, mjeri 5.2 „Jačanje uloge organizacija civilnog društva za društveno-ekonomski rast i demokratski razvoj“, nastavljena je provedba 9 projekata u okviru programa dodjele

bespovratnih sredstava „Jačanje regionalnih i lokalnih struktura za podršku razvoju civilnog društva“.

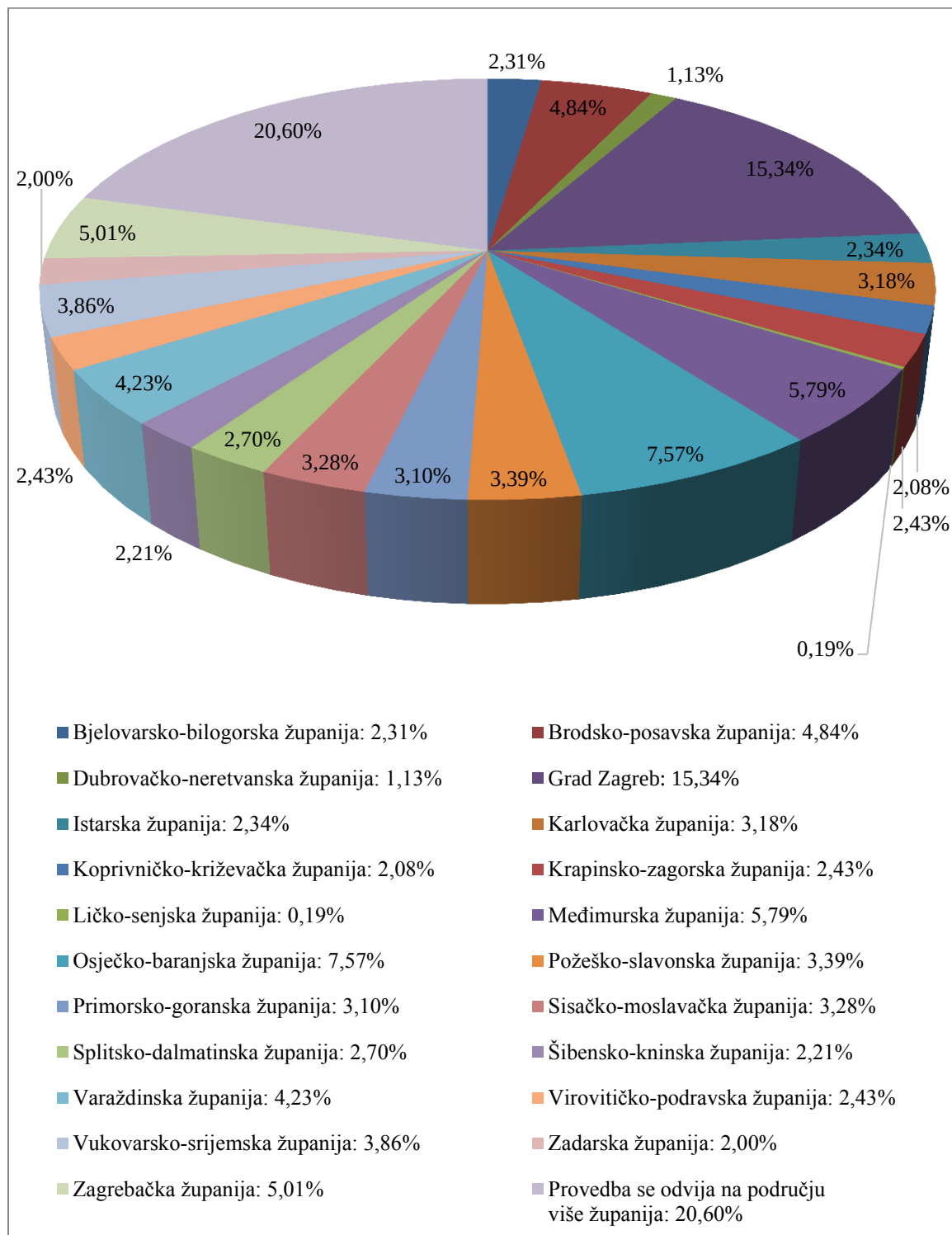
U veljači 2014. potpisano je 11 ugovora s organizacijama civilnoga društva u okviru programa dodjele bespovratnih sredstava „Podrška organizacijama civilnog društva u području zagovaranja i motivacije za socijalno isključene skupine“ te je organizirana svečana dodjela ugovora korisnicima. U okviru programa „Podrška programima organizacija civilnog društva aktivnih u području volonterstva na jačanju gospodarske i socijalne kohezije“ u ožujku 2014. potpisano je 9 ugovora za koje je, također, bila organizirana svečana dodjela ugovora.

U okviru programa „Jačanje regionalnih i lokalnih struktura za podršku razvoju civilnoga društva“, ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava s 9 organizacija potpisani su u studenom i prosincu 2013. godine. Aktivnosti unutar 9 projekata, ukupne vrijednosti oko 5 milijuna kuna, usmjerene su izgradnji kapaciteta organizacija civilnoga društva koji u partnerstvu s lokalnim vlastima rade na rješavanju problema u lokalnoj zajednici, za jačanje angažiranosti građana u zajednici, te za razvoj inovativnih modela suradnje organizacija civilnoga društva, građana i jedinica lokalne samouprave u rješavanju zajednički prepoznatih lokalnih problema. Provedba projekata osigurava ne samo novi izvor financiranja organizacija civilnoga društva, nego i kvalitetnu pripremu projekata za sve buduće natječaje.

U okviru programa „Podrška organizacijama civilnog društva u području zagovaranja i motivacije za socijalno isključene skupine“ ugovoreni su projekti u vrijednosti od gotovo 10 milijuna kuna. Provedbom projektnih aktivnosti poticat će se zapošljavanje mladih i osoba s invaliditetom te će se zagovarati uključivanje ranjivih skupina u procese odlučivanja kao i promicati društvena uključenost tih skupina. Ovi projekti u znatnoj mjeri doprinose prepoznavanju organizacija civilnoga društva i njihove uloge u društvenom i gospodarskom razvoju lokalne zajednice. Kroz provedbu projektnih aktivnosti na lokalnoj razini doći će do jačanja društvenog kapitala putem stvaranja mreža podrške i jačanjem pripadnika najranjivijeg dijela stanovništva.

U okviru programa „Podrška programima organizacija civilnog društva aktivnih u području volonterstva na jačanju gospodarske i socijalne kohezije“ 9 organizacija civilnog društva potpisalo je ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava, vrijednosti veće od 8 milijuna kuna. Kroz projekte će se provoditi volonterski programi koji uključuju mobilne timove podrške socijalno ugroženim obiteljima, osnivanje volonterskih info centara za podršku liječenim alkoholičarima i žrtvama obiteljskog nasilja, osnivanje Volonterskog centra Vukovar, osposobljavanje školskog osoblja za organizaciju volonterskih inicijativa te uključivanje ranjivih skupina društva u aktivnosti lokalne zajednice kroz volonterstvo.

Grafikon 16: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.



3.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Operativnu strukturu za provedbu ove komponente čine Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, Ministarstva poljoprivrede u svojstvu tijela odgovornog za komponentu V programa IPA, te Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju u svojstvu provedbenog tijela.

Instrumentom pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (IPARD) definiraju se tri strateška prioriteta djelovanja, a za svako prioritarno područje definiran je po jedan specifični cilj, koji će se ostvarivati putem odgovarajućih mjera. Osim mjera unutar tri prioriteta, predviđena je i mjera 501 „Tehnička pomoć“. U svakoj mjeri definirani su sektori kojima se pruža potpora, unutar djelatnosti poljoprivrede i prerađivačke industrije, osnovne ruralne infrastrukture te ostalih gospodarskih djelatnosti odnosno aktivnosti unutar ruralnih područja Republike Hrvatske.

Potencijalni korisnici za dodjelu sredstava IPARD programa po mjerama su:

- u Mjeri 101 – poljoprivredna gospodarstva upisana u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava i obveznici poreza na dodanu vrijednost (PDV), 100% u privatnom ili do 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba;
- u Mjeri 103 – obrti, trgovačka društva i zadruge, registrirani za obavljanje predmetne djelatnosti i obveznici PDV-a:
 - a) u rangu mikro, malih ili srednjih poduzeća s manje od 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba;
 - b) u rangu poduzeća s manje od 750 zaposlenih ili s godišnjim prometom koji ne prelazi 200 milijuna eura s manje od 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba;
- u Mjeri 202 – odabrane lokalne akcijske grupe (LAG) koji s Agencijom za plaćanja sklope Ugovor o dodjeli sredstava iz IPARD programa za sufinanciranje LAG-a;
- u Mjeri 301 – jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi do 10.000 stanovnika);
- u Mjeri 302 – fizičke i pravne osobe (isključujući udruge), u rangu mikro poduzetnika u sustavu PDV-a, 100% u privatnom ili do 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba.

U okviru Prioriteta 1, u javnim sredstvima Europska unija doprinosi sa 75%, a Republika Hrvatska s 25%. Doprinos korisnika u obje mjere (101, 103) iznosi do 50%. Za ulaganja u okviru Prioriteta 2, udio javnih sredstava u prihvatljivim troškovima ulaganja iznosi do 100%. U javnim sredstvima Europska unija doprinosi s 80%, a Republika Hrvatska s 20%. Za ulaganja u okviru Prioriteta 3, za Mjeru 302 do 50% prihvatljivog ulaganja plaća se iz javnih sredstava, a do 50% iz privatnih. Javna sredstva financiranja sastoje se od udjela Europske unije u iznosu od 75% i udjela Republike Hrvatske u iznosu od 25%. Za ulaganja u okviru Mjere 301 maksimalni intenzitet potpore je 100%, koji se sastoji od 75% sredstava Europske unije i 25% sredstava Republike Hrvatske. Provedbu Mjere 501 pokriva Europska unija u iznosu od 80% i Republika Hrvatska u iznosu od 20%.

Za komponentu V programa IPA ukupno je za razdoblje 2007. – 2013., sukladno IPARD programu, planirano 144,28 milijuna eura sredstava EU, odnosno 191,9 milijuna eura ukupne

potpore (EU i nacionalno sufinanciranje)³⁵. Od početka provedbe IPARD programa ukupno je objavljen 21 natječaj za mjere 101, 103, 301, 302 i 202 te je otvoren poziv za podnošenje prijava za mjeru 501 Tehnička pomoć.

U predmetnom izvještajnom razdoblju Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju raspisala je dva IPARD natječaja – po jedan za mjeru 101 i mjeru 103. Poziv za podnošenje prijava za mjeru 501 raspisan je 29. ožujka 2013. godine, do kraja izvještajnog razdoblja zaprimljeno je 47 prijava na mjeru 501, od čega ih je 19 isplaćeno, s isplaćenim iznosom potpore od 76.750,94 eura.

U Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju do kraja izvještajnog razdoblja pristigle su ukupno 1.322 prijave, s ukupnim iznosom tražene potpore od 314,08 milijuna eura. Na dan 30. lipnja 2014. godine ukupno je ugovoreno 609 projekata, isplaćeno je ukupno 230 projekata te je u obradi još 261 projekt, s ukupnim iznosom tražene potpore od 68,98 milijuna eura. Od ukupno 1.322 prijave, za mjeru 101 zaprimljeno je 520 prijava, za mjeru 103 njih 136, za mjeru 202 zaprimljeno je 80, za mjeru 302 čak 329 prijava, za mjeru 301 njih 210, a 47 prijava zaprimljeno je za mjeru 501.

Ukupno su do 30. lipnja 2014. godine izvršena plaćanja za 230 projekata, u vrijednosti od 37,06 milijuna eura sredstava EU. Također, u potpunosti je isplaćen 201 projekt, dok je njih 29 djelomično isplaćeno (iz mjere 202).

Od početka provedbe ukupno je ugovoreno 609 projekata u vrijednosti od 102,43 milijuna eura potpore Europske unije, što predstavlja značajan porast u odnosu na stanje dana 31. prosinca 2013. godine, kada je bilo ugovoreno ukupno 350 projekata, u vrijednosti od 72,03 milijuna eura sredstava EU.

U mjeri 101 od ukupno 215 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (115 ugovora), slijedi sektor mljekarstva (28 ugovora), sektor žitarica i uljarica (25 ugovora), sektor svinjogojstva (13 ugovora), sektor jaja (12 ugovora) te za sektore peradarstva i govedarstva (po 11 ugovora). Za 101 projekt izvršena je isplata sredstava, u ukupnom iznosu od 16,97 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 12,73 milijuna eura.

U mjeri 103 od ukupno 76 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (26 ugovora), sektoru ribarstva (18 ugovora), sektoru mesa (12 ugovora), sektoru vinarstva (11 ugovora), sektoru maslinovog ulja (5 ugovora) te sektoru mlijeka i mljekarstva (4 ugovora). Od svih ugovorenih projekata, za njih 36 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 23,31 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 17,48 milijuna eura.

U mjeri 302 od ukupno 154 ugovorena projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru ruralnog turizma (124 projekata), u sektoru obnovljivih izvora energije (22), u sektorima

³⁵ Ova sredstva su dodijeljena po završetku postupka potpisivanja Sporazuma o izmjenama višegodišnjeg sporazuma o financiranju, koji je uzeo u obzir financijske obveze Europske unije prema Republici Hrvatskoj za 2013. godinu (27,7 milijuna eura) i povrat sredstava za 2009. godinu. Ovaj Sporazum je potpisan dana 23. lipnja 2014. te će biti potvrđen u sljedećem izvještajnom razdoblju kada se donese „Zakon o potvrđivanju sporazuma između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje višegodišnji sporazum o financiranju 2007. – 2012. sklopljen 4. studenoga 2013.“

tradicijskih obrta i prerade na poljoprivrednim gospodarstvima (po 3 projekta), te po jedan projekt u sektoru slatkovodnog ribarstva i sektoru usluga. Od ukupno ugovorenih projekata, za njih 23 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 1,34 milijun eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 1,01 milijun eura.

U mjeri 301 ugovoreno je ukupno 77 projekata, najveći broj projekata ugovoren je u sektoru lokalnih nerazvrstanih cesta (43) te u sektoru sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda (34). Vrijednost ugovorene EU potpore iznosila je 22,27 milijuna eura. Isplaćena su 22 projekta u ukupnom iznosu od 7,26 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 5,45 milijuna eura.

U mjeri 202 zaprimljeno je 80 prijava te su ugovorena 42 projekata s vrijednošću ugovorenih sredstava EU od 4,02 milijuna eura. Djelomično je isplaćeno 29 projekata u ukupnom iznosu od 0,40 milijuna eura, od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 0,32 milijuna eura.

Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2		PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M201	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	144,28							144,28
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	30,11	36,28	0,00	4,02	22,27	9,55	0,19	102,43
UGOVORENA SREDSTVA	4,64	7,25	0,00	1,12	10,82	6,46	0,11	30,40
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	21,07%							21,07%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	13,61							13,61
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	1,29	0,00	0,00	0,27	1,72	0,40	0,05	3,72
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ³⁶	4,30%	0,00%	0,00%	6,63%	7,55%	4,18%	24,28%	3,64%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,58%							2,58%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	9,43%							9,43%
TRAŽENO OD EK	3,81	6,75	0,00	0,16	2,74	0,12	0,04	13,61
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	12,65%	18,61%	0,00%	3,98%	12,30%	1,26%	21,05%	13,28%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	9,43%							9,43%

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice
Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice
Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice
Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika
Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja
Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije
Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture
Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

³⁶ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 30: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2		PO 3		TEHNIČ KA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M201	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	144,28							144,28
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	30,11	36,28	0,00	4,02	22,27	9,55	0,19	102,43
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	70,99%							70,99%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	58,49							58,49
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	12,73	17,48	0,00	0,32	5,45	1,01	0,06	37,06
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	42,27%	48,19%	0,00%	8,04%	24,47%	10,54%	32,34%	36,18%
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	25,68%							25,68%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	40,54%							40,54%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ³⁷	19,61	25,00	0,00	0,82	10,16	2,57	0,33	58,49
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	65,13%	39,51%	0,00%	20,40%	45,62%	26,91	n/p	57,10%
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	40,54%							40,54%

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

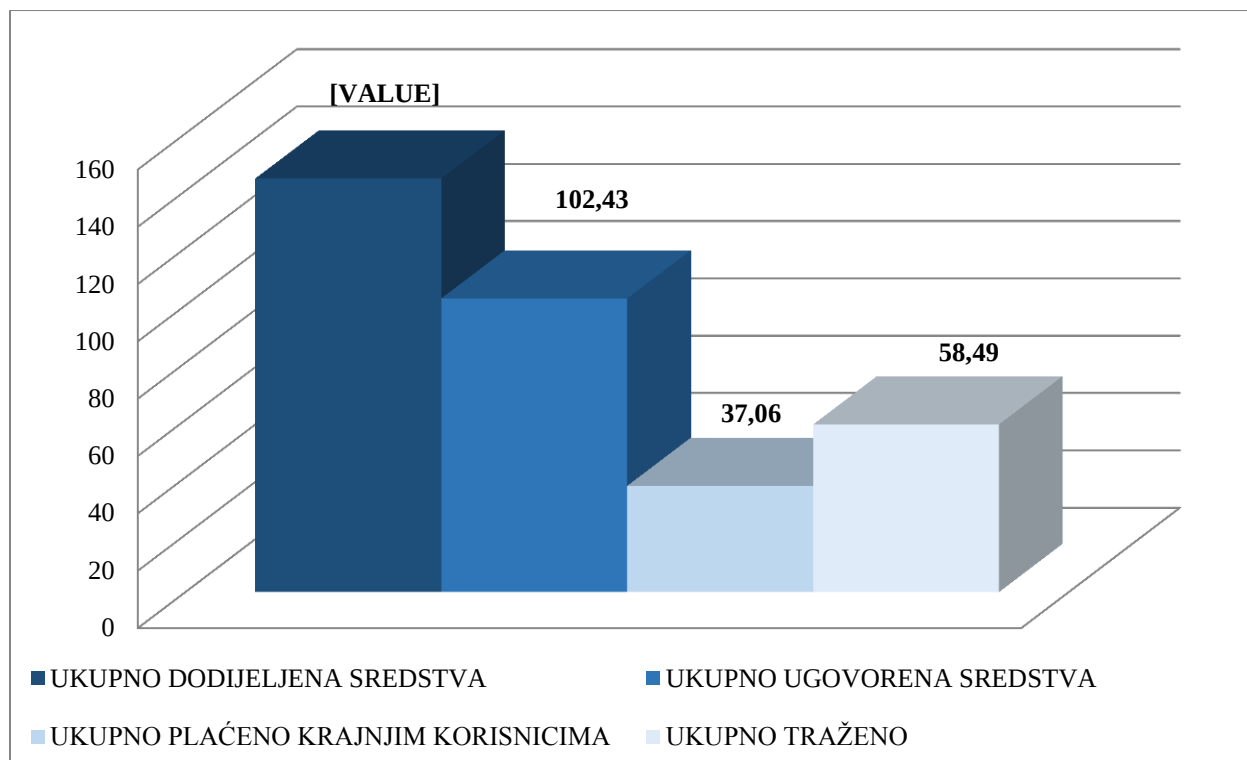
Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

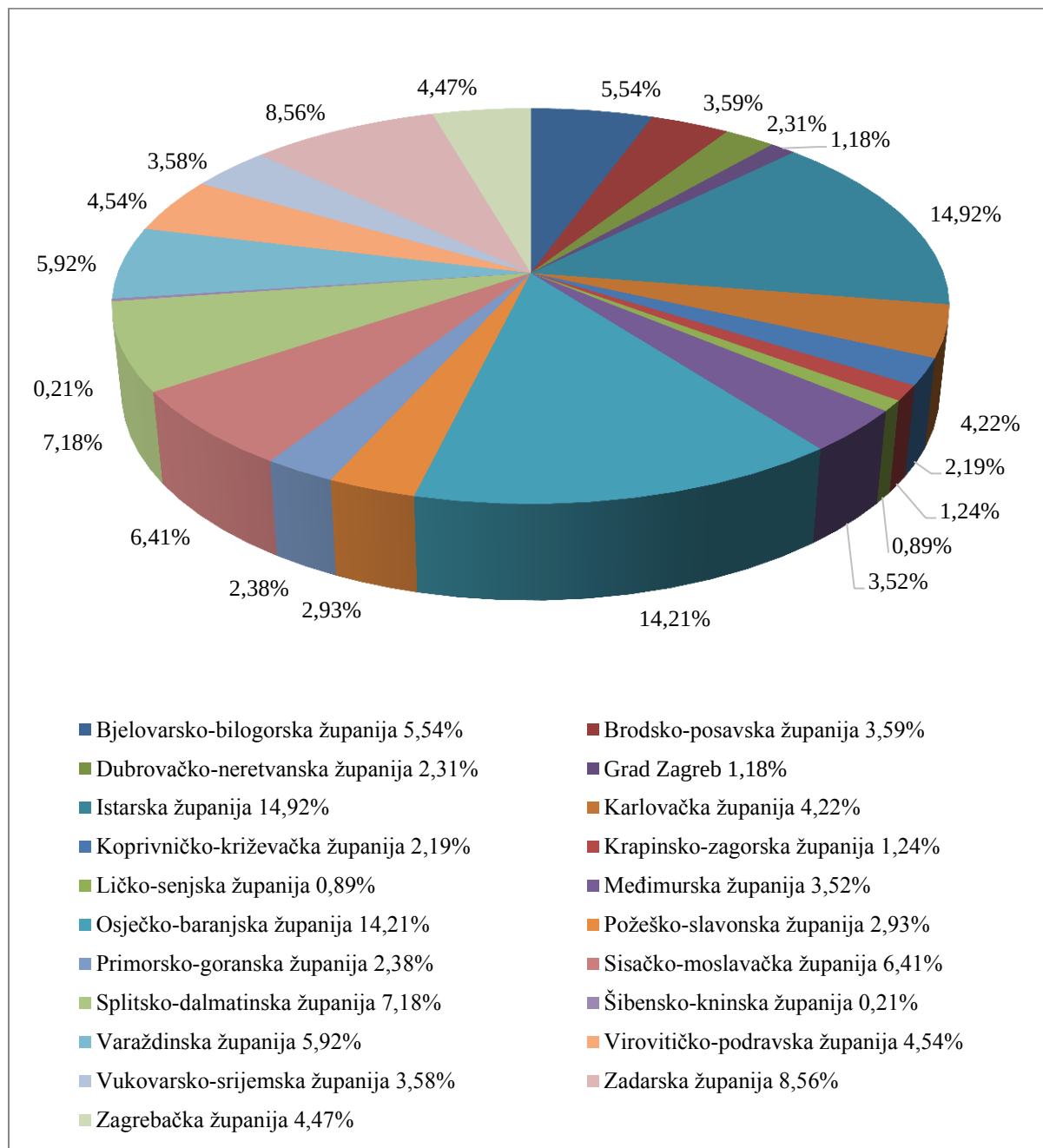
³⁷ Uključeni avans u iznosu 23,49 milijuna eura.

Grafikon 17: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



Od ukupnog broja ugovorenih projekata od početka programskog razdoblja (609), najveći broj njih je iz Istarske županije (122 projekata) te Osječko-baranjske županije (80 projekata), dok je najmanje projekata ugovoreno u Ličko-senjskoj županiji (6) te Šibensko-kninskoj županiji (3). S obzirom na regionalnu pokrivenost s vrijednošću iznosa ugovora (grafikon 18) prednjače Istarska (20,33 milijuna eura) te Osječko-baranjska (19,36 milijuna eura), dok su najmanja sredstva ugovorena u Šibensko-kninskoj županiji (0,29 milijuna eura). Sve prijave za mjeru 501, čiji je korisnik Upravljačko tijelo, svrstavaju se u Grad Zagreb.

Grafikon 18: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2014.



4. NEPRAVILNOSTI

Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (SSNIP) ustrojstvena je jedinica Ministarstva financija koja ima glavnu koordinativnu ulogu između tijela AFCOS sustava te je ujedno glavna kontakt točka Europskom uredu za borbu protiv prijevvara (OLAF).

SSNIP je izradila prijedlog „Nacionalne strategije suzbijanja prijevvara za zaštitu financijskih interesa Europske unije za razdoblje 2014. – 2016.“ (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcijski plan za njenu provedbu (u daljnjem tekstu: Akcijski plan). Svrha Strategije je osigurati učinkovitu i djelotvornu zaštitu financijskih interesa Europske unije kroz jačanje AFCOS sustava u Republici Hrvatskoj provođenjem definiranih mjera i postizanjem postavljenih ciljeva. Nadalje, Akcijski plan kao provedbeni instrument Strategije sadrži detaljno opisane ciljeve, mjere, rokove i odgovorna tijela za provedbu mjera. Strategija i Akcijski plan, 23. siječnja 2014. godine usvojeni su od strane Vlade Republike Hrvatske.

Vezano uz jačanje administrativnih kapaciteta zaposlenika SSNIP-a, predstavnici SSNIP-a su putem programa tehničke pomoći (TAIEX) u ožujku 2013. godine posjetili malteški Odjel za unutarnju reviziju i istrage, s ciljem daljnjeg jačanja AFCOS sustava.

U suradnji s Policijskom akademijom, predstavnik SSNIP-a sudjelovao je kao predavač na „Specijalističkom tečaju za rad na poslovima suzbijanja gospodarskog kriminaliteta i korupcije“ za policijske inspektore na temu funkcioniranja AFCOS sustava u Republici Hrvatskoj. Navedeno predavanje na Policijskoj akademiji održano je 20. ožujka 2014. godine.

14. svibnja 2014. godine, Republika Hrvatska bila je domaćin seminara o mjerama za sprječavanje korupcije i prijevvara u korištenju ESI fondova. Seminar o mjerama suzbijanja prijevvara i korupcije organiziran je od strane Europske komisije (Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku) uz pomoć MRRFEU-a te Ministarstva financija, SSNIP-a.

U periodu 12. – 13. lipnja 2014. godine u Zagrebu je održan dvodnevni sastanak OLAF-ove mreže komunikatora (OAFCN) na kojem su sudjelovali predstavnici zemalja članica EU koji su ujedno i stalni članovi mreže te predstavnici hrvatskih institucija: SSNIP-a, Carinske uprave, MRRFEU-a i Hrvatskog novinarskog društva. Tijekom seminara predstavljene su nove ideje i načini kako primjerima uspješne komunikacije pomoći podizanju svijesti građana i smanjiti pojavu nepravilnosti i prijevvara u kontekstu korištenja EU fondova.

Sukladno tromjesečnoj obvezi, tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima obvezna su izvještavati SSNIP o slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti. U razdoblju od drugog tromjesečja 2008. godine, zaključno s 30. lipnjem 2014. godine utvrđeno je 118 slučajeva nepravilnosti, od kojih je zatvoreno njih 105. Unutar navedenih zatvorenih slučajeva, korisnici odnosno ugovaratelji izvršili su povrat sredstava prema nadležnim provedbenim tijelima u ukupnom iznosu od 1.113.893,65 eura, dok u slučajevima u kojima nije bilo potrebe za povratom sredstava, poduzete su odgovarajuće korektivne mjere (umanjenje od sljedećeg plaćanja prema korisniku/ugovaratelju, ponavljanje natječajnog postupka, obustava plaćanja, zaključivanje dodatka ugovoru i slično).

Isto tako, tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima imaju tromjesečnu obvezu izvijestiti SSNIP o zaprimljenim prijavama sumnji na nepravilnost te o postupcima koje su poduzeli s ciljem utvrđivanja nepravilnosti po navedenim prijavama. U izvještajnom razdoblju tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima zaprimila su ukupno 7 prijava

sumnji na nepravilnost te ako se u navedenim prijavama utvrde nepravilnosti, o istima će se sukladno važećim procedurama izvijestiti SSNIP.

U izvještajnom razdoblju (od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine) utvrđeno je 14 novih slučajeva nepravilnosti: 1 slučaj u komponenti I programa IPA, 7 slučajeva u komponenti II programa IPA i 6 slučajeva u komponenti V programa IPA:

1. Program IPA komponenta I: IPA 2010

Naziv projekta: Akcijski plan za razvoj plovidbe unutarnjim plovnim putovima. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem pripreme akcijskog plana za razvoj unutarnjih plovnih putova u Hrvatskoj. Nepravilnost je nastala zbog narušavanja tržišnog natjecanja jer su određeni gospodarski subjekti došli u posjed povjerljivih podataka prije nego su oni bili dostupni ostalim potencijalnim ponuđačima. Isto tako, iz dokumentacije je vidljivo da su gospodarski subjekti utjecali na uvjete natječaja i to na način koji bi im pružio prednost u odnosu na druge potencijalne gospodarske subjekte. Korektivna mjera: predložena je obustava izvršenja ugovora i isplate.

2. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Rijeka Una – jedinstveni izvor održivog razvoja. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu i neprihvatljivi troškovi. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem unaprjeđenja konkurentnosti lokalnog turističkog gospodarstva stvaranjem zajedničke RH – BiH turističke ponude u donjem toku rijeke Une kroz valorizaciju zajedničke prirodne baštine na principima održivog razvoja. Tijekom provjere završnog izvješća koju su proveli predstavnici provedbenog tijela, utvrđeno je da je korisnik zaposlio djelatnika za potrebe provedbe projekta, a koji je već bio zaposlen na drugom radnom mjestu. Navedena aktivnost proglašena je neopravdanom od strane provedbenog tijela. Isto tako nedostaje popratna dokumentacija za opravdavanje troškova kupljene opreme u okviru projekta. Navedena oprema kao i plaća djelatnika smatra se neprihvatljivim troškom. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

3. Program IPA Jugoistočna Europa (*South East Europe*)

Naziv projekta: Mreža za suradnju na području logistike i nautičkog obrazovanja. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem stvaranja uvjeta za transnacionalnu suradnju između Dunavskih priobalnih zemalja vodeći se za tehnološkim inovacijama i provedbom zajedničkih politika i konkretnih akcijskih planova u PUPP-u (promet unutarnjim plovnim putovima). Tijekom provedbe revizije od strane vanjskih revizora utvrđeno je da korisnik nema odgovarajući certifikat o podrijetlu robe za kupljenu opremu. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

4. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora

Naziv projekta: Razvoj inovativnih tehnologija u pustolovnom turizmu (ICT) za vanjske aktivnosti (DIOD). Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu, krivotvorena popratna dokumentacija, neprihvatljivi trošak i nepostojeći subjekt. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem poticanja lokalne ekonomije u prekograničnom području kroz približavanje privatnog i javnog sektora u području turizma i usklađivanje nove tehnologije za osmišljavanje

turističkih usluga orijentiranih na korisnika. Tijekom provjere dokumentacije vezano uz nabavu opreme utvrđeno je da korisnik nije poštivao propisane procedure za provedbu sekundarne javne nabave. Korektivna mjera: navedena aktivnost smatra se neopravdanim troškom.

5. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Projekt STONE (KAMEN). Vrsta nepravilnosti: nepostojanje dokumentacije/nepotpuna dokumentacija i povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem razvoja gospodarstva u prekograničnom području Dalmacije i Hercegovine kroz razvoj i promociju poduzetništva u sektoru eksploatacije i obrade kamena. Tijekom provjere dokumentacije vezano uz odobrenje završnog izvješća utvrđeno je da postupak sekundarne javne nabave nije proveden u skladu s pravilima. Obzirom da nedostaje odgovarajuća dokumentacija, navedena nabava se smatra neopravdanim troškom. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

6. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Mediteran

Naziv projekta: Projekt COASTANCE. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem zaštite priobalnog područja novim i adekvatnim alatima kako bi se suočili s izazovima nastalim zbog klimatskih promjena. Tijekom provjere prihvatljivosti troškova projekta utvrđeno je da je u okviru završnog izvješća neprihvatljivi trošak odobren kao prihvatljiv od strane posredničkog tijela. Navedeni neprihvatljivi trošak se odnosi na trošak koji je nastao zbog provođenja sekundarne javne nabave od strane korisnika. Korektivna mjera: korisnik je vratio sredstva na temelju zahtjeva za povratom sredstava.

7. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Projekt „Zelena oaza – *Green oasis*“. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem razvoja prekograničnog područja jačanjem malog i srednjeg poduzetništva u poljoprivrednoj proizvodnji i srodnim djelatnostima u Posavini. Tijekom provedbe kontrole na licu mjesta kod korisnika je utvrđeno da su se sredstva namijenjena za potrebe troškova administracije, koristila za potrebe pokrivanja troškova nabave opreme. Navedena aktivnost smatra se neprihvatljivim troškom. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

8. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora

Naziv projekta: Projekt Dubrovnik i Kotor – gradovi i knjige. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem podizanja razine knjižničarske struke, kulturne i edukativne razmjene između građana i institucija u pograničnom području Hrvatske i Crne Gore. Tijekom kontrole na licu mjesta kod korisnika, utvrđena je nepravilnost u postupku provođenja sekundarne javne nabave vezano uz sklapanje ugovora o uslugama. Korisnik nije poštivao pravila za provođenje postupka sekundarne javne nabave, te navedeni trošak nabave smatra se neprihvatljivim troškom. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

9. Program IPA komponenta V (IPARD)

Naziv projekta: Mjera 202 - Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja – Dnevnicke. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Ugovor o dodjeli sredstava potpisan je s korisnikom za potrebe pokrivanja troškova dnevnica vezano uz pripremu i provedbu lokalnih strategija ruralnog razvoja. Nepravilnost je utvrđena prilikom ovjeravanja ispravnosti korisnikovih putnih naloga. Korisnik je potraživao više dnevnica od predviđenih. Korektivna mjera: sljedeće plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

10. Program IPA komponenta V (IPARD)

Naziv projekta: Mjera 202 - Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja – Dnevnicke. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Ugovor o dodjeli sredstava potpisan je s korisnikom za potrebe pokrivanja troškova dnevnica vezano uz pripremu i provedbu lokalnih strategija ruralnog razvoja. Nepravilnost je utvrđena prilikom ovjeravanja ispravnosti korisnikovih putnih naloga. Korisnik je potraživao više dnevnica od predviđenih. Korektivna mjera: sljedeće plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

11. Program IPA komponenta V (IPARD)

Naziv projekta: Mjera 202 - Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja – Dnevnicke. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Ugovor o dodjeli sredstava potpisan je s korisnikom za potrebe pokrivanja troškova putovanja vezano uz pripremu i provedbu lokalnih strategija ruralnog razvoja. Nepravilnost je utvrđena prilikom ovjeravanja ispravnosti korisnikovih putnih naloga. Korisnik je potraživao više sredstava za pokrivanje troškova putovanja od predviđenih. Korektivna mjera: sljedeće plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

12. Program IPA komponenta V (IPARD)

Naziv projekta: Mjera 501 – Tehnička pomoć – Sastanci IPARD monitoring odbora kao i sudjelovanje na radnim sastancima. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Ugovor o dodjeli sredstava potpisan je s korisnikom za potrebe pokrivanja troškova dnevnica vezano uz sudjelovanje na sastancima IPARD monitoring odbora kao i na radnim sastancima. Nepravilnost je utvrđena prilikom ovjeravanja ispravnosti korisnikovih putnih naloga. Korisnik je potraživao više dnevnica od predviđenih. Korektivna mjera: sljedeće plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

13. Program IPA komponenta V (IPARD)

Naziv projekta: Mjera 501 – Tehnička pomoć – Seminari, radionice i službena putovanja s ciljem podizanja razine svijesti građanima vezano uz izgradnju lokalnog partnerstva i strategija. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Ugovor o dodjeli sredstava potpisan je s korisnikom za potrebe pokrivanja troškova dnevnica vezano uz sudjelovanje na seminarima, radionicama i službenim putovanjima s ciljem podizanja razine svijesti građanima vezano uz izgradnju lokalnog partnerstva i strategija. Nepravilnost je utvrđena prilikom ovjeravanja ispravnosti korisnikovih putnih naloga. Korisnik je potraživao više dnevnica od predviđenih. Korektivna mjera: sljedeće plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

14. Program IPA komponenta V (IPARD)

Naziv projekta: Mjera 501 – Tehnička pomoć – Informativna i promotivna kampanja s ciljem podizanja svijesti javnosti i potencijalnih korisnika IPARD mjera i programa vezanih uz ruralni razvoj. Vrsta nepravilnosti: neprihvatljivi trošak. Ugovor o dodjeli

sredstava potpisan je s korisnikom za potrebe pokrivanja troškova putovanja vezano uz sudjelovanje na promotivnim kampanjama. Nepravilnost je utvrđena prilikom ovjeravanja ispravnosti korisnikovih putnih naloga. Korisnik je potraživao više dnevnica za pokrivanje troškova putovanja od predviđenih. Korektivna mjera: sljedeće plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

U izvještajnom razdoblju zatvoreno je 12 slučajeva nepravilnosti (6 nepravilnosti iz komponente II programa IPA i 6 nepravilnosti iz komponente V programa IPA) što čini ukupno zatvorenih 105 slučajeva nepravilnosti od početka praćenja (drugo tromjesečje 2008. godine).

Nadalje, u sljedećem izvještajnom razdoblju postupat će se po 13 slučajeva utvrđenih nepravilnosti (tzv. *follow-up izvještaji* – praćenje postupanja po utvrđenim nepravilnostima) u okviru sljedećih programa: 1 slučaj nepravilnosti iz programa CARDS 2003, 1 slučaj nepravilnosti iz programa PHARE 2006, 2 slučaja nepravilnosti iz programa SAPARD, 2 slučaja nepravilnosti iz komponente I programa IPA, 2 slučaja nepravilnosti iz komponente II programa IPA, 1 slučaj nepravilnosti iz Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ i 4 slučaja nepravilnosti iz Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“).

Do 30. lipnja 2014. godine, uslijed utvrđenih nepravilnosti ukupno je izvršen povrat u iznosu od 1.113.893,65 eura (u programima CARDS, PHARE, SAPARD, IPA I – V), od čega se 207.353,39 eura odnosi na komponente I, II i V programa IPA, Operativni program „Zaštita okoliša“ i Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“. Izvršeni povrati po komponentama programa IPA u razdoblju od početka provedbe programa do 30. lipnja 2014. godine prikazani su u tablici 31.

Tablica 31: Izvršeni povrati po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od početka provedbe programa zaključno do 30. lipnja 2014. godine (izražena u eurima)

IPA komponenta/Operativni program	Iznos povrata
Komponenta I	47.019,38
Komponenta II	101.267,12
Operativni program „Zaštita okoliša“	17.743,45
Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“	37.684,44
Komponenta V	3.639,00
Ukupno	207.353,39

5. AKREDITACIJA SUSTAVA ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013., ADMINISTRATIVNI KAPACITETI TE PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020.

5.1. Akreditacija sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje Europske unije 2007. – 2013. i pripreme za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova u programskom razdoblju 2014. – 2020.

Procjena usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje Europske unije 2007. – 2013.

U svrhu korištenja dostupnih sredstava strukturnih fondova i Kohezijskog fonda, Republika Hrvatska bila je dužna uspostaviti sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata (SUK).

Nastavak akreditacijskog procesa koji je započeo u 2013. godini, zahtijevao je pripremu ažuriranih verzija relevantnih dokumenata za Operative programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“. ARPA kao Tijelo za provedbu procjene usklađenosti (engl. *Compliance Assessment Body*), bilo je zaduženo za pripremu izvješća i mišljenja o usklađenosti sustava upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata (u okviru ova četiri Operativna programa) s nacionalnim i propisima Europske unije.

Početkom 2014. godine sva tijela u Sustavu su izradila analize radne opterećenosti za razdoblje 2014. – 2016. Analize su uzele u obzir preklapanje dvaju programskih razdoblja i pokazale su da je stanje kapaciteta u tijelima dostatno za trenutne poslove. Međutim, imajući u vidu ulogu tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za financijsku perspektivu Europske unije 2014. – 2020., kao i značajno povećanje alokacije kojom će upravljati, tijela i dalje trebaju jačati svoje kapacitete, i po pitanju broja službenika, i u smislu njihovih specifičnih znanja i kompetencija. U tom cilju, već početkom 2014. godine Upravljačka tijela su značajno ojačala svoje kompetencije za kontrolu delegiranih funkcija, na način da je veći broj službenika stekao certifikat iz područja javne nabave.

Tijekom provedbe ponovljene procjene usklađenosti sustava, Opisi sustava za navedena četiri Operativna programa revidirani su tijekom veljače 2014. godine. Po pregledu Opisa sustava i drugih relevantnih dokumenata, provjeri funkcionalnosti integriranog sustava upravljanja informacijama (MIS) te provedenih razgovora sa službenicima u relevantnim institucijama, ARPA je u veljači pripremila završna izvješća o procjeni usklađenosti sustava i dala pozitivno mišljenje za sva četiri Operativna programa.

Pozitivno mišljenje Europske komisije na procjenu usklađenosti sustava za provedbu Operativnih programa „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“ u programskom razdoblju 2007. – 2013. zaprimljeno je početkom travnja 2014. godine, nakon čega je uslijedila i isplata predujma u iznosu 146,44 milijuna eura od strane Komisije.

5.2. Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013.

Kao što je navedeno u izvještaju za prethodno izvještajno razdoblje, Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. je odobren od strane Europske komisije u prosincu 2013. godine te je, od strane Europske komisije, izvršena uplata predujma Republici Hrvatskoj u iznosu od 2,175 milijuna eura (25% ukupnog iznosa sredstava iz Europskog fonda za ribarstvo odobrenog Republici Hrvatskoj).

Osim mjere tehničke pomoći namijenjene administraciji, odnosno tijelima uključenima u Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa, mjere namijenjene sektoru uključuju dvije mjere za prilagodbu hrvatske ribolovne flote, točnije mjeru 1.1. „Trajna obustava ribolovnih aktivnosti“ i mjeru 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti“ te jednu mjeru u okviru prioritetne osi 2. Europskog fonda za ribarstvo namijenjenu sektoru akvakulture, točnije mjeru 2.1. „Proizvode investicije u akvakulturi“. Navedene mjere se nisu provodile u izvještajnom razdoblju, ali su poduzete određene pripremne aktivnosti koje predstavljaju preduvjete za njihovu provedbu.

Provedba mjera trajne i privremene obustave ribolovnih aktivnosti predviđena je u segmentima koćarskog i plivaričarskog ribolova, a što proizlazi iz planova upravljanja za navedene ribolovne alate odnosno segmente ribolova koji su ujedno i preduvjet za aktivaciju ovih mjera. Slijedom toga, u ožujku 2014. godine Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o donošenju Plana upravljanja pridnenim povlačnim mrežama kočama, a u svibnju 2014. godine o donošenju Plana upravljanja okružujućim mrežama plivaricama – „Srdelarama“. Što se tiče mjere trajne obustave ribolovnih aktivnosti, očekuje se da će njena provedba odnosno objava natječaja nastupiti u mjesecu studenom 2014. godine. Za mjeru privremene obustave ribolovnih aktivnosti, a obzirom da priroda ove mjere ne dozvoljava potpuno planiranje dinamike provedbe, već se sredstva dodjeljuju sukladno pojedinoj shemi privremene obustave ribolovne aktivnosti koja se proglašava za pojedine segmente ribolova u određenom razdoblju, nije moguće precizno odrediti kada će se ista provoditi. Naime, privremenu obustavu ribolovnih aktivnosti, neovisno o mogućnostima dodjele naknade iz Europskog fonda za ribarstvo, proglašava nadležno tijelo temeljem znanstvenih pokazatelja stanja pojedinih resursa.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju, a vezano uz mjeru 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi“, usvojeni su kriteriji za odabir operacija u okviru te mjere i to na 1. sjednici Odbora za praćenje provedbe Operativnog programa, održanoj 18. ožujka 2014. godine. Kao najavu za sljedeća izvještajna razdoblja, ističemo Natječaj za provedbu mjere 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi“ namijenjen postojećim uzgajivačima akvatičnih organizama koji je raspisan u kolovozu 2014. godine i otvoren je za podnošenje zahtjeva za potporu do studenoga 2014. godine. U okviru ovog Natječaja predviđena je dodjela namjenskih bespovratnih novčanih sredstava za sufinanciranje ulaganja u komercijalnu proizvodnju akvatičnih organizama namijenjenih prehrani ljudi odnosno ulaganja u izgradnju, rekonstrukciju i opremanje uzgajališta/mrjestilišta te popratnih objekata u službi tih uzgajališta/mrjestilišta. Ukupna raspoloživa sredstva za provedbu ove mjere do kraja 2015. godine iznose ukupno 5,01 milijuna eura, a natječaji se mogu raspisivati do potpunog iskorištenja raspoloživih sredstava.

Osim navedenog, u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine, provedene su aktivnosti za uspostavu Sustava upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa.

Odlukom o utvrđivanju nadležnih tijela za upravljanje i kontrolu provedbe Operativnog programa za ribarstvo (Narodne novine, broj 6/2014) određena su tijela kako slijedi:

- Upravljačko tijelo – tijelo nadležno za koordinaciju pripreme, izradu i upravljanje Operativnim programom za ribarstvo je Ministarstvo poljoprivrede, ustrojstvena jedinica nadležna za sektor ribarstva;
- Tijelo za potvrđivanje – tijelo nadležno za izradu i potvrđivanje izjava o izdacima i zahtjeva za plaćanjem te njihovu dostavu Europskoj komisiji u sklopu provedbe Operativnog programa za ribarstvo je Ministarstvo poljoprivrede, samostalna ustrojstvena jedinica nadležna za potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu;
- Tijelo za reviziju – tijelo nadležno za reviziju provedbe Operativnog programa za ribarstvo je ARPA.

Osim navedenog, Upravljačko tijelo i Tijelo za potvrđivanje prenijeli su dio svojih funkcija na Posredničko tijelo, ali zadržavajući pritom punu odgovornost za provedbu tih funkcija. Posrednička tijela Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje određena su unutar Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, a prijenos funkcija uređen je Sporazumom o suradnji u izvršavanju delegiranih funkcija u ime Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje u provedi Operativnoga programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013.³⁸, sklopljenim između Ministarstva poljoprivrede i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju, točnije u ožujku 2014. godine, započeo je i postupak procjene usklađenosti Sustava upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa. Postupak je provodilo neovisno vanjsko revizorsko društvo, a procjenom su obuhvaćena sva ranije navedena tijela uključena u Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa. Tijekom procjene tijela su dostavljala revizorima potrebne dokumente, među ostalim Opis sustava upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa i pisane procedure, a održan je i niz intervjua s djelatnicima koji su uključeni u provedbu Operativnog programa. Sukladno nalazima i preporukama revizora, tijela su unaprijeđivala navedene dokumente, a i Sustav u cjelini, te je nakon završetka postupka neovisno revizorsko društvo dalo mišljenje o funkcioniranju istog. S obzirom da je postupak završio u kolovozu 2014. godine, rezultati će biti predmet sljedećih izvještajnih razdoblja.

5.3. Aktivnosti koje se odnose na programsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020.

5.3.1. Priprema programskih dokumenata

Sukladno Uredbi (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. svaka država članica EU obvezna je podnijeti Partnerski sporazum kojim se utvrđuje nacionalna strategija za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova. Svrha HR Partnerskog sporazuma je opisati sveobuhvatnu i koherentnu strategiju za Republiku Hrvatsku, koja ispunjava zajedničke europske ciljeve za rast i radna mjesta, preneseno u specifični nacionalni kontekst.

Dana 22. travnja 2014. godine prijedlog Partnerskog sporazuma upućen je službama Europske komisije. Nastavno na upućeni dokument, Europska komisija je nakon izvještajnog razdoblja, u srpnju 2014. godine, dala preporuke za poboljšanje dokumenta.

³⁸ Sporazum o suradnji u izvršavanju delegiranih funkcija u ime Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje u provedi Operativnoga programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. (KLASA: 324-01/14-01/14, URBROJ: 525-13/1081-14-8 od 25. travnja 2014. godine).

Prijedlog Partnerskog sporazuma izradili su zajednički MRRFEU, Ministarstvo poljoprivrede i Tematske radne skupine koje djeluju u okviru Koordinacijskog povjerenstva za pripremu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020., poštujući pravila o partnerstvu, članak 5. Uredbe (EU) 1303/2013 i Europski kodeks ponašanja za partnerstvo.

U izvještajnom razdoblju nastavljen je proces programiranja za financijsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020., započet u travnju 2012. godine.

Tijekom izvještajnog razdoblja, Koordinacijsko povjerenstvo za pripremu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020., odgovorno za pripremu programskih dokumenata, održalo je dvije sjednice: 21. siječnja i 16. travnja 2014. godine (sveukupno od 2012. godine održano je 9 sjednica Koordinacijskog povjerenstva), na kojima se raspravljalo o sadržaju programskih dokumenata, raspodjeli financijskih alokacija te drugim vezanim temama.

Za razdoblje 2014. – 2020. godine, Republika Hrvatska priprema dva operativna programa za provedbu Kohezijske politike: Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ (za korištenje Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda; ukupna indikativna alokacija 6,881 milijardi eura) i Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ (za korištenje Europskog socijalnog fonda; ukupna indikativna alokacija 1,516 milijardi eura).

Operativni programi su plansko-programski dokumenti u kojima se detaljnije opisuju i razrađuju mjere i aktivnosti za učinkovitu provedbu i korištenje ESI fondova.

Usuglašavanje prijedloga operativnih programa i neformalni pregovori s Europskom komisijom održavani su kontinuirano tijekom izvještajnog razdoblja te se upućivanje prijedloga operativnih programa prema službama Europske komisije očekuje do 22. srpnja 2014. godine.

Službeni rok za dostavljanje preporuka od strane Europske komisije na prijedloge operativnih programa jest tri mjeseca od podnošenja dokumenata. Formalni pregovori s Europskom komisijom vezano za prijedloge operativnih programa obavljeni su nakon izvještajnog razdoblja, tijekom listopada 2014. godine.

U sljedećem izvještajnom razdoblju, izvijestit će se o opažanjima i Odluci Europske komisije o usvajanju Partnerskog sporazuma i potom Operativnih programa, kojima je prethodio postupak njihovog formalnog usvajanja od strane Vlade Republike Hrvatske.

5.3.2. Partnerstvo

U ožujku 2014. godine održane su konzultacije s Hrvatskim saborom vezano za sadržaj Partnerskog sporazuma (preko saborskog Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije). Svi relevantni i konstruktivni prijedlozi uzeti su u obzir tijekom izrade prijedloga programskih dokumenata.

MRRFEU organiziralo je 29. svibnja 2014. godine predstavljanje prijedloga Partnerskog sporazuma i treće partnerske konzultacije o prijedlogu Operativnog programa iz područja konkurentnosti i kohezije za financijsko razdoblje 2014. – 2020. (prve i druge javne

partnerske konzultacije vezane uz sadržaj programskih dokumenata održane su u lipnju i prosincu 2013. godine, stručne konzultacije održane su u rujnu 2013. godine sa stručnjacima iz akademske zajednice i poslovnog sektora).

Time je nastavljan proces savjetovanja sa zainteresiranim partnerima i javnošću, započet u lipnju 2013. godine, a koji je vezan uz planiranje i programiranje sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova u okviru Kohezijske politike za financijsko razdoblje 2014. – 2020.

Na konzultacije su pozivani predstavnici jedinica regionalnih i lokalnih samouprava, predstavnici poslovnog sektora, socijalnih partnera, civilnog društva te akademske zajednice.

Do sada je održan i niz treninga i regionalnih radionica za predstavnike jedinica lokalne i regionalne samouprave, predstavnike regionalnih razvojnih agencija, organizacija civilnog društva, socijalne partnere, gospodarske komore, mala i srednja poduzeća, predstavnike industrijskog sektora, sveučilišta i obrazovne institucije, javne i privatne tvrtke.

Javna rasprava o prijedlogu Partnerskog sporazuma i prijedlozima operativnih programa planirana je za jesen 2014. godine.

Sukladno Višegodišnjem financijskom okviru (VFO), Republici Hrvatskoj je iz proračuna Europske unije na raspolaganju 10,423 milijardi eura, od čega za cilj ulaganje u rast i radna mjesta 8,397 milijardi eura, a za poljoprivredu i ruralni razvoj 2,026 milijardi eura. Za pomorstvo i ribarstvo raspoloživo je dodatnih 280 milijuna eura, za Inicijativu za zapošljavanje mladih u 2014. i 2015. godini 66,177 milijuna eura te 456,147 milijuna eura iz Instrumenta za povezivanje Europe 2014. – 2016.

Tablica 32: Ključne aktivnosti procesa programiranja tijekom izvještajnog razdoblja

	DATUM	KLJUČNE AKTIVNOSTI / DOGAĐAJI
1.	ožujak 2014.	Konzultacije s Hrvatskim saborom vezano za sadržaj Partnerskog sporazuma (preko saborskog Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije)
2.	22.4.2014.	Prijedlog Partnerskog sporazuma upućen Europskoj komisiji
3.	29.5.2014.	Predstavljanje prijedloga Partnerskog sporazuma i treće partnerske konzultacije o prijedlogu Operativnog programa iz područja konkurentnosti i kohezije za financijsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020.
4.	18.6.2014.	Odluka o izmjenama Odluke o operativnim programima za financijsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženima za njihovu pripremu (KLASA: 022-03/14-04/239, URBROJ: 50301-05/05-14-2)

5.4. Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Tijekom izvještajnog razdoblja u Republici Hrvatskoj tekle su i pripreme za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za programsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020. Predviđena je uspostava sustava s dvije razine pravnih akata, zakona i uredbom. Zakon će obuhvatiti odredbe primjenjive za sve ESI fondove te će se njime ustrojiti Koordinacijsko tijelo kao tijelo nadležno za koordinaciju korištenja ESI fondova te Neovisno revizijsko tijelo (ARPA) koje će provesti i postupak procjene usklađenosti sustava.

Uredbom će se ustrojiti tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenje Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoji i Kohezijskog fonda.

Sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova se grade na osnovama sustava postavljenog za programsko razdoblje 2007. – 2013. Kako bi se osigurao kontinuitet i kako bi se prijelaz između dva sustava upravljanja i dva programska razdoblja proveo bez većih distorzija, zadržat će se dvije razine posredničkih tijela. Ipak, na temelju dosadašnjeg iskustva revidirat će se i prema potrebi redefinirati obuhvat delegiranih funkcija (od Upravljačkih tijela prema posredničkim tijelima) s ciljem pojednostavljenja i ubrzanja poslovnih procesa.

U strukturi Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ (OPKK) predviđa se 7 Posredničkih tijela razine 1 te 6 Posredničkih tijela razine 2, dok se u strukturi Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ (OPULJP) predviđa 6 Posredničkih tijela razine 1 te 3 Posrednička tijela razine 2. Većina tijela je iskusna u upravljanju EU fondovima te su već za potrebe uspostave sustava za programsko razdoblje 2007. – 2013. gradila i ulagala u svoje administrativne kapacitete.

Također, predviđa se da će horizontalna tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova ostati ista kao i u programskom razdoblju 2007. – 2013., odnosno MRRFEU obavljat će funkcije Koordinacijskog tijela, Ministarstvo financija funkcije Tijela za ovjeravanje, te ARPA funkcije Tijela za reviziju.

Tijekom izvještajnog razdoblja pripremljen je i u javnoj je raspravi bio Nacrt zakona o institucionalnom ustroju za programsko razdoblje 2014. – 2020.³⁹

Uredba⁴⁰ koja će regulirati funkcije tijela u sustavima upravljanja Operativnim programima Konkurentnost i kohezija i Učinkoviti ljudski potencijali, u izvještajnom je razdoblju pripremljena te će, po stupanju na snagu Zakona, biti upućena Vladi Republike Hrvatske na donošenje. Uredbom će se definirati obuhvat funkcija koje će Upravljačka tijela delegirati Posredničkim tijelima. Po donošenju Uredbe, Upravljačka će tijela sa svojim Posredničkim tijelima sklopiti i sporazume o delegiranim funkcijama, a u skladu s relevantnim propisima Europske unije.

Paralelno s uspostavom pravnog okvira koja je izvršena nakon izvještajnog razdoblja (od srpnja do rujna 2014. godine), kreće i izrada smjernica i internih procedura o postupanju, a potom započinje i nacionalni dio akreditacijskog procesa.

5.5. Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije

Tijekom prve polovice 2014. godine, tijela u sustavu i dalje su bila dužna jačati svoje kapacitete za upravljanje EU fondovima kako bi uspješno odgovorila na izazove upravljanja

³⁹ Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014) donesen je 15. srpnja 2014. godine i stupio je na snagu 5. kolovoza 2014. godine.

⁴⁰ Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (Narodne novine, broj 107/2014) donesena je 4. rujna 2014. godine i stupila je na snagu 13. rujna 2014. godine.

Uredba o izmjenama Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (Narodne novine, broj 23/2015) donesena je 26. veljače 2015. godine i stupila je na snagu 7. ožujka 2015. godine.

višestruko uvećanim alokacijama koje su Republici Hrvatskoj na raspolaganju od ulaska u punopravno članstvo EU, kao i ulaska u novo programsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020.

MRRFEU redovno je prikupljalo ažurirane podatke o statusu zapošljavanja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenim u provedbu fondova Europske unije, a koji su obveznici Odluke Vlade Republike Hrvatske⁴¹ od 6. prosinca 2012. godine (u daljnjem tekstu: Odluka Vlade Republike Hrvatske) te je prema prikupljenim podacima izrađeno konsolidirano izvješće u kojem je utvrđeno da je u razdoblju od 1. studenoga 2012. godine do 30. lipnja 2014. godine putem javnih natječaja za prijam u državnu službu odnosno javnih natječaja za zapošljavanje na predmetnim poslovima zaposleno 177 dodatnih službenika.

Nadalje, u razdoblju od 31. ožujka 2013. godine do 30. lipnja 2014. godine putem sporazumnih premještaja zaposlena su 33 službenika, dok je u istom razdoblju 71 službenik napustio institucije. S obzirom da su ovi pokazatelji u velikoj mjeri rezultat sporazumnih premještaja službenika između tijela u sustavu, ne radi se o značajnom odljevu kadrova.

U istom razdoblju, za navedena upražnjena mjesta raspisani su javni natječaji za prijam u državnu službu odnosno javni natječaji za zapošljavanje putem kojih je otvoreno 5 radnih mjesta. Pored toga, na dan 30. lipnja 2014. godine u tijeku su bili javni natječaji za prijam u državnu službu i javni natječaji za zapošljavanje putem kojih su otvorena 3 radna mjesta.

Nevezano uz samu Odluku Vlade Republike Hrvatske iz 2012. godine, pojedina ministarstva i institucije obuhvaćene spomenutom Odlukom Vlade Republike Hrvatske zaposlile su ili su pokrenule odnosno planiraju zapošljavanje dodatnih službenika na predmetnim poslovima, a sve u cilju osiguranja dostatnih administrativnih kapaciteta za apsorpciju fondova Europske unije dostupnih Republici Hrvatskoj.

Za jačanje kapaciteta tijela u sustavima, Republici Hrvatskoj su dostupna značajna sredstva tehničke pomoći, kako iz strukturnih instrumenata iz programskog razdoblja 2007. – 2013., tako i iz ESI fondova iz programskog razdoblja 2014. – 2020., kojima će se s 85% moći sufinancirati plaće službenika, njihove izobrazbe, službena putovanja, sredstva za rad i drugi prihvatljivi troškovi.

Također, u izvještajnom razdoblju tijela u sustavu koristila su i resurse instrumenta JASPERS⁴² namijenjenog podršci u pripremi projekata te jačanju kapaciteta tijela za pripremu projekata.

Vezano uz jačanje kapaciteta tijela u sustavima, važno je istaknuti i da su se aktivnosti podizanja svijesti vezanih uz sprječavanje prijevara te mjere upravljanja nepravilnostima intenzivirale u prvoj polovici 2014. godine. Naime, Europska komisija je inicirala neke od aktivnosti za sprječavanje nepravilnosti i prijevara u korištenju EU fondova u Republici Hrvatskoj, uključujući uvođenje ARACHNE – alata za procjenu i bilježenje rizika te

⁴¹ Odluka Vlade Republike Hrvatske o zapošljavanju putem javnoga natječaja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenima u provedbu IPA programa, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (KLASA: 400-01/12-01/13, URBROJ: 50301-25/25-12-5)

⁴² Joint Assistance to Support Projects in European Regions (JASPERS). Više informacija dostupno je na: <http://www.jaspers-europa-info.org/>

organizaciju konferencije o sprječavanju prijevara, koja je održana u Zagrebu, u svibnju 2014. godine. Konferencija o sprječavanju prijevara bila je značajna podrška Republici Hrvatskoj u naporima koje ulaže za osiguranje učinkovitog, ali pravilnog trošenje sredstava Europske unije.

Također, za istaknuti je da je, osim kapaciteta tijela u sustavima, nužno i dalje jačati i kapacitete korisničkih institucija, a kako bi sredstva iz dostupnih fondova Europske unije bila iskorištena pravovremeno i u skladu s relevantnim nacionalnim pravilima i pravilima Europske unije.

6. ZAKLJUČAK

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine, u Republici Hrvatskoj ukupno je iz EU fondova ugovoreno 231,62 milijuna eura, a plaćanja izvršenih prema krajnjim korisnicima iznose 48,65 milijuna eura, što ujedno prelazi 11,57% ukupno isplaćenog iznosa od početka provedbe programa IPA.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju primjetan je pozitivan trend u ugovaranju s obzirom da je ugovoreno 231,62 milijuna eura, odnosno 4,3 puta više sredstava nego u prethodnom izvještajnom razdoblju.

Podaci o ugovaranju I komponente Nacionalnog programa IPA iz alokacija za godine 2007., 2008., 2009. i 2010., za koje je ugovaranje završeno, ukazuju na ostvarenje visokih stopa ugovorenosti koje nastavljaju trend iz prethodnih izvještajnih razdoblja od iznad 90% dodijeljenih iznosa.

Kod komponente II programa IPA odnosno programa prekogranične suradnje sa zemljama nečlanicama za godišnje alokacija 2007. – 2013. i transnacionalnih programa za godišnje alokacije 2007. – 2009., i dalje je prisutan pozitivan trend u ugovaranju i plaćanju.

Od početka provedbe i korištenja Operativnog programa „Promet“ do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja, ugovoreno je ukupno 85,98 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 36,28% ukupno dodijeljenih sredstava dok je plaćeno ukupno 54,88 milijuna eura sredstava EU ili 63,83% ugovorenog iznosa.

Nadalje, Operativni program „Zaštita okoliša“ bilježi najveći napredak u ugovaranju pri čemu je u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2014. godine ugovoreno preko 110,80 milijuna eura sredstava EU čime je ukupan iznos ugovornih sredstava EU prešao 207,09 milijuna eura. Također, nastavlja se pozitivan trend i u plaćanjima gdje u isplaćeno 11 milijuna eura sredstava EU.

Kod Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ u izvještajnom razdoblju ugovoreno je 40,17 milijuna eura sredstava EU, odnosno 21,39% ukupno dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 11,66 milijuna eura, što predstavlja više od 20% ukupno isplaćenog iznosa od 56,74 milijuna eura.

Prateći trend proteklog izvještajnog razdoblja, Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ i u ovom izvještajnom razdoblju bilježi napredak u ugovaranju od 25,88 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 16,98% ukupno dodijeljenih sredstava dok je plaćeno 4,13 milijuna eura sredstava EU odnosno ukupno 58,48 milijuna eura sredstava EU.

U komponenti V programa IPA prisutan je značajan porast u ugovaranju, u odnosu na prethodna izvještajna razdoblja. Naime, ugovoreno je nešto više od 30 milijuna eura sredstava EU što predstavlja izniman porast u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje kada je bilo ugovoreno 6,98 milijuna eura. Nasuprot pozitivnom trendu u ugovaranju, bilježi se manji napredak u plaćanjima u iznosu od 3,72 milijuna eura sredstava EU, nasuprot 15 milijuna eura u prethodnom razdoblju.

S povećanjem alokacije i ugovorenosti sredstava odnosno projekata, porastao je i broj utvrđenih nepravilnosti u korištenju sredstava. Većina utvrđenih nepravilnosti proizašla je iz

postupaka javne nabave koji nisu provedeni po propisanim pravilima. Upravo iz tog razloga, tijela u sustavima upravljanja EU fondovima kontinuirano jačaju svoje kompetencije u području javne nabave, kao i u ostalim relevantnim područjima.

U izvještajnom razdoblju akreditiran je sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata za Operativne program „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“ za programsko razdoblje 2007. – 2013., temeljem čega je Europska komisija Republici Hrvatskoj uplatila i avans u iznosu 146,44 milijuna eura.

Također, intenzivirale su se aktivnosti za pripremu programskih dokumenata temeljem kojih će Republika Hrvatska koristiti sredstva iz EU fondova u financijskoj perspektivi Europske unije 2014. – 2020. te je Europskoj komisiji dostavljen prijedlog Partnerskog sporazuma.

Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2014. godine
Iznosi su iskazani u eurima

PROGRAM	UGOVORENO	TRAŽENO od 1.1.2014. do 30.6.2014.	UKUPNO TRAŽENO do 30.6.2014.	DOZNAČENO od 1.1.2014. do 30.6.2014.**	UKUPNO DOZNAČENO do 30.6.2014.	PLAĆENO od 1.1.2014. do 30.6.2014.**	% PLAĆENO OD UGOVORENOG	UKUPNO PLAĆENO do 30.6.2014.	UKUPNO % PLAĆENO OD UGOVORENOG
IPA I 2007	36.826.849,63	0,00	36.961.756,75	0,00	34.914.018,97	0,00	0,00	34.629.406,84	94,03
IPA I 2007 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	4.600.000,00	0,00	4.440.643,66	0,00	4.440.643,66	0,00	0,00	4.274.485,76	92,92
IPA I 2008	33.889.243,90	0,00	32.195.108,75	0,00	32.195.108,75	728.481,02	2,15	29.543.046,10	87,18
IPA I 2008 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.575.000,00	0,00	5.372.570,36	0,00	5.263.620,86	0,00	0,00	5.228.612,36	93,79
IPA 2008 NUCLEAR SAFETY	676.846,78	0,00	643.004,44	0,00	643.004,44	90.229,55	13,33	564.243,33	83,36
IPA I 2009	34.260.834,24	0,00	32.547.057,02	0,00	32.547.057,02	2.783.490,95	8,12	29.492.190,61	86,08
IPA I 2009 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.304.928,00	0,00	5.106.484,43	0,00	5.106.484,43	0,00	0,00	5.106.484,23	96,26
IPA I 2010	28.429.423,99	0,00	20.267.502,45	0,00	20.267.502,45	8.302.050,66	29,20	19.241.971,88	67,68
IPA I 2010 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.442.685,00	0,00	7.402.434,31	0,00	7.402.434,31	0,00	0,00	7.402.433,31	99,46
IPA I 2011	6.901.744,95	5.353.252,20	8.029.878,30	5.353.252,20	8.029.878,30	1.253.931,65	18,17	1.414.364,57	20,49
IPA I 2011 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	0,00	7.062.867,00	100,00
IPA 2011 NUCLEAR SAFETY	251.955,50	0,00	242.625,00	0,00	242.625,00	0,00	0,00	81.685,80	32,42
IPA I 2012	1.272.319,03	0,00	3.012.736,50	0,00	3.012.736,50	701.890,13	55,17	701.890,13	55,17

IPA I 2012 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.092.494,00	0,00	5.000.460,95	0,00	5.000.460,95	0,00	0,00	5.000.460,95	98,19
IPA I 2013	3.159.000,00	1.158.470,00	1.158.470,00	0,00	0,00	2.527.200,00	80,00	2.527.200,00	80,00
IPA II 2007 Hrvatska – Srbija	799.289,57	0,00	759.325,09	0,00	759.325,09	0,00	0,00	728.596,97	91,16
IPA II 2008 Hrvatska – Srbija	799.340,44	0,00	759.373,42	0,00	759.373,42	0,00	0,00	769.817,33	96,31
IPA II 2009 Hrvatska – Srbija	799.103,84	0,00	759.148,65	0,00	759.148,65	109.322,88	13,68	674.085,91	84,36
IPA II 2010 Hrvatska – Srbija	799.998,50	0,00	520.000,00	0,00	520.000,00	62.461,33	7,81	497.396,31	62,17
IPA II 2011 Hrvatska – Srbija	799.981,63	0,00	520.000,00	0,00	520.000,00	72.806,64	9,10	541.614,25	67,70
IPA II 2012 Hrvatska – Srbija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2013 Hrvatska – Srbija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2007 Hrvatska – Crna Gora	396.541,50	0,00	376.714,43	0,00	376.714,43	0,00	0,00	328.949,16	82,95
IPA II 2008 Hrvatska – Crna Gora	399.949,61	0,00	379.952,13	0,00	379.952,13	0,00	0,00	343.405,41	85,86
IPA II 2009 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	379.996,20	0,00	379.996,20	-4.999,50	-1,25	293.224,30	73,31
IPA II 2010 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	0,00	0,00	175.611,17	43,90
IPA II 2011 Hrvatska – Crna Gora	399.992,86	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	0,00	0,00	248.833,99	62,21
IPA II 2012 Hrvatska – Crna Gora	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2013 Hrvatska – Crna Gora	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2007 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.640,32	0,00	946.808,30	0,00	946.808,30	12.732,15	1,28	904.785,90	90,78

IPA II 2008 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.999,59	0,00	974.830,27	0,00	949.999,61	81.537,84	8,15	933.155,90	93,32
IPA II 2009 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	988.031,64	0,00	938.630,06	0,00	938.630,06	53.336,62	5,40	684.755,48	69,31
IPA II 2010 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.998,97	0,00	949.999,02	0,00	712.843,29	0,00	0,00	581.100,62	58,11
IPA II 2011 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.508,13	0,00	946.682,72	0,00	748.623,68	0,00	0,00	614.491,90	61,66
IPA II 2012 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	80.000,00	80,00	80.000,00	80,00
IPA II 2013 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	0,00	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2007 Mediteran i Jugoistočna Europa	394.243,60	0,00	412.736,08	-21.217,77	353.313,65	0,00	0,00	353.313,65	89,62
IPA II 2008 Mediteran i Jugoistočna Europa	501.193,80	0,00	480.776,00	0,00	480.776,00	0,00	0,00	398.162,38	79,44
IPA II 2009 Mediteran i Jugoistočna Europa	392.515,24	0,00	372.889,48	0,00	372.889,48	2.673,24	0,68	330.363,66	84,17
OP Promet	85.981.772,08	36.000.000,00	106.749.753,98	47.766.703,05	106.749.753,98	1.284.510,33	1,49	54.880.827,40	63,83
OP Zaštita okoliša	207.093.054,48	63.501.179,28	134.977.109,74	75.798.257,13	134.977.109,74	10.996.065,81	5,31	51.514.871,10	24,88
OP Regionalna konkurentnost	105.987.469,31	37.386.976,78	85.112.754,83	46.446.168,09	85.112.754,84	11.660.793,84	11,00	56.737.441,59	53,53
OP Razvoj ljudskih potencijala	96.463.937,30	18.000.000,00	74.328.521,14	29.580.942,78	74.328.513,52	4.125.835,39	4,28	58.483.304,89	60,63
IPA V - IPARD	102.430.373,71	13.611.107,73	58.494.583,59	13.611.107,73	58.494.583,63	3.723.484,12	3,64	37.056.132,46	36,18
UKUPNO	791.066.120,15	175.010.985,99	640.404.185,05	218.535.213,21	636.569.552,34	48.647.834,65	0,06	420.425.584,60	53,15

* U svrhu sažetosti i praktičnosti prikaza, financijski pokazatelji zaokruživani su na dvije decimale. Eventualne diskrepancije između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz ovoga Priloga 1 Izvješća proizlaze iz zaokruživanja ulaznih podataka na dvije decimale i veličinom su zanemarive za potrebe samog izvješća.

** Doznačena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat Europskoj komisiji neiskorištenih sredstava po isteku roka za plaćanje. Plaćena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat sredstava od korisnika.

**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH INSTRUMENATA ZA
RAZDOBLJE
OD 1. SRPNJA DO 31. PROSINCA 2014. GODINE**

SADRŽAJ

1.	UVOD	1
2.	SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE	2
3.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA	6
3.1	KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA	6
3.1.1.	Nacionalni program Komponente I programa IPA 2007	9
3.1.2.	Komponenta I programa IPA 2008	9
3.1.2.1.	Nacionalni program 2008	9
3.1.2.2.	Nuklearna sigurnost 2008	10
3.1.3.	Nacionalni program komponente I programa IPA 2009	11
3.1.4.	Nacionalni program komponente I programa IPA 2010	12
3.1.5.	Komponenta I programa IPA 2011	14
3.1.5.1.	Nacionalni program 2011	14
3.1.5.2.	Nuklearna sigurnost 2011	15
3.1.6.	Nacionalni program komponenta I programa IPA 2012	15
3.1.7.	Nacionalni program komponente I programa IPA 2013	16
3.1.8.	Prijelazni instrument za 2013. godinu	16
3.2	KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA	17
3.2.1.	Prekogranični programi s državama nečlanicama Europske unije	20
3.2.1.1.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013.	20
3.2.1.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013.	
3.2.1.3.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013.	29
3.2.2.	Transnacionalni programi	33
3.2.2.1.	Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa 2007. – 2013.	34
3.2.2.1.1.	Programske godine 2007. – 2009.	34
3.2.2.1.2.	Programske godine 2010. – 2013.	35
3.2.2.2.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013.	35
3.2.2.2.1.	Programske godine 2007. – 2009.	36
3.2.2.2.2.	Programske godine 2010. – 2013.	37
3.2.3.	Prekogranični programi s državama članicama Europske unije za financijsko razdoblje 2007. – 2013.	39
3.2.3.1.	IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.	40
3.2.3.2.	Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.	41
3.2.3.3.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.	42
3.2.4.	Programi teritorijalne suradnje za financijsko razdoblje 2014. – 2020.	44
3.2.4.1.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.	45
3.2.4.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.	45
3.2.4.3.	Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.	46
3.2.4.4.	Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.	46
3.2.4.5.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.	46
3.2.4.6.	Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.	47
3.2.4.7.	Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.	47
3.2.4.8.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.	48
3.2.4.9.	Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.	48

3.2.4.10.	Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.	48
3.2.4.11.	Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.	49
3.2.4.12.	Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.	49
3.2.4.13.	Program međuregionalne suradnje ESPON 2020	50
3.3	OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“	52
3.4	OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“	58
3.5	OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“	65
3.6	OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“	70
3.7	KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ	84
3.8	OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.	91
4.	NEPRAVILNOSTI	93
5.	AKREDITACIJA SUSTAVA ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013., PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI	99
5.1.	Akreditacija sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje Europske unije 2007. – 2013.	99
5.2.	Aktivnosti koje se odnose na programsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020.	100
5.2.1.	Priprema programskih dokumenata	100
5.2.2.	Partnerstvo	104
5.3.	Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.	106
5.4.	Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije	108
6.	ZAKLJUČAK	110
	Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 31. prosinca 2014. godine	112

Popis grafikona

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	4
Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	4
Grafikon 3: Grafički prikaz odnosa financijskih pokazatelja opoziva iz predmetnog izvještajnog razdoblja i prethodnog financijskog razdoblja (odnos opozvanih sredstava iz alokacija za 2008., 2009., 2010. i 2011. godinu, u postocima).....	5
Grafikon 4: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 31. prosincem 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	8
Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2008. godinu (sredstva EU, u postocima).....	10
Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2009. godinu (sredstva EU, u postocima).....	12
Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2010. godinu (sredstva EU, u postocima).....	13
Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2011. godinu (sredstva EU, u postocima).....	14
Grafikon 9: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	19
Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)	25
Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. godine (sredstva EU, u postocima)	33
Grafikon 12: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013., za programske godine 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)	37
Grafikon 13: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	53
Grafikon 14: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	63
Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	68
Grafikon 16: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)	69
Grafikon 17: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)	69
Grafikon 18: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	76
Grafikon 19: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)	83
Grafikon 20: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	89
Grafikon 21: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)	90

Popis tablica

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	2
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura) ⁵	3
Tablica 3: Pregled financijskih pokazatelja automatskog opoziva sredstava EU u 2014. godini (iz alokacija za 2011. godinu), u milijunima eura	5
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	7
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	7
Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	18
Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	18
Tablica 8: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	22
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	23
Tablica 10: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	27
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	28
Tablica 12: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	31
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	32
Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	38
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, programi transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran od 2010. godine do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	39
Tablica 16: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, Programi prekogranične suradnje sa zemljama članicama do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	40
Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (EU sredstva, u milijunima eura)	41
Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	42
Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	44
Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	53
Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	53
Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	61

Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	61
Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ u razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	67
Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	68
Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	72
Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	74
Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura).....	87
Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)	88
Tablica 30: Izvršeni povrati po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od početka provedbe programa do 31. prosinca 2014. godine (izražena u eurima).....	98
Tablica 31: Ključne aktivnosti procesa programiranja tijekom izvještajnog razdoblja.....	102

KRATICE

AFCOS	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (<i>Anti-Fraud Coordination Service</i>)
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
CARDS	Pomoć zajednice u obnovi, razvoju i stabilizaciji (<i>Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation</i>)
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EGTS	Europska grupacija za teritorijalnu suradnju
EK	Europska komisija
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi
ESPON	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (<i>European Observation Network, Territorial Development and Cohesion</i>)
EU	Europska unija
HKO	Hrvatski kvalifikacijski okvir
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (<i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i>)
IZM	Inicijativa za zapošljavanje mladih
JL(R)S	jedinice lokalne (regionalne) samouprave
KF	Kohezijski fond
LAG	lokalna akcijska grupa
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	malo i srednje poduzetništvo
OCD	organizacije civilnog društva
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPP	Operativni program „Promet“ 2007. – 2013.
OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020.
OPRK	Operativni program „Regionalna konkurentnost“ 2007. – 2013.

OPRLJP	Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ 2007. – 2013.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
OPZO	Operativni program „Zaštita okoliša“ 2017. – 2013.
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PHARE	Poljska i Mađarska: pomoć za ekonomsku obnovu (<i>Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies</i>)
PO	prioritetna os
PRR	Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
RH	Republika Hrvatska
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SAPARD	Posebni pristupni program za poljoprivredu i ruralni razvoj (<i>Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development</i>)
SFC	Sustav za upravljanje fondovima u EU (<i>System for Fund Management in the EU</i>)
SP	Sporazum o partnerstvu
SPOU	strateška procjena utjecaja na okoliš
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
VFO	Višegodišnji financijski okvir
ŽCGO	Županijski centar za gospodarenje otpadom

1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske obvezna je Hrvatskom saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije i Europskih strukturnih instrumenata.

Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi I, II i V komponente Instrumenta prepristupne pomoći (IPA) te Operativnih programa „Promet“ (OPP), „Zaštita okoliša“ (OPZO), „Regionalna konkurentnost“ (OPRK) i „Razvoj ljudskih potencijala“ (OPRLJP) financiranih sredstvima strukturnih instrumenata Europske unije, polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno Operativnog programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja te automatskog opoziva sredstava EU, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA odnosno Operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja.

Financijski pokazatelji iskorištenosti sredstava strukturirani su na način da prikazuju podatke po važećim godišnjim alokacijama za razdoblje 2007. – 2013. na dan 31. prosinac 2014. godine za svaku pojedinu komponentu programa IPA i Operativni program, i to:

- po pojedinoj programskoj godini za komponentu I programa IPA;
- po pojedinom programu i prioritetnoj osi (PO) i mjeri za komponentu II programa IPA;
- po pojedinoj prioritetnoj osi i mjeri za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“, „Razvoj ljudskih potencijala“ te za komponentu V programa IPA;

pokazujući s jedne strane status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine), te s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 31. prosincem 2014. godine.

Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svake od komponenata programa IPA i svakog Operativnog programa, obuhvaćajući informacije o vrsti i broju natječaja u pripremi, ugovora u provedbi ili završenih ugovora, uz sažeti opis postignuća i ostvarenih rezultata u izvještajnom razdoblju. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe.

Također, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova Europske unije i poduzetih postupanja po istima.

Nadalje, Izvješće obuhvaća pregled osnovnih informacija o procesu procjene usklađenosti sustava s nacionalnim pravilima i pravilima Europske unije (EU) za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (RH) za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Naposljetku, Izvješće sadrži i informacije o pripremama programskih dokumenata za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI fondovi) alociranih za RH u programskom razdoblju 2014. – 2020.

2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE

U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine Europska komisija (EK) je na račun Nacionalnog fonda doznala iznos od 39,51 milijuna eura, što predstavlja 5,84% ukupno doznatog iznosa od 676,08 milijuna eura od početka provedbe programa IPA. Ukupno doznata sredstva iznose 52,38% od ukupno dodijeljenih sredstava koja iznose 1290,69 milijuna eura.

U predmetnom izvještajnom razdoblju ugovoreno je projekata u vrijednosti od 185,92 milijuna eura, odnosno 19,03% od ukupno ugovorenih sredstava na dan 31. prosinca 2014. godine, koja iznose 976,99 milijuna eura.

U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je ukupno 87,45 milijuna eura, odnosno 17,22% od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe koji iznosi 507,87 milijuna eura. Slijedom toga, zaključno s 31. prosincem 2014. godine isplaćeno je 51,98% ukupno ugovorenog iznosa od početka provedbe.

Podaci o provedbi na dan 31. prosinca 2014. godine pokazuju da se postotak ugovorenosti dodijeljenih sredstava po pojedinim komponentama programa IPA odnosno operativnim programima kretao od 40,08% do 103,01%, a postotak isplaćenosti ugovorenih sredstava kretao se od 26,58% do 87,20%.

Detaljan pregled financijskih pokazatelja statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa 2007. – 2013. daje se u Tablici 1. i 2.

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ¹	IPA II ²	OP „Promet“	OP „Zaštita okoliša“	OP „Regionalna konkurentnost“	OP „Razvoj ljudskih potencijala“	IPA V	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,09	187,78	152,41	136,8	1290,69
UGOVORENA SREDSTVA	3,39	0,99	9,01	45,30	87,44	13,57	26,22	185,92
UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	1,22%	5,65%	3,80%	16,12%	46,57%	8,9%	19,16%	14,40%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	5,49	-0,08 ³	0,00	10,35	5,78	14,42	3,55	39,51
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	1,97%	n/p	0,00%	3,68%	3,08%	9,46%	2,59%	3,06%
PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	8,29	0,76	4,49	15,58	25,46	22,17	10,70	87,45
PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO ⁴	4,5%	5,71%	4,73%	6,17%	13,16%	20,15%	8,31%	8,95%

¹ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

² Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

³ Povrat neiskorištenih sredstava EK po isteku roka za plaćanje.

⁴ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno za Operativne programe „Razvoj ljudskih potencijala“, „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“, te komponente V programa IPA – „Ruralni razvoj“ iskazuje

Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)⁵

	IPA I	IPA II	OP „Promet“	OP „Zaštita okoliša“	OP „Regionalna konkurentnost“	OP „Razvoj ljudskih potencijala“	IPA V	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,09	187,78	152,41	136,8	1.290,69
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	184,13	13,35	94,99	252,4	193,43	110,04	128,65	976,99
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	66,22%	76,37%	40,08%	89,79%	103,01%	72,20%	94,01%	75,70%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK ⁶	171,61	10,70	106,75	145,33	90,89	88,75	62,05	676,08
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	61,72%	61,07%	45,05%	51,70%	48,40%	58,23%	45,36%	52,38%
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	160,56	10,24	59,37	67,09	82,2	80,65	47,75	507,87
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	87,20%	76,53%	62,50%	26,58%	42,49%	73,30%	37,12%	51,98%
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	57,75%	58,45%	25,05%	23,87%	43,77%	52,92%	34,90%	39,35%

S ukupno ugovorenih 976,99 milijuna eura na dan 31. prosinca 2014. godine, odnosno 75,70% ukupno dodijeljenih sredstava za pretpristupni program pomoći IPA i strukturne instrumente EU u razdoblju od 2007. do 2013. godine, uočava se značajan rast ukupne stope ugovaranja u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja kada je omjer ugovorenih i dodijeljenih sredstava iznosio 60,94%.

U odnosu na prethodno Izvješće, najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPRK u okviru kojega je ugovoreno 87,44 milijuna eura te u OPZO za koji je u izvještajnom razdoblju ugovoreno 45,30 milijuna eura.

Nadalje, promatrajući napredak u izvršenim plaćanjima, najveći napredak u odnosu na posljednji dan prethodnog izvještajnog razdoblja ostvaren je u OPRK te iznosi 25,46 milijuna eura.

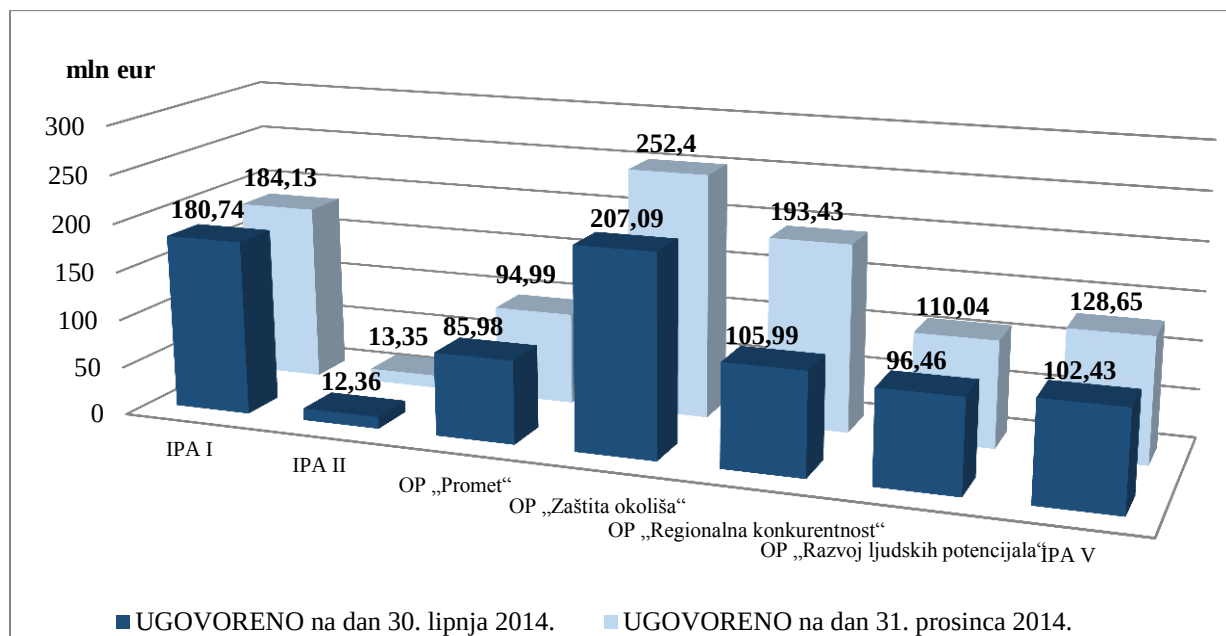
plaćeno u izvještajnom razdoblju (1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine) u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

⁵ Kolona IPA I obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije i Prijelazni instrument, a kolona IPA II obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

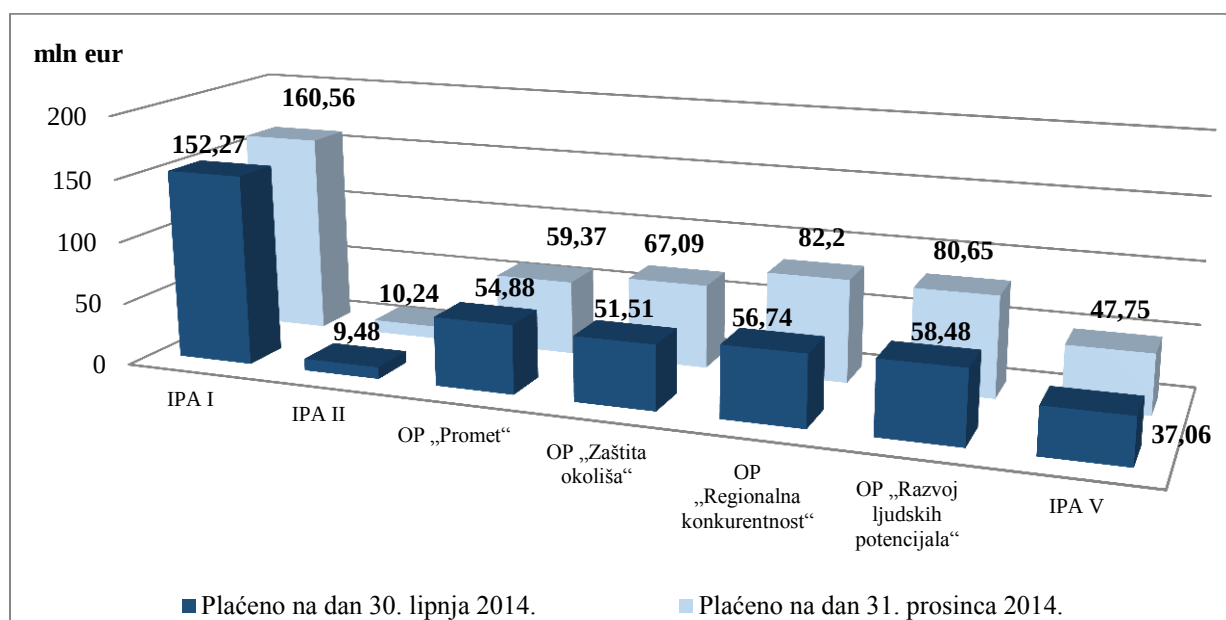
⁶ Uključuje predujam za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“, „Razvoj ljudskih potencijala“ i komponentu V programa IPA.

Grafički prikaz napretka u ugovaranju i izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja daje se u Grafikonu 1. i 2.

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



OPP, OPRK, OPZO, OPRLJP u 2014. godini iskoristili su sva sredstva EU iz alokacija za 2011. godinu koja su podlijegala pravilu n+3⁷, odnosno automatskom opozivu.

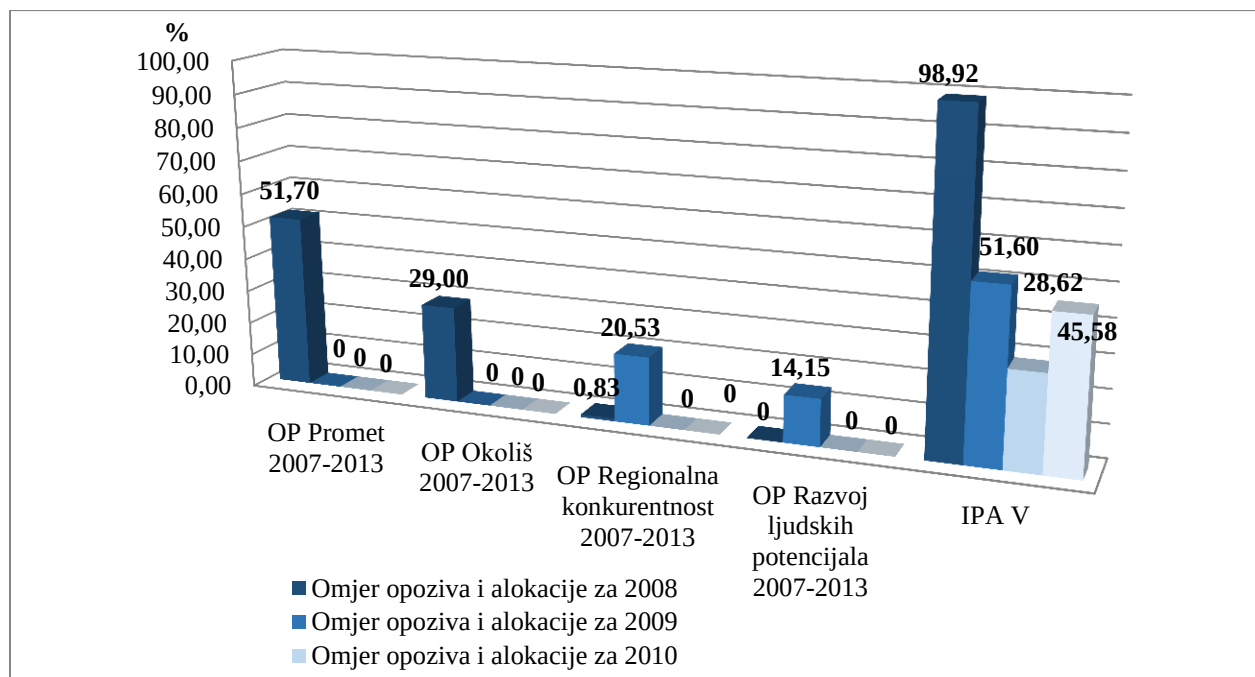
Automatski opoziv sredstava EU u 2014. godini (iz alokacije za 2011. godinu) bilježi komponenta V programa IPA, u iznosu 12,08⁸ milijuna eura opozvanih (neutrošenih) sredstava EU.

Tablica 3: Pregled financijskih pokazatelja automatskog opoziva sredstava EU u 2014. godini (iz alokacija za 2011. godinu), u milijunima eura

	Iznos opoziva	Alokacija za 2011.	Omjer iznosa alokacije i iznosa opoziva
IPA V – IPARD	12,08	26,5	45,58%

Uzroci automatskog opoziva sredstava u komponenti V programa IPA leže u specifičnoj zadanoj dinamici plaćanja u navedenoj komponenti, što obuhvaća nepostojanje instrumenta pretplaćanja ni među-plaćanja, te se isplate korisnicima vrše tek na kraju provedbe projekata po odobrenju završnih izvještaja.

Grafikon 3: Grafički prikaz odnosa financijskih pokazatelja opoziva iz predmetnog izvještajnog razdoblja i prethodnog financijskog razdoblja (odnos opozvanih sredstava iz alokacija za 2008., 2009., 2010. i 2011. godinu, u postocima)



U prilogu ovoga Izvješća nalazi se i Pregled traženih i dobivenih sredstava od EK te izvršenih plaćanja po programima do 31. prosinca 2014. godine, pripremljen od Ministarstva financija. Eventualna odstupanja između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz predmetnog priloga, proizlaze iz zaokruživanja brojki na dvije decimale.

⁷ Prema pravilu n+3 iznos dodijeljenih sredstva EU za pojedinu godinu mora biti utrošen za plaćanje troškova nastalih u provedbi projekata, a zahtjevi za povrat sredstava moraju biti dostavljeni EK u sljedeće tri godine. U slučaju neispunjenja navedenih preduvjeta, EK automatskim opozivom trajno umanjuje dodijeljena sredstva.

⁸ U tijeku je postupak automatskog povrata sredstava ("de-commitment") dijela proračunske obveze za 2011. godinu, koji će sukladno pismu EK (DG Agri letter No FK/nc/D(2015) 1680301, od 22 travnja 2015.) iznositi 12.080.888,55 eura.

3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA

3.1 KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Institucionalni okvir za provedbu komponente I programa IPA obuhvaća Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) zaduženo za koordinaciju pripreme projektnih prijedloga te praćenje i vrednovanje programa, Središnju agenciju za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) u svojstvu provedbenog tijela, te korisničke institucije iz državne i javne uprave.

Predmetna komponenta programa IPA namijenjena je izgradnji institucionalnih kapaciteta, a projekti nabave opreme, pružanja usluga, provedbe „twinning“ ugovora, izvođenja radova te dodjele bespovratnih sredstava odnose se na šest (6) sektorskih područja:

- Reforma državne uprave, javne financije i javna nabava;
- Pravda, sloboda i sigurnost;
- Unutarnje tržište i gospodarstvo;
- Poljoprivreda, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarstvo, fitosanitarni i sanitarni nadzor;
- Kohezijska politika i rad;
- Energetika, promet i zaštita okoliša.

Zaključno s 31. prosincem 2014. godine, ukupno ugovorena sredstva EU u okviru komponente I iznose 149,06 milijuna eura što čini 61,35% od ukupno dodijeljenih sredstava EU u iznosu 242,97 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima isplaćeno je ukupno 8,29 milijuna eura, odnosno 6,56% od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe komponente I programa IPA koji iznosi 126,48 milijuna eura. Slijedom navedenoga, do 31. prosinca 2014. godine plaćeno je 84,85% od ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU komponente I.

Dodatno, od 2007. do 2013. godine iz komponente I isplaćeno je 34,08 milijuna eura IPA sredstava za članarine za sudjelovanje u Programima Unije.

Na dan 31. prosinca 2014. godine, ukupno ugovorena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA iznosila su 25,66 milijuna eura, što čini 64,73% od ukupnog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja koje iznosi 39,64 milijuna eura. Do kraja izvještajnog razdoblja isplaćeno je ukupno 20,81 milijuna eura nacionalnih sredstava, što čini 81,10% ukupno ugovorenih sredstava nacionalnog sufinanciranja, dok za izvještajno razdoblje iznos isplaćenih nacionalnih sredstava iznosi 1,83 milijuna eura ili 7,13% ukupno ugovorenih sredstava nacionalnog sufinanciranja.

Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	UKUPNO	2007.-13.
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI		PU
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,8	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	242,97	35,08
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	10,29	0,25	1,27	3,16	0,00	149,06	n/p
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,39	0,00	0,00	0,00	0,00	3,39	n/p
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	12,66%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,40%	n/p
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	-0,45 ⁹	0,00	0,00	0,00	4,61	0,00	0,16	0,00	1,15	0,00	5,49	0,00
PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	0,00	0,93	0,1	1,87	2,85	1,85	0,11	0,57	0,00	0,00	8,29	0,00
PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	0,00%	2,74%	14,71%	5,46%	10,02%	17,98%	44,00%	44,88%	0,00%	0,00%	5,56%	0,00%
PLAĆENO / UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	2,60%	10,53%	5,08%	9,14 %	6,91%	13,58%	1,89%	0,00%	0,00%	3,41%	0,00
DOZNAČENO /UKUPNO DODIJELJENO	n/p	0,00%	0,00%	0,00%	14,78%	0,00%	19,75%	0,00%	9,93%	0,00%	2,26%	0,00%

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

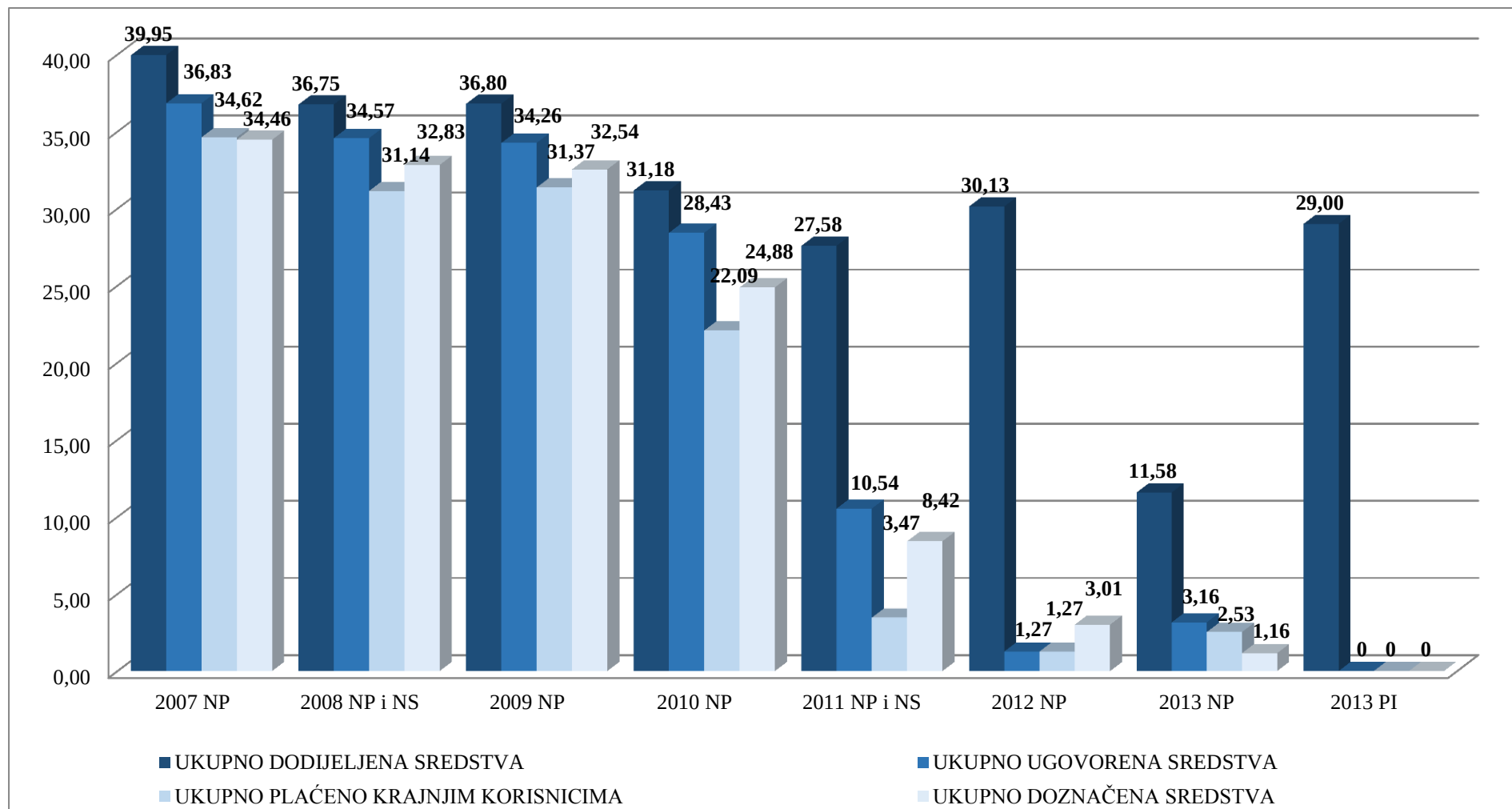
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	UKUPNO	2007.-13.
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI		PU
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	242,97	35,08
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	10,29	0,25	1,27	3,16	0,00	149,06	n/p
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	92,19%	94,66%	71,58%	93,10%	91,18%	38,44%	30,86%	4,22%	27,29%	0,00%	61,35%	n/p
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA	34,46	32,19	0,64	32,54	24,88	8,02	0,40	3,01	1,16	0,00	137,3	34,28
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	34,62	30,47	0,67	31,37	22,09	3,27	0,2	1,27	2,53	0,00	126,48	34,08
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	94,00%	89,91%	98,53%	91,56%	77,70%	31,78%	76,00%	100,00%	80,06%	0,00%	84,85%	n/p
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	86,66%	85,11%	70,53%	85,24%	70,85%	12,22%	23,46%	4,22%	21,85%	0,00%	52,06%	97,15%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,25%	89,91%	67,37%	88,42%	79,79%	29,95%	49,38%	9,99%	10,01%	0,00%	56,5%	99,3%

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

⁹ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

Grafikon 4: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 31. prosincem 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.1.1. Nacionalni program Komponente I programa IPA 2007

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2007. godinu iznose 39,95 milijuna eura, od čega je ugovoreno 36,83 milijuna eura ili 92,19% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava. Krajnji rok za završetak provedbe projekata Nacionalnog programa istekao je 17. studenoga 2012. godine, a rok za izvršavanje plaćanja istekao je 17. studenoga 2013. godine.

Programska godina obuhvaća 15 projekata s 51 komponentom za koje su ukupno potpisana 73 ugovora (6 zasebnih okvirnih ugovora, 36 ugovora o nabavi roba, 12 „twinning“ ugovora, 10 „twinning light“ ugovora i 9 ugovora o uslugama). Ugovori su završili s provedbom i sva plaćanja su izvršena u prethodnim izvještajnim razdobljima.

Ukupno je isplaćeno 34,62 milijuna eura ili 94% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2007. godinu iznose 5,90 milijuna eura, a ugovoreno je 4,92 milijuna eura ili 83,39% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Ukupno je isplaćeno 4,86 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 98,78% ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

3.1.2. Komponenta I programa IPA 2008

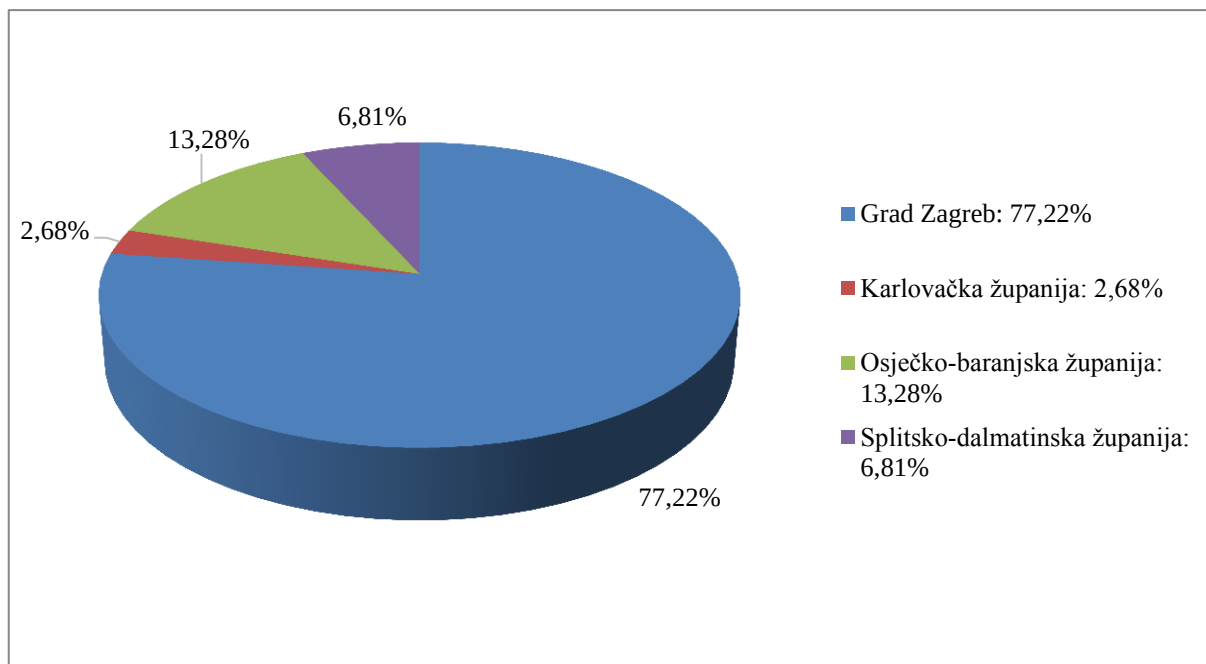
3.1.2.1. Nacionalni program 2008

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2008. godinu iznose 35,80 milijuna eura, a ugovoreno je 33,89 milijuna eura ili 94,66% dodijeljenih sredstava. Rok za ugovaranje Nacionalnog programa istekao je 5. lipnja 2012. godine, krajnji rok za završetak provedbe istekao je 5. lipnja 2014. godine, dok se sva plaćanja moraju izvršiti do 5. lipnja 2015. godine.

Programska godina obuhvaća 16 projekata u sklopu kojih su potpisana 92 ugovora. Do kraja izvještajnog razdoblja završila je provedba 90 ugovora (13 zasebnih okvirnih ugovora, 16 ugovora o bespovratnim sredstvima, 13 ugovora o uslugama, 25 ugovora o nabavi robe, 6 „twinning“ ugovora, 15 „twinning light“ ugovora i 2 ugovora o radovima). Jedan ugovor o radovima je raskinut u prethodnom izvještajnom razdoblju zbog neizvršavanja ugovornih obveza izvođača, dok je jedan raskinut u 2011. godini uslijed izmijenjenih okolnosti na lokaciji i posljedične nemogućnosti izvođenja radova.

Od ukupno ugovorenog iznosa od 33,89 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2008. godinu, kroz sheme bespovratnih sredstava ugovoreno je 2,51 milijun eura. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 5.

Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2008. godinu (sredstva EU, u postocima)



Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 30,47 milijuna eura ili 89,91% ugovorenog iznosa sredstava EU. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2008. godinu iznose 6,91 milijuna eura, a ugovoreno je 6,41 milijuna eura ili 92,76% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 5,69 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 88,77% ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine isplaćeno je 0,93 milijuna eura, odnosno 2,74% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. U istom razdoblju isplaćeno je 0,16 milijuna eura, odnosno 2,50% ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.2.2. Nuklearna sigurnost 2008

Dodijeljena sredstva za komponentu I programa IPA Nuklearna sigurnost iz alokacije za 2008. godinu iznose 0,95 milijuna eura, a ugovoreno je 0,68 milijuna eura odnosno 71,58% dodijeljenih sredstava. Ostatak predstavlja uštede ostvarene zahvaljujući natjecanju tijekom postupka javne nabave. Rok za ugovaranje je istekao 30. rujna 2012. godine.

Svi programirani projekti su ugovoreni, što je rezultiralo s ukupno 4 ugovora od čega 2 ugovora tehničke pomoći te 2 ugovora za nabavu roba. U fazi provedbe su 2 ugovora tehničke pomoći, dok su 2 ugovora za nabavu roba završila s provedbom u prijašnjim izvještajnim razdobljima.

Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA Nuklearna sigurnost iz alokacije za 2008. godinu iznose 0,21 milijun eura, a ugovoreno je 0,13 milijuna eura ili 61,90% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 0,67 milijuna eura sredstava EU ili 98,53% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. U istom razdoblju je isplaćeno 0,13 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 100,00% ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 0,1 milijun eura odnosno 14,71% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU te 0,01 milijun eura odnosno 7,69% ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.3. Nacionalni program komponente I programa IPA 2009

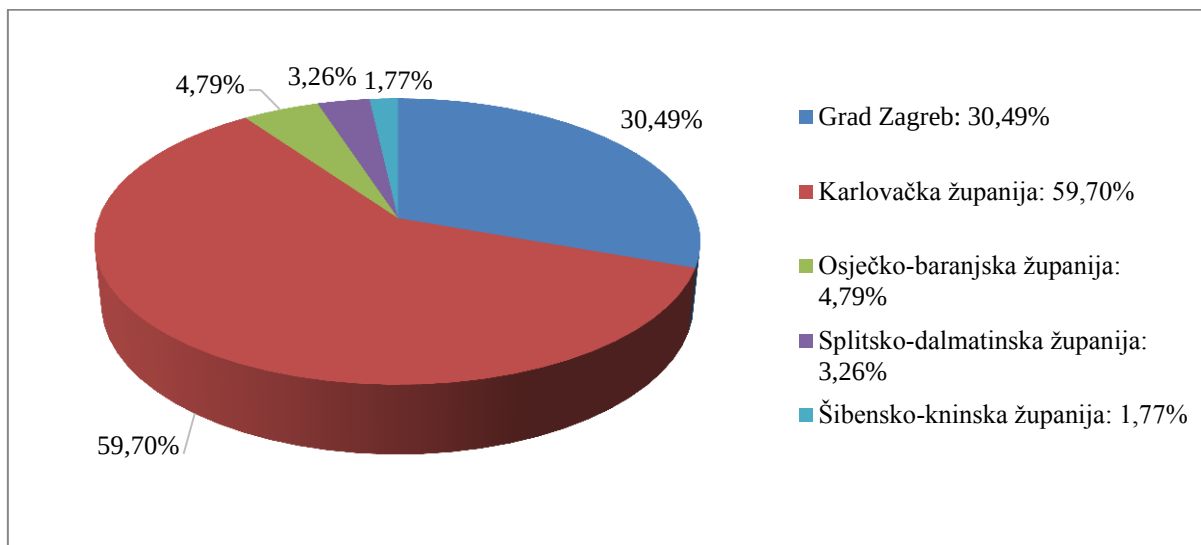
Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2009. godinu iznose 36,80 milijuna eura, a ugovoreno je 34,26 milijuna eura ili 93,10% dodijeljenih sredstava EU. Krajnji rok za ugovaranje istekao je 5. svibnja 2013. godine, završetak provedbe svih ugovora je 5. svibnja 2015. godine, a sva plaćanja se moraju izvršiti do 5. svibnja 2016. godine.

U tijeku su aktivnosti provedbe projekata, kao i izvršavanje plaćanja po potpisanim ugovorima.

Programska godina obuhvaća 20 projekata koji se sastoje od 43 komponente. Također, odobreno je 20 projekata unutar Instrumenta za pripremu projekata i jačanje administrativnih kapaciteta u vrijednosti 5,86 milijuna eura ili 15,92% dodijeljenih sredstava EU. Sveukupno unutar programske godine potpisan je 101 ugovor (10 zasebnih okvirnih ugovora, 13 ugovora o uslugama, 14 „twinning“ ugovora, 8 „twinning light“ ugovora, 17 ugovora o bespovratnim sredstvima, 35 ugovora o nabavi roba i 4 ugovora o radovima) od čega je do kraja izvještajnog razdoblja s provedbom završilo 88 ugovora (10 zasebnih okvirnih ugovora, 7 ugovora o uslugama, 12 „twinning“ ugovora, 8 „twinning light“ ugovora, 15 ugovora o bespovratnim sredstvima, 34 ugovora o nabavi roba i 2 ugovora o radovima). Ostali ugovori, njih 12 (5 ugovora o uslugama, 1 okvirni ugovor, 4 „twinning“ ugovora i 2 ugovora o radovima) su u fazi provedbe dok je 1 ugovor o radovima otkazan u prijašnjem izvještajnom razdoblju.

Od ukupno ugovorenog iznosa od 34,26 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2009. godinu, iznos od 5,54 milijuna eura odnosi se na ugovorene sheme bespovratnih sredstava. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 6.

Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2009. godinu (sredstva EU, u postocima)



Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 31,37 milijuna eura sredstava EU ili 91,56% ugovorenog iznosa sredstava EU. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2009. godinu iznose 6,92 milijuna eura, a ugovoreno je 6,24 milijuna eura ili 90,17% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 5,91 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 94,71% od ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 1,87 milijuna eura ili 5,46% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU. U istom razdoblju isplaćeno je 0,68 milijuna eura odnosno 10,90% od ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.4. Nacionalni program komponente I programa IPA 2010

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2010. godinu iznose 31,18 milijuna eura. Krajnji rok za ugovaranje je istekao 7. travnja 2014. godine, dok je rok za završetak provedbe svih ugovora određen do 7. travnja 2016. godine, a rok za izvršenje plaćanja do 7. travnja 2017. godine.

Do isteka roka za ugovaranje objavljena su sva planirana nadmetanja. Ukupno je ugovoreno 28,43 milijuna eura ili 91,18% dodijeljenih sredstava. Iznos od 1,48 milijuna eura ili 4,74% dodijeljenih sredstava odnosi se na uštede koje su ostvarene u postupcima javne nabave. Iznos od 1,27 milijuna eura, odnosno 4,08% dodijeljenih sredstava otpada na otkazane postupke radi neuspješne javne nabave (u tri od četiri postupka otkazane su nabave za pojedine grupe predmeta nabave gdje nije zaprimljena niti jedna tehnički ili financijski prihvatljiva ponuda, dok je u jednom slučaju izjavljena žalba, a drugostupanjski postupak po žalbi je završio nakon roka za ugovaranje).

Visokom postotku ugovorenosti dodijeljenih sredstava doprinosi i činjenica da je značajan iznos ušteda ostvarenih u postupcima javne nabave identificiran na vrijeme prije isteka roka za ugovaranje (u prethodnom izvještajnom razdoblju) što je omogućilo njihovo

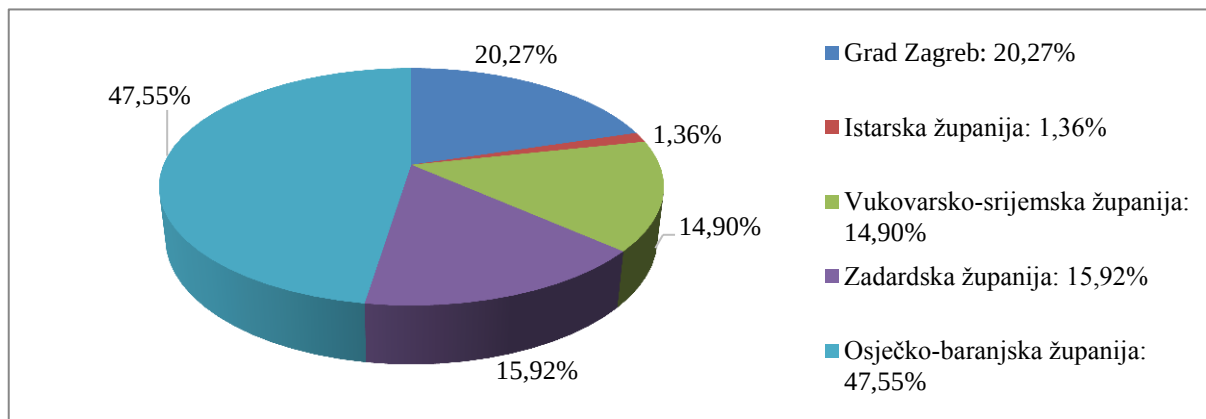
preusmjeravanje na projekt „Program razminiravanja u ratom zahvaćenim područjima“ koji je također programiran u okviru predmetnog IPA programa. Isto je rezultiralo uspješnim ugovaranjem 3 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za potrebe razminiranja u ukupnom iznosu od 6,94 milijuna eura ili 22,25% dodijeljenih sredstava za predmetni IPA program.

Nacionalni program komponente I programa IPA 2010 obuhvaća 11 projekata koji se sastoje od 23 komponente, dok se unutar Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta nalazi 17 komponenti.

Unutar programske godine potpisano je ukupno 65 ugovora (17 ugovora o bespovratnim sredstvima, 5 „twinning“ ugovora, 14 „twinning light“ ugovora, 19 ugovora o nabavi roba, 7 ugovora o uslugama i 3 zasebna okvirna ugovora) od čega su do kraja izvještajnog razdoblja s provedbom završila 32 ugovora (2 zasebna okvirna ugovora, 2 ugovora o uslugama, 1 „twinning“ ugovor, 7 „twinning light“ ugovora, 3 ugovora o bespovratnim sredstvima i 17 ugovora o nabavi roba). Ostali ugovori, njih 33 (1 zasebni okvirni ugovor, 5 ugovora o uslugama, 4 „twinning“ ugovora, 7 „twinning light“ ugovora, 14 ugovora o bespovratnim sredstvima i 2 ugovora o nabavi roba) su u fazi provedbe.

Od ukupno ugovorenog iznosa od 28,43 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2010. godinu, iznos od 9,03 milijuna eura odnosi se na ugovorene sheme bespovratnih sredstava. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 7.

Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2010. godinu (sredstva EU, u postocima)



Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 22,09 milijuna eura sredstava EU ili 77,70% ugovorenog iznosa sredstava EU. Ukoliko se promatra samo izvještajno razdoblje, isplaćeno je 2,85 milijuna eura ili 10,02% ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU.

Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2010. godinu iznose 5,95 milijuna eura, a ugovoreno je 5,31 milijun eura ili 89,24% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ukupno je isplaćeno 3,61 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja ili 67,98% od ukupno ugovorenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 0,62 milijuna eura odnosno 11,68% od ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.5. Komponenta I programa IPA 2011

3.1.5.1. Nacionalni program 2011

Dodijeljena sredstva za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2011. godinu iznose 26,77 milijuna eura. Krajnji rok za ugovaranje je 21. svibnja 2015. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 21. svibnja 2018. godine, dok je rok za izvršenje plaćanja 21. svibnja 2019. godine.

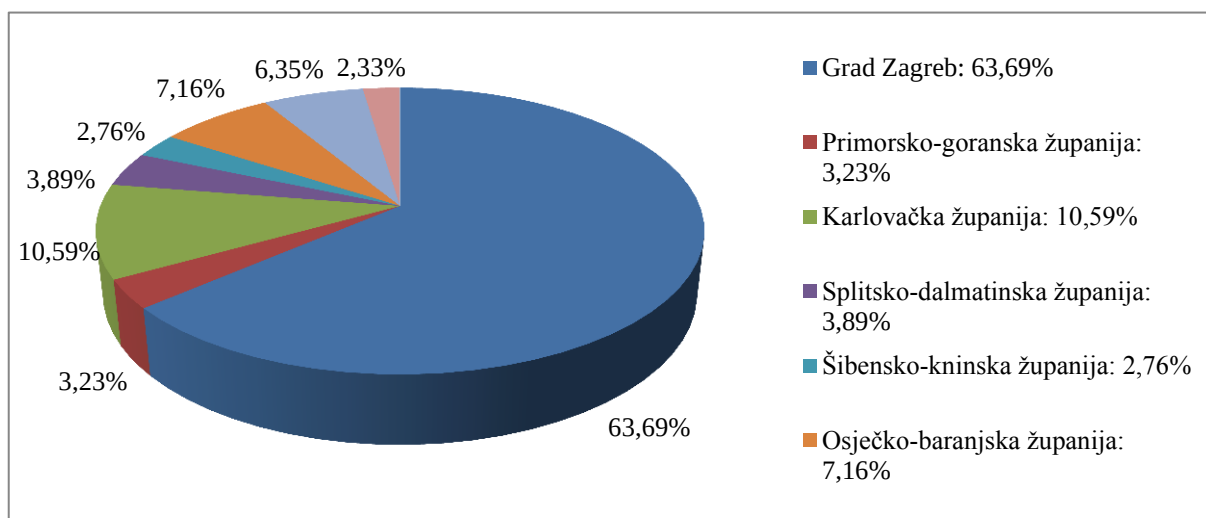
Programska godina obuhvaća 8 projekata koji se sastoje od 19 komponenti ukupne vrijednosti 24,03 milijuna eura, odnosno 89,76% dodijeljenih sredstava EU te u okviru Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta ukupno 16 komponenti (14 „twinning light“ ugovora, 1 ugovor o nabavi usluga i 1 zaseban okvirni ugovor) u iznosu od 2,74 milijuna eura, odnosno 10,24% dodijeljenih sredstava EU.

Do 31. prosinca 2014. godine ugovoreno je 10,29 milijuna eura ili 38,44% dodijeljenih sredstava EU, pri čemu su ostvarene uštede u iznosu od 0,96 milijuna eura ili 3,59% dodijeljenih sredstava.

Do kraja izvještajnog razdoblja potpisano je ukupno 32 ugovora (2 „twinning“ ugovora, 4 „twinning light“ ugovora, 4 ugovora o uslugama, 2 zasebna okvirna ugovora, 2 ugovora o radovima i 18 ugovora o bespovratnim sredstvima) dok su sve ostale komponente u različitim fazama pripreme i odobrenja dokumentacije za nadmetanje.

Od ukupno ugovorenog iznosa od 10,29 milijuna eura sredstava EU iz alokacije za 2011. godinu, iznos od 2,73 milijuna eura odnosi se na ugovorene sheme bespovratnih sredstava. Prikaz geografske rasprostranjenosti shema bespovratnih sredstava prikazan je na grafikonu 8.

Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Nacionalnog programa komponente I programa IPA iz godišnje alokacije za 2011. godinu (sredstva EU, u postocima)



Do dana 31. prosinca 2014. godine isplaćeno je ukupno 3,27 milijuna eura odnosno 31,78% ugovorenog iznosa sredstava EU. U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 1,85 milijuna eura odnosno 17,98% ugovorenog iznosa EU sredstava.

Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2011. godinu iznose 4,30 milijuna eura, a ugovoreno je 1,34 milijuna eura ili 31,16% od ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Do 31. prosinca 2014. godine isplaćeno je 0,36 milijuna eura, odnosno 26,87% od ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava.

3.1.5.2. Nuklearna sigurnost 2011

Dodijeljena sredstva za komponentu I programa IPA Nuklearna sigurnost iz alokacije za 2011. godinu iznose 0,81 milijun eura. Do 31. prosinca 2014. godine ugovoreno je 0,25 milijuna eura odnosno 30,86% dodijeljenih sredstava EU dok je isplaćeno ukupno 0,19 milijuna eura odnosno 76,00% ugovorenog iznosa sredstava EU.

U fazi provedbe su 3 ugovora (zasebni okvirni ugovor i 2 ugovora o nabavi roba), dok su ostale 3 komponente (2 komponente nabave roba i 1 komponenta nabave usluga) u fazi ocjenjivanja i pregleda ponuda. Ugovaranje istih planirano je do kraja roka za ugovaranje odnosno 17. travnja 2015. godine.

3.1.6. Nacionalni program komponenta I programa IPA 2012

Dodijeljena sredstva EU za komponentu I programa IPA iz alokacije za 2012. godinu iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 29. studeni 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 29. studeni 2018. godine, a za izvršenje plaćanja 29. studeni 2019. godine.

Programska godina obuhvaća 9 projekata koji se sastoje od 28 komponenti ukupne vrijednosti 26,45 milijuna eura (odnosno 87,79% dodijeljenih sredstava EU) te 3,68 milijuna eura (odnosno 12,21% dodijeljenih sredstava EU) u okviru Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta koji se sastoji od 14 komponenti. Dodijeljena sredstva nacionalnog sufinanciranja za Nacionalni program komponente I programa IPA iz alokacije za 2012. godinu iznose 3,99 milijuna eura.

Do 31. prosinca 2014. godine potpisana su dva ugovora o nabavi roba ukupne vrijednosti 1,5 milijuna eura, dok su tri poziva na dodjelu bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 4,95 milijuna eura, odnosno 16,43% dodijeljenih sredstava EU, u postupku ocjene pristiglih projektnih sažetaka. Pokrenut je postupak nadmetanja za jednu komponentu nabave roba, te se početak postupka pregleda i ocjene ponuda očekuje u prvom kvartalu 2015. godine.

Za ostalih 37 projektnih komponenti u tijeku su aktivnosti vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje (17 komponenti nabava usluga, 5 „twinning“ komponenti, 6 „twinning light“ komponenti, 3 komponente izvođenja radova i 6 komponenti nabave roba).

Do dana 31. prosinca 2014. godine isplaćeno je ukupno 1,27 milijuna eura odnosno 100,00% ugovorenog iznosa sredstava EU od čega je 0,57 milijuna eura odnosno 44,88% ugovorenog iznosa plaćeno u izvještajnom razdoblju.

Do kraja izvještajnog razdoblja ugovoreno je 0,22 milijuna eura odnosno 5,51% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja. Isplaćeno je ukupno 0,22 milijuna eura, odnosno 100,00% ukupno ugovorenog iznosa nacionalnih sredstava od čega je 0,1 milijun isplaćen u izvještajnom razdoblju.

3.1.7. Nacionalni program komponente I programa IPA 2013

Krajnji rok za potpisivanje ugovora u okviru komponente I programa IPA za 2013 je 14. siječnja 2017. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 14. siječnja 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 14. siječnja 2020. godine. Dodijeljena sredstva EU za komponentu I programa IPA iz alokacije za 2013. godinu iznose 11,58 milijuna eura.

Programska godina obuhvaća 5 projekata koji se sastoje od 9 komponenti ukupne vrijednosti 10,08 milijuna eura, odnosno 87,05% dodijeljenih sredstava EU te u okviru Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnih kapaciteta ukupno 4 komponente u iznosu od 1,5 milijuna eura, odnosno 12,95% dodijeljenih sredstava EU.

Do 31. prosinca 2014. godine ugovoreno je 3,16 milijuna eura odnosno 27,29% dodijeljenih sredstava EU, dok je plaćeno 2,53 milijuna eura odnosno 80,06% ugovorenih sredstava EU.

Do kraja izvještajnog razdoblja ugovoreno je 1,05 milijuna eura odnosno 47,95% ukupno dodijeljenog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja.

Do kraja izvještajnog razdoblja potpisan je jedan ugovor o bespovratnim sredstvima dok su sve ostale komponente u različitim fazama pripreme i odobrenja dokumentacije za nadmetanje (4 komponente nabave usluga, 2 „twinning“ komponente, 2 „twinning light“ komponente, 1 komponenta izvođenja radova i 3 komponente nabave roba).

3.1.8. Prijelazni instrument za 2013. godinu

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument za 2013. godinu iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 22. studeni 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 22. studeni 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 22. studeni 2020. godine. Prijelazni instrument obuhvaća 20 projekta unutar 3 prioriteta te ukupno 36 komponenti (12 komponenti nabave usluga, 11 „twinning“ komponenti, 1 „twinning light“ komponentu, 2 komponente izvođenja radova i 10 komponenti nabave roba).

Do kraja izvještajnog razdoblja pokrenut je postupak nadmetanja za jednu komponentu nabave roba. Za ostale komponente, u tijeku su radnje vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje.

3.2 KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

Komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja, te izgradnja kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za upravljanje programima Europske unije, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova Europske unije.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za 3 vrste programa teritorijalne suradnje.

1. Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja;
2. Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije – programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom;
3. Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (South-East Europe SEE) i Mediteran (MED).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU čine MRRFEU, koje je zaduženo za upravljanje programom te Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske u svojstvu provedbenog tijela.

Korištenje sredstava odvija se u proširenom decentraliziranom sustavu za provedbu (eng. *Ex-post decentralized implementation system – EDIS*). Naime, 13. veljače 2013. godine, EK ukinula je prethodnu (*ex-ante*) kontrolu nad provođenjem procesa javne nabave i ugovaranja projekata sufinanciranih iz IPA komponente II – Prekogranična suradnja. Dozvola za rad bez prethodnih kontrola znači da nadležne hrvatske institucije potpuno samostalno ugovaraju sredstva EU.

Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, su prikazani u Tablici 6. i 7.

Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

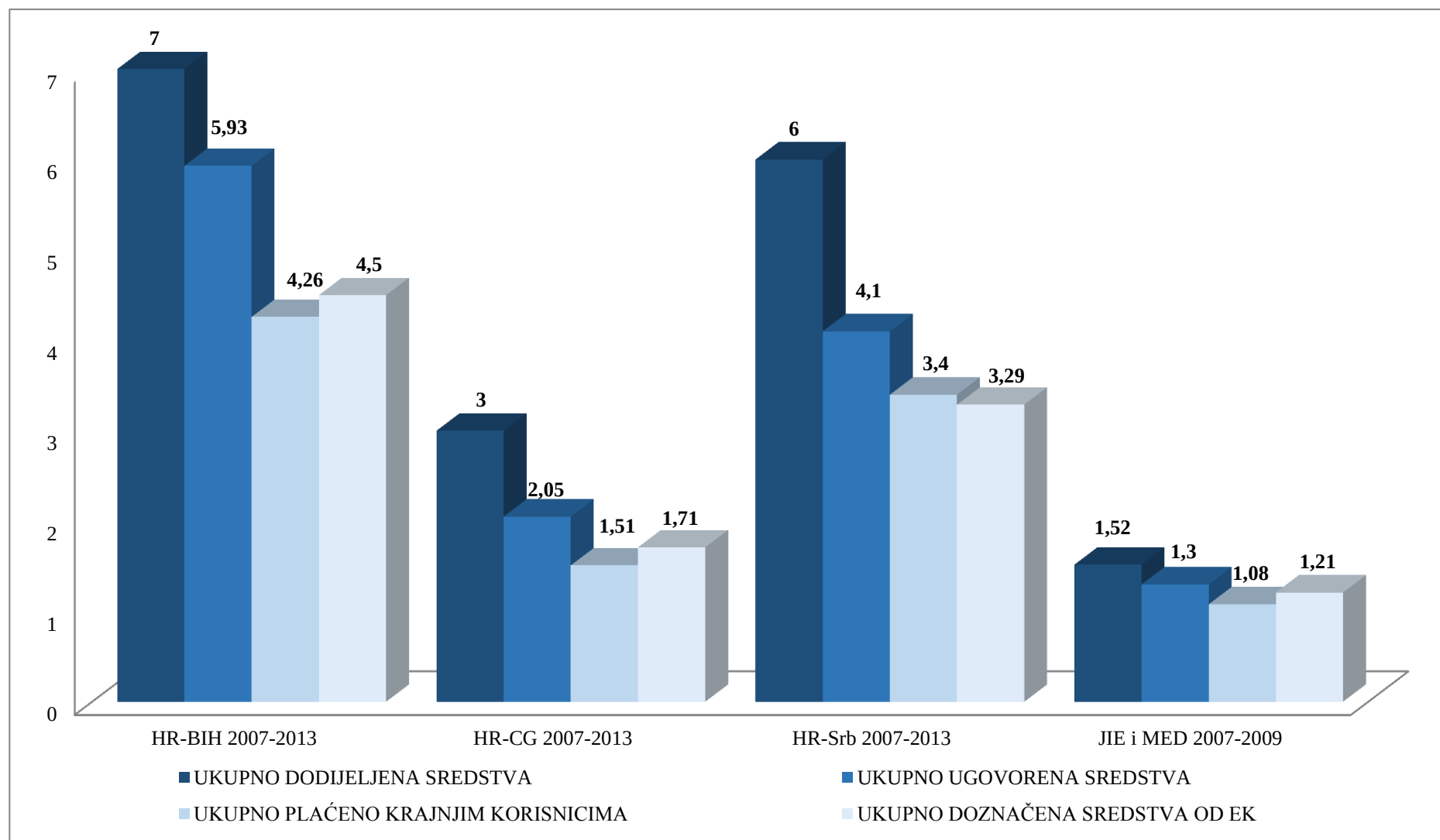
	HR-BIH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	JIE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	5,93	2,05	4,10	1,01	0,29	13,35
UGOVORENA SREDSTVA	0,84	0,05	0,10	0,00	0,00	0,99
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	12,00%	1,67%	1,67%	0,00%	0,00%	5,65%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK ¹⁰	0,00	-0,05	-0,03	n/p		-0,08
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,45	0,12	0,19	0,00	0,00	0,76
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	7,59%	5,85%	4,63%	0,00%	0,00%	5,71%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	6,43%	4,00%	3,17%	0,00%	0,00%	4,34%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	n/p		0,00%

Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BIH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	JIE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	5,93	2,05	4,10	1,01	0,29	13,35
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	84,71%	68,33%	68,33%	84,87%	87,88%	76,37%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	4,50	1,71	3,29	1,21		10,70
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	4,26	1,51	3,40	0,84	0,24	10,24
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	71,84%	73,66%	82,93%	83,17%	82,76%	76,53%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	60,86%	50,33%	56,67%	70,59%	72,73%	58,45%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	64,29%	58,67%	54,83%	79,60%		61,07%

¹⁰ Kod doznačenih sredstava u minusu riječ je o povratu neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

Grafikon 9: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.2.1. Prekogranični programi s državama nečlanicama Europske unije

RH sudjeluje u sljedećim Programima prekogranične suradnje s državama nečlanicama EU:

- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013.;
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013.;
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013..

Sva tri Programa namijenjena su neprofitnim organizacijama i institucijama koje u okviru prekograničnog projekta žele ostvariti suradnju s najmanje jednim prekograničnim partnerom. Projektne aktivnosti moraju doprinositi ciljevima programa i njihovim prioritetima te se moraju odvijati u prihvatljivom području.

Projekti se financiraju do 85% bespovratnim sredstvima EU, dok sufinanciranje od strane korisnika iznosi najmanje 15%. Hrvatski partneri sufinanciraju projekte vlastitim sredstvima, sredstvima partnera na projektu te sredstvima iz drugih izvora (drugi donatori, banke itd.).

U navedenim se Programima koristi i metoda predfinanciranja od strane EU, prema kojoj korisnik bespovratnih sredstava dio sredstava (ovisno o njihovom iznosu i trajanju projekta) dobiva unaprijed.

3.2.1.1. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013.

Opći cilj Programa jest potaknuti stvaranje prekograničnih mreža i partnerstava te razvoj zajedničkih prekograničnih djelovanja radi revitalizacije gospodarstva, zaštite prirode i okoliša te jačanja socijalne kohezije. Dodatni je cilj Programa izgradnja kapaciteta lokalnih, regionalnih i državnih institucija za upravljanje EU programima te priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar 3. cilja strukturnih fondova Europske unije. Navedeno se pokušava postići kroz sljedeće prioritete i pripadajuće mjere:

Prioritet 1. Stvaranje zajedničkog gospodarskog prostora

Mjera 1.1. Zajednički razvoj turističke ponude

Mjera 1.2. Promicanje poduzetništva

Prioritet 2. Poboljšana kvaliteta života i društvena povezanost

Mjera 2.1. Zaštita prirode i okoliša

Mjera 2.2. Poboljšanje dostupnosti usluga iz Zajednice u pograničnom području

Prioritet 3. Tehnička pomoć

Mjera 3.1. Podrška upravljanju i provedbi Programa

Mjera 3.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji Programa.

RH je u okviru ovog Programa za svaku programsku godinu dodijeljen 1,0 milijun eura, od čega 10% odnosno 0,10 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,9 milijuna eura namijenjeno je za projekte ugovorene putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Do sada je na snagu stupilo sedam financijskih sporazuma, koji se odnose na alokacije za godine 2007. – 2013.

U izvještajnom razdoblju ugovorena su četiri projekta odabrana putem poziva na dostavu projektnih prijedloga iz alokacije za 2012. godinu ukupne vrijednosti 839.564,35 eura.

U izvještajnom razdoblju izvršena su plaćanja u iznosu od 0,45 milijuna eura.

Tablica 8: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina																					UKUPNO
	Godina alokacije 2007.			Godina alokacije 2008.			Godina alokacije 2009.			Godina alokacije 2010.			Godina alokacije 2011.			Godina alokacije 2012.			Godina alokacije 2013.			
	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	
	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	7,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,89		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,84		0,10	0,00		0,00	5,93
UGOVORENA SREDSTVA	0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,84			0,00			0,84
UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO	0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			93,33%			0,00%			12%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00		0,00	0,01		0,00	0,13		0,00	0,11		0,00	0,13		0,00	0,07		0,00	0,00		0,00	0,45
PLAĆENO / UKUPNO UGOVORENO	0,00%		0,00%	1,11%		0,00%	14,61%		0,00%	12,22%		0,00%	14,44%		0,00%	8,33%		0,00%	0,00%		0,00%	7,59%
PLAĆENO /UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%	1,11%		0,00%	14,44%		0,00%	12,22%		0,00%	14,44%		0,00%	7,78%		0,00%	0,00%		0,00%	6,43%
DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO	0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%			0,00%

Prioritet 1. Stvaranje zajedničkog gospodarskog prostora
Mjera 1.1. Zajednički razvoj turističke ponude
Mjera 1.2. Promicanje poduzetništva

Mjera 2.2. Poboljšanje dostupnosti usluga iz Zajednice u pograničnom području
Prioritet 3. Tehnička pomoć
Mjera 3.1. Podrška upravljanju i provedbi programa

Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

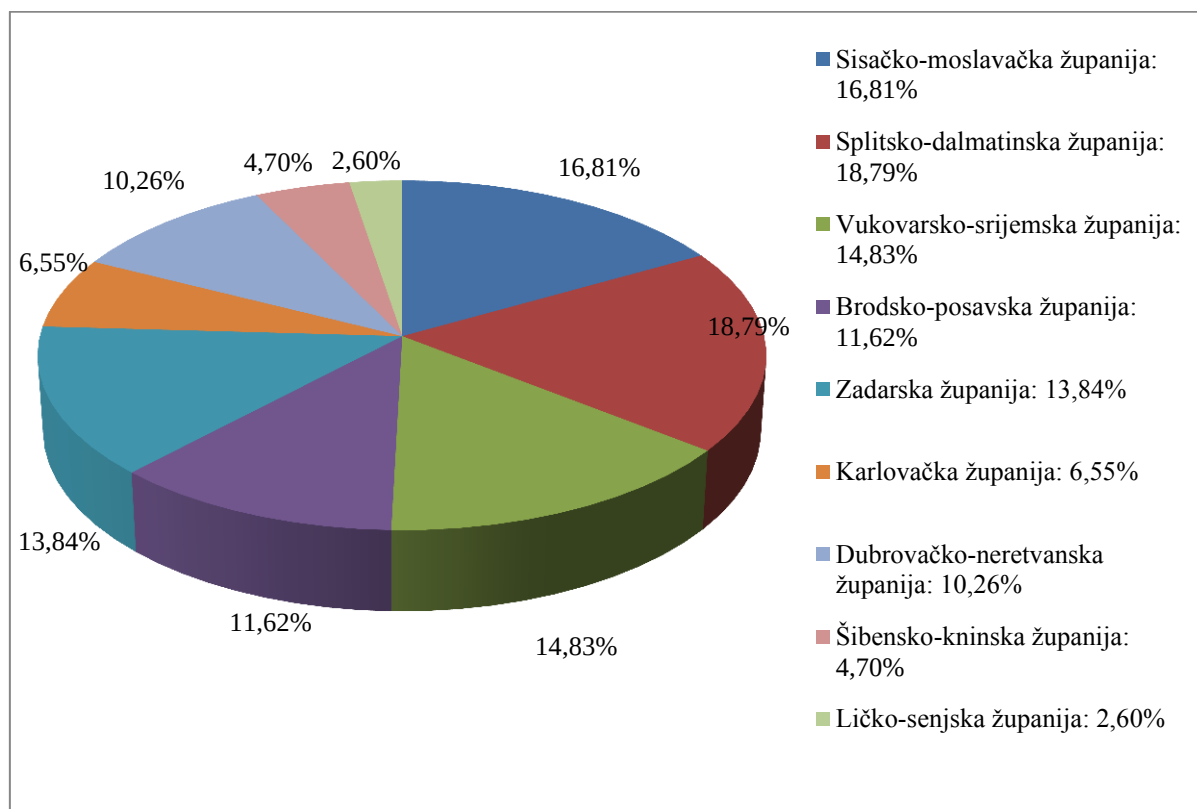
	IPA komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina																					UKUPN O
	Godina alokacije 2007.			Godina alokacije 2008.			Godina alokacije 2009.			Godina alokacije 2010.			Godina alokacije 2011.			Godina alokacije 2012.			Godina alokacije 2013.			
	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	PO1	PO2	PO3	
	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	M 1.1. i 1.2.	M 2.1. i 2.2.	M 3.1. i 3.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	7,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,90		0,10	0,90		0,10	0,89		0,10	0,90		0,10	0,90		0,10	0,84		0,10	0,00		0,00	5,93
UKUPNO UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO	100%		100 %	100%		100 %	98,89%		100 %	100%		100%	100%		100%	93,33%		100%	0,00%		0,00 %	84,71%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,95			0,95			0,94			0,71			0,75			0,10			0,10			4,50
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIM A	0,81		0,09	0,85		0,10	0,72		0,10	0,59		0,10	0,67		0,08	0,07		0,08	0,00		0,00	4,26
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	90,00%		90,00%	94,44%		100%	80,90%		100%	65,56%		100%	74,44%		80,00%	8,33%		80,00%	0,00%		0,00 %	71,84%
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	90,00%		90,00%	94,44%		100%	80%		100%	65,56%		100%	74,44%		80,00%	7,78%		80,00%	0,00%		0,00 %	60,86%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO	95,00%			95,00%			94,00%			71,00%			75,00%			10,00%			10,00%			64,29%

U izvještajnom razdoblju u sklopu alokacije za 2012. godinu ugovorena su četiri projekta pozivom na dostavu projektnih prijedloga i nalaze se u fazi provedbe. Od ukupno 40 projekata ugovorenih u prijašnjim izvještajnim razdobljima, njih 23 nalazi se u fazi provedbe, dok je za 17 projekata provedba završila.

Do 31. prosinca 2014. ukupno je ugovoreno 44 projekata, i to 9 projekata u sklopu alokacije za 2007. godinu, 7 projekata u sklopu alokacije za 2008. godinu, 8 projekata u sklopu alokacije za 2009. godinu, 8 projekata u sklopu alokacije za 2010. godinu, 7 projekata u sklopu alokacije za 2011. godinu te 5 projekt u sklopu alokacije za 2012. godinu. U sklopu alokacije za 2013. godinu nije bilo ugovaranja. Od ukupnog broja ugovorenih projekata, 27 ih se nalazi u fazi provedbe, dok je za 17 projekata provedba završila.

Ugovoreni se projekti provode na području 9 županija, uz iznimku projekata tehničke pomoći, koji obuhvaćaju teritorij cijele RH. Po broju projekata prednjači Sisačko-moslavačka županija, u kojoj se provodi 12 projekata. Slijede ju Vukovarsko-srijemska županija s 9 projekata, Splitsko-dalmatinska s 8 projekata, Zadarska županija sa 7 projekata, Brodsko-posavska županija sa 6 projekata, Karlovačka županija s 5 projekata, Dubrovačko-neretvanska s 4 projekta, te Šibensko-kninska i Ličko-senjska županija s 2 projekta. Ukupna vrijednost projekata koji se provode u Sisačko-moslavačkoj županiji iznosi 1,36 milijuna eura, u Splitsko-dalmatinskoj županiji 1,52 milijuna eura, u Vukovarsko-srijemskoj županiji 1,20 milijuna eura, u Zadarskoj županiji 1,12 milijuna eura, u Brodsko-posavskoj županiji 0,94 milijuna eura, u Dubrovačko-neretvanskoj županiji 0,83 milijuna eura, u Karlovačkoj županiji 0,53 milijuna eura, u Šibensko-kninskoj županiji 0,38 milijuna eura te u Ličko-senjskoj županiji 0,21 milijuna eura.

Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)



3.2.1.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013.

Opći je cilj Programa poboljšati kvalitetu života u prekograničnom području između Hrvatske i Crne Gore.

U sklopu Programa identificirani su sljedeći prioriteti i mjere:

Prioritet 1. Stvaranje povoljnih okolišnih i socioekonomskih uvjeta u programskom području kroz unapređenje suradnje u zajednički odabranim sektorima i dobrosusjedskih odnosa u prihvatljivim područjima

Mjera 1.1. Zajedničke mjere za zaštitu okoliša, prirode i kulturne baštine;

Mjera 1.2. Zajedničke mjere u području turizma i kulturnog prostora;

Mjera 1.3. Mali projekti razvoja prekograničnih zajednica;

Prioritet 2. Tehnička pomoć (TP) za povećanje administrativnog kapaciteta u upravljanju i provedbi programa prekogranične suradnje

Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi Programa;

Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji Programa.

RH je u okviru ovog Programa za prvih pet programskih godina (2007. – 2011.) dodijeljeno 0,40 milijuna eura po programskoj godini, od čega 10% odnosno 0,04 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,36 milijuna eura je namijenjeno za projekte ugovorene putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Za programske godine 2012. i 2013. dodijeljeno je 0,50 milijuna eura po godini, od čega 10% odnosno 0,05 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,45 milijuna eura je namijenjeno za projekte koji će biti ugovoreni putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Do sada je na snagu stupilo 7 financijskih sporazuma, koji se odnose na alokacije za 2007. – 2013. godinu.

U izvještajnom razdoblju ugovoren je jedan projekt tehničke pomoći iz alokacije za 2012. godinu vrijednosti 49.994,00 eura. Ugovaranja projekata odabranih putem poziva na dostavu projektnih prijedloga nije bilo.

Tablica 10: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,45	0,05	0,45	0,05	3,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,00	0,05	0,00	0,00	2,05
UGOVORENA SREDSTVA	0,00		0,00		0,00		0,00		0,00	0,00	0,05		0,00		0,05
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%	0,00%	10,00%		0,00%		1,67%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	-0,05 ¹¹		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		-0,05 ¹²
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,12
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	33,33%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	5,85%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	33,33%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,00%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%

Prioritet 1 Stvaranje povoljnih okolišnih i socioekonomskih uvjeta u programskom području kroz unapređenje suradnje u zajednički odabranim sektorima i dobrosusjedskih odnosa u prihvatljivim područjima

Mjera 1.1. Zajedničke mjere za zaštitu okoliša, prirode i kulturne baštine

Mjera 1.2. Zajedničke mjere u području turizma i kulturnog prostora

Mjera 1.3. Mali projekti razvoja prekograničnih zajednica

Prioritet 2 Tehnička pomoć (TP) za povećanje administrativnog kapaciteta u upravljanju i provedbi programa prekogranične suradnje

Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi programa

Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji programa

¹¹ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

¹² Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,45	0,05	0,45	0,05	3,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,36	0,04	0,00	0,05	0,00	0,00	2,05
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	0,00%	100%	0,00%	0,00%	68,33%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,38		0,38		0,38		0,26		0,26		0,05		0,05		1,71
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,31	0,02	0,31	0,03	0,26	0,03	0,27	0,03	0,22	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	1,51
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	86,11%	50,00%	86,11%	75,00%	72,22%	75,00%	75,00%	75,00%	61,11%	75,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	73,66%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	86,11%	50,00%	86,11%	75,00%	72,22%	75,00%	75,00%	75,00%	61,11%	75,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	50,33%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	95,00%		95,00%		95,00%		65,00%		65,00%		10,00%		10,00%		58,67%

Prioritet 1 Stvaranje povoljnih okolišnih i socioekonomskih uvjeta u programskom području kroz unapređenje suradnje u zajednički odabranim sektorima i dobrosusjedskih odnosa u prihvatljivim područjima
Mjera 1.1. Zajedničke mjere za zaštitu okoliša, prirode i kulturne baštine
Mjera 1.2. Zajedničke mjere u području turizma i kulturnog prostora

Mjera 1.3. Mali projekti razvoja prekograničnih zajednica
Prioritet 2 Tehnička pomoć (TP) za povećanje administrativnog kapaciteta u upravljanju i provedbi programa prekogranične suradnje
Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi programa
Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji programa

U izvještajnom razdoblju, od ukupno 19 projekata ugovorenih u prethodnim izvještajnim razdobljima, njih 11 se nalazi u fazi provedbe, dok je za 8 projekata provedba završila.

Od početka provedbe programa objavljena su 3 poziva na dostavu projektnih prijedloga (treći je bio otvoren od 13. rujna 2013. godine do 13. prosinca 2013. godine – financijske alokacije za 2012. i 2013. godinu).

Do 31. prosinca 2014. ukupno je ugovoreno 20 projekata, i to 4 ugovora u sklopu alokacije za 2007. godinu, 3 ugovora u sklopu alokacije za 2008. godinu, 4 ugovora u sklopu alokacije za 2009. godinu, 5 ugovora u sklopu alokacije za 2010. godinu, 3 ugovora u sklopu alokacije za 2011. godinu, te 1 ugovor u sklopu alokacije za 2012. godinu. Od ukupnog broja ugovorenih projekata, 12 ih se nalazi u fazi provedbe, dok je za 8 projekata provedba završila. Provedba svih ugovorenih projekata se odvija ili se odvijala na području Dubrovačko-neretvanske županije, dok se aktivnosti za jedan projekt provode na području Splitsko-dalmatinske županije (Cetina, Omiš). Ukupna vrijednost ugovorenih projekata iznosi 2,05 milijuna eura.

3.2.1.3. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013.

Cilj ovog Programa jest poticati prekograničnu suradnju pograničnih područja Republike Hrvatske i Republike Srbije radi povećanja raznolikosti i unapređenja regionalnog gospodarstva na socijalno i ekološki održiv način, uz istovremeno poboljšavanje dobrosusjedskih odnosa uzduž granice. Dodatni programski cilj jest izgradnja kapaciteta lokalnih, regionalnih i državnih institucija za upravljanje programima EU i pripremanje tih institucija za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar cilja teritorijalne suradnje strukturnih fondova EU.

Prioriteti i mjere Programa:

Prioritet 1. Održivi društveno-gospodarski razvoj

Mjera 1.1. Gospodarski razvoj

Mjera 1.2. Zaštita okoliša

Mjera 1.3. „People to people“

Prioritet 2. Tehnička pomoć

Mjera 2.1. Podrška upravljanju i provedbi programa

Mjera 2.2. Podrška informiranju, promidžbi i evaluaciji programa.

RH je u okviru ovog Programa za prvih pet programskih godina (2007. – 2011.) dodijeljeno 0,80 milijuna eura po programskoj godini, od čega 10% odnosno 0,08 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,72 milijuna eura je namijenjeno za projekte ugovorene putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Za programske godine 2012. i 2013. dodijeljen je 1,0 milijun eura po programskoj godini, od čega 10%, odnosno 0,10 milijuna eura otpada na tehničku pomoć, a 90%, odnosno 0,90 milijuna eura je namijenjeno za projekte koji će biti ugovoreni putem poziva na dostavu projektnih prijedloga. Do sada je na snagu stupilo sedam financijskih sporazuma, koji se odnose na alokacije za 2007. – 2013. godinu.

U izvještajnom razdoblju ugovoren je jedan projekt tehničke pomoći iz alokacije za 2012. godinu vrijednosti 100.000,00 eura.

Pored ugovaranja, u izvještajnom razdoblju su izvršena 2 završna plaćanja (1 u sklopu projekta iz alokacije za 2009. godinu u ukupnom iznosu 8,044,07 eura sredstava EU i 1 u sklopu projekta iz alokacije za 2011. godinu u ukupnom iznosu 5.713,48 eura sredstava EU), 3 među plaćanja (2 u sklopu alokacije za 2010. godinu u iznosu 46.705,98 eura sredstava EU i 1 u sklopu alokacije za 2011. godinu u iznosu od 45.433,91 eura sredstava EU), te 1 avansno plaćanje u sklopu alokacije za 2012. godinu u iznosu 80.000,00 eura sredstava EU.

Tablica 12: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,90	0,10	0,90	0,10	6,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,00	0,10	0,00	0,00	4,10
UGOVORENA SREDSTVA	0,00		0,00		0,00		0,00		0,00	0,00	0,00	0,10	0,00		0,10
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%	0,00%	0,00%	10%	0,00%		1,67%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	-0,03 ¹³		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		-0,03 ¹⁴
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,05	0,00	0,05	0,00	0,00	0,08	0,00	0,00	0,19
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,39%	0,00%	6,94%	0,00%	6,94%	0,00%	0,00%	80%	0,00%	0,00%	4,63%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,39%	0,00%	6,94%	0,00%	6,94%	0,00%	0,00%	80%	0,00%	0,00%	3,17%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%

Prioritet 1 Održivi društveno - gospodarski razvoj

Mjera 1.1. Gospodarski razvoj

Mjera 1.2. Zaštita okoliša

Mjera 1.3. „People to people“

Prioritet 2 Tehnička pomoć

Mjera 2.1. Upravljanje i provedba programa

Mjera 2.2. Informiranje, promidžba i evaluacija programa

¹³ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

¹⁴ Povrat neiskorištenih sredstava Europskoj komisiji po isteku roka za plaćanje.

Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija														UKUPNO
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		Godina alokacije 2010.		Godina alokacije 2011.		Godina alokacije 2012.		Godina alokacije 2013.		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	
	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	M 1.1, M 1.2 i M 1.3	M 2.1 i M 2.2	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,90	0,10	0,90	0,10	6,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,72	0,08	0,00	0,10	0,00	0,00	4,10
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	0,00%	100%	0,00%	0,00%	68,33%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,73		0,76		0,76		0,52		0,52		0,00		0,00		3,29
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,67	0,06	0,69	0,08	0,61	0,07	0,48	0,07	0,53	0,06	0,00	0,08	0,00	0,00	3,40
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	93,06%	75,00%	95,83%	100%	84,72%	87,50%	66,67%	87,50%	73,61%	75,00%	0,00%	80,00%	0,00%	0,00%	82,93%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	93,06%	75,00%	95,83%	100%	84,72%	87,50%	66,67%	87,50%	73,61%	75,00%	0,00%	80,00%	0,00%	0,00%	56,67%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	91,07%		95,00%		95,00%		65,00%		65,00%		0,00%		0,00%		54,83%

Prioritet 1 Održivi društveno - gospodarski razvoj
Mjera 1.1. Gospodarski razvoj
Mjera 1.2. Zaštita okoliša
Mjera 1.3. „People to people“

Prioritet 2 Tehnička pomoć
Mjera 2.1. Upravljanje i provedba programa
Mjera 2.2. Informiranje, promidžba i evaluacija programa

Iako u sklopu ovog Programa u izvještajnom razdoblju nije objavljen poziv na dostavu projektnih prijedloga, isti se nalazi u fazi pripreme.

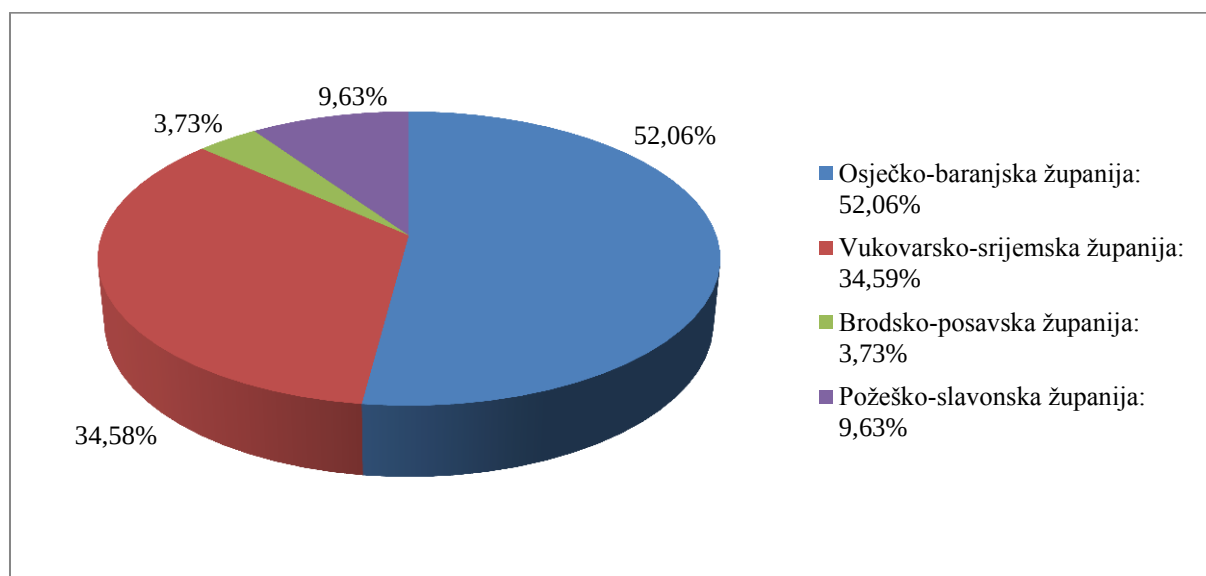
U izvještajnom razdoblju ugovoren je jedan projekt tehničke pomoći iz alokacije za 2012. godinu. Ugovoreni projekt nalazi se u fazi provedbe. Od preostalih 38 projekata ugovorenih u prethodnim izvještajnim razdobljima, 22 se nalazi u fazi provedbe, dok je za 16 projekata provedba završila.

Od početka provedbe Programa objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga, a u pripremi je i treći poziv koji će obuhvaćati alokacije za 2012. i 2013. godinu.

Do 31. prosinca 2014. ukupno su ugovorena 39 projekata, i to 6 projekata u sklopu alokacije za 2007. godinu, 7 projekata u sklopu alokacije za 2008. godinu, 9 projekata u sklopu alokacije za 2009. godinu, 6 projekata u sklopu alokacije za 2010. godinu, 10 projekata u sklopu alokacije za 2011. godinu te 1 projekt iz alokacije za 2012. godinu. Od ukupnog broja ugovorenih projekata, 23 ih se nalazi u fazi provedbe, dok je za 16 projekata provedba završila.

Ugovoreni se projekti provode na području 4 županije, i to Osječko-baranjske, Vukovarsko-srijemske, Požeško-slavonske i Brodsko-posavske. 23 projekta se provode na području samo jedne županije (12 na području Osječko-baranjske, 10 na području Vukovarsko-srijemske te 1 na području Brodsko-posavske), dok se preostali projekti provode na području više županija. Ukupna vrijednost projekata s područja Osječko-baranjske županije iznosi 2,65 milijuna eura, s područja Vukovarsko-srijemske županije 1,76 milijuna eura, s područja Brodsko-posavske županije 0,19 milijuna eura, a s područja Požeško-slavonske županije 0,49 milijuna eura.

Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. godine (sredstva EU, u postocima)



3.2.2. Transnacionalni programi

Navedenim se programima nastoji povezati partnere iz zemalja kandidatkinja/potencijalnih kandidatkinja s partnerima iz država članica EU kako bi kroz zajedničku provedbu aktivnosti

stekli iskustvo s programima teritorijalne suradnje u okviru strukturnih fondova EU. Kroz navedene bi se programe, nadalje, trebala uspostaviti i razviti transnacionalna suradnja i to kroz sljedeća područja: inovativnost, okoliš, dostupnost i održivi urbani razvoj.

I ovi su programi namijenjeni neprofitnim organizacijama i institucijama. U projektnom partnerstvu moraju se nalaziti partneri iz najmanje tri različite države, od kojih jedna mora biti država članica EU. Svaki partner mora razraditi projekt na način da provedbom projektnih aktivnosti doprinosi ciljevima definiranim u samom programu. Osim neprofitnim organizacijama, programi su namijenjeni i odabranim lokalnim i regionalnim tijelima, gradovima, državnim tijelima, gospodarskim subjektima i istraživačkim institucijama, suradničkim strukturama malih i srednjih poduzeća.

Transnacionalni programi Jugoistočna Europa i Mediteran su se ugovarali u RH u razdoblju 2007. do 2009. godine kada su partnerima iz Republike Hrvatske bila dostupna sredstva dodijeljena isključivo za RH. U razdoblju 2010. do 2013. prelazi se na podijeljeni sustav upravljanja te se ugovori potpisuju s Upravljačkim tijelom ili vodećim partnerom u državi članici. U ovom slučaju sredstva EU svih država ne-članica ulaze u takozvanu „zajedničku blagajnu“, čime partnerima iz RH mogu biti dodijeljena sredstva u većem iznosu od same alokacije. Zbog navedenog za ova dva programa podaci o dodijeljenim i ugovorenim sredstvima prikazuju se odvojeno za programska razdoblja 2007. – 2009. i 2010. – 2013.

3.2.2.1. Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa 2007. – 2013.

3.2.2.1.1. Programske godine 2007. – 2009.

RH je u okviru ovog Programa u sklopu alokacije za 2007., kao i za 2008. godinu dodijeljeno 0,40 milijuna eura, dok je u sklopu alokacije za 2009. godinu dodijeljeno 0,36 milijuna eura.

Svi su projekti ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima.

U izvještajnom razdoblju nije bilo plaćanja.

Od početka provedbe Programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovorena su 3 projekta ukupne vrijednosti 0,41 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,35 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,06 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 87,50%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovoreno je 6 projekata ukupne vrijednosti 0,48 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,40 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,08 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovorena su 3 projekta ukupne vrijednosti 0,31 milijun eura, od čega su sredstva EU 0,26 milijun eura, a sufinanciranje korisnika 0,05 milijun eura. Stopa ugovaranja iznosi 66,67%.

U sklopu alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja sredstava EU u ukupnom iznosu 0,31 milijun eura. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 88,57%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 77,50%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,31 milijun eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznose 77,50%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,22 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 84,62%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 56,41%.

Svi su projekti u sklopu ovog Programa ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima. Svakome od ukupno 12 ugovorenih projekata provedba je završila.

Za razliku od projekata ugovorenih u sklopu programa prekogranične suradnje s državama nečlanicama EU, ugovoreni projekti u sklopu ovog Programa provode se na području cijele RH.

Od početka provedbe Programa objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga. Prvi je poziv obuhvaćao alokacije za 2007. i 2008. godinu, dok je drugi poziv obuhvatio alokaciju za 2009. godinu.

3.2.2.1.2. Programske godine 2010. – 2013.

Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa temelji se na 4 prioritetne osi:

Prioritetna os 1 – Pomaganje inovacija i poduzetništva;

Prioritetna os 2 – Zaštita i unaprjeđenje okoliša;

Prioritetna os 3 – Pобољшanje dostupnosti i

Prioritetna os 4 – Razvoj tranzicijskih sinergija za područja održivog rasta.

Program obuhvaća IPA države: Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Hrvatsku, Makedoniju i Srbiju, a iznos sredstava EU u sklopu programa SEE za godine 2010. – 2013. integriran je za sve IPA države te iznosi 16,5 milijuna eura.

Sustav provedbe od 2010. godine je „podijeljeno upravljanje“ te hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu IPA alokaciju Programa bez ograničenja. Ured Premijera u Mađarskoj obavlja ulogu upravljačkoga tijela za Program sa sjedištem u Budimpešti. Tijelo odgovorno za upravljanje programom na nacionalnoj razini u RH je MRRFEU. Podršku Upravljačkom tijelu u upravljanju Programom, informiranju javnosti i pružanju savjetodavnih usluga predlagateljima projekata pruža Zajedničko tehničko tajništvo koje se nalazi u Budimpešti. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u RH pruža osoba zaposlena kao nacionalna kontakt točka sa sjedištem u Zagrebu. Odbor za praćenje odgovoran je za izbor projekata te osigurava usklađenost i koordinaciju u provedbi IPA programa.

U razdoblju 2010. – 2013. godine objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga. U okviru 3. poziva ugovoreno je 5 projekata koji uključuju 7 hrvatskih partnera. Hrvatskim partnerima je ukupno dodijeljeno 0,96 milijuna eura. U okviru 4. poziva ugovoreno je 29 projekata koji uključuju 35 hrvatskih partnera. Ukupno je dodijeljeno 3,02 milijuna eura. Svi projekti 3. i 4. poziva završili su s provedbom.

3.2.2.2. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013.

3.2.2.2.1. Programske godine 2007. – 2009.

Republici Hrvatskoj je u okviru ovog Programa u sklopu alokacije za 2007. godinu dodijeljeno 0,05 milijuna eura, u sklopu alokacije za 2008. godinu 0,11 milijuna eura te u sklopu alokacije za 2009. godinu 0,14 milijuna eura. Svi su projekti ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima.

U izvještajnom je razdoblju u sklopu alokacije za 2008. godinu izvršen 1 povrat u iznosu od 1.667,80 eura od strane korisnika zbog neutrošenih/krivo utrošenih sredstava.

Od početka provedbe programa u sklopu alokacije za 2007. godinu ugovoren je 1 projekt ukupne vrijednosti 0,054 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,046 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,008 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu ugovorena su 2 projekta ukupne vrijednosti 0,125 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,11 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,015 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 100%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu ugovorena su 3 projekta ukupne vrijednosti 0,15 milijuna eura, od čega su sredstva EU 0,13 milijuna eura, a sufinanciranje korisnika 0,02 milijuna eura. Stopa ugovaranja iznosi 76,47%.

U sklopu alokacije za 2007. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,04 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 80%.

U sklopu alokacije za 2008. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,09 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno i plaćeno u odnosu na dodijeljeno iznosi 81,82%.

U sklopu alokacije za 2009. godinu do kraja izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja u ukupnom iznosu 0,11 milijuna eura sredstava EU. Plaćeno u odnosu na ugovoreno iznosi 84,62%, a plaćeno u odnosu na dodijeljeno 64,71%.

Svi su projekti u sklopu ovog Programa ugovoreni u prethodnim izvještajnim razdobljima. Svakome od ukupno 6 ugovorenih projekata provedba je završila.

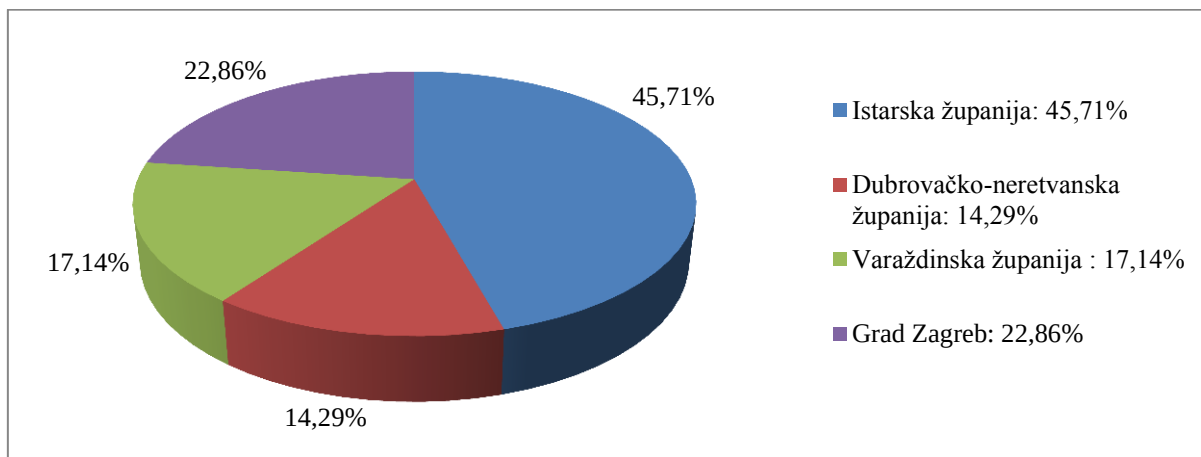
Od početka provedbe Programa objavljena su 2 poziva na dostavu projektnih prijedloga. Prvi je poziv obuhvaćao alokacije za 2007. i 2008. godinu, dok je drugi poziv obuhvatio alokaciju za 2009. godinu.

Do 31. prosinca 2014. godine ukupno je ugovoreno 6 projekata, i to 1 projekt u sklopu alokacije za 2007. godinu, 2 projekta u sklopu alokacije za 2008. godinu te 3 projekta u sklopu alokacije za 2009. godinu.

Ugovoreni projekti provodili su se na području 4 županije: Istarske, Dubrovačko-neretvanske, Varaždinske te Grada Zagreba. Pet se projekata provodilo na području samo jedne županije (2 na području Istarske, 1 na području Dubrovačko-neretvanske, 1 na području Varaždinske i 1 na području Grada Zagreba), dok se 1 projekt provodi na području 2 županije: Istarske i Grada Zagreba. Ukupna vrijednost projekata s područja Istarske županije iznosi 0,16 milijuna

eura, s područja Dubrovačko-neretvanske županije 0,05 milijuna eura, s područja Varaždinske županije 0,06 milijuna eura te s područja Grada Zagreba 0,08 milijuna eura.

Grafikon 12: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013., za programske godine 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)



3.2.2.2.2. Programske godine 2010. – 2013.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013. temelji se na 4 prioritetne osi s pripadajućim ciljevima:

Prioritetna os 1 – Jačanje inovacijskih kapaciteta (širenje inovativnih tehnologija te znanja i iskustva, jačanje strateške suradnje između aktera gospodarskog razvoja i tijela javne vlasti);
 Prioritetna os 2 – Zaštita okoliša i promicanje održivog teritorijalnog razvoja (zaštita i unaprjeđenje prirodnih bogatstava i baštine, promicanje energija iz obnovljivih izvora i poboljšanje energetske učinkovitosti, sprječavanje pomorskih rizika i jačanje pomorske sigurnosti, sprječavanje i suzbijanje prirodnih rizika);

Prioritetna os 3 – Poboljšanje mobilnosti i teritorijalne pristupačnosti (povećanje pomorske pristupačnosti i prometnih kapaciteta kroz multimodalnost i intermodalnost, podrška korištenju informacijske tehnologije u cilju bolje pristupačnosti i teritorijalne suradnje);

Prioritetna os 4 – Promicanje policentričnoga i održivog razvoja MED prostora (koordinacija razvojnih politika i usavršenje teritorijalnog upravljanja, jačanje identiteta i unaprjeđenje kulturnih bogatstava u cilju bolje integracije područja Mediterana).

Najviši iznos pomoći IPA odobrene za godine 2010. – 2013. u sklopu MED programa integriran je za sve IPA države (Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Hrvatsku i Crnu Goru) utvrđen je u visini od 5,4 milijuna eura.

Sustav provedbe od 2010. godine je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu IPA alokaciju Programa bez ograničenja. Regija Provansa-Alpe-Azurna obala obavlja ulogu Upravljačkoga tijela za Program. Svaka država korisnica osniva nacionalnu kontaktnu točku kako bi pružila potporu u provedbi Programa.

U razdoblju 2010. – 2013. godine objavljeno je 5 poziva na dostavu projektnih prijedloga. U okviru strateškog poziva ugovoren je 1 projekt koji uključuje 3 hrvatska partnera. Hrvatskim

partnerima je ukupno dodijeljeno 0,67 milijuna eura. U okviru 1. ciljanog poziva ugovoreno je 12 projekata koji uključuju 15 hrvatskih partnera. Ukupno je dodijeljeno 2,08 milijuna eura.

Od 1. srpnja 2013. Hrvatskoj su na raspolaganju dodatna sredstva Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR). U okviru 2. ciljanog poziva ugovoren je 1 projekt s 1 hrvatskim partnerom kojem je dodijeljeno 0,09 milijuna eura EFRR sredstava. U okviru poziva za kapitalizaciju projekata ugovoreno je 6 projekata sa 7 hrvatskih partnera. Hrvatskim partnerima je ukupno dodijeljeno 0,45 milijuna eura EFRR sredstava.

U listopadu 2013. godine objavljen je posljednji natječaj koji se bazira na Pomorskom pristupu. Ugovoreno je 6 projekata sa 7 hrvatskih partnera. Hrvatskim partnerima je ukupno dodijeljeno 0,44 milijuna eura EFRR sredstava.

Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Programa prekogranične suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran 2007. – 2009., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA Komponenta IIB – Transnacionalni programi Jugoistočna Europa i Mediteran							
	Godina alokacije 2007.		Godina alokacije 2008.		Godina alokacije 2009.		UKUPNO	
	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an	Jugoistoč na Europa	Mediter an
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,40	0,05	0,40	0,11	0,39	0,0,17	1,19	0,33
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,35	0,05	0,40	0,11	0,26	0,13	1,01	0,29
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	87,50%	100%	100%	100%	66,67%	76,47%	84,87%	87,88%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,35		0,48		0,37		1,21	
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,31	0,04	0,31	0,09	0,22	0,11	0,84	0,24
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	88,57%	80,00%	77,50%	81,82%	84,62%	84,62%	83,17%	82,76%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	77,50%	80,00%	77,50%	81,82%	56,41%	64,71%	70,59%	72,73%
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	77,77%		94,12%		66,07%		79,60%	

Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, programi transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa i Mediteran od 2010. godine do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Program transnacionalne suradnje Jugoistočna Europa 2007. – 2013.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013. (IPA)	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2007. – 2013. (EFRR) ¹⁵	Ukupno transnacionalni programi
DODIJELJENA SREDSTVA ¹⁶	16,5	5,4	20,41	42,31
UGOVORENA SREDSTVA ¹⁷	3,98	2,75	0,98	7,71
UGOVORENO/ DODIJELJENO	24,12%	50,93%	4,8%	18,22%
VERIFICIRANA SREDSTVA ¹⁸	2,81	0,76	0,21	3,78

3.2.3. Prekogranični programi s državama članicama Europske unije za financijsko razdoblje 2007. – 2013.

Zajedničko obilježje programa s državama članicama EU jest specifičan način provedbe takozvanim podijeljenim upravljanjem (*engl. shared management*) i organizacije provedbenih tijela sukladno članku 102. IPA provedbene uredbe 718/2007¹⁹: država članica prekograničnog programa imenuje upravljačko tijelo, tijelo za ovjeravanje te tijelo za reviziju programa. Nakon savjetovanja s državama sudionicama programa upravljačko tijelo osniva zajedničko tehničko tajništvo koje pomaže upravljačkom tijelu i zajedničkom odboru za praćenje u izvršavanju njihovih dužnosti. U skladu s člankom 108. IPA provedbene uredbe 718/2007, države sudionice programa uspostavljaju kontrolni sustav koji omogućava provjeru prihvatljivosti izdataka na nacionalnoj razini u svakoj državi sudionici programa.

RH sudjeluje u sljedećim programima prekogranične suradnje s državama članicama EU:

- IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.;
- Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.;
- Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.

Podaci prikazani za navedene programe prekogranične suradnje s državama članicama iskazuju zbirne iznose, odnosno uključuju IPA sredstva i sredstva nacionalnog sufinanciranja zbog različitog modaliteta provedbe od ostalih komponenti programa IPA.

¹⁵ Na raspolaganju RH nakon ulaska u EU (EFRR)

¹⁶ Ukupan raspoloživi iznos za sve države sudionice (IPA).

¹⁷ Za korisnike iz RH (IPA sredstva).

¹⁸ Odobreno krajnjim korisnicima u Republici Hrvatskoj od strane FLC-a do 31. prosinca 2014. godine.

¹⁹ Uredba Komisije (EZ) br. 718/2007 od 12. lipnja 2007. godine o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 1085/2006 kojom se uspostavlja instrument pretprijetne pomoći (IPA).

Tablica 16: Financijski pokazatelji provedbe komponente II programa IPA, Programi prekogranične suradnje sa zemljama članicama do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.	Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.
DODIJELJENA SREDSTVA ²⁰	220,69	44,7	52,43
UGOVORENA SREDSTVA ²¹	44,17	21,54	32,89
UGOVORENO/ DODIJELJENO	20,01%	48,19%	62,73%
VERIFICIRANA SREDSTVA ²²	13,66	9,41	18,78

3.2.3.1. IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013.

IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013 temelji se na tri prioriteta i pripadajućim im mjerama:

Prioritet 1 – Gospodarska, društvena i institucionalna suradnja (Istraživanje i inovacije; Novčana potpora inovativnim malim i srednjim poduzećima; Društvene, socijalne i zdravstvene mreže; Institucionalna suradnja);

Prioritet 2 – Prirodna i kulturna bogatstva i sprječavanje rizika (Zaštita i unaprjeđenje morskog i obalnog područja; Upravljanje prirodnim i kulturnim bogatstvima i sprječavanje prirodnih i tehnoloških rizika; Štednja energije i obnovljivi izvori energije; Održivi turizam);

Prioritet 3 – Pristupačnost i mreže (Fizička infrastruktura; Sustavi održive pokretljivosti; Komunikacijske mreže).

U Programu trenutno sudjeluju Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Grčka, Hrvatska Italija, Slovenija i Srbija. Program je namijenjen pravnim osobama javnog ili privatnog prava, s uredom registriranim na programskom području (izuzetak su nacionalna ili regionalna tijela javne vlasti, ili tijela koja djeluju u okviru javnog prava, koja na programskom području imaju upravnu nadležnost, a locirana su izvan njega (npr. ministarstva, regionalni uredi itd.). U okviru svake od mjera Programa neprofitne privatne organizacije se mogu javiti u ulozi krajnjih korisnika i u ulozi vodećih korisnika.

Sustav provedbe je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu alokaciju Programa bez ograničenja. Upravljačko tijelo programa je regija Abruzzo sa sjedištem u L'Aquili, Italija. Tijelo odgovorno za upravljanje programom na nacionalnoj razini u RH je MRRFEU. Podršku Upravljačkom tijelu u upravljanju Programom, informiranju javnosti i pružanju savjetodavnih usluga predlagateljima projekata pruža Zajedničko tehničko tajništvo koje čine zaposlenici iz svih država sudionica Programa.

²⁰ Ukupan raspoloživi iznos za sve države sudionice (IPA i nacionalno sufinanciranje).

²¹ Za korisnike iz Republike Hrvatske (IPA sredstva i nacionalno sufinanciranje).

²² Odobreno krajnjim korisnicima iz Republike Hrvatske od strane FLC-a do 31. prosinca 2014. godine.

Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u RH pruža osoba zaposlena kao Info točka sa sjedištem u Zagrebu. Konačnu odluku o odabiru projekata koji će se financirati kroz Program donosi Zajednički odbor za praćenje (engl. *Joint Monitoring Committee – JMC*) Programa koji čine predstavnici svih država s nacionalne i regionalne razine.

U 2011. godini odlukom Zajedničkog nadzornog odbora Programa donesena je odluka o financiranju strateškog projekta „Alterenergy“ koji proizlazi izravno iz Operativnog programa. Ukupna vrijednost ugovorena za hrvatske partnere u okviru ovog projekta je 1,25 milijuna eura, a do 31. prosinca 2014. godine ovjereno je troškova u iznosu od 0,22 milijuna eura.

Prvi poziv za strateške projekte, raspisan je u rujnu 2012. godine u ukupnom iznosu od 73,78 milijuna eura, a u listopadu 2013. godine na sastanku Zajedničkog nadzornog odbora Programa odobrena je rang lista strateških projektnih prijedloga prihvatljivih za financiranje. Odobreno je sveukupno 11 projekata u kojima sudjeluju 24 hrvatska partnera u ukupnom iznosu od 13,31 milijuna eura.

Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program Jadranska prekogranična suradnja 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (EU sredstva, u milijunima eura)

	1. poziv – alokacije 2007. – 2009.	2. poziv - alokacije 2010. – 2011.	Strateški projekt „Alterenergy“	1. strateški poziv – alokacije 2012. – 2013.	Tehnička pomoć	UKUPNO
DODIJELJENA SREDSTVA ²³	63,18	69,98	12,50	73,78	1,25	220,69
UGOVORENA SREDSTVA	13,06	15,33	1,25	13,31	1,25	44,17
UGOVORENO/ DODIJELJENO	20,67%	21,91%	10%	18,04%	100%	20,01%
VERIFICIRANA SREDSTVA	6,67	5,36	0,22	0,75	0,66	13,66

3.2.3.2. Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013.

Pristupanjem Hrvatske EU Program IPA prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013. postao je Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013. koji će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. financirati sredstvima EFRR-a. Program se bazira na dva prioriteta (Gospodarski i društveni razvoj te Održivo upravljanje prirodnim resursima) i 5 odgovarajućih mjera (Turizam i ruralni razvoj, Razvoj poduzetništva, Društvena integracija, Zaštita okoliša i Očuvanje zaštićenih područja).

Program je namijenjen neprofitnim organizacijama i institucijama koje žele raditi na prekograničnom projektu s najmanje jednim prekograničnim partnerom: kao korisnici i podnositelji prijave mogu se javiti neprofitne pravne osobe, osnovane u skladu s javnim ili privatnim pravom koje djeluju u javnom i općem interesu.

²³ Alokacija ukupnih sredstava smanjena je sukladno zadnje ažuriranoj verziji Operativnog programa od 6. svibnja 2014. godine.

Za razdoblje 2007. – 2013. Programu je na raspolaganju iznos od 42,70 milijuna eura. Alokacije IPA sredstava po projektu kretale su se od 0,08 do 2 milijuna eura, ovisno o prioritetu i pozivu.

Sustav provedbe je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu alokaciju programa bez ograničenja. Upravljačko tijelo Programa je Ministarstvo gospodarskog razvoja i tehnologije Republike Slovenije, Uprava za regionalni razvoj i europsku teritorijalnu suradnju, sa sjedištem u Ljubljani. Tijelo odgovorno za upravljanje Programom na nacionalnoj razini u RH je MRRFEU.

Podršku Upravljačkom tijelu u upravljanju Programom, informiranju javnosti i pružanju savjetodavnih usluga predlagateljima projekata pruža Zajedničko tehničko tajništvo koje čine zaposlenici iz obje države sudionice Programa. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u RH pruža osoba zaposlena kao Info-točka sa sjedištem u Zagrebu.

Konačnu odluku o odabiru projekata koji će se financirati kroz Program donosi Zajednički odbor za praćenje (engl. *Joint Monitoring Committee* – JMC) Programa koji čine predstavnici obje države s nacionalne i regionalne razine.

Na posljednji, treći poziv na dostavu projektnih prijedloga u sklopu Programa zaprimljeno je 228 prijava te je uvjetno odobreno 39 projekata, a 18 projekata našlo se na rezervnoj listi. U 39 odobrenih projekata sudjeluje 95 projektnih partnera iz Hrvatske. Ukupna IPA alokacija namijenjena za 3. poziv iznosi 13,76 milijuna eura kojima je pristupanjem Hrvatske EU pridodano 3,8 milijuna EFRR sredstava kojima će se sufinancirati dodatni projekti. Ugovaranje projekata iz 3. poziva je u tijeku.

Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	1. poziv – alokacije 2007. – 2009.	2. poziv – alokacije 2010. – 2011.	3. poziv – alokacije 2012. – 2013.	Tehnička pomoć	UKUPNO
DODIJELJENA SREDSTVA	14,15	11,90	17,56	1,08	44,7
UGOVORENA SREDSTVA	6,22	6,28	7,96 (ugovaranje u tijeku)	1,08	21,54
UGOVORENO/ DODIJELJENO	43,96%	52,77%	45,33%	100%	48,19%
VERIFICIRANA SREDSTVA	4,16	4,4	n/p	0,85	9,41

3.2.3.3. Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013. temelji se na sljedećim prioritetima i mjerama: Održivi okoliš i turizam (mjere: Održiv i atraktivan okoliš; Održiv turizam na području rijeka Mure, Drave i Dunava) i Razvoj gospodarske suradnje i zajedničkih ljudskih kapaciteta (Gospodarska suradnja; Razvoj zajedničkih ljudskih kapaciteta).

Program je namijenjen neprofitnim organizacijama i institucijama koje žele raditi na prekograničnom projektu s najmanje jednim prekograničnim partnerom: kao korisnici i podnositelji prijave mogu se javiti neprofitne pravne osobe, osnovane u skladu s javnim ili privatnim pravom koje djeluju u javnom i općem interesu. Sredstva su dostupna u programski prihvatljivom području za projekte zaštite okoliša, projekte koji jačaju gospodarsku i socijalnu koheziju, kao i zajednička istraživanja, razvoj i inovacije te projekte promocije prekogranične mobilnosti tržišta rada. Značajni dio sredstava namijenjen je razvojnim projektima iz područja turizma, uključujući razvoj turističke infrastrukture, kao i aktivnosti s ciljem očuvanja zajedničke kulturne baštine.

Prihvatljiva područja za financiranje obuhvaćaju sljedeće hrvatske županije: Međimursku, Kopriivničko-križevačku, Virovitičko-podravsku i Osječko-baranjsku. Pridružena područja koja mogu koristiti najviše 20% od ukupnog financiranja iz sredstava Unije su: Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Vukovarsko-srijemska županija.

Vrijednost Programa za razdoblje 2007. – 2013. godine je 52,43 milijuna eura sredstava EU. Kao i u svim ostalim programima prekogranične suradnje u kojima sudjeluje RH, projekti se financiraju do 85% bespovratnim sredstvima EU, dok sufinanciranje korisnika (tzv. nacionalno sufinanciranje) iznosi najmanje 15%. Neprofitne organizacije i udruge koje kao pravne osobe nisu izravni korisnici sredstava državnog proračuna RH, imaju pravo na nacionalno sufinanciranje MRRFEU-a. Predfinanciranje nije predviđeno. Sufinanciranje od strane EU kreće se od 0,01 do 3,00 milijuna eura po projektu, ovisno o prioritetu i mjeri.

Sustav provedbe je „podijeljeno upravljanje“, što znači da hrvatski projektni partneri mogu koristiti ukupnu alokaciju Programa bez ograničenja. Ulogu Upravljačkog tijela u Programu preuzeo je Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Tijelo odgovorno za upravljanje Programom na nacionalnoj razini u RH je MRRFEU.

MRRFEU kao Nacionalno tijelo pruža podršku Upravljačkom tijelu u koordinaciji programskih aktivnosti u RH. Zajednički odbor za praćenje (*engl. Joint Monitoring Committee – JMC*) koji se sastoji od predstavnika obje države s lokalne/regionalne i središnje razine, nadzire provedbu Programa i tijelo je koje odlučuje o odabiru projekata unutar pojedinog poziva na dostavu projektnih prijedloga. Podršku potencijalnim prijaviteljima projekata u RH pruža osoba zaposlena kao Info-točka sa sjedištem u Osijeku.

U sklopu programa prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013. u prethodnim izvještajnim razdobljima objavljena su ukupno tri poziva za dostavu projektnih prijedloga pri čemu je u sklopu trećeg poziva odobreno 39 projekata s ukupno 79 hrvatskih projektnih partnera.

Odabir preostalih projekata stavljenih na rezervnu listu prema bodovima koje su dobili tijekom kvalitativne procjene, rezultirao je dodjelom sredstava za 13 novih projekata (odobreno na 12. sastanku Zajedničkog odbora za praćenje) i daljnjih 9 projekata (odobreno na 13. i 14. sastanku Zajedničkog odbora za praćenje). Projekti s Rezervne liste financirat će se dodatnim sredstvima koja su Programu dodijeljena nakon pristupanja Republike Hrvatske EU te iz povrata dodijeljenih, a neiskorištenih sredstava.

Ukupna ugovorena vrijednost koja se odnosi na hrvatske partnere u okviru trećeg poziva iznosi 15,8 milijuna eura.

Pristupanjem Republike Hrvatske EU, IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013. postao je Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013.

Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA, IPA program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	1. poziv – alokacije 2007. – 2009.	2. poziv – alokacije 2010. – 2011.	3. poziv	Tehnička pomoć	UKUPNO
DODIJELJENA SREDSTVA	12,31	13,97	24,05	2,1	52,43
UGOVORENA SREDSTVA	7,18	7,81	15,8	2,1	32,89
UGOVORENO/ DODIJELJENO	58,33%	55,91%	65,7%	100%	62,73%
VERIFICIRANA SREDSTVA ²⁴	4,96	5,51	7,56	0,75	18,78

3.2.4. Programi teritorijalne suradnje za financijsko razdoblje 2014. – 2020.

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. RH sudjelovat će u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje. Pisanje Programa suradnje za novo financijsko razdoblje je u završnoj fazi te MRRFEU sudjeluje u svim radnim grupama odgovornim za pisanje istih. Također kao buduće Upravljačko tijelo za programe s IPA zemljama odnosno zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima, Ministarstvo vodi proces izrade Programa suradnje. Rok za dostavu programa suradnje sa zemljama članicama EK na očitovanje bio je 22. rujna 2014.

Programi prekogranične suradnje:

IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi transnacionalne suradnje:

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Programi međuregionalne suradnje:

Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

²⁴ Odobreno krajnjim korisnicima iz Republike Hrvatske od strane FLC-a do 31. prosinca 2014.

3.2.4.1. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. godine u okviru programa IPA II. Bilateralni IPA programi Hrvatska – Crna Gora i Hrvatska – Bosna i Hercegovina koji su uspostavljeni za financijsko razdoblje 2007. – 2013., neće biti nastavljani kao zasebni, već će postojati jedan program koji će objediniti prekograničnu suradnju sve tri države. Prihvatljivo područje novog Programa tako će obuhvaćati prekogranično područje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu Upravljačkog tijela programa.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz povećanje zapošljivosti radne snage, poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unaprjeđenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je sveukupno sedam sastanaka Radne skupine za programiranje te dva kruga javnih konzultacija s dionicima. Temeljni programski dokument – Program suradnje poslan je EK na odobrenje u studenom 2014. godine.

Ukupan proračun programa iznosi 67.241.548,24 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. u okviru programa IPA II. Program je nastavak dobre suradnje između dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. Programsko područje obuhvaća 4 županije s hrvatske strane (Osječko-baranjska, Vukovarsko-srijemska, Požeško-slavonska i Brodsko-posavska županija) i 5 okruga sa srpske strane (Zapadnobački, Južnobački, Sjevernobački, Srijemski i Mačvanski okrug).

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu Upravljačkog tijela programa. Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unaprjeđenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je sveukupno devet sastanaka Radne skupine za programiranje i dva kruga javnih konzultacija s dionicima. Temeljni programski dokument – Program suradnje poslan je EK na odobrenje u studenom 2014. godine.

Ukupan proračun Programa iznosi 40.344.929,00 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.3. Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Bilateralni Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020. značajna je novost u odnosu na prethodno programsko razdoblje jer se suradnja dviju država odvijala uglavnom u kontekstu multilateralnog IPA programa Jadranska prekogranična suradnja te programa transnacionalne suradnje Mediteran i Jugoistočna Europa.

Područje obuhvaćeno Programom uključuje sljedeće talijanske provincije: Udine, Gorizia, Pordenone, Venezia, Padova, Rovigo, Ferrara, Ravenna, Forlì-Cesenna, Pesaro e Urbino, Ancona, Macerata, Fermo, Ascoli Piceno, Teramo, Pescara, Chieti, Campobasso, Foggia, Barletta-Andria-Trani, Bari, Brindisi, Lecce te hrvatske županije Primorsko-goransku, Ličko-senjsku, Zadarsku, Šibensko-kninsku, Splitsko-dalmatinsku, Istarsku, Dubrovačko-neretvansku i Karlovačku županiju.

Program je najavljen krajem 2012. godine kada su započele i pripremne radnje vezane uz njegovu izradu. Do kraja izvještajnog razdoblja održano je sedam sastanaka Radne skupine za programiranje. Rezultat dosadašnjeg procesa programiranja je prvi nacrt programa koji obuhvaća teritorijalnu analizu, SWOT analizu te opis prioriternih osi.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 201,36 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju postignut je preliminarni dogovor oko sjedišta Upravljačkog tijela Programa u Talijanskoj Republici. Početak provedbe Programa očekuje se u 2016. godini.

3.2.4.4. Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Grad Zagreb i Osrednjeslovenska regija postali su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogli sudjelovati kao pridruženo područje s ograničenim financijskim mogućnostima, te je Zasavska regija dodatno uključena u novi Program).

Programsko područje obuhvaća 8 županija s hrvatske strane (Međimurska, Varaždinska, Krapinsko-zagorska, Zagrebačka, Karlovačka, Primorsko-goranska, Istarska i Grad Zagreb) te 9 regija sa slovenske strane (Pomurska, Podravska, Savinjska, Spodnjeposavska, Jugovzhodna Slovenija, Notranjsko-Kraška, Obalno-Kraška, Osrednjeslovenska i Zasavska).

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno deset sastanaka Radne skupine za programiranje. Upravljačko tijelo odgovorno za provedbu programa je Služba vlade RS za razvoj i europsku kohezijsku politiku, Ured za europsku teritorijalnu suradnju i financijske mehanizme, Sektor za upravljanje prekograničnim programima sa sjedištem u Ljubljani.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 46,11 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.5. Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je prekogranične suradnje dviju država članica EU s manjim izmjenama prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i

Vukovarsko-srijemska županija postale su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogle sudjelovati kao pridruženo područje Programa s ograničenim financijskim mogućnostima. Uz navedene, s hrvatske strane u Programu sudjeluju još Osječko-baranjska, Virovitičko-podravska, Koprivničko-križevačka i Međimurska županija te s mađarske strane Zalska, Šomoška i Baranjska županija.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je 2012. godine, a do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno 8 sastanaka Radne skupine za programiranje te je priprema programa suradnje u završnoj fazi.

Ulogu Upravljačkog tijela u Programu obavljat će Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 60,82 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.6. Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Češka i dvije njemačke pokrajine: Baden-Württemberg i Bavarska postali su prihvatljivo područje, dok Grčka, Makedonija i Albanija nisu uključene u Program).

Programsko područje obuhvaća devet država članica Europske unije: Austriju, Njemačku (dvije regije: Baden-Württemberg i Bavarska), Slovačku, Češku, Sloveniju, Mađarsku, Rumunjsku, Bugarsku i Hrvatsku; tri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru i Srbiju te dvije ENI partnerske države: Moldaviju i Ukrajinu (četiri regije: Černivačka oblast, Ivano-Frankivska oblast, Zakarpatska oblast, Odeška oblast).

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno deset sastanaka Radne skupine za programiranje. Završetak izrade programskog dokumenta te slanje istog EK predviđeno je za početak 2015. godine. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će Ured za nacionalno gospodarsko planiranje (ONEP), Mađarska.

Ukupan budžet programa iznosi 262,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-s i IPA-e financirati 221,92 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.7. Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s većim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu. Programsko područje tako sada obuhvaća četiri države članice EU: Sloveniju, Italiju, Grčku i Hrvatsku te četiri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Srbiju i Albaniju.

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno devet sastanka Radne skupine za programiranje. Programski dokument je poslan Europskoj komisiji na odobrenje krajem 2014. godine. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će regija Emilia-Romagna, Italija.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 83,47 milijuna eura, IPA sredstva iznose 15,69 milijuna eura, a ukupan proračun Programa predložen programskim dokumentom je 117,92 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.8. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020. nastavak je transnacionalne suradnje bez većih izmjena prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. U programu sudjeluje 10 država članica EU (Hrvatska, Cipar, Grčka, Malta, Slovenija, Francuska, Italija, Portugal, Španjolska i Velika Britanija) i 3 države nečlanice (Albanija, Crna Gora i Bosna i Hercegovina). Ulogu Upravljačkog tijela obavljat će kao i u prethodnom razdoblju Regija Provansa-Alpe-Azurna obala, Francuska.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti koje se odnose na promicanje inovativnih sposobnosti, poticanje strategija vezanih za nisku razinu emisije CO₂ i energetske učinkovitost, zaštitu i promicanje prirodnih i kulturnih resursa te jačanje upravljanja na području Mediterana.

Do 31. prosinca 2014. godine održano je 11 sastanaka Radne skupine za programiranje. Programski dokument poslan je EK na odobrenje u listopadu 2014. godine.

Ukupna alokacija Programa iznosi 275,91 milijuna eura, od čega potpora iz EFRR-a i IPA-e iznosi 233,68 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

3.2.4.9. Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa, u kojem u razdoblju 2014. – 2020. sudjeluje 9 država članica EU (Austrija, Njemačka, Poljska, Slovačka, Češka, Slovenija, Mađarska, Italija i Hrvatska) bit će usmjeren na područja istraživanja i razvoja, ekonomije s niskom razinom emisije CO₂, okoliša, kulture i prometa.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je 11 sastanaka Radne skupine za programiranje. Program suradnje predan je na odobrenje EK te je i odobren 16. prosinca 2014. godine. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će Grad Beč, Austrija.

Ukupna alokacija Programa iznosi 298,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a financirati 246,58 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2015. godini.

3.2.4.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.

Program INTERREG EUROPE je nastavak programa INTERREG IV C koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013., u kojem su sudjelovale sve države EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih i provedbenih tijela nacionalnih operativnih programa te razmjenju dobre prakse u području zaštite okoliša, prometa i energetskog sektora.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini. Program suradnje predan je na odobrenje EK u studenom 2014. godine, a početak provedbe Programa i korištenje alociranih sredstava očekuje se u 2016. godini.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 359,33 milijuna eura. Ulogu Upravljačkog tijela Programa obavljat će regionalno vijeće Regije Nord-Pas de Calais sa sjedištem u Lilleu, Francuska.

3.2.4.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT III nastavak je programa INTERACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima teritorijalne suradnje.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini te je do sada održano 6 sastanaka Radne skupine za programiranje i 4 sastanka Programskog odbora na kojima su dogovoreni svi dijelovi programa suradnje. Tijekom procesa održane su javne konzultacije za relevantne dionike iz prihvatljivog područja vezano za sadržaj programa suradnje (travanj – svibanj 2014.), a očekuje se da će konačna verzija programa suradnje biti odobrena od strane EK tijekom 2015. godine.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 39,39 milijuna eura. Upravljačko tijelo Programa smješteno je u Bratislavskoj pokrajini, Slovačka.

3.2.4.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje URBACT III nastavak je programa URBACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (JL(R)S), središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Program ima za cilj promicanje integriranog, održivog razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te poboljšanje učinkovite provedbe kohezijske politike EU na regionalnoj i lokalnoj razini.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u studenom 2012. godine te je od tada do kraja 2014. godine održano 7 sastanaka Radne skupine za programiranje i 2 neformalna sastanka Odbora za praćenje na kojima su dogovoreni svi dijelovi programa suradnje. Tijekom procesa programiranja, u razdoblju od 15. travnja do 27. svibnja 2014. godine, održane su javne konzultacije za sve dionike iz prihvatljivog područja vezano za sadržaj Operativnog programa. 25. studenog 2014. godine u Zagrebu je održana nacionalna konferencija „URBACT Info dan – Gradovi nositelji razvoja“ financirana sredstvima EFRR-a.

EK je 12. prosinca 2014. godine odobrila URBACT III Operativni Program.

Ukupni proračun programa URBACT III iznosi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 22,0 milijuna eura nacionalni doprinos. Ex-ante doprinos koji RH uplaćuje iznosi 4.784,90 eura/godišnje odnosno ukupno 33.494 eura za razdoblje 2014. – 2020. Sufinanciranje projektnih partnera iz RH sredstvima iz EFRR iznosi do 85%.

Upravljačko tijelo Programa smješteno je u Parizu, Francuska.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

3.2.4.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

Program međuregionalne suradnje ESPON 2020 nastavak je programa ESPON 2013 koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška, Švicarska, Island i Lihtenštajn. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

ESPON promiče i potiče europski razvoj i suradnju teritorijalne dimenzije politike kroz osiguranje podataka, prijenos i stjecanje znanja i to svih razina uprave kao i ostalih provoditelja politika. To je primijenjeni istraživački program koji daje potporu formuliranju politika teritorijalnog razvoja u Europi. Program proizvodi razne i sustavne podatke o teritorijalnim trendovima povezanim s raznim gospodarskim, društvenim i ekološkim aspektima kako bi se prepoznali potencijali regija, gradova i većih teritorija te gospodarski izazovi s kojima se oni suočavaju. Kroz projekte se, u ovom programu, provode razne vrste istraživanja (tematska i višetematska te istraživanja o utjecaju politika, društvenom umrežavanju i izgradnji kapaciteta) te proizvode teritorijalni podaci u obliku statistika, analiza i karata.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u travnju 2012. godine te je od tada do kraja 2014. godine održano 13 sastanaka Radne skupine za programiranje na kojima su dogovoreni svi dijelovi programa suradnje. Tijekom procesa programiranja, u razdoblju od 4. ožujka do 2. travnja 2014. godine, održane su javne konzultacije za sve dionike iz prihvatljivog područja vezano za sadržaj Programa suradnje.

Europska komisija je 12. veljače 2015. godine odobrila ESPON 2020 Program suradnje.

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 7,3 milijuna eura nacionalni doprinos. Ukupni doprinos koji RH uplaćuje iznosi 223.327 eura za razdoblje 2014. – 2020.

U programskom razdoblju od 2014. do 2020. ESPON će funkcionirati kao europska grupacija za teritorijalnu suradnju (EGTS) koju čine Belgija i Luksemburg. Glavni će fokus stavljati na tematski cilj 11: poboljšanje institucionalnog kapaciteta tijela javne vlasti i dionika te učinkovita javna uprava.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

3.3 OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje Operativnim programom „Promet“ je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, a Posredničko tijelo razine 2 nadležno za provedbu Prioritetnih osi 2 i 3 je SAFU. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture nastavilo je s radom kao Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. Ministarstvo financija obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5651 od 6. rujna 2013. odobren je OPP, te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

S obzirom na poteškoće u provedbi brojnih ključnih projekata, a time i samog OPP-a, a s ciljem da se izbjegne povrat sredstava pri njegovu zatvaranju, Odbor za praćenje OPP-a na sastanku, održanom 12. lipnja 2014. godine raspravljao je o mogućim izmjenama OPP-a. Slijedom toga, Odbor za praćenje usvojio je 13. studenoga 2014. godine prijedlog OPP-a, verzija 2.0. Također, 13. studenoga 2014. godine, Upravljačko tijelo poslalo je Komisiji putem SFC2007 na odobrenje OPP, verzija 2.0. U verziju 2.0 uključena je PO4 koja se odnosi na projekte i aktivnosti iz cestovnog i zračnog sektora, a u sklopu PO1 uključene su i dodatne prihvatljive aktivnosti u dijelu koji se odnosi na pripremu projekata u sektoru prometa.

Sredstva EU dodijeljena OPP-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPP-a iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2014. godine ugovoreno je ukupno 111,73 milijuna eura (od čega 94,99 milijuna eura sredstava EU i 16,74 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja), odnosno 40,08% dodijeljenih sredstava. Do kraja prosinca 2014. godine korisnicima je ukupno isplaćeno 69,84 milijuna eura (od čega 59,37 milijuna eura sredstava EU i 10,47 milijuna eura nacionalnog sufinanciranja), odnosno 62,50% ukupno ugovorenih bespovratnih sredstava.

U izvještajnom razdoblju potpisana su 23 nova ugovora u ukupnoj vrijednosti od 10,49 milijuna eura, te je krajnjim korisnicima plaćeno ukupno 5,28 milijuna eura od čega 4,49 milijuna eura sredstava EU. Od početka provedbe Operativnog programa sklopljena su ukupno 54 ugovora dok ih je u provedbi u izvještajnom razdoblju bilo 43. S provedbom je do kraja izvještajnog razdoblja završilo 13 ugovora vrijednosti 15,44 milijuna eura (od čega 13,12 milijuna eura sredstava EU).

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	129,85	6,74	7,88	92,51	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	82,63	5,16	7,20	0,00	94,99
UGOVORENA SREDSTVA	9,01	0	0	0	9,01
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	6,94%	0%	0%	0%	3,80%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0				0
PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	3,20	0	1,29	0	4,49
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ²⁵	3,87%	0%	17,92%	0%	4,73%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,46%	0%	16,24%	0%	1,89%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0%				0%
TRAŽENO OD EK	0	0	0,83	0	0,83
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0%	0%	11,53%	0%	0,87%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0%	0%	10,53%	0%	0,35%

Prioritetna os 1: Unapređenje željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj
 Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć
 Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

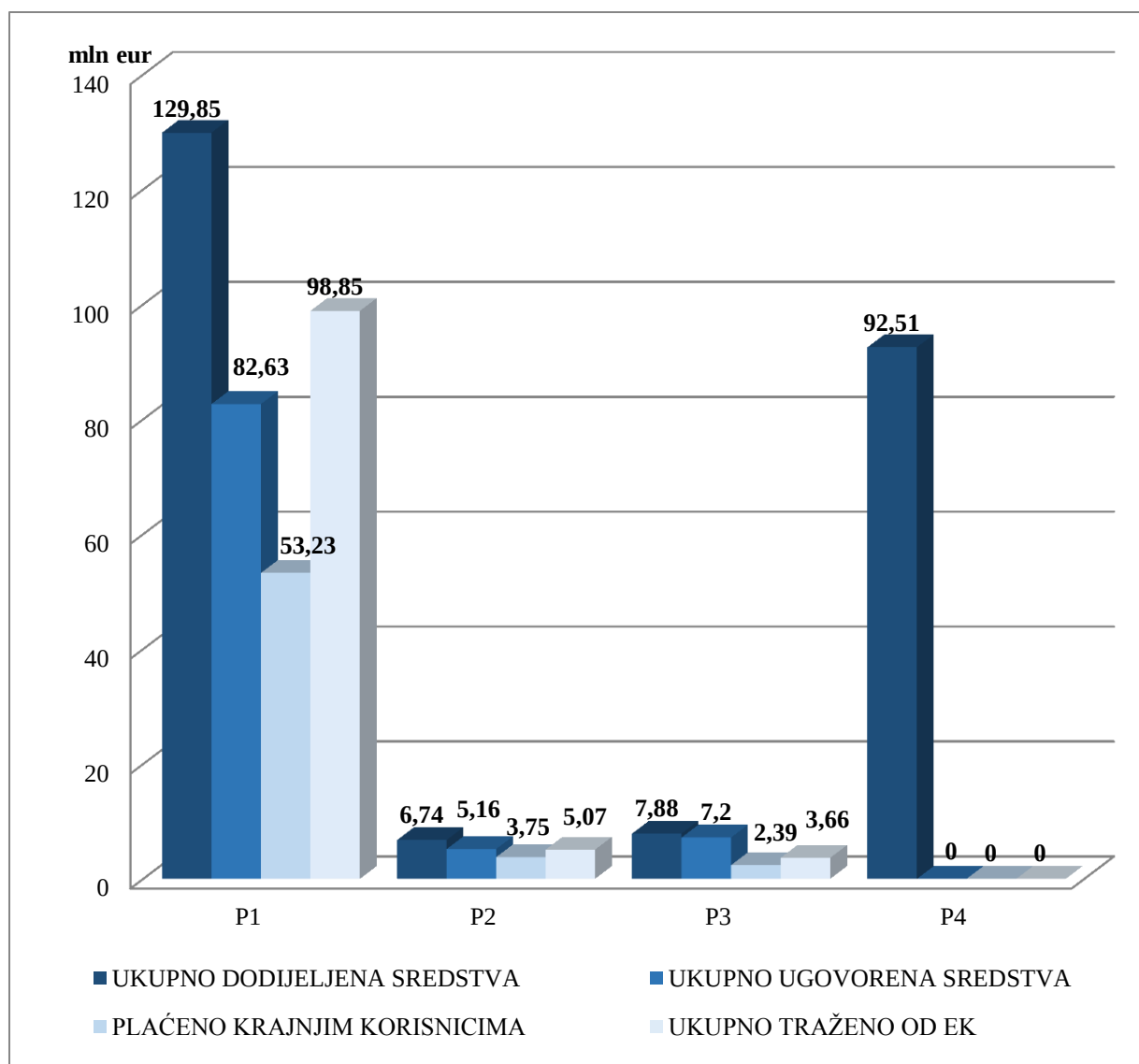
Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	129,85	6,74	7,88	92,51	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	82,63	5,16	7,20	0	94,99
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	63,63%	76,56%	91,37%	0%	40,08%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	106,75				106,75
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	53,23	3,75	2,39	0	59,37
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	64,42%	72,72%	33,20%	0%	62,50%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	40,99%	55,64%	30,33%	0%	25,05%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	45,05%				45,05%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ²⁶	98,85	5,07	3,66	0	107,58
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	119,63%	98,26%	50,83%	0%	113,25%
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	76,13%	75,22%	46,45%	0%	45,4%

Grafikon 13: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

²⁵ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

²⁶ Uključeni avans 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, avans 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i avans 3 u iznosu 36 milijuna eura.



Prioritetna os 1: Unapređenje željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

U okviru Prioritetne osi 1 Unapređenje željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj i priprema projekata, u izvještajnom razdoblju je objavljeno ukupno 5 poziva na dostavu projektnih prijedloga:

1. „Poziv za pripremu projekata u sektoru cestovnog prometa – Operativni program Promet 2007 – 2013“, referentni broj TR.1.2.12. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 7 milijuna kuna. Poziv je bio otvoren od 30. srpnja 2014. do 22. kolovoza 2014. godine, dok je evaluacija završena 14. listopada 2014. godine.
2. „Poziv za pripremu projekata u sektoru zračnog prometa – Operativni program Promet 2007. – 2013.“, referentni broj TR.1.2.13. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 35 milijuna kuna. Poziv je bio otvoren od 10. rujna 2014. do 24. rujna 2014. Evaluacija je završena 14. listopada 2014. godine.
3. „Priprema projekata iz područja integriranog prometa i održive regionalne/urbane mobilnosti – Operativni program Promet 2007 – 2013“, referentni broj TR.1.2.14. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 40 milijuna kuna. Poziv

je bio otvoren od 29. rujna 2014. do 28. studenog 2014. Evaluacija je završena 20. veljače 2015. godine.

4. „Priprema projekata iz područja pomorskog prometa – Operativni program „Promet“ 2007. – 2013.“, referentni broj TR.1.2.15. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 12.750.000,00 kuna. Poziv je bio otvoren od 10. studenog 2014. do 21. studenog 2014. Zaprimljene su dvije prijave te je evaluacija započela, ali je prijavitelj povukao obje prijave.
5. „Poziv za pripremu projekata u sektoru željezničkog prometa – Operativni program Promet 2007 – 2013“, referentni broj TR.1.2.16. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 30.260.000,00 kuna. Poziv je bio otvoren od 12. studenog 2014. do 21. studenog 2014. Evaluacija je započela, ali je poziv poništen jer je utvrđeno da nije zaprimljena niti jedna valjana prijava.

U istom razdoblju potpisana su 23 nova ugovora o bespovratnim sredstvima. Ugovori su sklopljeni u ukupnoj vrijednosti ukupnoj vrijednosti od 75,76 milijuna kuna.

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bila su 34 ugovora:

1. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na građevinskim i elektrotehničkim postrojenjima pruge;
2. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na signalno sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima;
3. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o nadzoru radova;
4. Modernizacija i rekonstrukciju željezničke pruge Dugo Selo – Novska, faza 1 – Priprema projektne dokumentacije, ugovor o uslugama;
5. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge Goljak – Skradnik, ugovor o uslugama;
6. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja i rekonstrukcija dionice Križevci – Koprivnica – državna granica s izgradnjom drugog kolosijeka, ugovor o uslugama;
7. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja, izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge te drugog kolosijeka na dionici željezničke pruge Hrvatski Leskovac – Karlovac, ugovor o uslugama;
8. Izrada projektne dokumentacije za izgradnju poslovne zgrade Agencije za sigurnost željezničkog prometa, ugovor o uslugama;
9. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Rekonstrukcija i elektrifikaciju željezničke pruge Vinkovci – Vukovar;
10. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za Dogradnju, obnovu i izgradnju drugog kolosijeka te izgradnju nove dvokolosiječne pruge Dugo Selo – Novska, faze 2 i 3;
11. Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija Republike Hrvatske;
12. Zračna luka Dubrovnik razvoj;
13. Studija izvedivosti ceste Dubrovnik – granica Crne Gore
14. Izrada studije izvodljivosti za projekt Izmještanje državne ceste D6, od čvora Novigrad do Lišnice – Karlovačka županija;
15. Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb – Karlovac kao preduvjet za razvoj regije – Izrada studije izvodljivosti projekta;
16. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Korčula – Pelješac – kopno;

17. Studija izvodivosti Južne zaobilaznice Poreča: dionica Vrvari – Bijela Uvala;
18. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Hvar – kopno;
19. Studija izvodivosti za Obilaznicu Petrijevac;
20. Studija izvodivosti za Obilaznicu Nedelišća i Pušćina;
21. Izrada studije opravdanosti za zaobilaznicu grada Vodica;
22. Studija izvodivosti: Obilaznica Dicma;
23. Studija opravdanosti: Istočna vezna cesta Slavonski Brod;
24. Studija opravdanosti državne ceste D403 od čvora Škurinje do luke Rijeka;
25. Nacionalni plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja;
26. Nacionalni plan razvoja luka od gospodarskog interesa od osobitoga (međunarodnoga) gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku;
27. Studija izvodivosti s analizom troškova i koristi projekta – Batahovina II;
28. Izrada studije izvedivosti i analize troškova i koristi za izgradnju terminala za pomorski putnički promet;
29. Izrada master plana za izgradnju i proširenje operativnih površina u zračnoj luci Zadar;
30. Osiguranje cestovno željezničkih prijelaza na županijskim i lokalnim cestama Međimurske županije - izrada studije prihvatljivosti i opravdanosti;
31. Izgradnja novog trajektnog pristaništa Drvenik;
32. Studija izvodljivosti s analizom troškova i koristi – luka Mišnjak (otok Rab);
33. Izrada masterplana razvoja županijskih i lokalnih cesta Zagrebačke županije do 2020. godine;
34. Studija razvoja zračne luke Pula d.o.o. za razdoblje 2014. – 2030.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila četiri ugovora:

1. Potpora HŽ Infrastrukturi u ocjeni natječajne dokumentacije za radove, ugovor o uslugama;
2. Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Izvođenje radova, ugovor o radovima;
3. Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Nadzor radova, ugovor o uslugama;
4. Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Isporuka skretnica, ugovor o nabavi roba.

U okviru Prioritetne osi 2 Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj, u izvještajnom razdoblju, nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U istome razdoblju nije bilo potpisanih novih ugovora, a u fazi provedbe bila su 3 ugovora:

1. Obnova i unaprjeđenje plovnog puta rijeke Save, ugovor o uslugama;
2. Tehnička pomoć za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, ugovor o uslugama;
3. Riječna luka Slavonski Brod – terminal za prihvat opasnog tereta; okvirni ugovor.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila četiri ugovora:

1. Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu i poboljšanje plovnog puta rijeke Save, okvirni ugovor;

2. Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, okvirni ugovor;
3. Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu južnog pristana riječne luke Osijek, okvirni ugovor;
4. Master plan za Novu luku Sisak – Tehnička pomoć za pripremu projektne dokumentacije, ugovor o uslugama.

U okviru Prioritetne osi 3 Tehnička pomoć, u izvještajnom razdoblju nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga te nije bilo potpisanih novih ugovora.

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bilo je 6 ugovora:

1. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Strategija prometnog razvitka Republike Hrvatske;
2. Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata;
3. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Prometni model za Republiku Hrvatsku;
4. Potpora u pripremi strateške procjene utjecaja na okoliš za strategiju prometnog razvitka Republike Hrvatske;
5. Tehnička pomoć Upravljačkom tijelu za Operativni program Promet;
6. Tehnička pomoć SAFU u provedbi OP Promet.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja ukupno je s provedbom završilo 5 ugovora:

1. Potpora Operativnoj strukturi za promet u samostalnoj identifikaciji, ocjenjivanju i pripremi projekata – ugovor o uslugama;
2. Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata – ugovor o uslugama;
3. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske - Tehnička pomoć pri osnivanju tehničkog tajništva za organizaciju i upravljanje procesom izrade sektorskih prometnih razvojnih strategija – okvirni ugovor;
4. Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Strategija prometnog razvitka Republike Hrvatske;
5. Potpora u pripremi strateške procjene utjecaja na okoliš za strategiju prometnog razvitka Republike Hrvatske.

U okviru Prioritetne osi 4 Razvoj cesta i zračne luke, u izvještajnom razdoblju objavljen je jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga:

1. „Provedba projekata iz područja zračnog prometa – Operativni program „Promet“ 2007 – 2013“, referentni broj TR.4.2.01. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 1.170.000.000,00 kuna. Poziv je otvoren 15. prosinca 2014. godine. Iako je planirano trajanje poziva bilo do 16. siječnja 2015., poziv je zatvoren 18. prosinca 2014. nakon zaprimanja prijave. Cijeli postupak evaluacije je proveden 18. prosinca 2014. godine.

U izvještajnom razdoblju nije bilo zaključenih ugovora te nije bilo ugovora u provedbi.

3.4 OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje Operativnim programom „Zaštita okoliša“ je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, a tijela nadležna za provedbu prioriternih osi su Ministarstvo poljoprivrede kao Posredničko tijelo razine 1 te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatske vode i SAFU kao Posrednička tijela razine 2. Ministarstvo financija obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nastavilo je s radom kao Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5646 od 6. rujna 2013. odobren je OPZO, te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Operativni program se financira sredstvima EU u iznosu od 281,09 milijuna eura, od čega je za Prioritetnu os 1 (gospodarenje otpadom) namijenjeno 73,94 milijuna eura, za Prioritetnu os 2 (upravljanje vodama) 199,09 milijuna eura, te za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) 8,06 milijuna eura.

Tijela Sustava upravljanja i kontrole (SUK) sudjelovala su na radionicama i seminarima koje su organizirali Ministarstvo financija/Nacionalni fond, MRRFEU, SAFU te Državna škola za javnu upravu. Također, prema preporukama revizije EK djelatnici svih tijela pohađali su i izobrazbu iz područja javne nabave, koja omogućava stjecanje certifikata.

Korisnici bespovratnih sredstava su:

- Prioritetna os 1 – županijske komunalne tvrtke (mjera 1.1.), kao i JLS, komunalne tvrtke i Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (mjera 1.2.);
- Prioritetna os 2 – JL(R)S, operateri vodnokomunalne infrastrukture (komunalne tvrtke) i Hrvatske vode;
- Prioritetna os 3 – Upravljačko tijelo i Posrednička tijela koja su dio Sustava upravljanja i kontrole za OPZO te Državni zavod za zaštitu prirode.

U Prioritetnoj osi 1 u provedbi su u drugoj polovici 2014. godine bila 3 infrastrukturna projekta:

- Županijski centar za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Marišćina u Primorsko-goranskoj županiji,
- ŽCGO Kaštijun u Istarskoj županiji,
- Sanacija odlagališta Stara ciglana u Općini Semeljci (Osječko-baranjska županija).

Provedba projekata izgradnje ŽCGO Marišćina i ŽCGO Kaštijun predviđena je putem 5 ugovora (1 ugovor za radove, 3 ugovora za usluge i 1 zajednički ugovor za 5 skupina opreme). U drugoj polovici 2014. godine u provedbi su bila 2 ugovora za radove, 3 ugovora za usluge i 6 ugovora za opremu, dok će se za preostale 2 skupine opreme po svakom projektu postupak javne nabave morati ponoviti jer su ranije provedeni postupci poništeni iz razloga što nijedna pristigla ponuda nije bila zadovoljavajuća. Potpisivanje preostalih ugovora o nabavi opreme za ŽCGO Marišćina i ŽCGO Kaštijun predviđeno je u drugoj polovici 2015. godine.

U listopadu 2014. potpisan je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt sanacije odlagališta neopasnog otpada Trebež (Grad Samobor) nakon čega se započelo s pripremom natječajne dokumentacije, čija se objava planira početkom 2015. Za projekte sanacije odlagališta neopasnog otpada Filipovica (Grad Osijek) i Stara ciglana (Općina Semeljci) pokrenuti su postupci javne nabave za sve ugovore, a do kraja izvještajnog razdoblja potpisani su svi ugovori za projekt Stara ciglana (radovi, tehnička podrška i promidžba, nadzor i radovi), dok zbog podnesenih žalbi do kraja 2014. ugovori za radove, te nadzor radova i tehničku podršku za projekt sanacije Filipovica nisu mogli biti sklopljeni.

U drugoj polovici 2014. godine u Prioritetnoj osi 1 ukupno je isplaćeno 7,81 milijuna eura što iznosi 10,56% dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK zatraženo je 15,07 milijuna eura, što iznosi 20,38% dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 (upravljanje vodama), uz ranije započetih 6 infrastrukturnih projekata, s provedbom su započela i 3 novoodobrena infrastrukturna projekta (Čakovec, Županja i Vukovar). Ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte Čakovec i Županja potpisani su 28. listopada 2014., u sklopu velike godišnje informativne aktivnosti za OPZO. Projektna prijava za veliki infrastrukturni projekt Vukovar je 2. veljače 2014. upućena EK na odobrenje. U kolovozu 2014. zaprimljeni su komentari EK, te je nakon ispravaka i dodatnih konzultacija s EK, revidirana projektna prijava, prvi puta u listopadu, drugi puta u prosincu 2014., ponovno upućena EK. Kako bi se ubrzala provedba projekta, 23. svibnja 2014. donesena je nacionalna Odluka o financiranju projekta, a 28. listopada 2014. potpisan je ugovor o dodjeli sredstava korisniku. Na završetku godine, proces prihvatanja projekta Vukovar od strane EK je još uvijek bio u tijeku.

U tijeku je provedba ukupno 9 infrastrukturnih projekata:

- Sustav vodoopskrbe i odvodnje s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda grada Slavonskog Broda provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme. Provedba projekta je u završnoj fazi;
- Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u gradu Kninu provodi se putem 5 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za usluge tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme;
- Unaprjeđenje vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda za grad Drniš provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme;
- Program pročišćavanja otpadnih voda grada Siska provodi se putem pet ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme;
- Sustav odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda grada Poreča provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme. Do kraja 2014. potpisani su ugovor za nadzor radova i 2 ugovora za radove;
- Projekt poboljšanja vodne infrastrukture u Osijeku provodi se putem 6 ugovora – 4 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme. Do kraja 2014. započela realizacija 5 od ukupno 6 planiranih ugovora (još nije ugovorena samo nabava opreme);
- Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Čakovec provodi se putem 5 ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme. Do kraja 2014. potpisani su ugovori za nadzor radova i 2 ugovora za radove.

- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Županja provodi se putem 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, dva ugovora tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme. Do kraja 2014. potpisan je ugovor za nadzor radova;
- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture grada Vukovara provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme. Do kraja 2014. potpisan je ugovor za nadzor radova.

Za navedene projekte, u izvještajnom razdoblju potpisano je ukupno 11 ugovora - 4 ugovora za nadzor radova i 7 za izvođenje radova, a u tijeku je postupak javne nabave za još 7 ugovora. Zbog žalbi ponuditelja upućenih Državnoj komisiji (DKOM), usporen je odabir izvođača radova na 3 planirana ugovora u sklopu projekta Vukovar (UPOV i dva ugovora za rekonstrukciju i proširenje mreže), a žalbeni postupci na odluke o odabiru za nabavu radova za izgradnju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na kraju 2014. bili su u tijeku i na projektima Poreč i Županja.

U okviru Prioritetne osi 2 financira se i priprema projekata iz područja gospodarenja vodama. Za projekt Priprema projekata za sufinanciranje sredstvima strukturnih fondova EU u svrhu zaštite vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranih sustava upravljanja otpadnim vodama zaključena su sva 4 ugovora za usluge u ranijem izvještajnom razdoblju. Riječ je o projektu ukupne vrijednosti 6,29 milijuna eura u okviru kojeg će biti pripremljena dokumentacija za daljnjih 16 infrastrukturnih projekata koji će biti predloženi za financiranje iz strukturnih fondova u idućem programskom razdoblju. Do kraja 2014. godine izrađene su radne verzije studija izvodljivosti, te se očekuje završetak projekta u ugovorenom roku (drugo polovici 2015. godine).

U sklopu ograničenog poziva za dostavu prijedloga projekta za priprema zalihe vodno-komunalnih projekata (Pipeline 2), objavljenom u prethodnom izvještajnom razdoblju, do kraja 2014. odobreno je ukupno 58 projekata (doneseno je 58 Odluka o financiranju), od čega je potpisano 27 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 21,2 milijuna eura. Krajem 2014. godine započela je priprema dokumentacije za objavu ograničenih poziva za projekte Vodice, Nova Gradiška, RVS Osijek i Virovitica.

U drugoj polovici 2014. godine u Prioritetnoj osi 2 je potpisano 30 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Plaćeno je ukupno 6,64 milijuna eura, što iznosi 3,33 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK zatraženo je 6,88 milijuna eura, što iznosi 3,46% dodijeljenih sredstava.

Za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) tijekom izvještajnog razdoblja započela je provedba projekata: Tehnička pomoć za Upravljačko tijelo, Jačanje kapaciteta Ministarstva poljoprivrede za upravljanje Prioritetnom osi 2, Jačanje kapaciteta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Jačanje kapaciteta Hrvatskih voda u funkciji Posredničkog tijela razine 2, te Tehnička pomoć za SAFU.

Sve aktivnosti u okviru tehničke pomoći doprinose postizanju općeg cilja OPZO-a putem jačanja sustava za upravljanje i provedbu ovog Operativnog programa, jačanja i razvoja kapaciteta tijela koja sudjeluju u upravljanju Operativnim programom u cilju učinkovite provedbe dodijeljenih funkcija, povećanja razine znanja i kapaciteta korisnika i potencijalnih korisnika, informiranja javnosti o mogućnostima financiranja iz EU fondova te pripreme za novo programsko razdoblje 2014. – 2020. U drugoj polovici 2014. godine u okviru Prioritetne

osi 3 plaćeno je 1,13 milijuna eura, a od EK zatražena su dodatna sredstva od 1,13 milijuna eura, što iznosi 14,02% dodijeljenih sredstava tehničke pomoći.

Na razini OPZO-a u izvještajnom razdoblju, od ukupno dodijeljenih sredstava plaćeno je 5,54% te je od EK zatraženo 23,08 milijuna eura.

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja, 19. studenoga 2014. godine, održan je treći sastanak Odbora za praćenje OPZO-a. Sastanak je održan u Zagrebu te je na njemu sudionicima sastanka prezentiran financijski i fizički napredak projekata u sklopu OPZO-a, te su predstavljene provedene aktivnosti informiranja i vidljivosti za cijeli OPZO i pojedinačne projekte. Korisnici projekata, koji imaju obavezu provoditi aktivnosti promidžbe u sklopu svojih projekata, i sami su naglasili važnost pravovremenog upoznavanja javnosti s koristima koje donose projekti. Vezano uz novo programsko razdoblje EU fondova 2014. – 2020., sudionici sastanka informirani su da je nakon usvajanja Partnerskog sporazuma krajem listopada 2014. godine, sljedeći korak podnošenje Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. (OPKK) na odobrenje EK.

Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,09
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	60,76	183,6	8,04	252,4
UGOVORENA SREDSTVA	12,02	33,28	0	45,30
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	16,26%	16,72%	0%	16,12%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	10,35			10,35
PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	7,81	6,64	1,13	15,58
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ²⁷	12,85%	3,62%	14,04%	6,17%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	10,56%	3,33%	14%	5,54%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,68%			3,68%
TRAŽENO OD EK	15,07	6,88	1,13	23,08
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	24,8%	3,75%	14,05%	9,14%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	20,38%	3,46%	14,02%	8,21%

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj
Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini
Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (cme točke)
Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža
Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže
Prioritetna os 3: Tehnička pomoć
Mjera 3.1.: Upravljanje programom

Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

²⁷ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

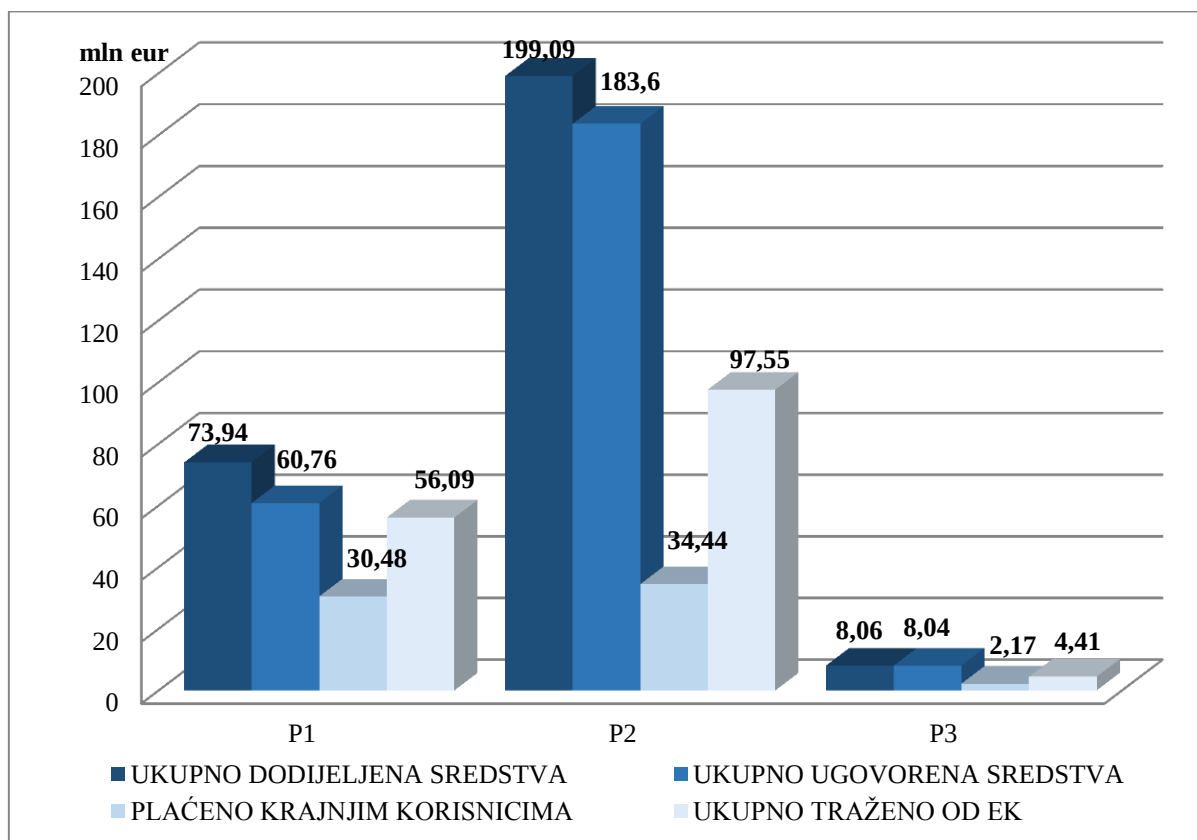
	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,09
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	60,76	183,6	8,04	252,4
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	82,17%	92,22%	99,71%	89,79%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	145,33			145,33
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	30,48	34,44	2,17	67,09
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	50,16%	18,76%	26,96%	26,58%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	41,22%	17,30%	26,88%	23,87%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	51,70%			51,70%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ²⁸	56,09	97,55	4,41	158,05
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	92,31%	53,13%	54,85%	62,62%
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	75,86%	48,99%	54,71%	56,23%

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj
Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini
Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)
Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža
Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže
Prioritetna os 3: Tehnička pomoć
Mjera 3.1.: Upravljanje programom

²⁸ Uključeni avans 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, avans 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i avans 3 u iznosu 59,92 milijuna eura.

Grafikon 14: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



Ukupno je do 31. prosinca 2014. godine ugovoreno 252,4 milijuna eura, što čini 89,79% dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 67,09 milijuna eura ili 26,58% ugovorenog iznosa, odnosno 23,87% dodijeljenog iznosa. U istom razdoblju od EK ukupno je zatraženo 158,05 milijuna eura (uključujući avanse), što iznosi 56,23% dodijeljenog iznosa.

U Prioritetnoj osi 1, za projekte ŽCGO Marišćina, ŽCGO Kaštijun, tehnička pomoć Sovjak i projekt sanacije Semeljci do kraja 2014. godine bilo je sklopljeno ukupno 18 ugovora (3 za radove, 9 za usluge, 6 za nabavu opreme), od čega je s provedbom završilo 5 ugovora za usluge i 3 ugovora za nabavu opreme. U prvoj polovici 2014. godine potpisani su Ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za sanacije odlagališta Filipovica u Gradu Osijeku i Stara Ciglana u Općini Semeljci. U listopadu 2014. potpisan je i Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za sanaciju odlagališta Trebež u Gradu Samoboru. Projekt Filipovica će se provoditi kroz 2 ugovora (1 za radove i 1 za nadzor radova i tehničku podršku), a projekti Stara Ciglana je i Trebež kroz 3 ugovora (1 za radove, 1 za nadzor i 1 za tehničku podršku). Do kraja 2014. jedino za projekt Stara Ciglana sklopljeni su svi ugovori. Za projekt Filipovica krajem 2014. u tijeku je bio žalbeni postupak u sklopu javne nabave za radove i nadzor radova, dok je za projekt Trebež početak javne nabave planiran početkom 2015.

Dosad je ugovoreno 60,76 milijuna eura, odnosno 82,17% dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 30,48 milijuna eura, što iznosi 50,16% ugovorenih, odnosno 41,22% dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 za devet infrastrukturnih projekata sklopljeno je 31 ugovor (10 radova, 4 nabave opreme i 6 usluge) od čega je 7 ugovora završeno (3 za nabavu opreme, 2 za usluge i

1 za radove), a 3 ugovora o radovima su u završnoj fazi. Za pripremu projekata sklopljena su dva ugovora za usluge s ukupno 4 grupe predmeta nabave. Ugovoreno je 183,6 milijuna eura odnosno 92,22% dodijeljenih sredstava, plaćeno je 34,44 milijuna eura što iznosi 18,76% ugovorenih odnosno 17,30% dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 3 do kraja 2014. sklopljeno je ukupno 5 ugovora za tehničku pomoć, od čega su 4 ugovora završila s provedbom do kraja 2013. U izvještajnom razdoblju u provedbi je bio 1 ugovor za tehničku pomoć i dodatnih 5 ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava.

Ugovoreno je 8,04 milijuna eura odnosno 99,71% dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 2,17 milijuna eura, što iznosi 26,96% ugovorenih, odnosno 26,88% dodijeljenih sredstava.

3.5 OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u okviru Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ sastoji se od: MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetne osi 1 te ujedno vrši funkcije Koordinacijskog tijela), Ministarstva poduzetništva i obrta te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta kao Posredničkih tijela razine 1 nadležnih za Prioritetnu os 2, Ministarstva gospodarstva kao Posredničkog tijela razine 1 za Prioritetnu os 3 te SAFU kao Posredničkog tijela razine 2 nadležnog za sve Prioritetne osi ovog Operativnog programa. Ministarstvo financija vrši funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo poduzetništva i obrta te Ministarstvo gospodarstva nastavili su s radom kao Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, a Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta nastavilo je s radom kao Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5650 od 6. rujna 2013. odobren je OPRK za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim IPA-om u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Ukupno dodijeljena financijska sredstva za ovaj Operativni program iznose 223,62 milijuna eura. Od toga je udio sredstava EU 187,78 milijuna eura, nacionalni udio je 35,84 milijuna eura od čega je 12,09 milijuna eura nacionalnog javnog sufinanciranja i 23,75 milijuna eura nacionalnog privatnog sufinanciranja.

Od početka provedbe Operativnog programa do 31. prosinca 2014. godine, ukupno je ugovoreno 193,43 milijuna eura sredstava EU, što čini 103,01% dodijeljenih sredstava EU, a ukupno je plaćeno 82,2 milijuna eura sredstava EU, odnosno 42,49% ugovorenih sredstava EU.

U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 87,44 milijuna eura sredstava EU, odnosno 46,57% dodijeljenih sredstava EU, a isplaćeno 25,46 milijuna eura sredstava EU što predstavlja 13,16% ukupno ugovorenih sredstava EU.

U Prioritetnoj osi 1 Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija u okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu, do kraja 2014. godine objavljena su četiri poziva.

U okviru prvog poziva dodjele bespovratnih sredstava svih šest ugovorenih projekata završilo je s provedbom. Od ugovorenih 19 projekata u okviru drugog poziva, na kraju izvještajnog razdoblja svi su završili s fizičkom provedbom, no za šest projekata su finalna izvješća u različitim fazama postupka odobravanja. U okviru trećeg poziva na dostavu projektnih prijedloga potpisano je deset ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i svi su u tijeku provedbe. U okviru četvrtog poziva ugovoreno je svih 15 odabranih projekata.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.1. Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP²⁹ u okviru sheme Potpora povećanju konkurentnosti hrvatskih MSP-ova od 53 ugovora, 38 projekata je završilo s fizičkom provedbom projektnih

²⁹ Malo i srednje poduzetništvo.

aktivnosti, nakon čega je pokrenut postupak odobravanja završnih izvješća za projekte koji su ga podnijeli. Do kraja izvještajnog razdoblja ukupno su raskinuta četiri ugovora ukupne ugovorene vrijednosti 901.197,47 eura (od čega 529.613,16 EU sredstava). Za dva raskinuta ugovora ukupne vrijednosti 448.837,82 eura (od čega 284.683,95 eura EU sredstva) izdana je Odluka o povratu sredstava od strane Posredničkog tijela razine 1, te je za iste izvršen povrat od strane korisnika u ukupnom iznosu od 267.937,83 eura (od čega 227.747,16 eura EU sredstava). Na kraju izvještajnog razdoblja aktivan je bio 51 ugovor.

U okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti MSP svih 28 ugovorenih projekata u fazi je provedbe.

Od objave poziva u ožujku 2014. godine do kraja izvještajnog razdoblja, uz privremenu obustavu poziva od početka lipnja do kraja kolovoza 2014. godine, ukupno je zaprimljeno 400 projektnih prijava. Do kraja izvještajnog razdoblja donesene su 34 Odluke o financiranju. S obzirom da se radi o trajno otvorenom Pozivu s krajnjim rokom dostave projektnih prijava do 30. lipnja 2015. godine, postupak odabira projektnih prijava nije završen.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.2. Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije u provedbi su četiri sheme dodjele bespovratnih sredstava te jedan veliki projekt koji se sastoji od četiri ugovora.

Shema dodjele bespovratnih sredstava *Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci* obuhvaća jedan istoimeni projekt ukupne vrijednosti 23,71 milijuna eura. Projekt predviđa opremanje četiri laboratorija specifičnom opremom putem 83 postupka nabave koji trebaju rezultirati zaključenjem 127 ugovora o nabavi. Od ugovaranja projekta, sredinom travnja 2014. godine, do kraja izvještajnog razdoblja objavljeno 93% predviđenog broja objava natječaja.

U okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava Priprema zalihe infrastrukturnih projekata za EFRR 2014. – 2020. u travnju 2014. godine potpisana su tri ugovora. U izvještajnom razdoblju jedan ugovor je raskinut, a dva ugovora se provode prema planiranoj dinamici.

Za shemu dodjele bespovratnih sredstava Jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije (STRIP) odabrano je 19 projektnih prijava te su svi ugovori potpisani do prosinca 2014. godine.

Veliki projekt izgradnje i pokretanja Inkubacijskog centra za bioznanosti i komercijalizaciju tehnologije (BIOCentar) sastoji se od četiri pojedinačna ugovora koji obuhvaćaju izvođenje radova s nadzorom radova, nabavu opreme i pružanje tehničke pomoći. U drugom tromjesečju 2014. godine odobreno je produljenje izvođenja radova i nadzora radova. Završetak radova i opremanje zgrade BioCentra planira se do 2016. godine te se tada očekuje pokretanje programa bioinkubacije, odnosno dolazak prvih tvrtki u BioCentar.

U Prioritetnoj osi 3 Tehnička pomoć shema dodjele bespovratnih sredstava *Podrška upravljanju Operativnim programom i jačanju kapaciteta*, pet dvogodišnjih ugovora provodi se planiranom dinamikom.

Od pet projekata programiranih u IPA Operativnom programu Regionalna konkurentnost, na kraju izvještajnog razdoblja dva su projekta u fazi provedbe, dva pred ugovaranjem, a za jedan projekt natječajna dokumentacija je u završnoj fazi pripreme.

18. studenoga 2014. godine u Zagrebu je održana 4. sjednica Nadzornog odbora OPRK-a. Na četvrtoj sjednici Nadzornog odbora središnja tema bila je napredak u provedbi Operativnog programa te se raspravljalo o mogućnosti ugovaranja više sredstava od dodijeljenih u cilju ostvarenja što veće stope iskorištenosti te o dodatnim mjerama koje su u tom smislu poduzete i s kojim učinkom.

Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ u razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,38	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,08	54,72	54,84	10,79	193,43
UGOVORENA SREDSTVA	45,94	32,36	6,76	2,39	87,44
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	73,91%	56,40%	11,98%	20,19%	46,57%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	5,78				5,78
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	13,3	3,65	5,19	0,07	25,46 ³⁰
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ³¹	18,20%	6,67%	9,50%	0,62%	13,16%
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	21,40%	6,36%	9,19%	0,56%	13,56%
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,08%				3,08%
TRAŽENO OD EK	2,24	7,56		2,17	11,97
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	3,07%	6,90%		20,11%	6,19%
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	3,60%	6,64%		18,36%	6,37%

Prioritetna os 1. – Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2. – Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3. – Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

³⁰ Ukupni iznos uključuje i neverificirana plaćanja, dok iznosi po prioritetnim osima uključuju samo verificirana plaćanja.

³¹ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,38	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,08	54,72	54,84	10,79	193,43
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	117,57%	95,37%	97,2%	91,26%	103,01%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	90,89				90,89
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	32,2	20,58	23,25	2,91	82,2 ³²
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	44,06%	37,61%	42,4%	26,99%	42,49%
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	51,8%	35,87%	41,21%	24,63%	43,77%
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	48,40%				48,40%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ³³	34,97	54,27		7,84	97,08
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	47,85%	49,53%		72,66%	50,19%
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	56,26%	47,65%		66,33%	51,70%

Prioritetna os 1. – Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2. – Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

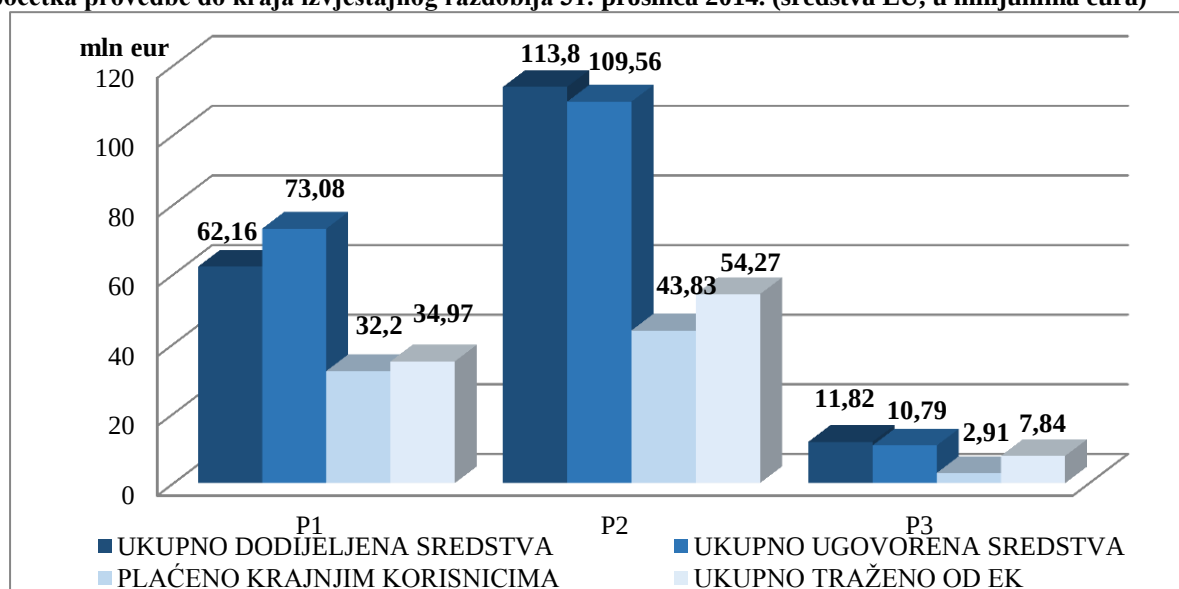
Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3. – Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

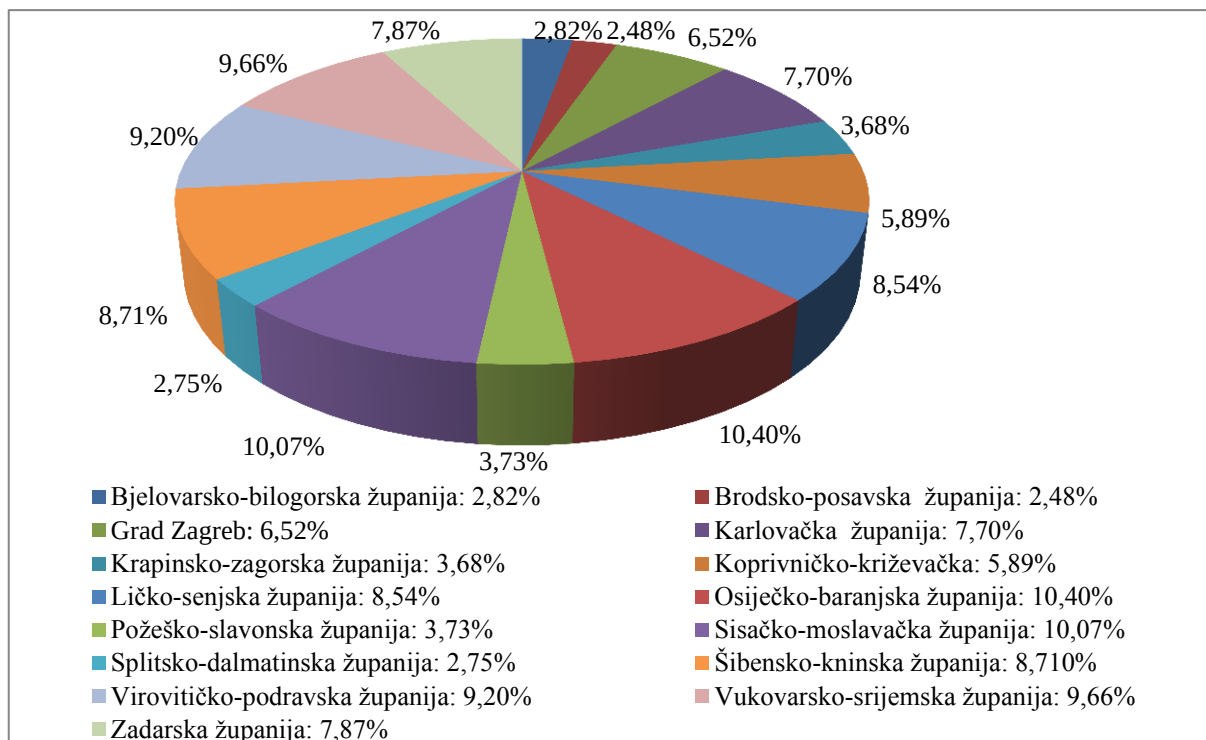
Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



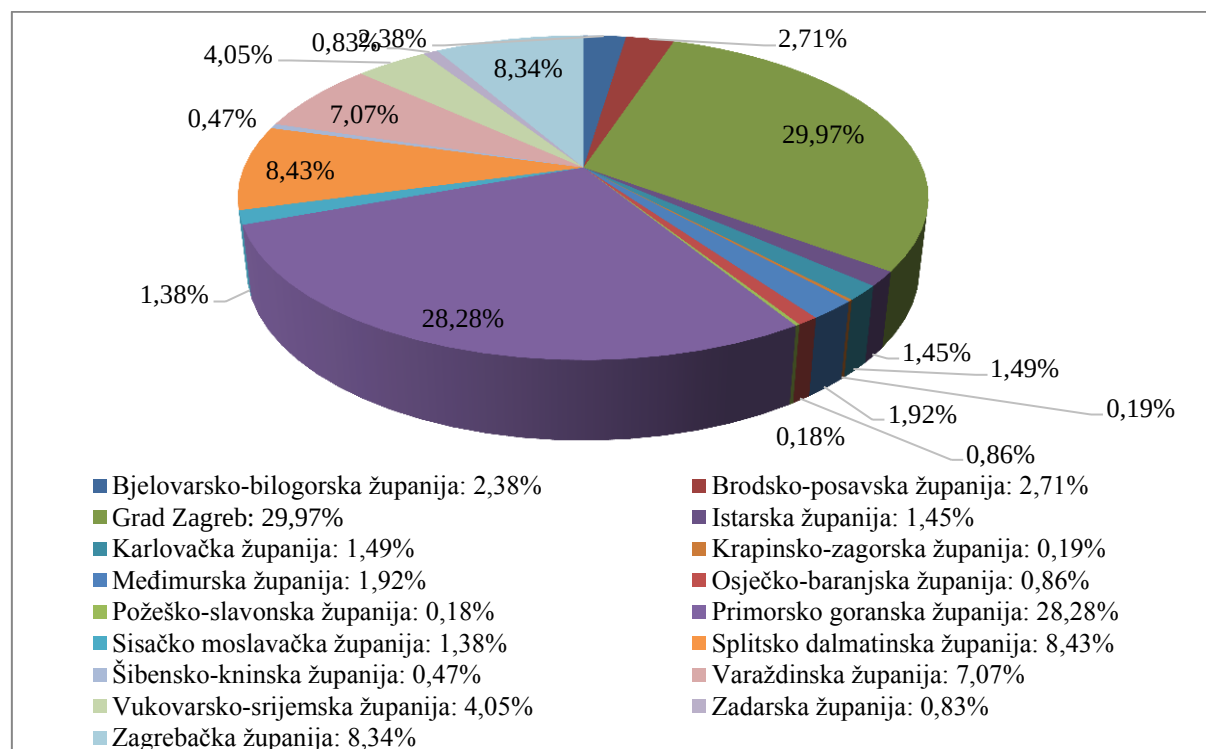
³² Ukupni iznos uključuje i neverificirana plaćanja, dok iznosi po prioritetnim osima uključuju samo verificirana plaćanja.

³³ Uključeni predujam 1 u iznosu 10,60 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 1,78 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 32,52 milijuna eura.

Grafikon 16: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)



Grafikon 17: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)



3.6 OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Operativna struktura zadužena za provedbu Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ uključuje: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava u svojstvu Upravljačkog tijela koje je zadržalo i operativnu nadležnost za prioritetne osi odnosno mjere u području zapošljavanja i tržišta rada, socijalnog dijaloga i tehničke pomoći; Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za prioritetnu os i mjeru u području obrazovanja; Ministarstvo socijalne politike i mladih u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za mjere u području socijalne uključenosti; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za mjeru u području razvoja civilnog društva; Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ), Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih i Nacionalnu zakladu za razvoj civilnoga društva u svojstvu Posredničkih tijela razine 2. Ministarstvo financija ima funkciju Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo socijalne politike i mladih nastavilo je s radom kao Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

Ovaj Operativni program uključuje mjere koje unaprjeđuju sustavne i administrativne kapacitete na području obrazovanja, zapošljavanja i socijalne uključenosti skupina i pojedinaca u nepovoljnom položaju te potiču umrežavanje s partnerima iz nevladinog sektora.

Korisnici bespovratnih sredstava dolaze iz privatnog, civilnog i javnog sektora te uključuju trgovačka društva, poduzetnike, lokalne i područne razvojne agencije, pučka učilišta, obrazovne ustanove i druge javne ustanove, udruge građana, socijalne partnere i druge organizacije civilnoga društva, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela državne uprave.

Odlukom Europske komisije C (2013) 6842 od 17. listopada 2013. odobren je OPRLJP za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u.

Kumulativno, od početka programskog razdoblja od ukupno dodijeljenih 152,41 milijuna eura sredstava EU ugovorena je 61 operacija (575 pojedinačnih ugovora), u vrijednosti 110,04 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 72,20% dodijeljenih sredstava. Korisnicima je plaćeno 80,65 milijuna eura EU sredstava, što čini 73,30% ugovorenih sredstava. Ujedno, za spomenuti Operativni program, do 31. prosinca 2014. godine, Republici Hrvatskoj su doznačena sredstva u iznosu od 88,75 milijuna eura EU sredstava, što predstavlja 58,23% ukupnih dodijeljenih sredstava.

Od ukupno 79 operacija predviđenih za financiranje, 61 je ugovorena, dok je preostalih 18 u postupku pripreme dokumentacije za objavu poziva ili u postupku evaluacije. Od 61 ugovorene operacije, završene su i finalno isplaćene 34 operacije (229 pojedinačnih ugovora), dok je preostalih 27 u postupku provedbe.

U izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine, ugovoreno je 8 novih operacija u vrijednosti od 13,57 milijuna eura sredstava EU. Korisnicima je plaćeno 22,17 milijuna eura sredstava EU, što iznosi 20,15% ukupno ugovorenih sredstava za kumulativno razdoblje.

U izvještajnom razdoblju prema EK dostavljena su dva zahtjeva sukladno kojima su zatražena financijska sredstva u visini od 20,61 milijuna eura EU sredstava (23. listopada i 31. prosinca 2014. godine).

Tijekom izvještajnog razdoblja na račun Nacionalnog fonda doznačeno je 14,42 milijuna eura EU sredstava, odnosno 9,46% ukupno dodijeljenih sredstava.

Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	OP RLJP 2007. – 2013.													TOTAL
	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	37,75	5,19	2,00	14,97	12,77	12,24	35,00	6,08	6,69	3,22	8,51	2,66	5,33	152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	35,24	3,87	0,00	10,55	12,97	5,16	15,71	6,66	1,98	5,73	5,89	0,60	5,69	110,04
UGOVORENA SREDSTVA	0,39	0,00	0,00	0,00	5,08	0,34	0,00	0,00	0,00	3,56	0,00	0,60	3,62	13,57
UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	1,03%	0,00%	0,00%	0,00%	39,78%	2,78%	0,00%	0,00%	0,00%	110,56%	0,00%	22,56%	67,92%	8,9%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	14,42													14,42
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,1	0,21	0,00	0,48	1,52	0,88	0,35	0,00	0,44	0,02	0,28	0,44	0,00	22,17 ³⁴
PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO (postotak)	0,28%	5,33%	0,00%	4,53%	11,72%	17,13%	2,26%	0,00%	22,28%	0,26%	4,73%	74,94%	0,00%	20,15%
PLAĆENO / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	0,26%	4,05%	0,00%	3,21%	11,90%	7,19%	1%	0,00%	6,58%	0,62%	3,29%	16,54%	0,00%	14,55%

³⁴ Ukupni iznos uključuje i neverificirana plaćanja, dok iznosi po prioritetnim osima uključuju samo verificirana plaćanja.

DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	9,46%					9,46%
TRAŽENO OD EK ³⁵ (Ovjereno SoE)	10,83	4,30	2,27	2,95	0,26	20,61
TRAŽENO OD EK (ovjereno) / UKUPNO UGOVORENO (postotak)	27,69%	15%	9,32%	25,39%	4,14%	18,73%
TRAŽENO OD EK (ovjereno) / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	24,10%	10,76%	4,75%	25,15%	3,25%	13,52%

Prioritetna os 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage
Mjera 1.1 – Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
Mjera 1.2 – Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
Mjera 1.3 – Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
Prioritetna os 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
Mjera 2.1 – Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
Mjera 2.2 – Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
Mjera 2.3 – Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja
Prioritetna os 3 – Unapređenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju
Mjera 3.1 – Unapređenje obrazovnog sustava

Mjera 3.2 – Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 3.3 – Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 4 – Tehnička pomoć
Mjera 4.1 – Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 4.2 – Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Prioritetna os 5 – Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
Mjera 5.1 – Unapređenje socijalnog dijaloga
Mjera 5.2 – Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

³⁵ Ne uključuje iznose isplaćenog avansa.

Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	OP RLJP 2007. – 2013.													TOTAL
	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	37,75	5,19	2,00	14,97	12,77	12,24	35,00	6,08	6,69	3,22	8,51	2,66	5,33	152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	35,24	3,87	0,00	10,55	12,97	5,16	15,71	6,66	1,98	5,73	5,89	0,60	5,69	110,04
UKUPNO UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	93,35%	74,57%	0,00%	70,47%	101,57%	42,16%	44,89%	109,54%	29,60%	177,95%	69,21%	22,56%	106,75%	72,20%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	88,75													88,75
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	12,10	3,10	0,00	9,32	7,10	3,11	13,44	5,56	1,93	0,73	4,82	0,44	1,53	80,65 ³⁶
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO (postotak)	34,34%	80,18%	0,00%	88,38%	54,77%	60,27%	85,58%	83,40%	97,35%	12,76%	81,91%	74,94%	26,98%	73,30%

³⁶ Ukupni iznos uključuje i neverificirana plaćanja, dok iznosi po prioritetnim osima uključuju samo verificirana plaćanja.

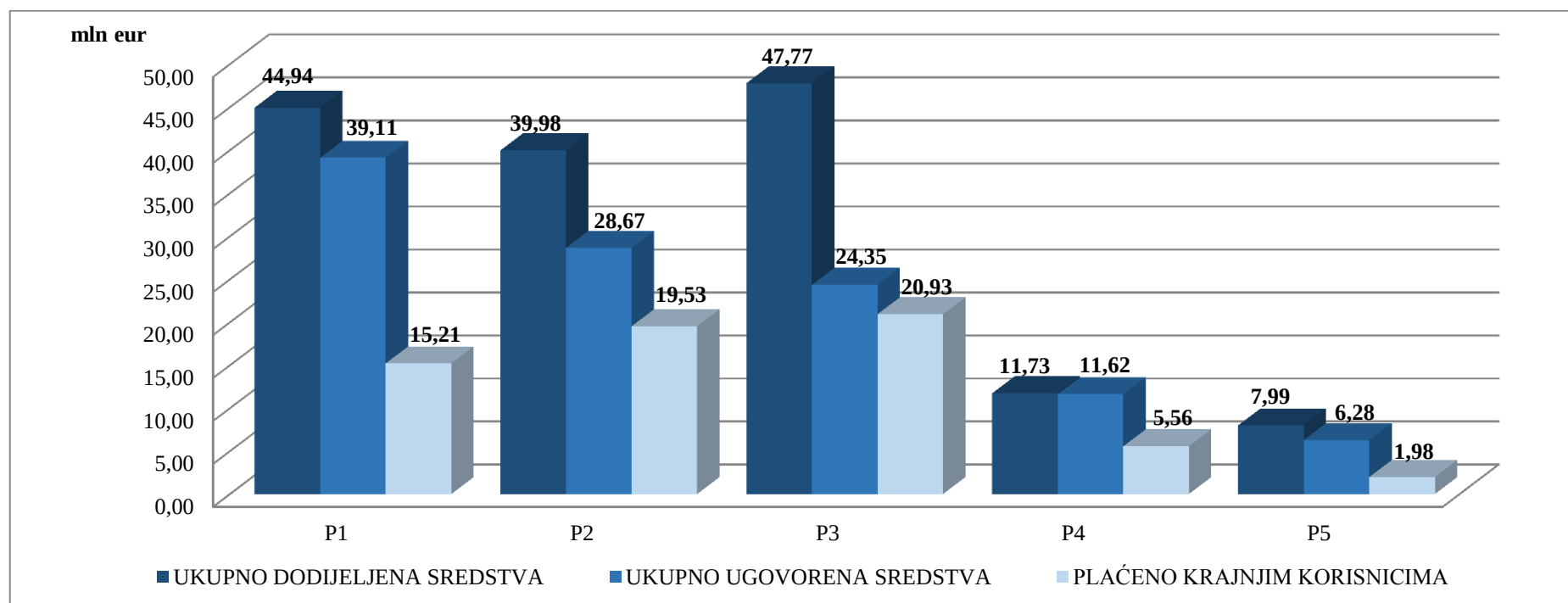
UKUPNO PLAĆENO / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	32,05%	59,73%	0,00%	62,26%	55,60%	25,41%	38,4%	91,45%	28,85%	22,67%	56,64%	16,54%	28,71%	52,92%
UKUPNO DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	58,23%													58,23%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ³⁷ (ovjereno – SoE)	94,94													94,94
UKUPNO TRAŽENO OD EK (ovjereno) / UKUPNO UGOVORENO (postotak)	86,28%													86,28%
UKUPNO TRAŽENO OD EK (ovjereno) / UKUPNO DODIJELJENO (postotak)	62,29%													62,29%

³⁷ Uključuje avansna plaćanja u ukupnom iznosu 30.133.500,00 eura.

Prioritetna os 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage
 Mjera 1.1 – Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
 Mjera 1.2 – Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
 Mjera 1.3 – Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
 Prioritetna os 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
 Mjera 2.1 – Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
 Mjera 2.2 – Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
 Mjera 2.3 – Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja
 Prioritetna os 3 – Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju
 Mjera 3.1 – Unapređenje obrazovnog sustava

Mjera 3.2 – Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
 Mjera 3.3 – Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
 Prioritetna os 4 – Tehnička pomoć
 Mjera 4.1 – Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
 Mjera 4.2 – Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
 Prioritetna os 5 – Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
 Mjera 5.1 – Unapređenje socijalnog dijaloga
 Mjera 5.2 – Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Grafikon 18: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



Vezano uz projekte usmjerene na poboljšavanja pristupa zapošljavanju i održivo uključivanje u tržište rada, u lipnju 2013. godine potpisan je Sporazum za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava Hrvatskom zavodu za zapošljavanje za provedbu operacija „Osposobljavanje za zapošljavanje radnika u višku i dugotrajno nezaposlenih“ u vrijednosti 4,30 milijuna eura i „Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa“ u vrijednosti 2,40 milijuna eura, namijenjenih provođenju mjera aktivne politike tržišta rada kroz provedbu treninga kao i osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa za mlade nezaposlene osobe bez radnog iskustva, čija je provedba nastavljena i tijekom čitave 2014. godine.

Unutar operacije „Osposobljavanje za zapošljavanje radnika u višku i dugotrajno nezaposlenih“ do kraja 2014. godine ukupno 1158 osoba, iz 19 područnih ureda Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, uključeno je u 44 različita obrazovna programa.

U operaciju „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“ istodobno su uključene 2.404 osobe, koje su stekle potvrdu o stručnoj osposobljenosti. Kroz navedene operacije unutar izravne dodjele, u provedbi aktivnosti podrške implementaciji aktivnih i preventivnih mjera tržišta rada, ukupno su sudjelovale 2.973 osobe.

Krajem lipnja 2014. godine potpisan je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za ograničeni poziv „Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja“. Do 31. prosinca 2014. kroz aktivnosti u provedbi operacije sudjelovalo je 5.139 krajnjih korisnika u tri elementa:

- 1.1. Potpore za samozapošljavanje – 1.161 osoba;
- 1.2. Potpore za zapošljavanje mladih – rad nakon stručnog osposobljavanja – 307 osoba;
- 1.3. Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa – 3671 osoba.

Ukupni indikativni proračun poziva iznosi 169.875.000 kuna (22.352.942,00 eura), a u 2014. izvršena su plaćanja u iznosu od 13.834.468,12 eura. Financiranje je osigurano iz sredstava Europskog socijalnog fonda, te iz sredstava Državnog proračuna RH.

Kroz operaciju 1.1.3. „Osposobljavanje za zapošljavanje radnika u višku i dugotrajno nezaposlenih“, operaciju 1.1.6. „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“, te operaciju 1.1.10. „Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja“ (izravne dodjele bespovratnih sredstava), u provedbi aktivnosti podrške implementaciji aktivnih i preventivnih mjera tržišta rada tijekom 2014. godine ukupno je sudjelovalo 5795 osoba.

Također, u 2014. godini nastavila se provedba projekata usmjerenih na poboljšanje pristupa održivom zapošljavanju dugotrajno nezaposlenih visokoobrazovanih osoba i njihove integracije na tržište rada. Provedba operacije 1.1.4. „Unaprjeđenje održivog zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih visokoobrazovanih osoba“ dodjele bespovratnih sredstava pokazala se uspješnom kroz 7 ugovora unutar kojih su u razdoblju do 31. prosinca 2014. godine educirane 434 osobe. Kroz posebno osmišljene i ciljane edukacije te razvoj „soft“ vještina, aktivnosti operacije usmjerene su na pružanje podrške dugotrajno nezaposlenim visokoobrazovanim osobama u vidu znanja, informacija i vještina za samozapošljavanje i pokretanja poslovne aktivnosti te podrške poslovanju u prvoj fazi, kao i ostalih znanja koje će povećati njihovu zapošljivost.

Uz 33 ugovora potpisana u 2013. godini, početkom 2014. godine potpisana su preostala 2 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava iz natječaja „Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja“ ukupne vrijednosti 3.386.759,35 eura. Do kraja prosinca 2014. završena je provedba 23 ugovora, a održane su aktivnosti u kojima je sudjelovalo ukupno 2487 osoba.

Zbog važnosti provedbe politika lokalnog zapošljavanja dodjela bespovratnih sredstava Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja dobila je i fazu II koja je trenutno u procesu ugovaranja i do kraja 2014. godine potpisano je 6 ugovora, a ukupno se očekuje potpisivanje 48 ugovora ukupne vrijednosti 2.012.021,64 eura.

Osim navedenog, potpisana su i 3 ugovora unutar Mjere 1.2. Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje te je u tijeku uspješna provedba aktivnosti u sklopu operacija Novi pristupi HZZ-a u pružanju usluga klijentima (Ugovor o pružanju usluga) ukupne vrijednosti 1.049.500,00 eura, zatim Razvoj socijalnih mreža u HZZ-u (twinning light ugovor), ukupne vrijednosti 240.000,00 eura, kao i provedba operacije Jačanje Centra tržišta rada HZZ-a (ugovor o pružanju usluga) vrijednosti 640.364,52 eura, a kojima je predviđeno unaprjeđenje kvalitete, djelotvornosti i učinkovitosti HZZ-a u pružanju usluga klijentima.

Potpisana su i 4 ugovora u okviru operacije 1.2.1.b „Usluge HZZ-a klijentima: Unaprjeđenje cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i ICT podrška“ (ugovor o nabavi opreme) u vrijednosti 969.782,34 eura za koja su izvršene isplate završnih plaćanja u iznosu od 357.305,54 eura. Kroz navedenu operaciju HZZ-u se omogućila nabava informatičke opreme, nabava info kioska, uredske opreme i namještaja.

U izvještajnom razdoblju, objavljen je natječaj za dodjelu bespovratnih sredstava „Obrazovanje za poduzetništvo i obrt“. Poziv je bio otvoren od 29. srpnja 2014. do 27. listopada 2014. godine, a vrijednost ovog poziva iznosila je 2.352.942,00 eura. Najniži iznos traženih sredstava za financiranje projekta je 30.000,00 kuna, a najveći 300.000,00 kuna. Opći cilj ovog poziva je podizanje razine kvalitete stručnog obrazovanja i usavršavanja, usvajanje poduzetničkih kompetencija, poticanje poduzetničke kulture u društvu te razvoj pozitivnog odnosa prema cjeloživotnom učenju u poduzetništvu radi rasta i razvoja poduzetništva te povećanja stope samozapošljavanja i zapošljavanja. Po izvršenoj registraciji i administrativnoj provjeri 415 pristiglih prijava, planiran je proces evaluacije i provjere prihvatljivosti, te se početak provedbe očekuje u drugom kvartalu 2015. godine.

Zaključno s krajem 2014. godine, a nastavno na provedbu projekata socijalnog uključivanja za razvoj socijalnih usluga radi unaprjeđenja mogućnosti zapošljavanja, odobreno je treće međuzvješće o provedbi Ugovora o uslugama Podrška sustavu socijalne skrbi u procesu daljnje deinstitutionalizacije socijalnih usluga. Projekt je s provedbom aktivnosti završio u studenom, nakon 24 mjeseca provedbe. Projekt je bio usmjeren na podršku i jačanje dva već započeta procesa: procesa planiranja socijalnih usluga na lokalnoj razini i transformacije domova socijalne skrbi. Kroz projekt je educirano ukupno 606 stručnjaka iz sustava, od čega je 267 stručnjaka kroz 2014. godinu osposobljeno za provedbu procesa deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i dr. Također je kroz projekt provedena procjena situacije vezane uz reformu sustava socijalne skrbi i procesa deinstitutionalizacije s naglaskom na socijalno planiranje svake od 21 hrvatskih županija te su ujedno održane i radionice s dionicima iz svake županije; Izrađena su Izvješća o analizi županijske socijalne politike za 10 županija koje još nisu izradile Planove socijalnih usluga te su osnovane Županijske radne skupine za socijalno planiranje; Osnovano je 10 Glavnih županijskih radnih skupina odgovornih za aktivno sudjelovanje u izradi Akcijskih planova socijalnih usluga za 2014. i 2015. godinu, te županijskih Planova socijalnih usluga za razdoblje od 2014. – 2016. godine kao i za praćenje i vrednovanje provedbe Planova socijalnih usluga; Izrađena je i distribuirana konačna verzija Akcijskih planova socijalnih usluga za 2014. i 2015. godinu te

Planova socijalnih usluga za razdoblje od 2014. – 2016. godine za 10 županija, koja je ujedno predstavljena važnim dionicima i široj javnosti u županijama i dr.

Tijekom 2014. godine 2943 osobe, pripadnici ranjivih skupina, sudjelovale su u projektnim aktivnostima kroz provedbu ukupno 59 projekata iz sheme dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 8,32 milijuna eura, od kojih je 14 ugovora potpisano tijekom 2014. godine u sklopu dodjele bespovratnih sredstava Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici faza 2 vrijednosti 2,35 milijuna eura, namijenjenoj aktivnostima usmjerenima ka olakšavanju samostalnog života osoba u nepovoljnom položaju, pomaganju razvoja kompetencija potrebnih na tržištu rada i drugim područjima u životu kao i aktivnosti usmjerene prema obiteljima koje skrbe o ovisnim članovima odnosno pomaganje usklađivanja radne i obiteljske uloge, te povećanje ekonomske aktivnosti obitelji s ovisnim članovima, kao što su primjerice organiziranje pomoći u kući za starije osobe i osobe s invaliditetom, organiziranje i rad dnevnih boravaka ili klubova za osobe s invaliditetom.

Tijekom izvještajnog razdoblja objavljene su 3 dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 11,8 milijuna eura. Ugovaranje se očekuje u prvoj polovici 2015. godine.

Provedbom projekata u sustavu obrazovanja zaključno s 31. prosincem 2014. godine obuhvaćene su obje prioritetne osi: PO 2 Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju u okviru Mjere 2.2 „Podrška pristupa obrazovanju skupinama s posebnim potrebama“ i PO 3 Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju.

U provedbi je bio ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava 2.2.2 „Integracija skupina u nepovoljnom položaju u redoviti obrazovni sustav“, dok je u tijeku provedba za ukupno 42 projekta koja za cilj imaju promicanje jednakih mogućnosti u pristupu obrazovanju za skupine u nepovoljnom položaju pružanjem mjerodavnih usluga i sveobuhvatnim uključivanjem osoba u nepovoljnom položaju u obrazovni sustav. Ukupni iznos ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava 2.2.2 „Integracija skupina u nepovoljnom položaju u redoviti obrazovni sustav“ iznosi 6.973.722,64 eura, dok je ukupna vrijednost ugovora (uključujući vlastito sufinanciranje) 7.977.119,02 eura. U okviru navedenog ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava provodi se 13 projekata kojima je ciljna skupina romska nacionalna manjina; 25 projekata vezano uz djecu/učenike/studente s invaliditetom, ostali projekti vezani su uz istraživanja iz područja socijalne uključenosti ili uz pitanje multikulturalnosti i sl. 10 projekata u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava 2.2.2 provodi aktivnosti koje obuhvaćaju zapošljavanje pomoćnika u nastavi.

Također, u provedbi je ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava 2.2.4. „Osiguravanje pomoćnika učenicima s teškoćama u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama“. Cilj i svrha projekata u okviru ovog ugovora je pružiti potporu uključivanju učenika s teškoćama u redovite osnovnoškolske/srednjoškolske ustanove u mjestu prebivališta te uspostava sustava neposredne profesionalne potpore učenicima s teškoćama s ciljem osiguranja uvjeta za poboljšanje njihovih obrazovnih postignuća, uspješnije socijalizacije i emocionalnog funkcioniranja. Unutar ovog ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava 23. rujna 2014. godine donesena je Odluka o financiranju za 26 projekta, čime se osigurava rad 1022 pomoćnika za 1080 učenika s teškoćama. Ugovori su potpisani u razdoblju od 3. do 14. studenog 2014. Ukupni iznos dodjele za ovaj ugovor iznosi 5.882.353 eura, dok je ukupna vrijednost ugovora (uključujući vlastito sufinanciranje) 6.090.286,30 eura.

U okviru Prioritetne osi 3. proveden je natječaj iz područja strukovnog obrazovanja pod nazivom Modernizacija školskih kurikuluma u strukovnim školama u skladu s Hrvatskim kvalifikacijskim okvirom (HKO) i potrebama tržišta rada – faza II, vrijednosti oko 6 milijuna eura, koji predstavlja nastavak aktivnosti već provedenog natječaja Modernizacija školskih kurikuluma u strukovnim školama u skladu s promjenama potreba tržišta rada/gospodarstva. Cilj je podržati uvođenje suvremenih i inovativnih projekata, procesa, aktivnosti, metoda i sadržaja u postojeće strukovne programe i kurikulume s ciljem omogućavanja stjecanja relevantnih kompetencija učenika, te iskazati ili povezati nove sadržaje s ishodima učenja, u skladu sa Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Zakonom o strukovnom obrazovanju, Zakonom o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru. Natječaj je završen 15. rujna 2014. godine.

Također, u razdoblju od 24. lipnja do 13. listopada 2014. godine bio je otvoren poziv „Unaprjeđenje kvalitete u visokom obrazovanju uz primjenu Hrvatskog kvalifikacijskog okvira“ s ciljem unaprjeđenja kvalitete i relevantnosti kvalifikacija u visokom obrazovanju uz korištenje Hrvatskog kvalifikacijskog okvira kao instrumenta unaprjeđenja, promicanja i osiguravanja kvalitete u visokom obrazovanju, ukupne vrijednost 8.451.176 eura.

Nadalje, od 8. kolovoza do 31. listopada 2014. godine, otvoren je poziv „Istraživačke stipendije za profesionalni razvoj mladih istraživača i poslijedoktoranata“, u vrijednosti od 4.864.706 eura. Ciljevi poziva su profesionalni razvoj mladih istraživača i poslijedoktoranata u kontekstu znanstvene izvrsnosti te jačanje njihovih kompetencija u području istraživanja i razvoja. Osim navedenih otvorenih poziva, u okviru Prioritetne osi 3 objavljena su i dva ograničena poziva. Ograničeni poziv Izgradnja kapaciteta za programsko financiranje visokih učilišta objavljen je 3. prosinca 2014. godine. Cilj projekta je izraditi model programskog financiranja visokih učilišta koji bi obuhvaćao njihovu ukupnu djelatnost odnosno znanstvenu, nastavnu, kao i uključenost u društveni i gospodarski razvoj RH i sklopljeni programski ugovori s javnim visokim učilištima. Ograničeni poziv Potpora radu HKO sektorskih vijeća objavljen je 16. prosinca 2014. godine. Cilj projekta je podržati daljnju provedbu HKO-a kroz razvoj postupaka vrednovanja prijedloga standarda zanimanja, standarda kvalifikacija i skupova ishoda učenja i osposobljavanje sektorskih vijeća i radnih skupina uključenih u postupke vrednovanja.

Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava 3.1.6 „Daljnji razvoj i provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira“ – 16 ugovora provodi se u cilju daljnjeg razvoja i provedbe HKO-a. Projekti koji se provode u okviru lota 1 vezani su uz opće obrazovanje, a projekti iz lota 2 uz visoko obrazovanje.

Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava 3.2.2 „Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih“ – 21 ugovor provodi se s ciljem sveobuhvatnog jačanja kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih u suradnji s lokalnim dionicima.

Prioritetna os 5. „Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje“ uključena je u OPRLJP u kolovozu 2012. godine, usvajanjem izmjena i dopuna OPRLJP-a. U okviru Prioritetne osi provode se dvije mjere: Mjera 5.1. „Promicanje socijalnog dijaloga“ te Mjera 5.2. „Jačanje uloge organizacija civilnog društva za društveno-gospodarski rast i demokratski razvoj“.

U svrhu poboljšanja kvalitete socijalnog dijaloga u Hrvatskoj te ispunjavanja navedenih ciljeva, u okviru Mjere 5.1. Promicanje socijalnog dijaloga, tijekom 2014. godine s

provedbom je započela operacija Jačanje socijalnog dijaloga. Potpisivanje 8 ugovora započelo je tijekom listopada, a kroz ovu operaciju ukupne vrijednosti 779.000,00 eura planira se poboljšati kvaliteta socijalnog dijaloga u Hrvatskoj.

U cilju izgradnje kapaciteta socijalnog partnerstva, operacija Jačanje socijalnog dijaloga dobila je i svoj nastavak odnosno fazu II, unutar koje je izvršena objava poziva od 12. prosinca i planiranim trajanjem do 27. veljače 2015. godine ukupne financijske alokacije u iznosu od 2.352.941,18 eura, s očekivanim početkom provedbe u trećem kvartalu 2015. godine.

U izvještajnom razdoblju aktivnosti u okviru razvoja civilnoga društva bile su usmjerene pružanju podrške organizacijama civilnoga društva (OCD) za provedbu aktivnosti koje doprinose društveno-gospodarskom rastu i demokratskom razvoju, posebice lokalnim organizacijama civilnoga društva u svrhu provedbe rješenja prilagođenih problemima njihovih lokalnih zajednica. U okviru natječaja iz Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala Ureda za udruge financirale su se aktivnosti koje doprinose izgradnji kapaciteta OCD – pružatelja socijalnih usluga, kao i izgradnji kapaciteta OCD-a aktivnih u polju zagovaranja politika usmjerenih na promicanje zapošljivosti, društvene uključenosti i poboljšanja kvalitete života i osnaživanja ranjivih društvenih skupina. Također, u okviru projekata koje financira Ured za udruge provode se i aktivnosti koje potiču promicanje volontiranja kao jednog od ključnih elemenata u povećanju socijalnog kapitala i jačanju socijalne kohezije.

U 2014. godini u provedbi je bilo ukupno 99 projekata:

- 9 projekata u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava „Jačanje regionalnih i lokalnih struktura za podršku razvoju civilnoga društva“ (operacija 5.2.1) u vrijednosti od 664.444,42 eura. Projekti se provode u partnerstvu 25 organizacija civilnoga društva, 16 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i 2 ustanove.

Ciljevi ovog natječaja su širenje regionalnih mehanizama potpore organizacijama civilnog društva te pružanje podrške lokalnim zajednicama da razvijaju održive mehanizme sudioničke demokracije.

- 11 projekata u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava „Podrška programima organizacija civilnoga društva u području zagovaranja i motivacije za socijalno isključene skupine“ (operacija 5.2.2) u vrijednosti od 1.233.800,99 eura. Projekti se provode u partnerstvu 38 organizacija civilnoga društva, i 2 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Cilj ovog natječaja je ojačati kapacitete organizacija civilnog društva za zagovaranje politika usmjerenih na promicanje zapošljivosti, socijalne uključenosti i poboljšanja kvalitete života svih hrvatskih građana, s posebnim naglaskom na ranjivim društvenim skupinama.

- 9 projekata u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava „Podrška programima organizacija civilnog društva aktivnih u području volonterstva na jačanju gospodarske i društvene kohezije“ (operacija 5.2.3) u vrijednosti od 1.094.744 eura. Projekti se provode u partnerstvu 32 organizacije civilnoga društva, 4 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i 16 ustanova.

Cilj ovog natječaja je povećati broj hrvatskih građana koji sudjeluju u volonterskim aktivnostima da bi se povećale njihove prilike za zapošljavanje kao i povećati broj organizacija civilnog društva i javnih ustanova koje provode volonterske aktivnosti i angažiraju volontere.

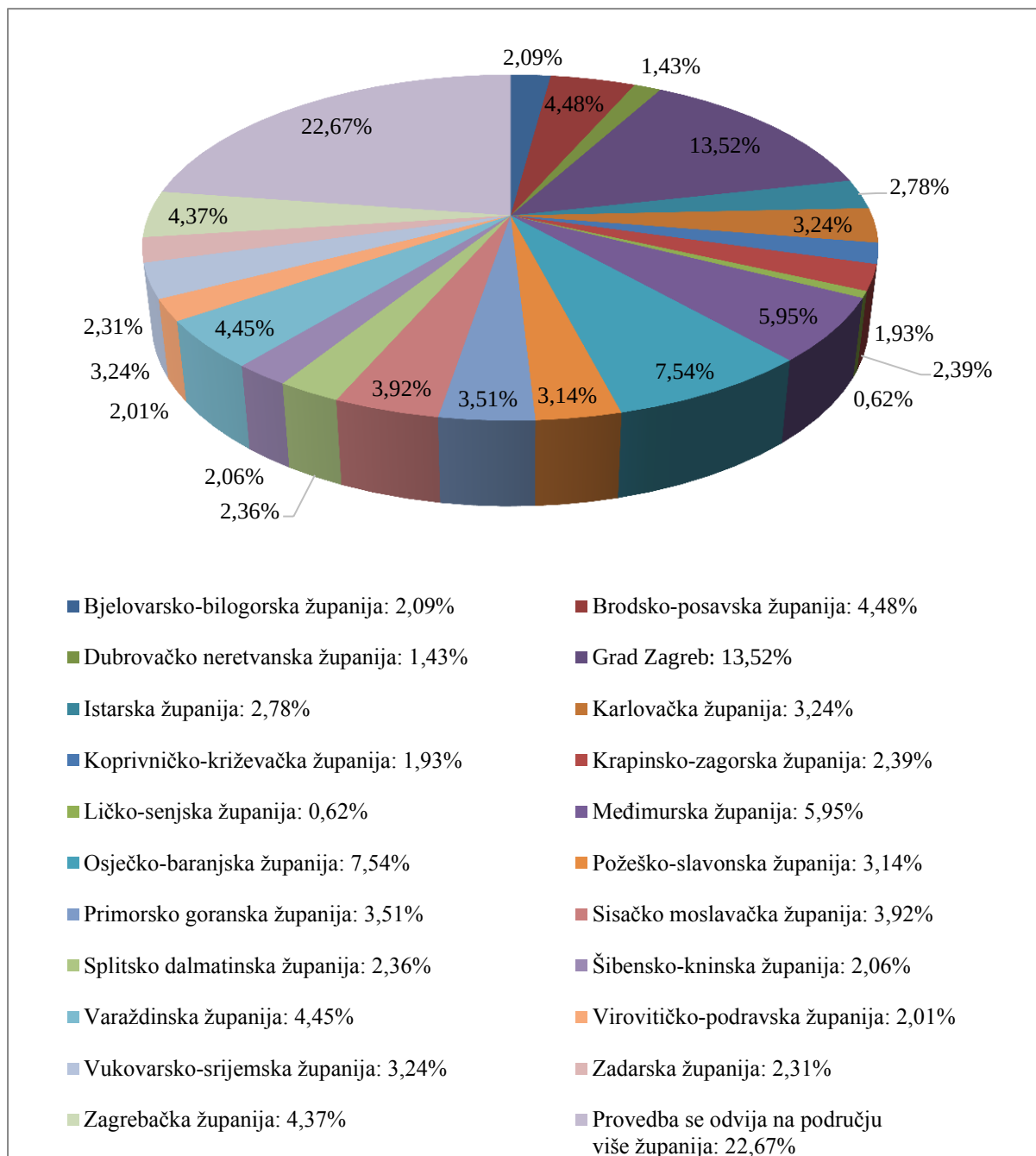
- 30 projekata u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava „Jačanje sposobnosti organizacija civilnog društva za pružanje socijalnih usluga“ (operacija 5.2.4) u vrijednosti od 2.602.855,54 eura (19.812.936,35 kuna). Projekti se provode u partnerstvu 109 organizacija civilnog društva, 7 javnih ustanova i 6 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Cilj ovog natječaja je unaprijediti sposobnosti organizacija civilnog društva za pružanje socijalnih usluga i jačanje partnerstva i suradnje civilnog društva s ostalim dionicima koji djeluju u području pružanja socijalnih usluga.

- 40 projekata u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava „Mikro projekti podrške inovativnim aktivnostima malih organizacija civilnog društva za lokalni razvoj“ (operacija 5.2.5) u vrijednosti od 1.034.859,84 eura (7.873.585,68 kuna). Projekti se provode u partnerstvu ukupno 77 organizacija civilnoga društva i 15 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Time će se pridonijeti većoj regionalnoj ujednačenosti distribucije i financiranja rada organizacija civilnog društva u Hrvatskoj. Kao što je bio i cilj natječaja, svih 40 nositelja projekata nisu imali iskustvo u provedbi EU projekata kao nositelji projekta.

Cilj ovog natječaja je jačati kapacitete organizacija civilnog društva aktivnih u lokalnim zajednicama za neposredan rad na područjima koja se financiraju kroz Europski socijalni fond (zapošljavanje, obrazovanje, socijalno uključivanje, dobro upravljanje).

Grafikon 19: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)



3.7 KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Operativnu strukturu za provedbu ove komponente čine Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, Ministarstva poljoprivrede u svojstvu tijela odgovornog za komponentu V programa IPA, te Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju u svojstvu provedbenog tijela.

Instrumentom pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (IPARD) definiraju se tri strateška prioriteta djelovanja, a za svako prioritetno područje definiran je po jedan specifični cilj, koji će se ostvarivati putem odgovarajućih mjera. Osim mjera unutar tri prioriteta, predviđena je i mjera 501 „Tehnička pomoć“. U svakoj mjeri definirani su sektori kojima se pruža potpora, unutar djelatnosti poljoprivrede i prerađivačke industrije, osnovne ruralne infrastrukture te ostalih gospodarskih djelatnosti odnosno aktivnosti unutar ruralnih područja RH.

Potencijalni korisnici za dodjelu sredstava IPARD programa po mjerama su:

- u Mjeri 101 – poljoprivredna gospodarstva upisana u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava i obveznici poraza na dodanu vrijednost (PDV), 100% u privatnom ili do 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba;
- u Mjeri 103 – obrti, trgovačka društva i zadruge, registrirani za obavljanje predmetne djelatnosti i obveznici PDV-a:
 - a) u rangi mikro, malih ili srednjih poduzeća s manje od 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba;
 - b) u rangi poduzeća s manje od 750 zaposlenih ili s godišnjim prometom koji ne prelazi 200 milijuna eura s manje od 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba;
- u Mjeri 202 - odabrani LAG³⁸-ovi koji s Agencijom za plaćanja sklope Ugovor o dodjeli sredstava iz IPARD programa za sufinanciranje LAG-a;
- u Mjeri 301 – jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi do 10.000 stanovnika);
- u Mjeri 302 – fizičke i pravne osobe (isključujući udruge), u rangi mikro poduzetnika u sustavu PDV-a, 100% u privatnom ili do 25% u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave ili Grada Zagreba.

U okviru Prioriteta 1, u javnim sredstvima EU doprinosi sa 75%, a RH s 25%. Doprinos korisnika u obje mjere (101, 103) iznosi do 50%. Za ulaganja u okviru Prioriteta 2, udio javnih sredstava u prihvatljivim troškovima ulaganja iznosi do 100%. U javnim sredstvima EU doprinosi s 80%, a RH s 20%. Za ulaganja u okviru Prioriteta 3, za Mjeru 302 do 50% prihvatljivog ulaganja plaća se iz javnih sredstava, a do 50% iz privatnih. Javna sredstva financiranja sastoje se od udjela EU u iznosu od 75% i udjela RH u iznosu od 25%. Za ulaganja u okviru Mjere 301 maksimalni intenzitet potpore je 100%, koji se sastoji od 75% sredstava EU i 25% sredstava RH. Provedbu Mjere 501 pokriva EU u iznosu od 80% i RH u iznosu od 20%.

Za komponentu V programa IPA ukupno je za razdoblje 2007. – 2013., sukladno IPARD programu, planirano 136,8 milijuna eura sredstava EU, odnosno 182,0 milijuna eura ukupne potpore (EU i nacionalno sufinanciranje). Od početka provedbe IPARD programa ukupno je objavljen 21 natječaj za mjere 101, 103, 301, 302 i 202 te je otvoren poziv za podnošenje prijave za mjeru 501 Tehnička pomoć.

³⁸ Lokalna akcijska grupa.

U predmetnom izvještajnom razdoblju Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju nije raspisala nijedan novi natječaj.

U Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju do kraja izvještajnog razdoblja pristiglo je ukupno 1.338 prijava, s ukupnim iznosom tražene potpore od 530,69 milijuna eura. Na dan 31. prosinca 2014. godine ukupno je ugovoreno 800 projekata, isplaćeno je ukupno 332 projekta te je u obradi još 1 projekt. Od ukupno 1.338 prijave, za mjeru 101 zaprimljeno je 520 prijava, za mjeru 103 njih 136, za mjeru 202 zaprimljeno je 80, za mjeru 302 čak 329 prijava, za mjeru 301 njih 210, a 63 prijave zaprimljene su za mjeru 501.

Ukupno su do 31. prosinca 2014. godine izvršena plaćanja za 332 projekta, u vrijednosti od 47,75 milijuna eura sredstava EU.

Od početka provedbe ukupno je ugovoreno 800 projekata u vrijednosti od 128,65 milijuna eura potpore EU, što predstavlja značajan porast u odnosu na stanje dana 30. lipnja 2014. godine, kada je bilo ugovoreno ukupno 609 projekta, u vrijednosti od 102,43 milijuna eura sredstava EU.

U mjeri 101 od ukupno 339 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (170 ugovora), sektor žitarica i uljarica (54 ugovora), sektor mljekarstva (49 ugovora), sektor svinjogojstva (19 ugovora), za sektore peradarstva i govedarstva (po 17 ugovora) te sektor jaja (13 ugovora). Za 129 projekata izvršena je isplata sredstava, u ukupnom iznosu od 21,97 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 16,48 milijuna eura.

U mjeri 103 od ukupno 82 ugovorena projekta najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (29 ugovora), sektoru ribarstva (20 ugovora), sektoru mesa (12 ugovora), sektoru vinarstva (11 ugovora), te sektoru mlijeka i mljekarstva i sektoru maslinovog ulja (po 5 ugovora). Od svih ugovorenih projekata, za njih 48 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 27,35 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 20,51 milijuna eura.

U mjeri 202 zaprimljeno je 80 prijava te je ugovoreno 42 projekta s vrijednošću ugovorenih sredstava EU od 4,02 milijuna eura. Djelomično je isplaćen 41 projekt u ukupnom iznosu od 1,32 milijuna eura, od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 1,06 milijuna eura.

U mjeri 301 ugovoreno je ukupno 106 projekata, najveći broj projekata ugovoren je u sektoru lokalnih nerazvrstanih cesta (56) te u sektoru sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda (49). Vrijednost ugovorene EU potpore iznosila je 39,55 milijuna eura. Isplaćeno je 33 projekta u ukupnom iznosu od 10,08 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 7,56 milijuna eura.

U mjeri 302 od ukupno 171 ugovoren projekt najveći broj ugovora potpisan je u sektoru ruralnog turizma (135 projekta), u sektoru obnovljivih izvora energije (26), u sektoru tradicijskih obrta (4), u sektoru prerade na poljoprivrednim gospodarstvima (3), u sektoru usluga (2) te jedan projekt u sektoru slatkovodnog ribarstva. Od ukupno ugovorenih projekata, za njih 41 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 2,68 milijun eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 2,01 milijun eura.

Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2		PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M201	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	136,8							136,8
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	45,41	38,75	0,00	4,02	29,66	10,48	0,32	128,65
UGOVORENA SREDSTVA	15,29	2,47	0,00	0,00	7,39	0,93	0,13	26,22
UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO	19,16%							19,16%
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	3,55							3,55
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	3,75	3,03	0,00	0,73	2,11	1,00	0,07	10,70
PLAĆENO / UKUPNO UGOVORENO ³⁹	8,26%	7,81%	0,00%	18,21%	7,12%	9,58%	22,04%	8,31%
PLAĆENO /UKUPNO DODIJELJENO	7,82%							7,82%
DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO	2,59%							2,59%
TRAŽENO OD EK	1,89	0,10	-	0,28	1,79	0,61	0,03	4,72
TRAŽENO OD EK /UKUPNO UGOVORENO	4,16%	0,25%	-	6,96%	6,03%	5,82%	9,37%	3,66%
TRAŽENO OD EK / /UKUPNO DODIJELJENO	3,45%							3,45%

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

³⁹ Pokazatelj omjera plaćeno / ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju (1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2014. godine) u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, Operativnog programa „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2		PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M201	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	136,8							136,8
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	45,41	38,75	0,00	4,03	29,66	10,48	0,32	128,65
UKUPNO UGOVORENO / UKUPNO DODIJELJENO	94,01%							94,01%
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	62,05							62,05
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	16,48	20,51	0,00	1,06	7,56	2,01	0,13	47,75
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,29%	52,93%	0,00%	26,26%	25,49%	19,19%	40,81%	37,12%
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	34,90%							34,90%
UKUPNO DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO	45,36%							45,36%
UKUPNO TRAŽENO OD EK ⁴⁰	21,50	25,10	-	1,09	11,96	3,18	0,37	63,22
UKUPNO TRAŽENO OD EK / UKUPNO UGOVORENO	47,35%	64,77%		27,11%	40,32%	30,34%	115,62%	49,14%
UKUPNO TRAŽENO OD EK / UKUPNO DODIJELJENO	46,20%							46,20%

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

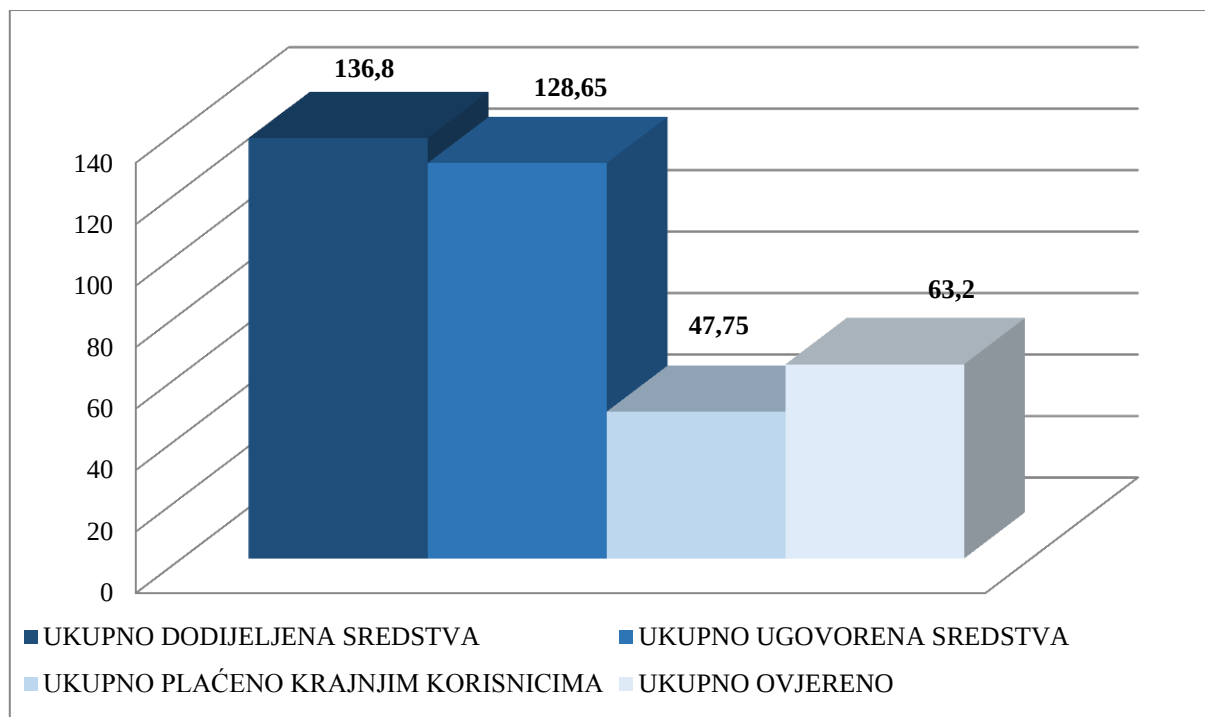
Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

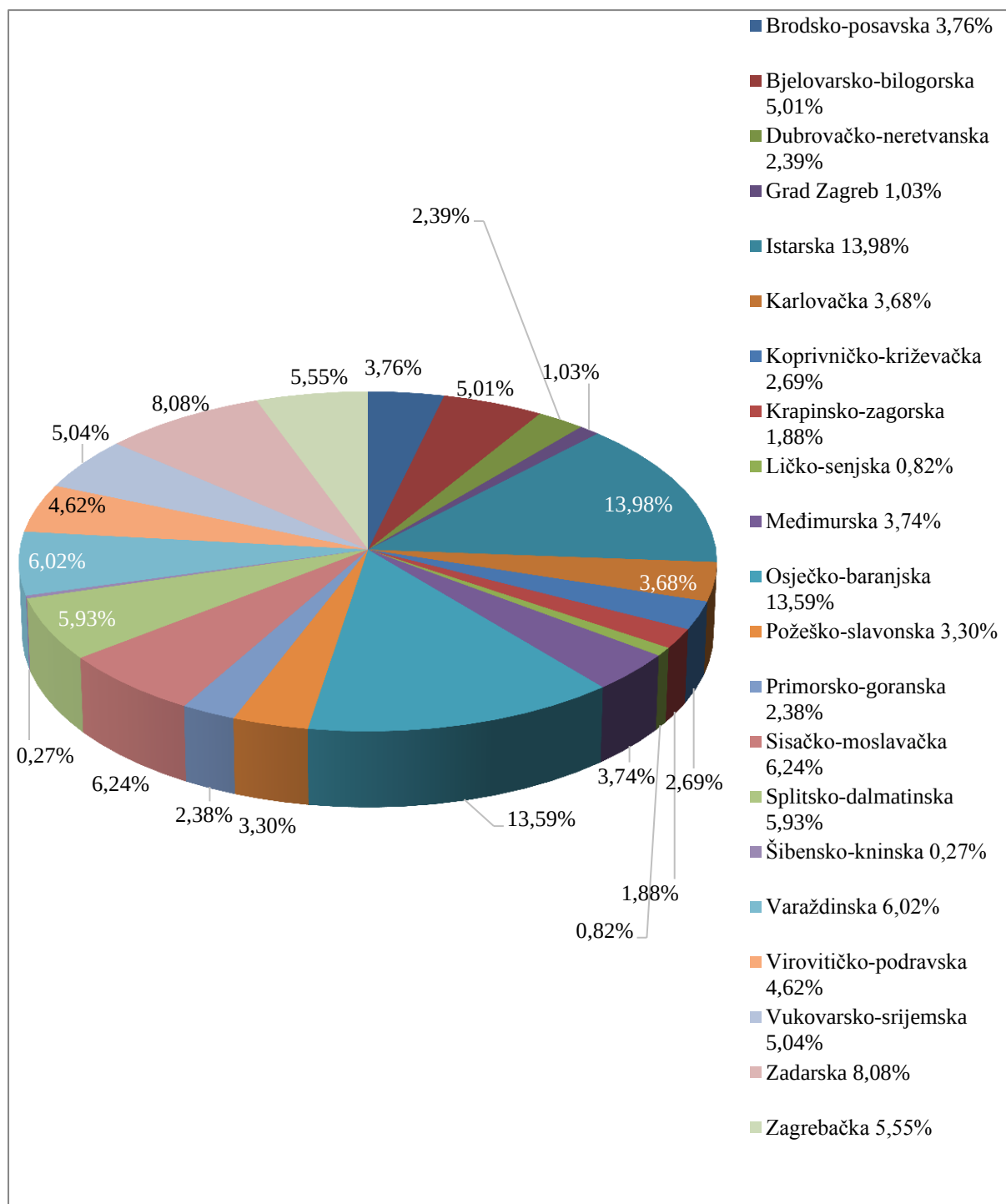
⁴⁰ Uključeni avans u iznosu 23,49 milijuna eura.

Grafikon 20: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u milijunima eura)



Od ukupnog broja ugovorenih projekata od početka programskog razdoblja (800) najveći broj njih je iz Istarske županije (137 projekata) te Osječko-baranjske županije (104 projekata), dok je najmanje projekata ugovoreno u Ličko-senjskoj županiji (6) te Šibensko-kninskoj županiji (5). S obzirom na regionalnu pokrivenost s vrijednošću iznosa ugovora prednjače Istarska (23,92 milijuna eura) te Osječko-baranjska (23,27 milijuna eura), dok su najmanja sredstva ugovorena u Šibensko-kninskoj županiji (0,45 milijuna eura). Sve prijave za mjeru 501, čiji je korisnik Upravljačko tijelo, svrstavaju se u Grad Zagreb.

Grafikon 21: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2014. (sredstva EU, u postocima)



3.8 OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.

Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. odobren je od strane EK u prosincu 2013. godine te je, od strane EK, izvršena uplata predujma RH u iznosu od 2,175 milijuna eura (25% ukupnog iznosa sredstava iz Europskog fonda za ribarstvo odobrenog RH).

Ukupno dodijeljena sredstva za ovaj Operativni program iznose 8,7 milijuna eura, a u sklopu programa identificirani su sljedeće prioritetne osi:

- Mjere prilagodbe hrvatske ribolovne flote;
- Akvakultura, slatkovodni ribolov, prerada i trženje proizvoda ribarstva i akvakulture;
- Tehnička pomoć.

Osim mjere tehničke pomoći namijenjene administraciji, odnosno tijelima uključenima u SUK provedbe Operativnog programa, mjere namijenjene sektoru uključuju dvije mjere za prilagodbu hrvatske ribolovne flote, točnije mjeru 1.1. „Trajna obustava ribolovnih aktivnosti“ i mjeru 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti“ te jednu mjeru u okviru prioritetne osi 2. Europskog fonda za ribarstvo namijenjenu sektoru akvakulture, točnije mjeru 2.1. „Proizvode investicije u akvakulturi“. Navedene mjere se nisu provodile u izvještajnom razdoblju, ali su poduzete određene pripremne aktivnosti koje predstavljaju preduvjete za njihovu provedbu.

Provedba mjera trajne i privremene obustave ribolovnih aktivnosti predviđena je u segmentima koćarskog i plivaričarskog ribolova, a što proizlazi iz planova upravljanja za navedene ribolovne alate odnosno segmente ribolova koji su ujedno i preduvjet za aktivaciju ovih mjera. Slijedom toga, u ožujku 2014. godine Vlada RH je donijela Odluku o donošenju Plana upravljanja pridnenim povlačnim mrežama koćama, a u svibnju 2014. godine o donošenju Plana upravljanja okružujućim mrežama plivaricama – „Srdelarama“. Za mjeru privremene obustave ribolovnih aktivnosti, a obzirom da priroda ove mjere ne dozvoljava potpuno planiranje dinamike provedbe, već se sredstva dodjeljuju sukladno pojedinoj shemi privremene obustave ribolovne aktivnosti koja se proglašava za pojedine segmente ribolova u određenom razdoblju, nije moguće precizno odrediti kada će se ista provoditi. Naime, privremenu obustavu ribolovnih aktivnosti, neovisno o mogućnostima dodjele naknade iz Europskog fonda za ribarstvo, proglašava nadležno tijelo temeljem znanstvenih pokazatelja stanja pojedinih resursa.

Nastavno na usvojene kriterije za odabir operacija od strane Odbora za praćenje provedbe Operativnog programa u okviru mjere 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi“, tijekom kolovoza raspisan je Pravilnik i Natječaj za provedbu navedene mjere koji je bio otvoren do studenoga 2014. godine. U okviru ovog Natječaja predviđena je dodjela namjenskih bespovratnih novčanih sredstava za sufinanciranje ulaganja u komercijalnu proizvodnju akvatičnih organizama namijenjenih prehrani ljudi odnosno ulaganja u izgradnju, rekonstrukciju i opremanje uzgajališta/mrjestilišta te popratnih objekata u službi tih uzgajališta/mrjestilišta. Ukupna raspoloživa sredstva za provedbu ove mjere do kraja 2015. godine iznose ukupno 5,01 milijuna eura, a natječaji se mogu raspisivati do potpunog iskorištenja raspoloživih sredstava.

Kriteriji za odabir operacija u okviru mjera 1.1. „Trajna obustava ribolovne aktivnosti“ i 1.2. „Privremena obustava ribolovne aktivnosti“ prihvaćeni su od strane Odbora za praćenje provedbe Operativnoga programa tijekom prosinca 2014. godine. Za sljedeće izvještajno razdoblje ističemo provedbu ova dva natječaja koja su bila otvorena u siječnju 2015. godine.

4. NEPRAVILNOSTI

Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevара (SSNIP) ustrojstvena je jedinica Ministarstva financija koja ima glavnu koordinativnu ulogu između tijela AFCOS sustava te je ujedno glavna kontakt točka Europskom uredu za borbu protiv prijevара (OLAF).

SSNIP je izradila prijedlog „Nacionalne strategije suzbijanja prijevара za zaštitu financijskih interesa EU za razdoblje 2014. – 2016.“ (dalje u tekstu: Strategija) i Akcijski plan za njenu provedbu (dalje u tekstu: Akcijski plan). Svrha Strategije je osigurati učinkovitu i djelotvornu zaštitu financijskih interesa EU kroz jačanje AFCOS sustava u RH provođenjem definiranih mjera i postizanjem postavljenih ciljeva. Nadalje, Akcijski plan kao provedbeni instrument Strategije sadrži detaljno opisane ciljeve, mjere, rokove i odgovorna tijela za provedbu mjera. Strategija i Akcijski plan, 23. siječnja 2014. godine usvojeni su od strane Vlade RH. Jedna od mjera iz Strategije i Akcijskog plana je potpisivanje protokola o suradnji i razmjeni informacija s Ministarstvom unutarnjih poslova, Državnim odvjetništvom RH, ARPA-om i OLAF-om. Protokolima se uređuje način suradnje te razmjena podataka vezano uz zaštitu financijskih interesa EU.

Vezano uz jačanje administrativnih kapaciteta tijela AFCOS sustava (SSNIP, Sustav izvještavanja o nepravilnostima i AFCOS mreža), predstavnici SSNIP-a su putem programa tehničke pomoći (TAIEX) organizirali edukaciju za predstavnike tijela AFCOS sustava u području provođenja provjera na licu mjesta i administrativnih istraga. Edukacija je organizirana u rujnu 2014. godine, u prostorijama Ministarstva financija u suradnji s kolegama iz Bugarskog AFCOS-a. U okviru navedene edukacije sudjelovalo je otprilike 60 predstavnika tijela AFCOS sustava. Predstavnici Bugarske su ujedno posjetili i Poreznu upravu, Carinsku upravu i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske.

Nadalje, u rujnu 2014. godine SSNIP je bio domaćin kolegama iz AFCOS-a Crne Gore, a u prosincu kolegama iz AFCOS-a Srbije. Oba studijska posjeta organizirana su u okviru TAIEX programa kako bi se razmijenila iskustva i znanja vezano uz uspostavu AFCOS sustava u RH i zaštitu financijskih interesa EU.

Sukladno tromjesečnoj obvezi, tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima obvezna su izvještavati SSNIP o slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti. U razdoblju od drugog tromjesečja 2008. godine, zaključno s 31. prosincem 2014. godine utvrđeno je 133 slučajeva nepravilnosti, od kojih je zatvoreno njih 115. Unutar navedenih zatvorenih slučajeva, korisnici odnosno ugovaratelji izvršili su povrat sredstava prema nadležnim provedbenim tijelima u ukupnom iznosu od 1.140.345,43 eura, dok u slučajevima u kojima nije bilo potrebe za povratom sredstava, poduzete su odgovarajuće korektivne mjere (umanjenje od sljedećeg plaćanja prema korisniku/ugovaratelju, ponavljanje natječajnog postupka, obustava plaćanja, zaključivanje dodatka ugovoru i slično).

Isto tako, tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima imaju tromjesečnu obvezu izvjestiti SSNIP o zaprimljenim prijavama sumnji na nepravilnost te o postupcima koje su poduzeli s ciljem utvrđivanja nepravilnosti po navedenim prijavama. U izvještajnom razdoblju tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima zaprimila su ukupno 6 prijava sumnji na nepravilnost te ako se u navedenim prijavama utvrde nepravilnosti, o istima će se sukladno važećim procedurama izvjestiti SSNIP.

U izvještajnom razdoblju utvrđeno je 15 novih slučajeva nepravilnosti – 14 slučajeva u komponenti II programa IPA i 1 slučaj u komponenti IV programa IPA:

1. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Slavonski pčelarski program. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem umrežavanja pčelara i usklađivanja standarda u proizvodnji meda i zdravlja pčela sa standardima EU, a s ciljem prekograničnog gospodarskog razvoja. Nepravilnost je nastala iz razloga jer korisnik nema odgovarajući certifikat o podrijetlu robe za kupljenu opremu. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

2. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Mreža za prevenciju mentalnog zdravlja u prekograničnom području. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem unapređenja usluga prevencije mentalnog zdravlja u pograničnom području Sisačko-moslavačkoj županiji i sjeverozapadne BiH, kako bi bile dostupne što širem krugu korisnika, posebice onima koji su daleko od urbanih centara. Nepravilnost je utvrđena kod korisnika tijekom provjere na licu mjesta. Utvrđena su odstupanja u postupanju korisnika prilikom provedbe sekundarne javne nabave, a koje se odnose na nepoštivanje odredbi općih uvjeta ugovora: nepoznavanje općih postupaka podugovaranja (transparentnost, jednak tretman, osiguravanje dokumentacije, itd.). Također je zamijećeno podugovaranje vlastitih članova. Po odobravanju konačnog izvješća, utvrdit će se nepravilan iznos.

3. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Knjižnice za novo doba. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem unaprjeđenja socijalno, gospodarsko, kulturno i digitalno uključivanje osoba i zajednica, s naglaskom na marginaliziranim skupinama, poticanjem interkulturalnog dijaloga i prekogranične suradnje na tom području. Nepravilnost je utvrđena tijekom provjere dokumentacije te je utvrđeno kako korisnik nema odgovarajuću dokumentaciju kojom bi potvrdio da je postupak nabave proveden sukladno propisanim uvjetima. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

4. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora

Naziv projekta: Baština - pokretač razvoja Dubrovnika i regije Boke Kotorske. Vrsta nepravilnosti: zabranjena operacija tijekom mjere. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem uspostave suradnje između institucija nadležnih za zaštitu prirodne i kulturne baštine kroz provedbu zajedničkih programa, obrazovanja, prijenosa znanja i aktivnosti podizanja svijesti. Nepravilnost je utvrđena kod korisnika tijekom provjere privremenog izvješća. Trošak službene večere i trošak smještaja se ne smatra opravdanim troškom projekta, te će se korisniku u okviru sljedećeg među-plaćanje umanjiti u visini neopravdanog troška. Korektivna mjera: korisniku će se u okviru sljedećeg među-plaćanje umanjiti u visini neopravdanog troška.

5. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Žitni put (*Grain Trade Route*). Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen

je s korisnikom s ciljem stvaranja zajedničkog gospodarskog prostora za poboljšanje životnih uvjeta u Hrvatskoj i BiH u prekograničnoj regiji srednje Save, u razvoju i promicanju regije kao jedinstvene turističke destinacije. Tijekom provjere dokumentacije utvrđeno je da postupak sekundarne javne nabave nije proveden u skladu s pravilima. Korisnik je sklopio ugovor s tvrtkom koja nije registrirana za obavljanje aktivnosti, a koja je bila predmetom ugovora. Također, utvrđeno je kako je korišten neprimjeren postupak ugovaranja (ugovor o radovima umjesto ugovor o nabavi) što je rezultiralo izbjegavanjem strožih procedura ocjenjivanja. Korektivna mjera: među-plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška i korisnik će ponovno pokrenuti postupak javne nabave.

6. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Podrška umrežavanju i europskoj suradnji gradova i općina – SNET.EU. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem izgradnje Resursnih centara za podršku umrežavanju za male općine u područjima u Osječko-baranjskoj i Vukovarsko-srijemskoj županiji u Hrvatskoj, te u Bačkoj i Srijemu (okrug) u Srbiji. Tijekom provjere na licu mjesta kod korisnika utvrđeno da korisnik nema odgovarajući certifikat o podrijetlu robe za kupljenu opremu. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

7. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Doprinos poljoprivrede čistom okolišu i zdravoj hrani (AGRICONTO). Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem povećanja doprinosa poljoprivrede očuvanju okoliša i izgradnja sustava poljoprivredne proizvodnje u pravcu proizvodnje kvalitetnije hrane i poljoprivrednih proizvoda te povećanje svijesti javnosti o utjecaju poljoprivrede na očuvanje okoliša i proizvodnju zdrave hrane. Tijekom provedbe kontrole na licu mjesta kod korisnika utvrđen je neopravdan trošak vezano uz organizaciju simpozija. Naime, korisnik je troškove organizacije simpozija refundirao iz proračuna projekta, na način da je prebacio sredstva iz projekta na svoj vlastiti račun. Sukladno propisanim pravilima, navedena aktivnost se smatra neprihvatljivim troškom. Također, vezano uz postupak sekundarne javne nabave za nabavljenu opremu korisnik nema odgovarajući certifikat kojim bi potvrdio EU podrijetlo robe. Od korisnika je zatražena dostava svih certifikata kako bi se navedeni trošak mogao proglasiti opravdanim. U slučaju da korisnik ne dostavi odgovarajuće certifikate, nadležno tijelo će predmetnu opremu proglasiti neopravdanim troškom.

8. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Rosis, Rosas, Rosarium. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem razvitka hortikulture kao važnu prekograničnu poljoprivrednu komponentu u održivom društveno-gospodarskom razvoju pograničnog područja Sava / Dunav – Rosis, Rosas, Rosarum (3R). Tijekom provjere dokumentacije kod korisnika, utvrđena je nepravilnost u postupku provođenja sekundarne javne nabave vezano uz prihvatljivost nabavljene opreme, kao i plaćanje asistenta koji je bio angažiran u dva različita projekta (dvostruko financiranje). Korektivna mjera: korisnik je izvršio povrat sredstava.

9. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Prevencija širenja CSF u prekograničnom području kroz poboljšanje sanitarnih uvjeta i obrazovanje poljoprivrednika – STOP CSF. Vrsta nepravilnosti: ostalo. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem smanjenja ekonomske štete u regiji uzrokovano klasičnom svinjskom kugom (CSF) zbog nepoštivanja standarda EU i poboljšanje sanitarnih uvjeta, kako bi se smanjio rizik od prijenosa CSF u prekograničnoj regiji. Nepravilnost je utvrđena tijekom kontrole dokumentacije. U svrhu provođenja aktivnosti projekta, korisnik je angažirao stručnjaka vezano uz obrazovne aktivnosti o prevenciji klasične svinjske kuge. Navedeni stručnjak ujedno je zaposlen u okviru partnerske institucije, a što je u suprotnosti propisanim pravilima. Plaće za stručnjaka smatraju se neopravdanim troškom te će konačno plaćanje biti umanjeno u visini nepravilnog iznosa. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

10. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Formiranje centra za unapređenje znanja u ruralnom turizmu. Vrsta nepravilnosti: ostalo. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem unaprjeđenja kvalitete gospodarskog i društvenog života, ne samo u ruralnim područjima uključenih strana programa, nego i cijele regije. Nepravilnost je utvrđena tijekom odobrenja konačnog izvješća. Utvrđen je neprihvatljivi trošak korisnika, te je navedeni trošak ujedno i vraćen od strane korisnika. Korektivna mjera: korisnik je izvršio povrat sredstava.

11. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: PROGRES – Zaštita prirode i globalizacija obnovljivih izvora energije. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem korištenjem obnovljivih izvora energije pridonijeti zaštiti okoliša i poboljšanju uvjeta života kroz suradnju dva prekogranična područja. Nepravilnost je utvrđena prilikom provjere na licu mjesta kod korisnika. Utvrđeno je kako korisnik nema odgovarajući certifikat kojim bi potvrdio EU podrijetlo nabavljene robe. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

12. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Premošćivanje raznolikosti. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem poboljšana kvaliteta života u BiH (Kanton 10) i Splitsko-dalmatinskoj županiji kroz valorizaciju zajedničkih vrijednosti suživota između pojedinaca kao korak ka poboljšanju socijalne kohezije u pograničnom području. Nepravilnost je utvrđena prilikom provjere završnog izvješća. Utvrđeni su neprihvatljivi troškovi vezano uz nepoštivanje pravila iz ugovora (podugovaranje članova i suradnika). Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

13. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora

Naziv projekta: Sport za djecu i mladež: poticanje razvoja i jačanja suradnje u prekograničnom području „Olimpijska nada“. Vrsta nepravilnosti: povreda pravila vezanih uz javnu nabavu. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem uspostavljanja prekograničnih veza i poboljšanja kvalitete života u pograničnom području između Hrvatske i Crne Gore kroz jačanje interakcije djece i mladih u sportu. Nepravilnost je utvrđena prilikom provjere završnog izvješća. Utvrđen je neprihvatljiv trošak vezano uz pokrivanje troškova smještaja za sudionike projekta.

Utvrđeno je da je pokriven trošak smještaja za dvije osobe koje nisu navedene sudionikom projektne aktivnosti. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

14. Program IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora

Naziv projekta: T.H.I.N.K. – Inteliktualna njega u dječjim vrtićima. Vrsta nepravilnosti: ostalo. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem poboljšanja obrazovnog sustava predškolske djece u prekograničnom području. Nepravilnost je utvrđena tijekom provjere završnog izvješća. Utvrđen je neprihvatljiv trošak vezano uz isplatu neopravdanih dnevnica za sudionike radne skupine. Korektivna mjera: završno plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

15. Program IPA komponenta IV.

Naziv projekta: Proizvodnja informiranja, promidžbe i vidljivosti materijala; Procjena usluge; Rashodi Sektorskog nadzornog odbora. Vrsta nepravilnosti: ostalo. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom s ciljem poboljšanja sposobnosti Hrvatske za djelotvorno i učinkovito upravljanje i provedbu programa IPA i budućih strukturnih fondova (ESF) jačanjem hrvatske javne uprave (nacionalne i regionalne), kao i potencijalne krajnje korisnike u javnosti, nevladinog i privatnog sektora za učinkovito upravljanje i apsorpciju IPA IV. komponente i buduće pomoći iz ESF s obzirom na informiranje, promidžbu i vidljivost materijala, pružanje usluga procjene i pravilan rad Sektorskog nadzornog odbora. Nepravilnost je utvrđena tijekom provjere izdataka. Utvrđen je neprihvatljiv trošak vezano uz sudjelovanje zaposlenika iz tijela korisnika u okviru postupka evaluacije. Korektivna mjera: među-plaćanje korisniku umanjit će se za iznos neprihvatljivog troška.

U izvještajnom razdoblju zatvoreno je 10 slučajeva nepravilnosti (7 slučajeva iz komponente II programa IPA, 1 slučaj iz komponente IIIc programa IPA i 2 slučaja iz komponente IV programa IPA) što čini ukupno zatvorenih 115 slučajeva nepravilnosti od početka praćenja (drugo tromjesečje 2008. godine).

Nadalje, u sljedećem izvještajnom razdoblju postupat će se po 18 slučajeva utvrđenih nepravilnosti (tzv. *follow-up* izvještaji – praćenje postupanja po utvrđenim nepravilnostima) u okviru sljedećih programa: (1 slučaj iz programa CARDS 2003, 1 slučaj iz programa PHARE 2006, 2 slučaja iz programa SAPARD, 2 slučaja iz komponente I programa IPA, 9 slučajeva iz komponente II programa IPA i 3 slučaja iz OPRLJP).

Do 31. prosinca 2014. godine, uslijed utvrđenih nepravilnosti ukupno je izvršen povrat u iznosu od 1.140.345,43 eura, a u okviru sljedećih programa CARDS, PHARE, SAPARD, IPA I – V), od čega se 233.805,17 eura odnosi na komponente I, II i V programa IPA, OPRLJP i OPRLJP. Izvršeni povrati po komponentama programa IPA u razdoblju od početka provedbe programa do 31. prosinca 2014. godine prikazani su u tablici 30.

Tablica 30: Izvršeni povrati po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od početka provedbe programa do 31. prosinca 2014. godine (izražena u eurima)

IPA komponenta/Operativni program	Iznos povrata
Komponenta I	47.019,38
Komponenta II	105.379,62
Operativni program „Regionalna konkurentnost“	19.443,45
Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“	58.323,72
Komponenta V	3.639,00
Ukupno	233.805,17

5. AKREDITACIJA SUSTAVA ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013., PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI

5.1. Akreditacija sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje Europske unije 2007. – 2013.

U prošlom izvještajnom razdoblju, početkom travnja 2014. godine, zaprimljeno je pozitivno mišljenje EK na procjenu usklađenosti sustava za provedbu OPP-a, OPZO-a, OPRK-a i OPRLJP-a u programskom razdoblju 2007. – 2013., nakon čega je uslijedila i isplata predujma u iznosu 146,44 milijuna eura od strane EK.

Osim navedenog, u izvještajnom razdoblju uspostavljen je funkcionalan i usklađen s EU propisima Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. Odlukom o utvrđivanju nadležnih tijela za upravljanje i kontrolu provedbe Operativnog programa za ribarstvo (Narodne novine, broj 6/2014) određena su tijela kako slijedi:

- Upravljačko tijelo – tijelo nadležno za koordinaciju pripreme, izradu i upravljanje Operativnim programom za ribarstvo je Ministarstvo poljoprivrede, ustrojstvena jedinica nadležna za sektor ribarstva;
- Tijelo za potvrđivanje – tijelo nadležno za izradu i potvrđivanje izjava o izdacima i zahtjeva za plaćanjem te njihovu dostavu EK u sklopu provedbe Operativnog programa za ribarstvo je Ministarstvo poljoprivrede, samostalna ustrojstvena jedinica nadležna za potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu;
- Tijelo za reviziju – tijelo nadležno za reviziju provedbe Operativnog programa za ribarstvo je ARPA.

Osim navedenog, Upravljačko tijelo i Tijelo za potvrđivanje prenijeli su dio svojih funkcija na Posredničko tijelo, ali zadržavajući pritom punu odgovornost za provedbu tih funkcija. Posrednička tijela Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje određena su unutar Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, a prijenos funkcija uređen je Sporazumom o suradnji u izvršavanju delegiranih funkcija u ime Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje u provedi Operativnoga programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013.⁴¹, sklopljenim između Ministarstva poljoprivrede i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju, točnije u rujnu 2014. godine, završen je postupak procjene usklađenosti Sustava upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa te je isti sa svim potrebnim dokumentima poslan na odobravanje od strane EK. Tijekom listopada 2014. godine od strane EK zaprimljeni su dodatni zahtjevi za obrazloženjima te je isto odrađeno do prosinca 2014. godine. Odobravanje je još uvijek u tijeku, te će konačni rezultati odobrenja biti predmet sljedećeg izvještajnog razdoblja.

⁴¹ Sporazum o suradnji u izvršavanju delegiranih funkcija u ime Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje u provedi Operativnoga programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. (KLASA: 324-01/14-01/14, URBROJ: 525-13/1081-14-8, od 25. travnja 2014.).

5.2. Aktivnosti koje se odnose na programsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020.

5.2.1. Priprema programskih dokumenata

Proces pripreme programskih dokumenata za potrebe uspostave okvira za korištenje sredstava iz ESI fondova tijekom financijskog razdoblja EU-a 2014. – 2020. započeo je u travnju 2012. te obuhvaća:

- Sporazum o partnerstvu između RH i EK za 2014. – 2020. (SP) i:
 - Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.
 - Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. (OPULJP)
 - Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020. (PRR)
 - Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020. (OPPiR)

Sporazum o partnerstvu 2014. – 2020. između RH i EK potvrdila je Vlada RH i zatim EK 31. listopada 2014., čime je postavljen pravni i strateški temelj za donošenje četiri operativna programa čijom provedbom se osigurava ostvarenje ciljeva zadanih Sporazumom o partnerstvu.

Prijedlog Sporazuma o partnerstvu izradili su zajednički MRRFEU-u, Ministarstvo poljoprivrede i Tematske radne skupine koje djeluju u okviru Koordinacijskog povjerenstva za pripremu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2014. – 2020. (u daljnjem tekstu: Koordinacijsko povjerenstvo), poštujući pravila o partnerstvu, članak 5. Uredbe (EU) 1303/2013 i Europski kodeks ponašanja za partnerstvo.

U izvještajnom razdoblju u okviru cilja Kohezijske politike EU-a „Ulaganja za rast i radna mjesta“, cilja strategije Europa 2020 „Pametna i uključiva rast“ dovršen je proces strateškog planiranja i programiranja u RH za financijsko razdoblje EU 2014. – 2020. te su time stvoreni preduvjeti za korištenje sredstava iz EFRR-a, Kohezijskog fonda (KF) i Europskog socijalnog fonda (ESF).

S tim u vezi, Vlada RH i EK odobrile su sljedeće operativne programe:

- dana 12. prosinca 2014. **Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.** (za korištenje EFRR-a i KF-a u RH; ukupne alokacije sredstava EU-a od 6,881 milijardi eura); i
- dana 17. prosinca 2014. **Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.** (za korištenje ESF-a; ukupne alokacije sredstava EU-a od 1,516 milijardi eura, kao i sredstava u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (IZM) ukupne alokacije od 66,177 milijuna eura).

Donošenju navedenih dokumenata prethodili su višemjesečni pregovori sa službama EK o njihovom sadržaju te kontinuirane dorade dokumenata do konačnog dogovora o njihovoj prihvatljivosti. Razmjena programskih dokumenata odvijala se putem sustava SFC2014, posebno namijenjenog za službenu razmjenu dokumenata između države članice i EK u području fondova EU-a. Konačne nacrti dokumenata generira sam sustav SFC2014, koji tako predodređuje konačni tehnički izgled dokumenata.

Na temelju donesenog OPKK-a u 2014. godini Europska komisija isplatila je krajem 2014. godine RH početno predfinanciranje u iznosu od 64.681.828 eura za 2014. godinu te nakon izvještajnog razdoblja, početkom 2015., isti iznos predfinanciranja i za 2015. godinu.

Na temelju donesenog OPULJP-a Europska komisija isplatila je krajem 2014. godine RH početno predfinanciranje u iznosu od 14.952.189 eura za 2014. godinu te nakon izvještajnog razdoblja, početkom 2015. 14.952.189 eura početnog predfinanciranja i za 2015. godinu.

Prijedloge spomenutih operativnih programa izradili su zajednički MRRFEU i resorna ministarstva, u suradnji sa širim krugom dionika predstavljenima kroz Tematske radne skupine u okviru Koordinacijskog povjerenstva te ujedno poštujući relevantna pravila o partnerstvu.

U okviru Zajedničke poljoprivredne politike EU-a i cilja „Održivi rast – Očuvanje prirodnih resursa“ programski dokumenti koji će se u razdoblju 2014. – 2020. sufinancirati iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) u izvještajnom razdoblju bili su još u izradi, no nakon izvještajnog razdoblja ostvaren je značajan napredak u prvoj polovici 2015.

Ministarstvo poljoprivrede izradilo je **Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.**, koji je na kraju izvještajnog razdoblja bio u završnoj fazi usuglašavanja s EK. Nakon izvještajnog razdoblja, u travnju 2015. Koordinacijsko povjerenstvo odobrilo je PRR, nakon čega ga je RH dostavila na donošenje EK. U travnju 2015. EK je potvrdila da PRR može započeti s provedbom te da je vezana Odluka EK u izradi.

Izrada **Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo** započeta je u izvještajnom razdoblju, zajedno s izradom Strateške procjene utjecaja na okoliš tog programa i ex-ante evaluacije istoga. Početkom prosinca 2014. godine, nacrt OPPiR dostavljen je EK na neslužbene konzultacije te su krajem prosinca zaprimljeni komentari EK na nacrt. RH je nakon izvještajnog razdoblja uputila EK 26. veljače 2015. doradeni OPPiR na službeno usvajanje.

Tijekom izvještajnog razdoblja, Koordinacijsko povjerenstvo, odgovorno za pripremu programskih dokumenata, održalo je tri sjednice: 22. srpnja, 15. listopada i 4. prosinca 2014. (od 2012. održano je ukupno 13 sjednica), na kojima se raspravljalo o konačnom sadržaju Sporazuma o partnerstvu i programskih dokumenata.

Tablica 31: Ključne aktivnosti procesa programiranja tijekom izvještajnog razdoblja

	DATUM	KLJUČNE AKTIVNOSTI / DOGAĐAJI
Sporazum o partnerstvu (SP)		
1.	23. 04.2014.	Nacrt SP-a dostavljen EK na razmatranje
2.	06.08.2014.	Zaprimljeni komentari EK na nacrt SP-a, dokument vraćen na doradu
3.	rujan 2014.	Pregovori s EK o konačnom sadržaju SP-a
4.	15.10.2014.	Koordinacijsko povjerenstvo potvrđuje konačni nacrt SP-a
5.	listopad 2014.	Održane druge konzultacije s Hrvatskim saborom o sadržaju SP-a
7.	22.10.2014.	Dorađeni nacrt SP-a ponovno je dostavljen EK
8.	28..10.2014.	Konačni nacrt SP-a dostavljen EK na odobrenje
9.	30.10.2014.	EK potvrđuje SP (Provedbena odluka Komisije C(2014) 8253 od 30.10.2014.)
Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. (OPKK)		
1.	22.07.2014.	Koordinacijsko povjerenstvo potvrdilo je prvi službeni nacrt OPKK
2.	22.07.2014.	Nacrt OPKK dostavljen je formalno EK na razmatranje
3.	30.10.2014.	RH prima službene komentare EK na nacrt OPKK, program je vraćen RH na doradu
4.	studen 2014.	Formalni i konačni pregovori s EK o sadržaju OPKK
5.	studen 2014.	Javne konzultacije o konačnom nacrtu OPKK
6.	27.11.2014.	Dorađeni nacrt OPKK dostavljen je ponovno EK na konačno razmatranje
7.	04. 12.2014.	Koordinacijsko povjerenstvo potvrđuje konačni nacrt OPKK
8.	05.12.2014.	Zaprimljeni konačni komentari EK na nacrt OPKK, dokument vraćen RH na doradu
9.	09.12.2014.	Konačni nacrt OPKK dostavljen EK na odobrenje
10.	12.12.2014.	Vlada Republike Hrvatske donosi finalni nacrt OPKK
11.	12.12.2014.	EK odobrava OPKK (Provedbena odluka Komisije C(2014) 9885 od 12.12.2014.)
Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. (OPULJP)		
1.	22.07.2014.	Koordinacijsko povjerenstvo potvrdilo je prvi službeni nacrt OPULJP
2.	22.07.2014.	Nacrt OPULJP dostavljen je formalno, putem sustava SFC2014 EK na razmatranje
3.	10.10.2014.	RH prima službene komentare EK na nacrt OPULJP, program je vraćen RH na doradu
4.	listopad 2014.	Formalni i konačni pregovori s EK o sadržaju OPULJP
5.	04. 12.2014.	Koordinacijsko povjerenstvo potvrđuje konačni nacrt OPULJP
8.	16.12.2014.	Konačni nacrt OPULJP dostavljen je Europskoj komisiji na odobrenje
9.	17.12.2014.	EK odobrava OPULJP (Provedbena odluka Komisije C(2014) 10150 od 17.12.2014.)
Program ruralnog razvoja 2014. – 2020. (PRR)		
1.	16. 07. 2014.	PRR službeno dostavljen EK na razmatranje
2.	23.10. 2014.	RH zaprimila komentare EK na nacrt PRR-a dostavljen u srpnju
3.	prosinac 2014.	Sukladno komentarima Europske Komisije, RH je započela proces pregovora o PRR
4.	(12.02. 2015.)	Dorađeni nacrt PRR-s dostavljen EK.
5.	(07.04.2015.)	Koordinacijsko povjerenstvo potvrđuje konačni nacrt PRR-a
6.	(23.03.2015.)	RH uputila konačni usuglašeni nacrt PRR-a na donošenje EK
7.	(16.04.2015.)	EK potvrđuje PRR te da provedba može započeti (službena Odluka EK je u izradi)
Operativni program za pomorstvo i ribarstvo (OPPR)		
1.	prosinac 2014.	Nacrt OPPR dostavljen EK na razmatranje, krajem prosinca zaprimljeni su komentari
2.	(26. 02. 2015.)	RH dostavila EK OPPR na službeno usvajanje

Sukladno Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) EU, RH je iz proračuna EU-a kroz ESI fondove na raspolaganju 10,675 milijardi eura, od čega za cilj Ulaganje u rast i radna mjesta 8,330 milijardi eura, a za poljoprivredu i ruralni razvoj 2,026 milijardi eura. Za pomorstvo i ribarstvo raspoloživo je dodatnih 252 milijuna eura, za IZM u 2014. i 2015. godini ukupno 66,177 milijuna eura, kao i 456,147 milijuna eura iz Instrumenta za povezivanje Europe 2014. – 2016.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPKK iznosi 6,881 milijardi eura (4,321 milijarda eura iz EFRR-a i 2,559 milijardi eura iz KF-a., dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- Razvoj i poticanje konkurentnosti gospodarstva kroz ulaganja u istraživanje i inovacije, informacijske i telekomunikacijske tehnologije te razvoj malih i srednjih poduzeća;
- Niskougljično gospodarstvo;
- Prilagodba klimatskim promjenama (obrana od poplava i drugih prirodnih katastrofa);
- Zaštita okoliša (vodno-komunalna infrastruktura i zbrinjavanje otpada);
- Kulturna i prirodna baština;
- Prometna infrastruktura;
- Socijalna uključenost i zdravlje;
- Obrazovanje;
- Razvoj određenih urbanih središta i depriviranih područja i malih gradova, i drugi.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPULJP iznosi 1,582 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- Osiguranje pristupa zapošljavanju i jačanje mobilnosti radne snage;
- Integracija mladih na tržište rada;
- Poboljšanje pristupa socijalnim i zdravstvenim uslugama;
- Tercijarno obrazovanje i cjeloživotno učenje;
- Socijalno uključivanje ranjivih skupina;
- Bolja učinkovitost javne uprave i javnih usluga.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za PRR iznosi 2,026 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- Promicanje znanja i inovacija u poljoprivredi, šumarstvu i ruralnim područjima;
- Povećanje održivosti poljoprivrednih gospodarstava te konkurentnosti svih vrsta poljoprivrednih djelatnosti u svim regijama, promovirajući pri tome i inovacijske poljoprivredne tehnologije, kao i održivo upravljanje šumama;
- Promicanje organiziranja lanca prehrane, uključujući preradu i trženje poljoprivrednih proizvoda, dobrobit životinja te upravljanje rizicima u poljoprivredi;
- Obnavljanje, očuvanje i poboljšanje ekosustava vezanih uz poljoprivredu i šumarstvo;
- Promicanje učinkovitosti resursa i pomaka prema klimatski elastičnom gospodarstvu s niskom razinom ugljika u poljoprivrednom, prehrambenom i šumarskom sektoru;
- Promicanje socijalne uključenosti, smanjenje siromaštva i gospodarski razvoj u ruralnim područjima.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPPiR iznosi 252 milijuna eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- Smanjenje utjecaja ribarstva na morski okoliš, uključujući izbjegavanje i smanjenje, u najvećoj mogućoj mjeri, neželjenog ulova;
- Zaštita i očuvanje akvatične bioraznolikosti i akvatičnih ekosustava;

- Osiguranje ravnoteže između ribolovnih kapaciteta i raspoloživih ribolovnih mogućnosti;
- Jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave ribarstvom, uključujući flote za mali priobalni ribolov i poboljšanje zaštite na radu ili radnih uvjeta;
- Potpora jačanju tehnološkog razvoja i inovacija koje uključuju povećanje energetske učinkovitosti i prijenosa znanja;
- Jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave akvakulturom, uključujući poboljšanje sigurnosti ili radnih uvjeta, a pogotovo malih i srednjih poduzeća;
- Poboljšanje ekosustava povezanih s akvakulturom i promicanjem resursno učinkovite akvakulture;
- Promicanje gospodarskog rasta, društvene uključenosti, stvaranje radnih mjesta i pružanje podrške upošljivosti i mobilnosti radne snage u obalnim i kontinentalnim zajednicama koje ovise o ribolovu i akvakulturi, uključujući diversifikaciju aktivnosti u ribarstvu te prema ostalim sektorima pomorskog gospodarstva;
- Poboljšanja organizacije tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture;
- Poticanje ulaganja u sektore prerade i stavljanja na tržište i drugi.

5.2.2. Partnerstvo

Tijekom 2013. i 2014. održan je niz javnih konzultacija i internetskih rasprava o sadržaju Sporazuma o partnerstvu i programskih dokumenata. Svi relevantni i konstruktivni prijedlozi uzeti su u obzir tijekom procesa dorade.

U listopadu 2014. godine održane su i druge konzultacije s Hrvatskim saborom vezano za sadržaj SP-a (preko saborskog Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije).

MRRFEU organiziralo je 10. studenog 2014. četvrte i posljednje javne partnerske konzultacije o prijedlogu OPKK-a, kao i omogućilo dodatnu raspravu elektroničkim putem tijekom listopada i studenog 2014., preko internetske stranice MRRFEU-a (prve i druge javne partnerske konzultacije o sadržaju programskih dokumenata i SP-a održane su u lipnju i prosincu 2013. godine, te zatim treće u svibnju 2014., dok su u rujnu 2013. ujedno održane i stručne konzultacije sa stručnjacima iz akademske zajednice i poslovnog sektora, za potrebe definiranja glavnih ciljeva SP-a).

Na konzultacije su između ostalog pozivani i predstavnici jedinica regionalnih i lokalnih samouprava, poslovnog sektora, socijalnih partnera, civilnog društva te akademske zajednice. Tijekom procesa pripreme strateških i programskih dokumenata održan je i niz treninga i regionalnih radionica za predstavnike JL(R)S-a, regionalnih razvojnih agencija, organizacija civilnog društva, socijalne partnere, gospodarske komore, mala i srednja poduzeća, predstavnike industrijskog sektora, sveučilišta i obrazovne institucije te javne i privatne tvrtke.

Tijekom listopada i studenog 2014. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava održalo je niz zasebnih javnih partnerskih konzultacija o nacrtu OPULJP-a i korištenju ESF-a 2014. – 2020.

U razdoblju od 13. lipnja do 12. srpnja 2014., organizirana je javna rasprava o Strateškoj procjeni utjecaja na okoliš (SPUO) i nacrtu PRR-a., u skladu s člankom 6. Direktive o SPUO. Zatim su započele i objave nacrtu Pravilnika za pojedine mjere i podmjere te su otvorene javne rasprave. Objavljeno više nacrtu pravilnika, konkretnije za:

- Mjeru M05 „Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti“, Podmjeru M05.2. „Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima“,
- Mjeru 7 „Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima“,
- Mjeru M04 „Ulaganja u fizičku imovinu“, Podmjere 4.1. „Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva“ i 4.2. „Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda“,
- Mjeru M6 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja“, Podmjeru 6.4. „Ulaganja u razvoj nepoljoprivrednih djelatnosti u ruralnim područjima“,
- Mjeru M17 „Upravljanje rizicima“, Podmjeru 17.1. „Osiguranje usjeva, životinja i biljaka“,
- Mjeru M06 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja“, Podmjere 6.1. „Potpora za pokretanje poslovanja mladim poljoprivrednicima“, 6.2. „Potpora ulaganju u pokretanje nepoljoprivrednih djelatnosti u ruralnim područjima“ i 6.3. „Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava, Pravilnika o Mreži za ruralni razvoj,
- Mjeru 05, Podmjeru 5.2., Tip operacije 5.2.2. „Razminiranje poljoprivrednog zemljišta“ te
- Mjeru 19. „LEADER (CLLD)“, Podmjeru 19.1. „Pripremna pomoć“.

Istovremeno je održan je i niz prezentacija Programa i regionalnih radionica za predstavnike jedinica lokalne i regionalne samouprave, regionalnih razvojnih agencija, gospodarske i obrtničke, komore, OPG i PG, mala i srednja poduzeća, predstavnike industrijskog sektora te konzultantske tvrtke.

Prva faza konzultacija za pripremu OPPiR u RH obuhvatila je konzultacije s predstavnicima sektora: relevantnim službama zaduženim za ribolov, akvakulturu i preradu pri Hrvatskoj gospodarskoj komori i Hrvatskoj obrtničkoj komori te ribarskim zadrugama, a kako bi se raspravilo o preliminarnoj SWOT analizi i identificiralo potrebe sektora te analiziralo trenutno stanje i definirala strategija i izbor mjera. Slijedom toga, u lipnju 2014. provedena je anketa na sektorskoj razini u svrhu identificiranja potreba i potencijalnih aktivnosti koje će se provoditi u okviru EFPR-a.

Na institucionalnoj razini, konzultirani su Ministarstvo zaštite okoliša i prirode i Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture. Nakon prve faze konzultacija, zaprimljena su preliminarne mišljenja i prijedlozi od strane relevantnih dionika o izazovima i potrebama sektora pomorstva i ribarstva te područja ovisnih o ribarstvu.

U skladu s načelom partnerstva, i predstavnici tijela za ravnopravnost spolova, relevantne organizacije civilnog društva i nevladine organizacije za promicanje ravnopravnosti spolova, nediskriminaciju i interese ugroženih skupina te relevantne organizacije civilnog društva i nevladine organizacije iz područja održivog razvoja uključeni su u pripremu OPPiR-a kao i u javne konzultacije. Rezultati provedenih konzultacija uzeti su u obzir u definiranju strategije i konačnog nacрта Operativnog programa koji je upućen predstavnicima sektora i relevantnim ministarstvima na daljnje konzultacije.

5.3. Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Tijekom izvještajnog razdoblja u RH tekle su pripreme za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za programsko razdoblje EU 2014. – 2020.

Sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova izgrađen je na osnovama sustava postavljenog za programsko razdoblje 2007. – 2013. Kako bi se osigurao kontinuitet i kako bi se prijelaz između dva sustava upravljanja i dva programska razdoblja proveo bez većih distorzija, zadržane su dvije razine posredničkih tijela. Ipak, na temelju dosadašnjeg iskustva revidiran je i prema potrebi redefiniran obuhvat delegiranih funkcija (od Upravljačkih tijela prema posredničkim tijelima) s ciljem pojednostavljenja i ubrzanja poslovnih procesa.

Također, horizontalna tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova ostala su ista kao i u programskom razdoblju 2007. – 2013., odnosno MRRFEU obavlja funkcije Koordinacijskog tijela, Ministarstvo financija funkcije Tijela za ovjeravanje, te ARPA funkcije Tijela za reviziju i Neovisnog revizijskog tijela.

Uspostava sustava obuhvatila je dvije razine pravnih akata, zakon i uredbe.

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 15. srpnja 2015. donio Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014).

Svrha ovoga Zakona je uspostavljanje institucionalnog okvira za korištenje ESI fondova u RH u financijskom razdoblju 2014. – 2020. Ulaskom u novu financijsku perspektivu EU za razdoblje od 2014. do 2020., RH su otvorene mogućnosti korištenja alokacija za navedenu financijsku perspektivu iz EFRR-a, ESF-a, KF-a, EPFRR-a i EFPR-a.

Opća pravila korištenja navedenih fondova propisana su *Uredbom (EU) br. 1303/2013*⁴². Ovim se Zakonom u cilju osiguravanja provedbe *Uredbe (EU) br. 1303/2013* utvrđuje institucionalni okvir za korištenje ESI fondova, uspostava kojeg predstavlja jedan od preduvjeta za korištenje alokacija dodijeljenih RH u financijskom razdoblju 2014. – 2020.

Zakonom se utvrđuju strateški i programski dokumenti na temelju kojih se koriste ESI fondovi, utvrđuju se SUK uz pojedine programske dokumenta kao i pojedine vrste tijela u svakom od njih. Također, Zakonom se utvrđuju tijelo državne uprave i pravna osoba s javnim ovlastima, koji izvan svih SUK-ova obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela i Neovisnog revizijskog tijela.

Temeljem Zakona, Vlada Republike Hrvatske donosi podzakonske propise u obliku Uredbi, kojima se razrađuju Zakonom utvrđena prava i obveze odnosno funkcije pojedinih vrsta tijela

⁴² *Uredba (EU) br. 1303/2013. Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. Budući da u određenim dijelovima predmetna Uredba (EU) br. 1303/2013 ostavlja državama članicama izbor u pogledu subjekta za kojega se stvara pravo ili obveza i/ili u pogledu detaljnog sadržaja tog prava ili obveze, izravna primjena Uredbe (EU) br. 1303/2013 nije moguća odnosno nema izravan učinak, pa je nužno navedena područja urediti donošenjem odgovarajućeg propisa.*

u svakom od SUK-ova, a vršenje istih se dodjeljuje pojedinom tijelu državne uprave i/ili pravnoj osobi s javnim ovlastima u skladu s njihovim zakonski propisanim djelokrugom. U rujnu i listopadu 2014. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeće Uredbe:

- Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014). Ovom su Uredbom utvrđene institucije koje imaju ulogu tijela u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, vezano uz cilj „Ulaganje za rast i radna mjesta“ te se dodatno razrađuju funkcije, zadaće i odgovornosti Tijela za ovjeravanje, Tijela za reviziju, Upravljačkog tijela za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“, Upravljačkog tijela za Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ te Posredničkog tijela razine 1 i Posredničkog tijela razine 2.
- Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014). Ovom Uredbom utvrđene su institucije koje obavljaju ulogu tijela u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. te se razrađuju funkcije, zadaće i odgovornosti Nacionalnog tijela, Tijela za kontrolu, Nacionalnog revizijskog tijela, Upravljačkog tijela, Tijela za ovjeravanje i Tijela za reviziju.
- Uredba o tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (Narodne novine, broj 129/2014). Ovom Uredbom utvrđene su institucije koje obavljaju ulogu tijela u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj te se razrađuju funkcije, zadaće i odgovornosti Upravljačkog tijela, Tijela za ovjeravanje, akreditirane Agencije za plaćanja, Tijela nadležnog za akreditaciju Agencije za plaćanja.
- Uredba o tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa pomorstvo i ribarstvo (Narodne novine, broj 129/2014). Ovom Uredbom utvrđene su institucije koje imaju ulogu u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa pomorstvo i ribarstvo te se razrađuju funkcije, zadaće i odgovornosti Upravljačkog tijela, Posredničkog tijela, Tijela za ovjeravanje i Tijela za reviziju.

Prije podnošenja zahtjeva EK za prvo među-plaćanje iz alokacije ESI fondova 2014. – 2020., RH mora dobiti pozitivnu ocjenu usklađenosti Sustava upravljanja i kontrole. Stoga su paralelno s uspostavom pravnog okvira koja je izvršena tijekom izvještajnog razdoblja krenule i pripreme za izradu relevantnih procedura o postupanju te aktivnosti za jačanje administrativnih kapaciteta.

5.4. Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije

Zaposleni u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole, javne nabave, državnih potpora i drugim relevantnim područjima. Uz to, u izvještajnom razdoblju pojačane su aktivnosti za jačanje kapaciteta tijela u sustavima upravljanja ESI fondovima.

Tako je na sjednici održanoj 30. srpnja 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske prihvatila Plan provedbe specifičnih preporuka za države članice u 2014. godini u vezi sa sudjelovanjem RH u Europskom semestru i Nacionalnog programa reformi Republike Hrvatske za 2014. godinu. EK je u svojim preporukama za RH u okviru preporuke broj 5, koja se odnosi na poboljšanje poslovnog okruženja, istakla potrebu poboljšanja administrativnih kapaciteta i strateškog planiranja odjela zaduženih za upravljanje sredstvima ESI fondova te osiguranja odgovarajućeg i stabilnog broja zaposlenih. Slijedom toga, provedene su sljedeće aktivnosti:

1. U rujnu 2014. sva tijela u sustavu upravljanja ESI fondovima, pa tako i tijela u sustavu upravljanja i kontrole OPRK, pripremila su analiza radne opterećenosti za razdoblje 2015. – 2017., uzimajući u obzir (ukoliko je u njihovom slučaju primjenjivo) funkcije tijela u oba programska razdoblja (2007. – 2013. i 2014. – 2020.);
2. 26. studenog 2014. Vlada RH donijela je Odluku o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u RH kojom se 24 tijela navedena u Odluci zadužuju da u 2015. godini zaposle 349 službenika.

Spomenute aktivnosti također su izravno vezane uz proces akreditacije sustava upravljanja ESI fondovima za razdoblje 2014. – 2020. Naime, jedan od temeljnih preduvjeta za dobivanje pozitivnog revizorskog mišljenja je postojanje adekvatnih administrativnih kapaciteta u tijelima sastavnicama sustava upravljanja i kontrole korištenja fondova. Revizori stanje kapaciteta procjenjuju upravo na temelju analiza radne opterećenosti, popunjenosti radnih mjesta u odnosu na pokazatelje iz spomenutih analiza te na temelju intervjua s djelatnicima svakog pojedinog tijela.

Stoga je MRRFEU kao tijelo nadležno za sveukupnu koordinaciju sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, od središnjih tijela državne uprave, ureda Vlade RH, pravnih osoba s javnim ovlastima i zaklada uključenih u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, u rujnu 2014. prikupilo analize radne opterećenosti, izrađene prema stvarnim potrebama koje proizlaze iz uloge svakog pojedinog tijela u sustavu i predviđenih poslovnih procesa te projektnog portfolija za koje će tijelo biti zaduženo u okviru relevantnog tematskog cilja/investicijskog prioriteta/specifičnog cilja u relevantnom Operativnom programu.

Odlukom utvrđeni broj dodatnih službenika rezultat je analiza radne opterećenosti provedenih od strane svih tijela u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativni program za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“ te ministarstava koja pružaju potporu tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u području državnih potpora (Ministarstvo financija) i području javne nabave (Ministarstvo gospodarstva).

Potrebe za dodatnim zapošljavanjem u ministarstvima koje pružaju potporu tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u području državnih potpora

(Ministarstvo financija) i području javne nabave (Ministarstvo gospodarstva) proizlaze iz očekivanog povećanja broja predmeta u navedenim institucijama, a vezano uz korištenje sredstava iz ESI fondova u RH. Navedenim zapošljavanjem će se zadovoljiti i zahtjevi Europske komisije vezani uz ispunjenje općih ex-ante uvjetovanosti u području državnih potpora i području javne nabave za financijsko razdoblje 2014. – 2020.

Sredstva za rashode za zaposlene, za broj službenika utvrđen Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 26. studenoga 2014., prihvatljiva su za sufinanciranje iz sredstava ESI fondova u okviru prioriteta Tehničke pomoći Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, Operativnog programa za ribarstvo i „Programa ruralnog razvoja“. Navedeno se odnosi na službenike zaposlene na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova čiji se rashodi mogu sufinancirati iz ESI fondova u omjeru 85% sredstva Europske unije i 15% sredstva iz Državnog proračuna.

Odluka Vlade Republike Hrvatske od 26. studenoga 2014. uređuje provođenje postupaka zapošljavanja u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole, bez obveze smanjenja broja zaposlenika na drugim poslovima i bez posebne suglasnosti drugih tijela. Razlog tome je postojanje potrebe za žurnim zapošljavanjem i jačanjem kapaciteta tijela uključenih u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, a s ciljem provedbe preporuka navedenih u Planu provedbe Specifičnih preporuka za države članice u 2014., učinkovitim procesom akreditacije kao i povećanjem apsorpcije fondova EU.

Navedenim mjerama, čija će se provedba pratiti i o čemu će MRRFEU izvijestiti Vladu Republike Hrvatske u kolovozu 2015. i veljači 2016., osiguravaju se dostatni, a uz pohađanje dostupnih općih i specijalističkih izobrazbi u području upravljanja EU fondovima i adekvatni kapaciteti za provedbu ESI fondova u RH.

6. ZAKLJUČAK

U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine, u RH ukupno je iz EU fondova ugovoreno 185,92 milijuna eura, a plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 87,45 milijuna eura. Do 31. prosinca 2014. godine ukupno je ugovoreno 976,99 milijuna eura što iznosi 75,70% od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 1290,69 milijuna eura, dok ukupna plaćanja iznose 507,87 milijuna eura odnosno 51,98% od ukupno ugovorenih sredstava.

Podaci o ugovaranju I komponente Nacionalnog programa IPA iz alokacija za godine 2007., 2008., 2009. i 2010., za koje je ugovaranje završeno, ukazuju na ostvarenje visokih stopa ugovorenosti koje nastavljaju trend iz prethodnih izvještajnih razdoblja od iznad 90% dodijeljenih iznosa, a isto se očekuje i za alokaciju za 2011. godinu.

Kod komponente II programa IPA odnosno programa prekogranične suradnje sa zemljama nečlanicama za godišnje alokacije 2007. – 2013. i transnacionalnih programa za godišnje alokacije 2007. – 2009., i dalje su prisutni dobri rezultati u ugovaranju i plaćanju.

Operativni program „Promet“ bilježi slabe iznose ugovaranja i plaćanja s obzirom da je u izvještajnom razdoblju ugovoreno 9,01 milijuna eura odnosno 3,80% od ukupno dodijeljenih sredstava, dok plaćanja krajnjim korisnicima iznose 4,49 milijuna eura.

Nadalje, u Operativnom programu „Zaštita okoliša“ nastavlja se pozitivan trend u ugovaranju pri čemu je u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2014. godine ugovoreno 45,30 milijuna eura sredstava EU čime je ukupan iznos ugovornih sredstava EU prešao 252,4 milijuna eura. Također, nastavlja se pozitivan trend i u plaćanjima gdje je isplaćeno 15,58 milijuna eura sredstava EU.

Operativni program „Regionalna konkurentnost“ bilježi najveće iznose i stope ugovaranja. Naime, u izvještajnom razdoblju ugovoreno je 87,44 milijuna eura sredstava EU, odnosno 46,57% ukupno dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 25,46 milijuna eura, što predstavlja 30,97% ukupno isplaćenog iznosa od 82,2 milijuna eura.

Prateći trend proteklog izvještajnog razdoblja, Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ i u ovom izvještajnom razdoblju bilježi napredak u ugovaranju od 13,57 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 8,9% ukupno dodijeljenih sredstava dok je plaćeno 22,17 milijuna eura sredstava EU odnosno ukupno 80,65 milijuna eura sredstava EU od početka provedbe programa.

U okviru komponente V programa IPA ugovoreno je 26,22 milijuna eura sredstava EU, dok su plaćanja iznosila 10,7 milijuna eura. U tijeku je postupak automatskog povrata sredstava dijela proračunske obveze za 2011. godinu, koji će iznositi 12,08 milijuna eura odnosno 45,58% alokacije za 2011. godinu.

U 15 slučajeva utvrđene su nepravilnosti u korištenju sredstava, od čega 14 u komponenti II IPA programa te jedna nepravilnost u Operativnom programu Razvoj ljudskih potencijala. Većina utvrđenih nepravilnosti proizašla je iz postupaka javne nabave koji nisu provedeni po propisanim pravilima. Ujedno i iz tog razloga, tijela u sustavima upravljanja EU fondovima kontinuirano jačaju svoje kompetencije u području javne nabave, kao i u ostalim relevantnim područjima.

U proteklom izvještajnom razdoblju akreditiran je sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata za Operativne program „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“ za programsko razdoblje 2007. – 2013. Za Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013 u izvještajnom razdoblju uspostavljen je funkcionalan Sustav upravljanja i kontrole, dok se odobrenje Sustava od strane Europske komisije očekuje u 2015. godini.

Krajem 2014. godine od strane Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije odobreni su sljedeći programski dokumenti temeljem kojih će RH koristiti sredstva iz EU fondova u financijskoj perspektivi Europske unije 2014. – 2020.: Sporazum o partnerstvu 2014. – 2020., Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. i Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. Usvajanje Programa ruralnog razvoja i Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo očekuje se tijekom 2015. godine.

U srpnju 2014. godine donesen je Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014), dok su Uredbe kojima se utvrđuju funkcije pojedinih tijela u svakom od Sustava upravljanja i kontrole donesene u rujnu i listopadu 2014. godine. Zakon i Uredbe temelj su za uspostavu sustava za upravljanje i kontrolu ESI fondovima u razdoblju 2014. – 2020., a pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole te jačanje administrativnih kapaciteta intenzivirat će se u 2015. godini.

Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 31. prosinca 2014. godine

Iznosi su iskazani u eurima

PROGRAM	UGOVORENO	TRAŽENO od 1.7.2014. do 31.12.2014.	UKUPNO TRAŽENO do 31.12.2014.	DOZNAČENO od 1.7.2014. do 31.12.2014.**	UKUPNO DOZNAČENO do 31.12.2014.	PLAĆENO od 1.7.2014. do 31.12.2014.**	% PLAĆENO OD UGOVORENOG	UKUPNO PLAĆENO do 31.12.2014.	UKUPNO % PLAĆENO OD UGOVORENOG
IPA I 2007	36.826.849,63	0,00	36.961.756,75	-450.770,03	34.463.248,94	0,00	0,00	34.629.406,84	94,03
IPA I 2007 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	4.600.000,00	0,00	4.440.643,66	0,00	4.440.643,66	0,00	0,00	4.274.485,76	92,92
IPA I 2008	33.889.243,90	0,00	32.195.108,75	0,00	32.195.108,75	929.041,29	2,74	30.472.087,39	89,92
IPA I 2008 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.575.000,00	0,00	5.372.570,36	0,00	5.263.620,86	0,00	0,00	5.228.612,36	93,79
IPA 2008 NUCLEAR SAFETY	676.846,78	0,00	643.004,44	0,00	643.004,44	104.154,95	15,39	668.398,28	98,75
IPA I 2009	34.260.834,24	0,00	32.547.057,02	0,00	32.547.057,02	1.874.398,92	5,47	31.366.589,53	91,55
IPA I 2009 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.304.928,00	0,00	5.106.484,43	0,00	5.106.484,43	0,00	0,00	5.106.484,23	96,26
IPA I 2010	28.429.423,99	6.740.450,34	27.007.952,79	4.616.645,82	24.884.148,27	2.845.306,31	10,01	22.087.278,19	77,69
IPA I 2010 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.442.685,00	0,00	7.402.434,31	0,00	7.402.434,31	0,00	0,00	7.402.433,31	99,46
IPA I 2011	10.287.137,45	0,00	8.029.878,30	0,00	8.029.878,30	1.851.948,03	18,00	3.266.312,60	31,75
IPA I 2011 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	0,00	7.062.867,00	100,00
IPA 2011 NUCLEAR SAFETY	251.955,50	161.750,00	404.375,00	161.750,00	404.375,00	115.812,50	45,97	197.498,30	78,39
IPA I 2012	1.272.319,03	0,00	3.012.736,50	0,00	3.012.736,50	570.428,90	44,83	1.272.319,03	100,00

IPA I 2012 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.092.494,00	0,00	5.000.460,95	0,00	5.000.460,95	0,00	0,00	5.000.460,95	98,19
IPA I 2013	3.159.000,00	0,00	1.158.470,00	1.158.470,00	1.158.470,00	0,00	0,00	2.527.200,00	80,00
IPA II 2007 Hrvatska – Srbija	799.289,57	0,00	759.325,09	-30.728,12	728.596,97	-995,74	-0,12	727.601,23	91,03
IPA II 2008 Hrvatska – Srbija	799.340,44	0,00	759.373,42	0,00	759.373,42	0,00	0,00	769.817,33	96,31
IPA II 2009 Hrvatska – Srbija	799.103,84	0,00	759.148,65	0,00	759.148,65	8.044,07	1,01	682.129,98	85,36
IPA II 2010 Hrvatska – Srbija	799.998,50	0,00	520.000,00	0,00	520.000,00	46.705,98	5,84	544.102,29	68,01
IPA II 2011 Hrvatska – Srbija	799.981,63	0,00	520.000,00	0,00	520.000,00	51.147,39	6,39	592.761,64	74,10
IPA II 2012 Hrvatska – Srbija	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	80.000,00	80,00	80.000,00	80,00
IPA II 2013 Hrvatska – Srbija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2007 Hrvatska – Crna Gora	396.541,50	0,00	376.714,43	-47.765,27	328.949,16	0,00	0,00	328.949,16	82,95
IPA II 2008 Hrvatska – Crna Gora	399.949,61	0,00	379.952,13	0,00	379.952,13	0,00	0,00	343.405,41	85,86
IPA II 2009 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	379.996,20	0,00	379.996,20	0,00	0,00	293.224,30	73,31
IPA II 2010 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	122.277,93	30,57	297.889,10	74,47
IPA II 2011 Hrvatska – Crna Gora	399.992,86	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	0,00	0,00	248.833,99	62,21
IPA II 2012 Hrvatska – Crna Gora	49.994,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2013 Hrvatska – Crna Gora	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2007 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.640,32	0,00	946.808,30	0,00	946.808,30	0,00	0,00	904.785,90	90,78

IPA II 2008 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.999,59	0,00	974.830,27	0,00	949.999,61	14.782,62	1,48	947.938,52	94,79
IPA II 2009 Hrvatska - Bosna i Hercegovina	988.031,64	0,00	938.630,06	0,00	938.630,06	133.504,77	13,51	818.260,25	82,82
IPA II 2010 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.998,97	0,00	949.999,02	0,00	712.843,29	106.834,35	10,68	687.934,97	68,79
IPA II 2011 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.508,13	0,00	946.682,72	0,00	748.623,68	131.480,63	13,19	745.972,53	74,86
IPA II 2012 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	939.564,35	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	71.053,02	7,56	151.053,02	16,08
IPA II 2013 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	0,00	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IPA II 2007 Mediteran i Jugoistočna Europa	394.243,60	0,00	412.736,08	0,00	353.313,65	0,00	0,00	353.313,65	89,62
IPA II 2008 Mediteran i Jugoistočna Europa	501.193,80	0,00	480.776,00	0,00	480.776,00	-1.667,80	-0,33	396.494,58	79,11
IPA II 2009 Mediteran i Jugoistočna Europa	392.515,24	0,00	372.889,48	0,00	372.889,48	0,00	0,00	330.363,66	84,17
IPA V - IPARD	128.649.192,70	4.722.867,22	63.217.450,80	3.552.094,79	62.046.678,42	10.695.627,30	8,31	47.751.759,76	37,12
OP Promet 2007-2013	94.992.634,80	828.353,82	107.578.107,78	0,00	106.749.753,98	4.490.651,17	4,73	59.371.478,57	62,50
OP Zaštita okoliša 2007-2013	252.395.010,15	23.077.759,15	158.054.868,89	10.351.616,02	145.328.725,76	15.575.565,56	6,17	67.090.436,66	26,58
OP Regionalna konkurentnost 2007-2013	193.428.893,31	11.967.613,70	97.080.368,53	5.779.709,86	90.892.464,70	25.459.589,20	13,16	82.197.030,79	42,49
OP Razvoj ljudskih potencijala 2007-2013	110.035.228,22	20.609.646,41	94.938.167,55	14.417.456,98	88.745.970,50	22.171.084,42	20,15	80.654.389,31	73,30
UKUPNO	976.985.423,30	68.108.440,64	708.512.625,66	39.508.480,05	676.078.032,39	87.446.775,77	0,09	507.872.360,37	51,98

* U svrhu sažetosti i praktičnosti prikaza, financijski pokazatelji zaokruživani su na dvije decimale. Eventualne diskrepancije između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz ovoga Priloga 1 Izvješća proizlaze iz zaokruživanja ulaznih podataka na dvije decimale i veličinom su zanemarive za potrebe samog izvješća. U slučaju doznačenih sredstava u minusu riječ je o povratu neiskorištenih sredstava EK po isteku roka za plaćanje, a u slučaju plaćenih sredstava u minusu riječ je o povratu od korisnika.

**Doznačena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat Europskoj komisiji neiskorištenih sredstava po isteku roka za plaćanje. Plaćena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat sredstava od korisnika.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH INSTRUMENATA ZA
RAZDOBLJE
OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2015. GODINE**

Zagreb, veljača 2017.

SADRŽAJ

1.	UVOD.....	1
2.	SAŽETI PREGLED PROVEDBE STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA	2
3.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA	7
3.1.	OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“	7
3.2.	OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“	14
3.3.	OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“	20
3.4.	OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“	27
3.5.	KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA	42
3.6.	KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA	47
3.7.	KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ	50
3.8.	OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.	57
4.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.	59
4.1.	OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“	61
4.2.	OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“	63
4.3.	PROGRAM RURALNOG RAZVOJA	64
4.4.	OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO	67
4.5.	PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.	68
4.5.1.	IPA program prekogranične suradnje HR – BiH – CG 2014. – 2020.....	68
4.5.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.	69
4.5.3.	Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.....	69
4.5.4.	Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.	69
4.5.5.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.....	70
4.5.6.	Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.....	70
4.5.7.	Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.....	71
4.5.8.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.....	71
4.5.9.	Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.	71
4.5.10.	Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.	72
4.5.11.	Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.	72
4.5.12.	Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.....	72
4.5.13.	Program međuregionalne suradnje ESPON 2020	73
5.	NEPRAVILNOSTI.....	75
6.	PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI	80
6.1.	Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.	80
6.2.	Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije	83
6.3.	Pregled ispunjavanja <i>ex-ante</i> uvjeta za korištenje ESI fondova 2014. – 2020.....	84
7.	ZAKLJUČAK.....	97

Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2015. godine	99

Popis grafikona

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)	5
Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)	6
Grafikon 3: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	9
Grafikon 4: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	19
Grafikon 5: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	24
Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)	25
Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)	26
Grafikon 8: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	33
Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)	40
Grafikon 10: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 30. lipnjem 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	46
Grafikon 11: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	49
Grafikon 12: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	55
Grafikon 13: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)	56

Popis tablica

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	3
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	4
Tablica 3: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	7
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	8
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	17
Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	18
Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	22
Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	23
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	29
Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	31
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	44
Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	45
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	48
Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	48
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	52
Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	53
Tablica 17: Raspodjela sredstava EU po prioritetnim osima Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. u eurima	62
Tablica 18: Raspodjela sredstava EU po prioritetnim osima Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020. u eurima	63
Tablica 19: Raspodjela sredstava po mjerama Programa ruralnog razvoja 2014. – 2020. u eurima	64
Tablica 20: Izvršeni povrti po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od početka provedbe programa do 30. lipnja 2015. godine (izražena u eurima)	79
Tablica 21: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih općih <i>ex-ante</i> uvjeta u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015.	85
Tablica 22: Pregled ispunjenosti tematskih <i>ex-ante</i> uvjeta za OPKK i OPULJP u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015.	88
Tablica 23: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih <i>ex-ante</i> uvjeta povezanih s prioritetima Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. u razdoblju 1. siječnja do 30. lipnja 2015.	95
Tablica 24: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih posebnih <i>ex-ante</i> uvjeta u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. u razdoblju 1. siječnja do 30. lipnja 2015.	96

KRATICE

AFCOS	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (<i>Anti-Fraud Coordination Service</i>)
APPRRR	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
ARR	Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske
ASOO	Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
CARDS	Pomoć zajednice u obnovi, razvoju i stabilizaciji (<i>Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation</i>)
DG COMP	Glavna uprava za tržišno natjecanje (<i>Directorate-General for Competition</i>)
DG REGIO	Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku (<i>Directorate-General for Regional and Urban Policy</i>)
DŠJU	Državna škola za javnu upravu
DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje
EFR	Europski fond za ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EGTS	Europska grupacija za teritorijalnu suradnju
EK	Europska komisija
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi
ESPN	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (<i>European Observation Network, Territorial Development and Cohesion</i>)
EU	Europska unija
FZOEU	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
HAMAG – BICRO	Hrvatska agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
HKO	Hrvatski kvalifikacijski okvir
HZPR	Hrvatski zavod za prostorni razvoj
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
IAKS	Integrirani administrativni i kontrolni sustav
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IMS	Informatički sustav za upravljanje <i>nepravilnostima</i> (<i>Irregularity Managemet System</i>)

IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (<i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i>)
ISPA	Instrument za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju (<i>Instrument for Structural Policies for Pre-Accession</i>)
IZM	Inicijative za zapošljavanje mladih
JL(R)S	jedinice lokalne (regionalne) samouprave
JLS	jedinice lokalne samouprave
KF	Kohezijski fond
KT	Koordinacijsko tijelo
LAG	lokalna akcijska grupa
MFIN	Ministarstvo financija
MGIPU	Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja
MINGO	Ministarstvo gospodarstva
MINPO	Ministarstvo poduzetništva i obrta
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MPPI	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
MRMS	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	malo i srednje poduzetništvo
MSPM	Ministarstvo socijalne politike i mladih
MZOIP	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
MZOS	Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta
NF	Nacionalni fond
NGN	mreža sljedeće generacije
NP – BBI	Nacionalni program razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture
NUt	Nacionalna Urbact točka
NZRCD	Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva
OCD	organizacije civilnog društva
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPP	Operativni program „Promet“ 2007. – 2013.
OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020.
OPRK	Operativni program „Regionalna konkurentnost“ 2007. – 2013.

OPRLJP	Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ 2007. – 2013.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
OPZO	Operativni program „Zaštita okoliša“ 2007. – 2013.
OzP	Odbor za praćenje
PDV	porez na dodanu vrijednost
PHARE	Poljska i Mađarska: pomoć za ekonomsku obnovu (<i>Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies</i>)
PI	Prijelazni instrument
PRR	Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
PT1	Posredničko tijelo razine 1
PT2	Posredničko tijelo razine 2
PUO	procjena utjecaja zahvata na okoliš
RH	Republika Hrvatska
S3	Strategija pametne specijalizacije
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SAPARD	Posebni pristupni program za poljoprivredu i ruralni razvoj (<i>Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development</i>)
SFC	Sustav za upravljanje fondovima u EU (<i>System for Fund Management in the EU</i>)
SPUO	strateška procjena utjecaja na okoliš
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
TO	Tijelo za ovjeravanje
TR	Tijelo za reviziju
UT	Upravljačko tijelo
UzUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
VFO	Višegodišnji financijski okvir
VRH	Vlada Republike Hrvatske
ZNP	Zajednička nacionalna pravila
ŽCGO	Županijski centar za gospodarenje otpadom

1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske (VRH) obvezna je Hrvatskom saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije (EU) i Europskih strukturnih instrumenata.

Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi Operativnih programa „Promet“ (OPP), „Zaštita okoliša“ (OPZO), „Regionalna konkurentnost“ (OPRK), „Razvoj ljudskih potencijala“ (OPRLJP) i Operativnog programa za ribarstvo, te I, II i V komponente programa Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) u financijskom razdoblju 2007. – 2013. polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije Operativnog programa odnosno pojedine komponente, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe Operativnog programa odnosno pojedine komponente programa IPA iz prethodnog izvještajnog razdoblja.

Financijski pokazatelji iskorištenosti sredstava strukturirani su na način da prikazuju podatke po važećim godišnjim alokacijama za razdoblje 2007. – 2013. na dan 30. lipnja 2015. godine za svaki Operativni program i pojedinu komponentu programa IPA i, i to:

- po pojedinoj prioritetnoj osi i mjeri za OPP, OPZO, OPRK, OPRLJP financijskog razdoblja 2007. – 2013. te za komponentu V programa IPA
- po pojedinoj programskoj godini za komponentu I programa IPA
- po pojedinom programu za komponentu II programa IPA.

S jedne strane prikazuje se status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine), te s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 30. lipnjem 2015. godine.

Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svakog Operativnog programa i svake od komponenata programa IPA, obuhvaćajući informacije o vrsti i broju natječaja, ugovora u provedbi ili završenih ugovora, uz sažeti opis postignuća i ostvarenih rezultata u izvještajnom razdoblju. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe. Također, Izvješće daje opisni prikaz stanja provedbe korištenja sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova tijekom financijskog razdoblja EU 2014. – 2020. kroz prikaz pojedinih (operativnih) programa, s informacijama o programskim dokumentima, raspodjeli pripadajućih alokacija, tijelima u sustavu upravljanja i kontrole, pregledu objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava i drugim informacijama relevantnim za izvještajno razdoblje. Nadalje, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova Europske unije i poduzetih postupanja po istima.

Zaključno, Izvješće obuhvaća pregled osnovnih informacija o procesu procjene usklađenosti sustava s nacionalnim pravilima i pravilima EU za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (RH) za programsko razdoblje 2014. – 2020. kao i pregled ispunjavanja *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova tijekom financijskog razdoblja 2014. 2020.

2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine Europska komisija (EK) je na račun Nacionalnog fonda (NF) doznala iznos od 44,86 milijuna eura, što predstavlja 6,22 % ukupno doznatog iznosa od 720,94 milijuna eura od početka provedbe programa IPA. Ukupno doznata sredstva iznose 55,86 % od ukupno dodijeljenih sredstava koja iznose 1.290,69 milijuna eura.

U predmetnom izvještajnom razdoblju ugovoreno je projekata u vrijednosti od 456,33 milijuna eura, odnosno 31,84 % od ukupno ugovorenih sredstava na dan 30. lipnja 2015. godine, koja iznose 1.433,32 milijuna eura.

U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je ukupno 80,36 milijuna eura, odnosno 13,66 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe koji iznosi 588,23 milijuna eura. Slijedom toga, zaključno s 30. lipnjem 2015. godine isplaćeno je 41,04 % ukupno ugovorenog iznosa od početka provedbe.

Podaci o provedbi na dan 30. lipnja 2015. godine pokazuju da se postotak ugovorenosti dodijeljenih sredstava po operativnim programima odnosno pojedinim komponentama programa IPA kretao od 71,87 % do 187,02 %, a postotak isplaćenosti ugovorenih sredstava kretao se od 16,28 % do 84,76 %.

Detaljan pregled financijskih pokazatelja statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa 2007. – 2013. daje se u Tablici 1. i 2.

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ¹	IPA II ²	OP Promet	OP Zaštita okoliša	OP Regionalna konkurentnost	OP Razvoj ljudskih potencijala	IPA V ³	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,10	187,78	152,41	136,84	1.290,69
UGOVORENA SREDSTVA	15,69	0,75	348,22	69,07	4,31	24,94	-6,65	456,33
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	5,64 %	4,28 %	146,94 %	24,57 %	2,29 %	16,37 %	n/p	35,36 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	12,75	0,33	0,83	12,73	6,19	6,19	5,84	44,86
DOZNAČENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	4,59 %	1,90 %	0,35 %	4,53 %	3,30 %	4,06 %	4,27 %	3,48 %
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	8,81	1,31	12,77	17,04	24,04	7,27	9,12	80,36
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO⁴	4,41 %	9,29 %	2,88 %	5,30 %	12,16 %	5,39 %	7,48 %	5,61 %

¹ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

² Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama EU za godišnje alokacije 2007 – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

³ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

⁴ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno za Operativne programe „Razvoj ljudskih potencijala“, „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“, te komponente V programa IPA – „Ruralni razvoj“ iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju (1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine) u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe programa.

Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ⁵	IPA II ⁶	OP Promet	OP Zaštita okoliša	OP Regionalna konkurentnost	OP Razvoj ljudskih potencijala	IPA V ⁷	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,10	187,78	152,41	136,84	1.290,69
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	199,82	14,10	443,21	321,47	197,74	134,98	122,00	1.433,32
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	71,87 %	80,50 %	187,02 %	114,36 %	105,30 %	88,56 %	89,15 %	111,05 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK⁸	184,37	11,03	107,58	158,05	97,08	94,94	67,89	720,94
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	66,31 %	62,97 %	45,39 %	56,23 %	51,70 %	62,29 %	49,61 %	55,86 %
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	169,37	11,56	72,14	84,13	106,24	87,93	56,87	588,23
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	84,76 %	81,94 %	16,28 %	26,17 %	53,73 %	65,14 %	46,62 %	41,04 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	60,91 %	65,96 %	30,44 %	29,93 %	56,58 %	57,69 %	41,56 %	45,58 %

⁵ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

⁶ Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

⁷ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

⁸ Uključuje predujam za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“.

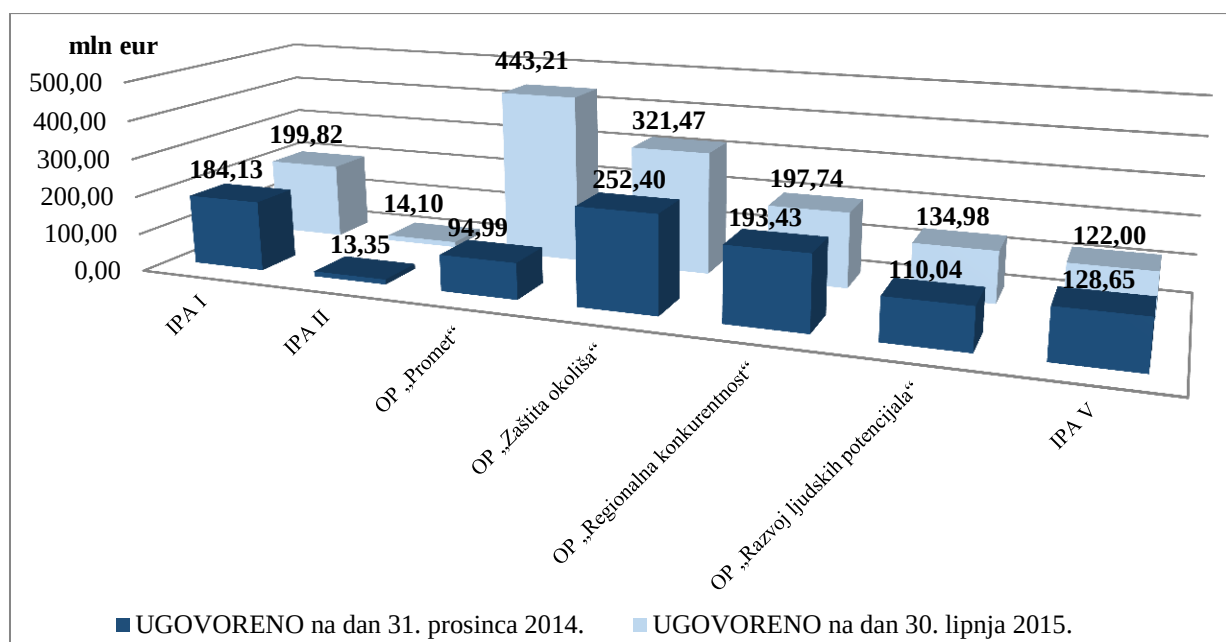
S ukupno ugovorenih 1.433,32 milijuna eura na dan 30. lipnja 2015. godine, odnosno 111,05 % ukupno dodijeljenih sredstava za prepristupni program pomoći IPA i strukturne instrumente EU u razdoblju od 2007. do 2013. godine, uočava se značajan rast ukupne stope ugovaranja u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja kada je omjer ugovorenih i dodijeljenih sredstava iznosio 75,70 %.

U odnosu na prethodno Izvješće, najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPP-u u okviru kojega je ugovoreno 348,22 milijuna eura te u OPZO-u za koji je u izvještajnom razdoblju ugovoreno 69,07 milijuna eura.

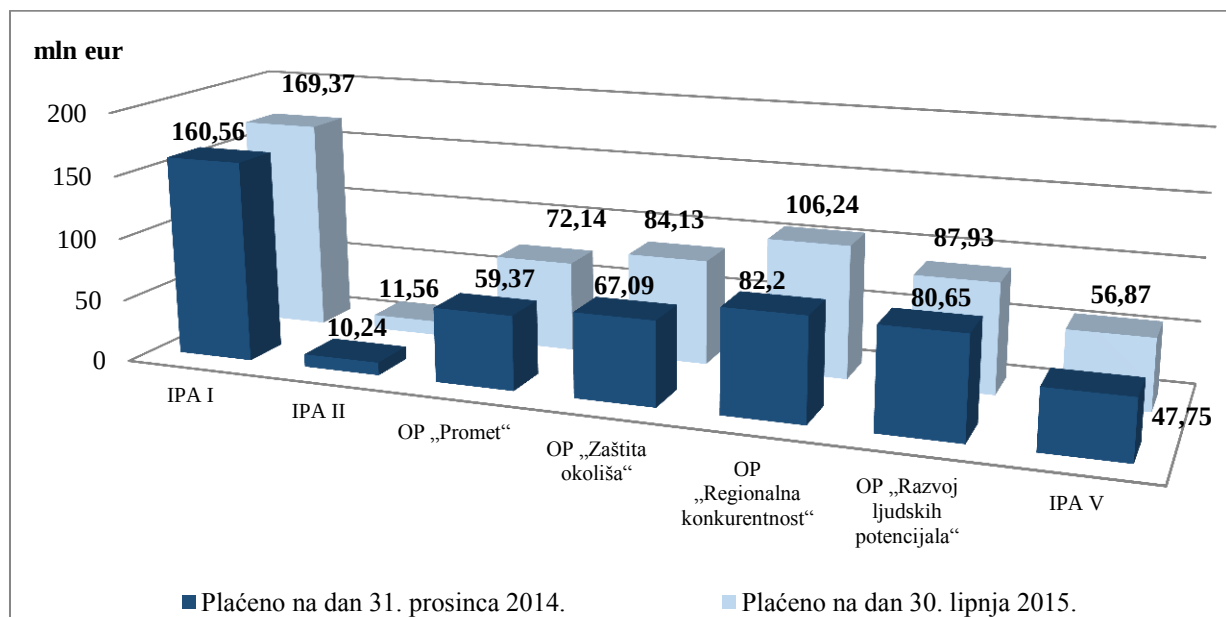
Nadalje, promatrajući napredak u izvršenim plaćanjima, najveći napredak u odnosu na posljednji dan prethodnog izvještajnog razdoblja ostvaren je u OPRK te iznosi 24,04 milijuna eura.

Grafički prikaz napretka u ugovaranju i izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja daje se u Grafikonu 1. i 2.

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



U prilogu ovoga Izvješća nalazi se i Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije (EK) te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2015. godine, pripremljen od strane Ministarstva financija (MFIN).

Eventualna odstupanja između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz predmetnog priloga, proizlaze iz zaokruživanja brojki na dvije decimale.

3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

3.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Upravljačko tijelo (UT) nadležno za upravljanje OPP-om je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (MPPI), a Posredničko tijelo razine 2 (PT2) nadležno za provedbu Prioritetnih osi 2 i 3 je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU). Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture nastavilo je s radom kao Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. MFIN obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje (TO), dok Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) obavlja funkcije Tijela za reviziju (TR), a Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) ima ulogu Koordinacijskog tijela (KT) u Sustavu.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5651 od 6. rujna 2013. odobren je OPP, te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

U verziju 2.0 uključena je Prioritetna os 4 koja se odnosi na projekte i aktivnosti iz cestovnog i zračnog sektora, a u sklopu Prioritetne osi 1 uključene su i dodatne prihvatljive aktivnosti u dijelu koji se odnosi na pripremu projekata u sektoru prometa. Odbor za praćenje (OzP) OPP-a odobrio je 8. svibnja 2015. godine prijedlog OPP-a, verzija 2.0 – izmjene i dopune, a 27. svibnja 2015. godine UT dostavilo ga je EK putem Sustava za upravljanje fondovima u EU (SFC2007).

Sredstva EU dodijeljena OPP-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost Operativnog programa „Promet“ iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2015. godine ugovoreno je ukupno 443,21 milijuna eura, odnosno 187,02 % dodijeljenih sredstava. Do kraja lipnja 2015. godine korisnicima je ukupno isplaćeno 72,14 milijuna eura, odnosno 16,28 % ukupno ugovorenih bespovratnih sredstava.

U izvještajnom razdoblju potpisano je 20 novih ugovora u ukupnoj vrijednosti od 348,22 milijuna eura, te je krajnjim korisnicima plaćeno ukupno 15,02 milijuna eura od čega 12,77 milijuna eura sredstava EU. Od početka provedbe Operativnog programa do kraja izvještajnog razdoblja sklopljeno je ukupno 75 ugovora dok ih je u provedbi u izvještajnom razdoblju bilo 58. S provedbom je do kraja izvještajnog razdoblja završilo 13 ugovora vrijednosti 15,44 milijuna eura (od čega 13,12 milijuna eura sredstava EU).

Tablica 3: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	109,99	3,21	7,89	115,90	236,98

UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	282,93	5,16	7,20	147,92	443,21
UGOVORENA SREDSTVA	200,30	0,00	0,00	147,92	348,22
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	182,10 %	0,00 %	0,00 %	127,63 %	146,94 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,83				0,83
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,30	12,47	12,77
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO⁹	0,00 %	0,00 %	4,18 %	8,43 %	2,88 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	3,82 %	10,76 %	5,39 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,35 %				0,35 %
TRAŽENO OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	109,99	3,21	7,89	115,90	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	282,93	5,16	7,20	147,92	443,21
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	257,22 %	160,87 %	91,32 %	127,63 %	187,02 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	107,58				107,58
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	53,23	3,75	2,69	12,47	72,14
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	18,81 %	72,72 %	37,38 %	8,43 %	16,28 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	48,39 %	116,98 %	34,14 %	10,76 %	30,44 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	45,39 %				45,39 %

⁹ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

UKUPNO TRAŽENO OD EK ¹⁰	98,85	5,07	3,65	0,00	107,58
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	34,94 %	98,32 %	50,74 %	0,00 %	24,27 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	89,87 %	158,17 %	46,34 %	0,00 %	45,39 %

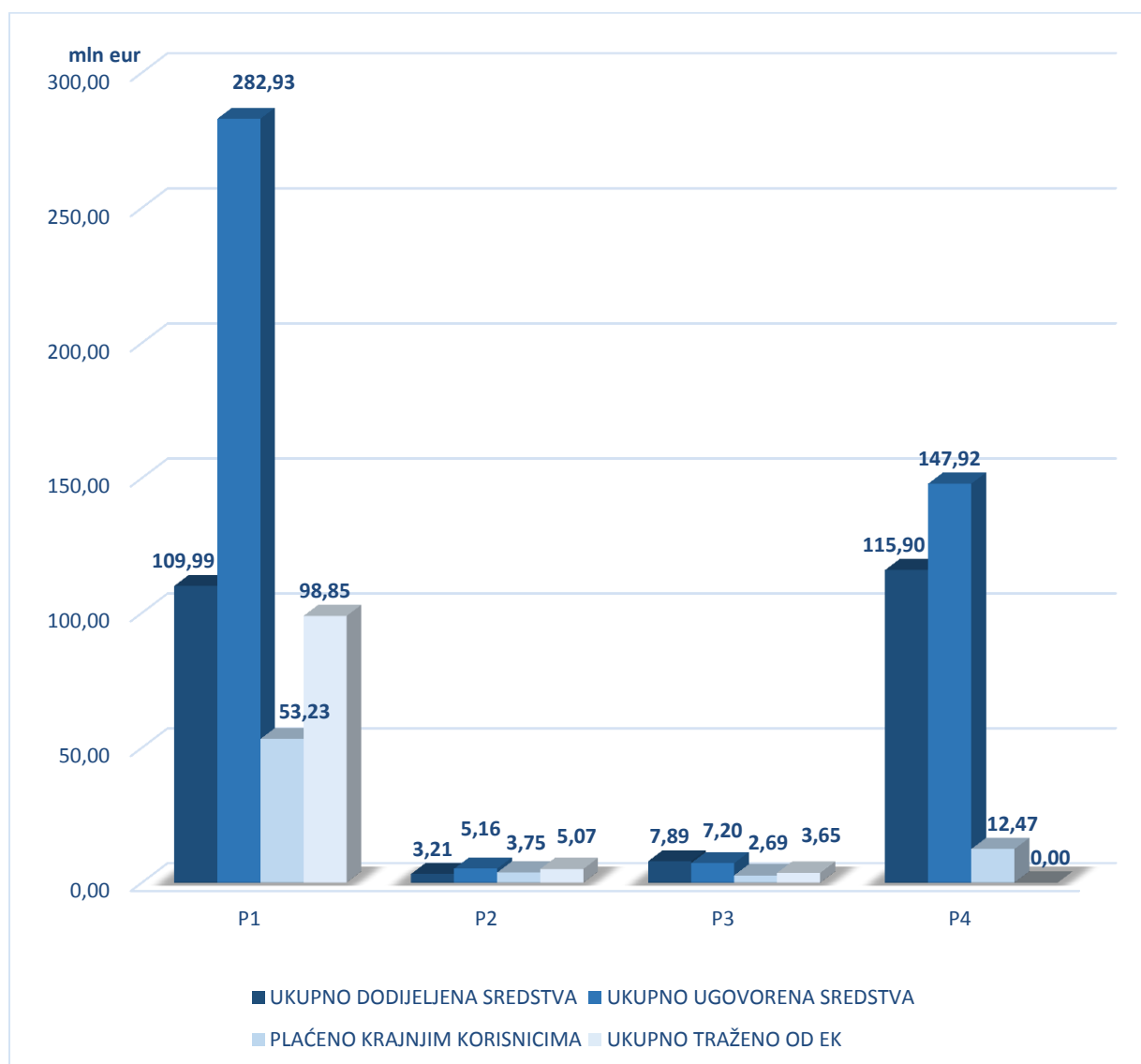
Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

Grafikon 3: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

¹⁰ Uključeni predujam 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 36 milijuna eura.

U okviru Prioritetne osi 1 Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa, u izvještajnom razdoblju objavljeno je ukupno 4 poziva na dostavu projektnih prijedloga:

- Prvi poziv za pripremu projekata u području biciklističkog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 204.000,00 kuna. Poziv je bio otvoren od 13. ožujka 2015. do travnja 2015. godine, dok je evaluacija završena u svibnju 2015. godine.
- Drugi poziv za pripremu projekata u sektoru željezničkog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 11.500.000,00 kuna. Poziv je bio otvoren od travnja 2015. do svibnja 2015. Evaluacija je završena u lipnju 2015. godine.
- Drugi poziv za pripremu projekta iz područja integriranog prometa i održive regionalne/ urbane mobilnosti. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 10 milijuna kuna. Poziv je bio otvoren od travnja 2015. do svibnja 2015. Evaluacija je završena u svibnju 2015. godine.
- Sigurnost cestovnog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 560.000,00 kuna. Poziv je bio otvoren od travnja 2015. do svibnja 2015. Evaluacija je završena u lipnju 2015. godine.

U istom razdoblju, u okviru ove osi potpisano je 18 novih ugovora o bespovratnim sredstvima. Ugovori su sklopljeni u ukupnoj vrijednosti od 0,24 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju raskinuto je 4 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 0,85 mil eura:

- Izrada projektne dokumentacije za izgradnju poslovne zgrade Agencije za sigurnost željezničkog prometa
- Izrada master plana za izgradnju i proširenje operativnih površina u zračnoj luci Zadar
- Dogradnja trajektnog pristaništa Stari Grad
- Izgradnja novog trajektnog pristaništa Drvenik.

U izvještajnom razdoblju, u istoj osi u fazi provedbe bilo je 49 ugovora:

1. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na građevinskim i elektrotehničkim postrojenjima pruge
2. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na signalno-sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima
3. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o nadzoru radova
4. Modernizacija i rekonstrukciju željezničke pruge Dugo Selo – Novska, faza 1 – Priprema projektne dokumentacije, ugovor o uslugama
5. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge Goljak – Skradnik, ugovor o uslugama
6. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja i rekonstrukcija dionice Križevci – Koprivnica – državna granica s izgradnjom drugog kolosijeka, ugovor o uslugama
7. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja, izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge te drugog kolosijeka na dionici željezničke pruge Hrvatski Leskovac – Karlovac, ugovor o uslugama
8. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Rekonstrukcija i elektrifikaciju željezničke pruge Vinkovci – Vukovar

9. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za Dogradnju, obnovu i izgradnju drugog kolosijeka te izgradnju nove dvokolosiječne pruge Dugo Selo – Novska, faze 2 i 3
10. Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija Republike Hrvatske
11. Razvoj Zračne luke Dubrovnik
12. Studija izvedivosti ceste Dubrovnik – granica Crne Gore
13. Izrada studije izvodljivosti za projekt Izmještanje državne ceste D6, od čvora Novigrad do Lišnice – Karlovačka županija
14. Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb – Karlovac kao preduvjet za razvoj regije – Izrada studije izvodljivosti projekta
15. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Korčula – Pelješac – kopno
16. Studija izvodivosti Južne zaobilaznice Poreča: dionica Vrvari – Bijela Uvala
17. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Hvar – kopno
18. Studija izvodivosti za Obilaznicu Petrijevaca
19. Studija izvodivosti za Obilaznicu Nedelišća i Pušćina
20. Izrada studije opravdanosti za zaobilaznicu grada Vodica
21. Studija izvodivosti: Obilaznica Dicma
22. Studija opravdanosti: Istočna vezna cesta Slavonski Brod
23. Studija opravdanosti državne ceste D403 od čvora Škurinje do luke Rijeka
24. Nacionalni plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja
25. Nacionalni plan razvoja luka od gospodarskog interesa od osobitoga (međunarodnoga) gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku
26. Studija izvodivosti s analizom troškova i koristi projekta – Batahovina II
27. Izrada studije izvedivosti i analize troškova i koristi za izgradnju terminala za pomorski putnički promet
28. Izrada master plana za izgradnju i proširenje operativnih površina u zračnoj luci Zadar
29. Osiguranje cestovno željezničkih prijelaza na županijskim i lokalnim cestama Međimurske županije – izrada studije prihvatljivosti i opravdanosti
30. Izgradnja novog trajektnog pristaništa Drvenik
31. Studija izvodljivosti s analizom troškova i koristi – luka Mišnjak (otok Rab)
32. Izrada masterplana razvoja županijskih i lokalnih cesta Zagrebačke županije do 2020. godine
33. Studija razvoja Zračne luke Pula d.o.o. za razdoblje 2014. – 2030.
34. Studija opravdanosti mjera, sustava i projekata sigurnosti pomorske plovidbe i zaštite okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata s procijenjenim rizikom
35. Glavni plan razvoja riječkog prometnog pravca na području grada Rijeke
36. Razvoj funkcionalne regije Južna Dalmacija
37. Master plan grada Vinkovaca za promet
38. Master plan prometnog razvoja grada Osijeka i Osječko-baranjske županije
39. Intermodalni urbani ekološki sustav javnog prijevoza autobusima i brodovima UrbEco
40. Master plan održive mobilnosti zadarske regije
41. Izrada studije prometnog razvoja Karlovačke županije
42. Master plan održivog razvoja prometnog sustava na području Brodsko-posavske županije

43. Prva faza Master plana prometnog sustava Grada Zagreba, Zagrebačke županije i Krapinsko-zagorske županije (Analiza postojećeg stanja i razvoj prometnog modela)
44. Izgradnja nove željezničke pruge za prigradski promet na dionici Gradec – Sveti Ivan Žabno
45. Izrada studije razvoja željezničkog čvora Zagreb
46. Studija modernizacije željezničke pruge M202 Zagreb GK – Rijeka dionica Oštarije – Škirjevo
47. Izrada studije uvođenja Europskog sustava upravljanja željezničkim prometom (ERTMS)
48. Studija izvodljivosti i ekonomska financijska analiza modernizacije željezničke pruge M104 Novska – Tovarnik – DG, dionica Okučani – Vinkovci
49. Rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka željezničke pruge na dionici Dugo Selo – Križevci.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila četiri ugovora:

- Potpora HŽ Infrastrukturi u ocjeni natječajne dokumentacije za radove, ugovor o uslugama
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Izvođenje radova, ugovor o radovima
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Nadzor radova, ugovor o uslugama
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Isporuka skretnica, ugovor o nabavi roba.

U okviru Prioritetne osi 2 Unapređenje sustava unutarnje plovidbe, u izvještajnom razdoblju nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U istome razdoblju nije bilo potpisanih novih ugovora, a u fazi provedbe bila su 3 ugovora:

- Obnova i unaprjeđenje plovnog puta rijeke Save, ugovor o uslugama
- Tehnička pomoć za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, ugovor o uslugama
- Riječna luka Slavonski Brod – terminal za prihvat opasnog tereta, okvirni ugovor.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila četiri ugovora:

- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu i poboljšanje plovnog puta rijeke Save, okvirni ugovor
- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, okvirni ugovor
- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu južnog pristana riječne luke Osijek, okvirni ugovor
- Master plan za Novu luku Sisak – Tehnička pomoć za pripremu projektne dokumentacije, ugovor o uslugama.

U okviru Prioritetne osi 3 Tehnička pomoć, u izvještajnom razdoblju je objavljen jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga:

- Tehnička pomoć. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 3.682.200,00 kuna. Poziv je bio otvoren od 6. ožujka 2015. do 3. travnja 2015. godine, dok je evaluacija završena 15. lipnja 2015. godine.

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bila su 4 ugovora:

- Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata
- Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Prometni model za Republiku Hrvatsku
- Tehnička pomoć Upravljačkom tijelu za OPP
- Tehnička pomoć SAFU u provedbi OPP.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja ukupno je s provedbom završilo 5 ugovora:

- Potpora Operativnoj strukturi za promet u samostalnoj identifikaciji, ocjenjivanju i pripremi projekata, ugovor o uslugama
- Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata, ugovor o uslugama
- Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Tehnička pomoć pri osnivanju tehničkog tajništva za organizaciju i upravljanje procesom izrade sektorskih prometnih razvojnih strategija, okvirni ugovor
- Potpora u pripremi Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske – Strategija prometnog razvitka Republike Hrvatske
- Potpora u pripremi strateške procjene utjecaja na okoliš (SPUO) za Strategiju prometnog razvitka Republike Hrvatske.

U okviru Prioritetne osi 4 Razvoj cesta i zračne luke, u izvještajnom razdoblju objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga:

- Provedba projekata iz područja cestovnog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 176.699.280,00 kuna. Poziv je otvoren 20. ožujka 2015. do 24. travnja 2015. godine, dok je evaluacija završena u lipnju 2015. godine.
- Poziv za provedbu projekata iz područja cestovnog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 53.100.000,00 kuna. Do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja ugovorena su 2 projekta ukupne vrijednosti 229,66 milijuna eura:
- Razvoj Zračne luke Dubrovnik
- Izgradnja mosta kopno – Otok Čiovo u Trogiru sa spojnim cestama – 1. faza i 2. faza.

3.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje OPZO-om je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (MZOIP), a tijela nadležna za provedbu prioriternih osi su Ministarstvo poljoprivrede (MPOLJ) kao Posredničko tijelo razine 1 (PT1) te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU), Hrvatske vode i SAFU kao PT2. MFIN obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nastavilo je s radom kao Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5646 od 6. rujna 2013. odobren je OPZO, te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Operativni program se financira sredstvima EU u iznosu od 281,10 milijuna eura, od čega je za Prioritetnu os 1 (gospodarenje otpadom) namijenjeno 73,94 milijuna eura, za Prioritetnu os 2 (upravljanje vodama) 199,09 milijuna eura, te za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) 8,06 milijuna eura.

Korisnici bespovratnih sredstava su:

- Prioritetna os 1 – županijske komunalne tvrtke (mjera 1.1.), kao i jedinice lokalne samouprave (JLS), komunalne tvrtke i MZOIP (mjera 1.2.)
- Prioritetna os 2 – jedinice lokalne i regionalne samouprave (JL(R)S), operateri vodnokomunalne infrastrukture (komunalne tvrtke) i Hrvatske vode
- Prioritetna os 3 – UT i Posrednička tijela koja su dio Sustava upravljanja i kontrole (SUK) za OPZO te Državni zavod za zaštitu prirode.

U Prioritetnoj osi 1 u provedbi su u prvoj polovici 2015. godine bili projekti:

- Županijski centar za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Marišćina u Primorsko-goranskoj županiji
- ŽCGO Kaštijun u Istarskoj županiji
- Sanacija odlagališta otpada Filipovica u Gradu Osijeku (Osječko-baranjska županija)
- Sanacija odlagališta otpada Stara ciglana u Općini Semeljci (Osječko-baranjska županija)
- Sanacija odlagališta otpada Trebež u Gradu Samoboru (Zagrebačka županija).

U prvoj polovici 2015. godine nastavljena je provedba projekata izgradnje ŽCGO Marišćina i ŽCGO Kaštijun. Oba projekta provode se kroz 5 ugovora: ugovor za radove, tri ugovora za usluge (nadzor radova, tehnička pomoć i odnosi s javnošću) i ugovor za nabavu opreme. U izvještajnom razdoblju u provedbi su bili ugovori za radove i nadzor radova za oba projekta. Za projekt ŽCGO Marišćina započeo je postupak javne nabave za dvije skupine opreme za koje je u 2014. poništen raniji postupak javne nabave. Potpisivanje ugovora o nabavi opreme predviđeno je u drugoj polovici 2015. Za projekt ŽCGO Kaštijun postupak nabave opreme planira se provesti krajem 2015. sukladno dinamici izvođenja radova.

Početkom 2015. godine započeli su radovi na sanaciji odlagališta Stara ciglana u Općini Semeljci dok su za projekt sanacije Filipovica radovi započeli u ožujku 2015. nakon što su u

veljači 2015. sklopljeni ugovori za radove i nadzor radova. Za projekt sanacije Trebež u svibnju 2015. potpisani su ugovori za radove, nadzor i tehničku pomoć te promidžbu. Početak radova na sanaciji očekuje se u drugoj polovici 2015. nakon što izvođač ishodi građevinsku dozvolu. U izvještajnom razdoblju objavljena su i tri ograničena poziva za: projekt izgradnje ŽCGO Bikarac faza II, sanaciju crne točke (opasni otpad) Lemić Brdo i tehničku pomoć za jačanje kapaciteta županijskih komunalnih tvrtki za projekte izgradnje i upravljanja centrima za gospodarenje otpadom, a postupak odabira se planirao dovršiti u drugoj polovici 2015.

U prvoj polovici 2015. godine u Prioritetnoj osi 1 ukupno je isplaćeno 5,97 milijuna eura što iznosi 8,07 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK zatraženo je 5,63 milijuna eura, što iznosi 7,61 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 (upravljanje vodama), u provedbi je u izvještajnom razdoblju bilo 9 infrastrukturnih projekata dok je u postupku evaluacije bilo 5 projekata (Vodice, Nova Gradiška, RVS Osijek, Virovitica te Financiranje provedbe investicijskih projekata koji se odnose na manje dijelove sustava javne vodoopskrbe/odvodnje (tzv. Male intervencije).

Europska komisija je 22. travnja 2015. godine donijela Odluku kojom se odobrava financijski doprinos iz Kohezijskog fonda (KF) za veliki projekt Vukovar za koji je je nacionalna Odluka o financiranju projekta donesena 23. svibnja 2014., a 28. listopada 2014. potpisan je ugovor o dodjeli sredstava Korisniku.

U tijeku je provedba ukupno 9 infrastrukturnih projekata:

- Sustav vodoopskrbe i odvodnje s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda grada Slavonskog Broda provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; provedba projekta je u završnoj fazi
- Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u gradu Kninu provodi se putem 5 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za usluge tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme
- Unapređenje vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda za grad Drniš provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Program pročišćavanja otpadnih voda grada Siska provodi se putem pet ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Sustav odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda grada Poreča provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Projekt poboljšanja vodne infrastrukture u Osijeku provodi se putem 6 ugovora – 4 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; tijekom izvještajnog razdoblja u provedbi je bilo 5 od ukupno 6 planiranih ugovora (još nije ugovorena samo nabava opreme)
- Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Čakovec provodi se putem 5 ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; tijekom izvještajnog razdoblja u provedbi su bili svi ugovori, osim nabave opreme
- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Županja provodi se putem 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, dva ugovora

tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme; do kraja izvještajnog razdoblja potpisani su ugovori za nadzor radova i ugovori za radove

- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture grada Vukovara provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; do kraja izvještajnog razdoblja potpisani su svi ugovori osim nabave opreme.

Za navedene projekte, u izvještajnom razdoblju potpisano je ukupno 6 ugovora za izvođenje radova, a u tijeku je bio postupak javne nabave za još 6 ugovora. Također je u tijeku bio i žalbeni postupak na odluku o odabiru za nabavu radova za izgradnju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na projektu Poreč.

U okviru Prioritetne osi 2 financira se i priprema projekata iz područja gospodarenja vodama. Za projekt Priprema projekata za sufinanciranje sredstvima strukturnih fondova EU u svrhu zaštite vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranih sustava upravljanja otpadnim vodama zaključena su sva 4 ugovora za usluge u ranijem izvještajnom razdoblju. Riječ je o projektu ukupne vrijednosti 6,29 milijuna eura u okviru kojeg će se pripremiti dokumentacija za daljnjih 16 infrastrukturnih projekata koji će biti predloženi za financiranje iz strukturnih fondova u idućem programskom razdoblju. Do kraja 2014. godine izrađene su radne verzije studija izvodljivosti, te se očekuje završetak projekta u ugovorenom roku (drugo polovici 2015. godine). U prvoj polovici 2015. godine u Prioritetnoj osi 2, u sklopu ograničenog poziva za dostavu prijedloga projekta za pripremu zalihe vodno-komunalnih projekata (Pipeline 2), potpisano je 28 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 18,8 milijuna eura.

Plaćeno je ukupno 9,72 milijuna eura, što iznosi 4,88 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od Europske komisije zatraženo je 7,01 milijuna eura, što iznosi 3,52 % dodijeljenih sredstava.

Za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) tijekom izvještajnog razdoblja nastavljena je provedba projekata: Tehnička pomoć za Upravljačko tijelo, Jačanje kapaciteta Ministarstva poljoprivrede za upravljanje Prioritetnom osi 2, Jačanje kapaciteta FZOEU-a, Jačanje kapaciteta Hrvatskih voda u funkciji Posredničkog tijela razine 2, Tehnička pomoć za SAFU i Ugovor za tehničku pomoć za upravljanje IPA/SF Operativnim programom.

U prvoj polovici 2015. godine u okviru Prioritetne osi 3 plaćeno je 1,35 milijuna eura, a od EK zatraženo je 0,70 milijuna eura, što iznosi 8,70 % dodijeljenih sredstava tehničke pomoći.

Na razini OPZO u izvještajnom razdoblju, od ukupno dodijeljenih sredstava plaćeno je 6,06 % te je od EK zatraženo 13,34 milijuna eura.

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja, 19. svibnja 2015. godine, održan je četvrti sastanak OzP-a Operativnog programa „Zaštita okoliša“ 2007. – 2013. Sastanak je održan u Zagrebu te je sudionicima sastanka predstavljen financijski i fizički napredak projekata u sklopu OPZO, kao i provedene aktivnosti informiranja i vidljivosti za cijeli OPZO i pojedinačne projekte. Vezano uz novo programsko razdoblje EU fondova 2014. – 2020., sudionike se informiralo o planiranim aktivnostima u sektorima gospodarenja otpadom i upravljanja vodama. Za članove i sudionike sastanka Odbora za praćenje OPZO-a, uključujući i predstavnike EK, MZOIP je organizirao posjet gradilištu ŽCGO Kaštijun, pretovarnoj stanici Košambra u Poreču i projektu Izgradnje sustava odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda Grada Poreča.

Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,10
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	60,82	252,61	8,04	321,47
UGOVORENA SREDSTVA	0,05	69,02	0,00	69,07
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,07 %	34,66 %	0,00 %	24,57 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	12,73			12,73
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	5,97	9,72	1,35	17,04
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO¹¹	9,81 %	3,85 %	16,82 %	5,30 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	8,07 %	4,88 %	16,77 %	6,06 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,53 %			4,53 %
TRAŽENO OD EK	5,63	7,01	0,70	13,34
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	9,26 %	2,78 %	8,73 %	4,15 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	7,61 %	3,52 %	8,70 %	4,75 %

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje

¹¹ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,10
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	60,82	252,61	8,04	321,47
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	82,25 %	126,88 %	99,71 %	114,36 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	158,05			158,05
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	36,45	44,17	3,52	84,13
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	59,93 %	17,48 %	43,78 %	26,17 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	49,29 %	22,18 %	43,65 %	29,93 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	56,23 %			56,23 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ¹²	61,72	104,57	5,11	171,40
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	101,48 %	41,39 %	63,63 %	53,32 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	83,46 %	52,52 %	63,45 %	60,97 %

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

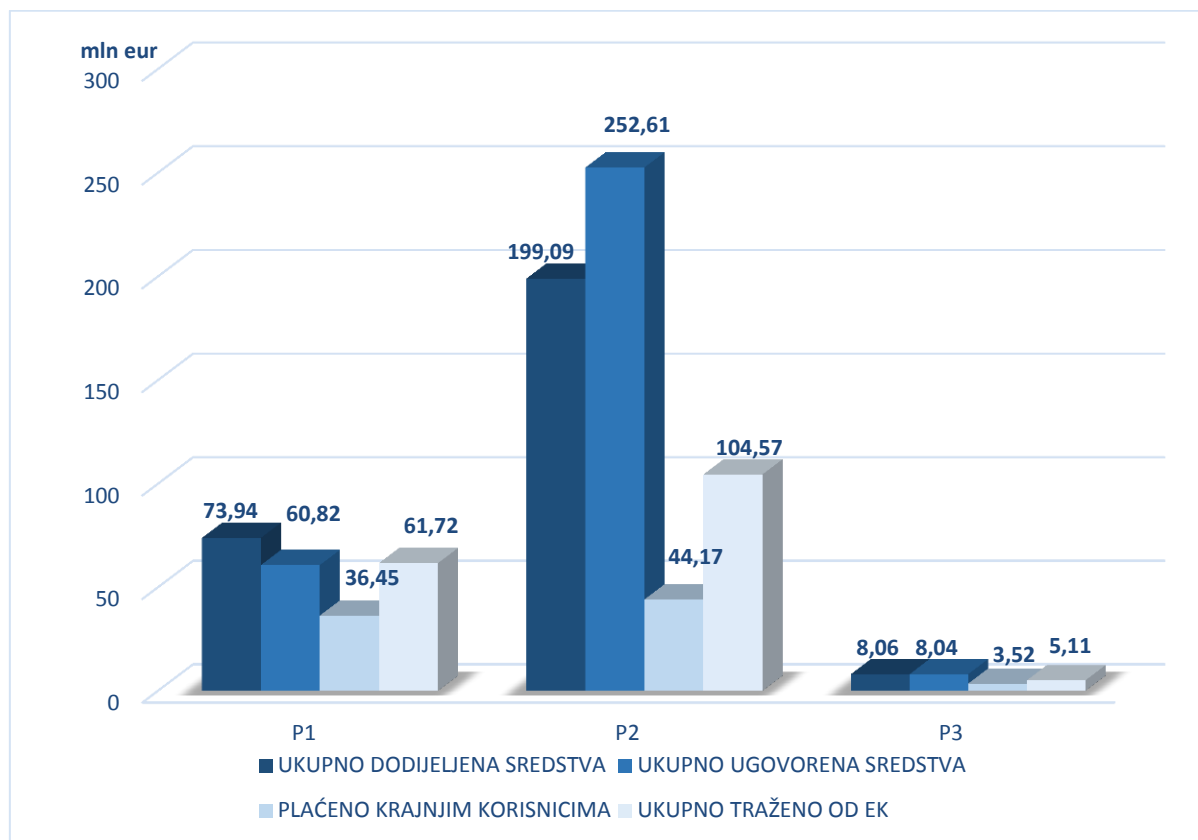
Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

¹² Uključeni predujam 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 59,92 milijuna eura.

Grafikon 4: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj
 Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama
 Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Ukupno je do 30. lipnja 2015. godine ugovoreno 321,47 milijuna eura, što čini 114,36 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 84,13 milijuna eura ili 26,17 % ugovorenog iznosa, odnosno 29,93 % dodijeljenog iznosa. U istom razdoblju od EK ukupno je zatraženo 171,40 milijuna eura (uključujući predujmove), što iznosi 60,97 % dodijeljenog iznosa.

U Prioritetnoj osi 1, za projekte ŽCGO Marišćina, ŽCGO Kaštijun, tehnička pomoć Sovjak i projekte sanacija Filipovica, Semeljci i Trebež do 30. lipnja 2015. godine bilo je sklopljeno ukupno 23 ugovora (5 za radove, 12 za usluge, 6 za nabavu opreme), od čega je s provedbom završilo 5 ugovora za usluge i 6 ugovora za nabavu opreme. Dosad je ugovoreno 60,82 milijuna eura, odnosno 82,25 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 36,45 milijuna eura, što iznosi 59,93 % ugovorenih, odnosno 49,29 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 za devet infrastrukturnih projekta sklopljena su 4 ugovora za radove. Ugovoreno je 252,61 milijuna eura odnosno 126,88 % dodijeljenih sredstava, plaćeno je 44,17 milijuna eura što iznosi 17,48 % ugovorenih odnosno 22,18 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 3 do 30. lipnja 2015. sklopljeno je ukupno 5 ugovora za tehničku pomoć, od čega su 4 ugovora završila s provedbom do kraja 2013. U izvještajnom razdoblju u provedbi je bio 1 ugovor za tehničku pomoć i dodatnih 6 ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava. Ugovoreno je 8,04 milijuna eura odnosno 99,71 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 3,52 milijuna eura, što iznosi 43,78 % ugovorenih, odnosno 43,65 % dodijeljenih sredstava.

3.3. OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u okviru OPRK-a sastoji se od: MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetne osi 1 te ujedno vrši funkcije Koordinacijskog tijela), Ministarstva poduzetništva i obrta (MINPO) te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (MZOS) kao Posredničkih tijela razine 1 nadležnih za Prioritetnu os 2, Ministarstva gospodarstva (MINGO) kao Posredničkog tijela razine 1 za Prioritetnu os 3 te SAFU-a kao Posredničkog tijela razine 2 nadležnog za sve Prioritetne osi ovog Operativnog programa. MFIN obavlja funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo poduzetništva i obrta te Ministarstvo gospodarstva nastavili su s radom kao Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, a Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta nastavilo je s radom kao Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5650 od 6. rujna 2013. odobren je OPRK za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Ukupno dodijeljena financijska sredstva za ovaj Operativni program iznose 223,62 milijuna eura. Od toga je udio sredstava EU 187,78 milijuna eura, nacionalni udio je 35,84 milijuna eura od čega je 12,09 milijuna eura nacionalnog javnog sufinanciranja i 23,75 milijuna eura nacionalnog privatnog sufinanciranja.

Od početka provedbe Operativnog programa do 30. lipnja 2015. godine, ukupno je ugovoreno 197,74 milijuna eura sredstava EU, što čini 105,30 % dodijeljenih sredstava EU, a ukupno je plaćeno 106,24 milijuna eura sredstava EU, odnosno 53,73 % ugovorenih sredstava EU.

U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 4,31 milijuna eura sredstava EU, odnosno 2,29 % dodijeljenih sredstava EU, a isplaćeno 24,04 milijuna eura sredstava EU što predstavlja 12,16 % ukupno ugovorenih sredstava EU.

U Prioritetnoj osi 1 Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija u okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu, do 30. lipnja 2015. godine objavljena su četiri poziva.

U okviru prvog poziva dodjele bespovratnih sredstava svih šest ugovorenih projekata završilo je s provedbom. Od ugovorenih 19 projekata u okviru drugog poziva, na kraju izvještajnog razdoblja svi su završili s fizičkom provedbom te su izvršena finalna plaćanja za 14 ugovora dok je za ostale ugovore u tijeku postupak kontrole i odobravanja završnog izvješća nakon čega slijedi završno plaćanje. U okviru trećeg poziva na dostavu projektnih prijedloga potpisano je deset ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i svi su u tijeku provedbe. U okviru četvrtog poziva ugovoreno je svih 15 odabranih projekata.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.1. Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP-a¹³ u okviru sheme Potpora povećanju konkurentnosti hrvatskih MSP-ova od 53 ugovora, 49 projekata je završilo s fizičkom provedbom projektnih aktivnosti, nakon čega je pokrenut postupak odobravanja završnih izvješća za projekte koji su ga podnijeli. Do kraja izvještajnog razdoblja ukupno su raskinuta četiri ugovora ukupne ugovorene vrijednosti 901.197,47 eura (od čega 529.613,16 EU sredstava). Za dva raskinuta

¹³ Malo i srednje poduzetništvo.

ugovora ukupne vrijednosti 448.837,82 eura (od čega 284.683,95 eura EU sredstva) izdana je Odluka o povratu sredstava od strane PT1, te je za iste izvršen povrat od strane korisnika u ukupnom iznosu od 267.937,83 eura (od čega 227.747,16 eura EU sredstva). Na kraju izvještajnog razdoblja aktivan je bio 51 ugovor.

U okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti MSP-a svih 28 ugovorenih projekata u fazi je provedbe.

Do kraja izvještajnog razdoblja u okviru sheme Primjena informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) za poboljšanje poslovnih procesa ukupno je ugovoreno 55 projekata, a zbog velikog broja zaprimljenih prijava, poziv je trajno zatvoren 1. lipnja 2015. godine, mjesec dana ranije nego je predviđeno Pozivom za dostavu projektnih prijedloga.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.2. Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije u provedbi su četiri sheme dodjele bespovratnih sredstava te jedan veliki projekt koji se sastoji od četiri ugovora.

Shema dodjele bespovratnih sredstava Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci obuhvaća jedan istoimeni projekt ukupne vrijednosti 23,71 milijuna eura. Projekt predviđa opremanje četiri laboratorija specifičnom opremom putem 83 postupka nabave koji trebaju rezultirati zaključenjem 128 ugovora o nabavi. Od ugovaranja projekta, sredinom travnja 2014. godine, do kraja izvještajnog razdoblja objavljeno 97,7 % predviđenog broja objava natječaja. Završen je postupak javne nabave i isporučena je oprema za 103 ugovora (80,5 %).

U okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava Priprema zalihe infrastrukturnih projekata za EFRR 2014. – 2020. u travnju 2014. godine potpisana su tri ugovora. Jedan ugovor je raskinut u drugoj polovici 2014., a dva ugovora se provode prema planiranoj dinamici.

Za shemu dodjele bespovratnih sredstava Jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije (STRIP) odabrano je 19 projektnih prijava te su svi ugovori potpisani do prosinca 2014. godine.

Veliki projekt izgradnje i pokretanja Inkubacijskog centra za bioznanosti i komercijalizaciju tehnologije (BIOCentar) sastoji se od četiri pojedinačna ugovora koji obuhvaćaju izvođenje radova s nadzorom radova, nabavu opreme i pružanje tehničke pomoći. Završetak radova i opremanje zgrade BIOCentra planira se do 2016. godine te se tada očekuje pokretanje programa bioinkubacije, odnosno dolazak prvih tvrtki u BIOCentar.

U Prioritetnoj osi 3 Tehnička pomoć shema dodjele bespovratnih sredstava Podrška upravljanju Operativnim programom i jačanju kapaciteta, pet dvogodišnjih ugovora provodi se planiranom dinamikom. Daljnje ugovaranje preostalih dodijeljenih sredstava u okviru Prioritetne osi 3 očekuje se u četvrtom tromjesečju 2015.

17. lipnja 2015. godine u Zagrebu je održana 5. sjednica Nadzornog odbora OPRK-a. Središnja tema bila je napredak u provedbi Operativnog programa te se izvijestilo o provedenim mjerama informiranja i vidljivosti, o korištenim sredstvima komunikacije kao i o primjerima promidžbenih mjera.

Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,28	58,29	54,90	11,27	197,74
UGOVORENA SREDSTVA	0,20	3,57	0,05	0,48	4,31
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,32 %	6,22 %	0,10 %	4,08 %	2,29 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	6,19				6,19
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	1,47	9,55	13,09	3,18	24,04¹⁴
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ¹⁵	2,01 %	16,39 %	23,85 %	28,19 %	12,16 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,37 %	16,65 %	23,21 %	26,87 %	12,80 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,30 %				3,30 %
TRAŽENO OD EK	0,61	12,52		0,51	13,64
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0,83 %	11,06 %		4,52 %	6,90 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0,98 %	11,01 %		4,31 %	7,27 %

Prioritetna os 1: Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

¹⁴ Razlika u zbroju plaćanja po mjerama i ukupnog iznosa plaćanja proizlazi iz primjene različite metodologije.

¹⁵ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,28	58,29	54,90	11,27	197,74
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	117,89 %	101,59%	97,29 %	95,34 %	105,30 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	97,08				97,08
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	33,67	30,13	36,35	6,09	106,24
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	45,95 %	51,69 %	66,21 %	54,02 %	53,73 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	54,17 %	52,51 %	64,42 %	51,50 %	56,58 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	51,70 %				51,70 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK¹⁶	35,58	66,80		8,35	110,72
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	48,55 %	59,02 %		74,12 %	56,00 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	57,23 %	58,70 %		70,66 %	58,97 %

Prioritetna os 1: Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

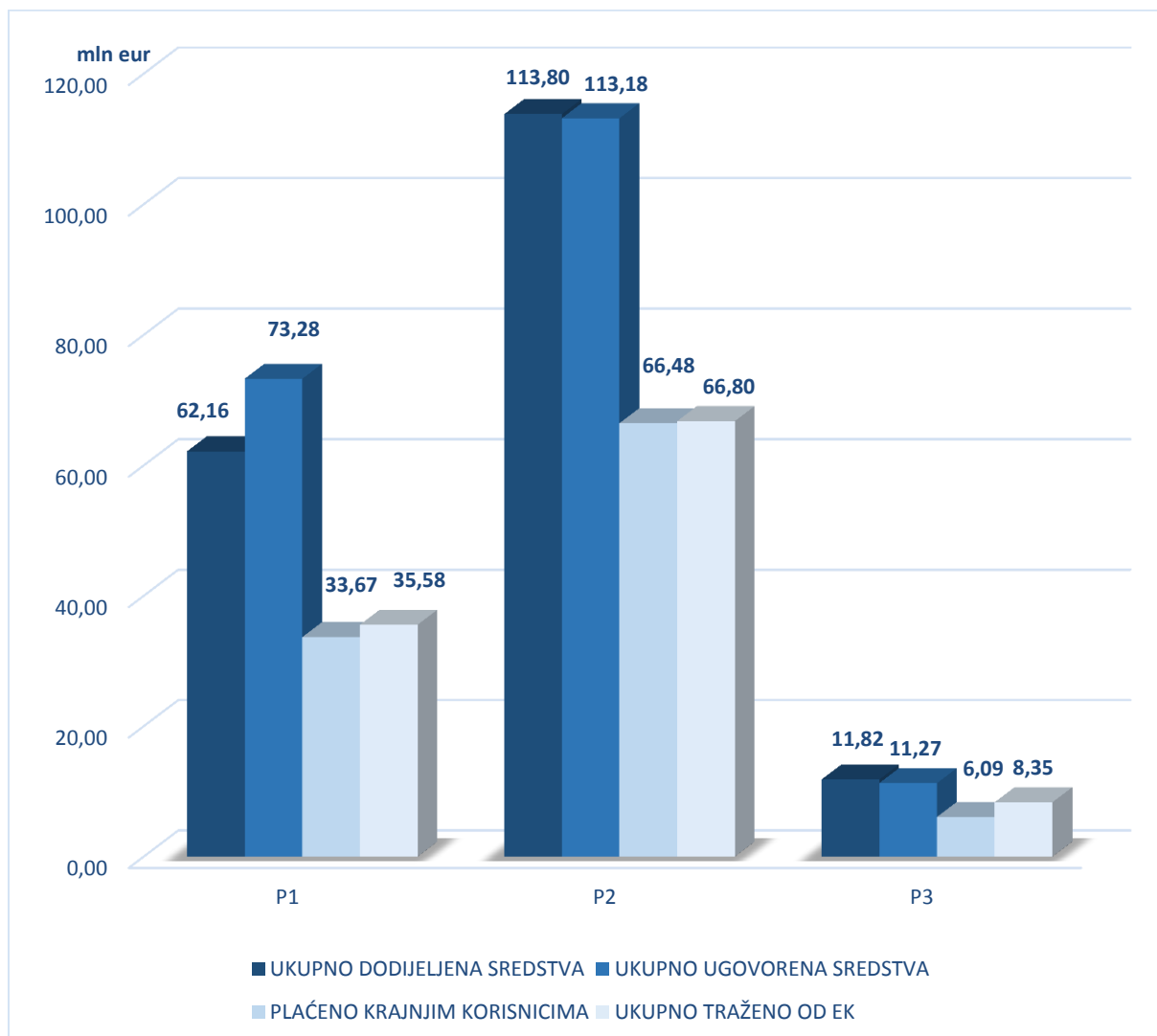
Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

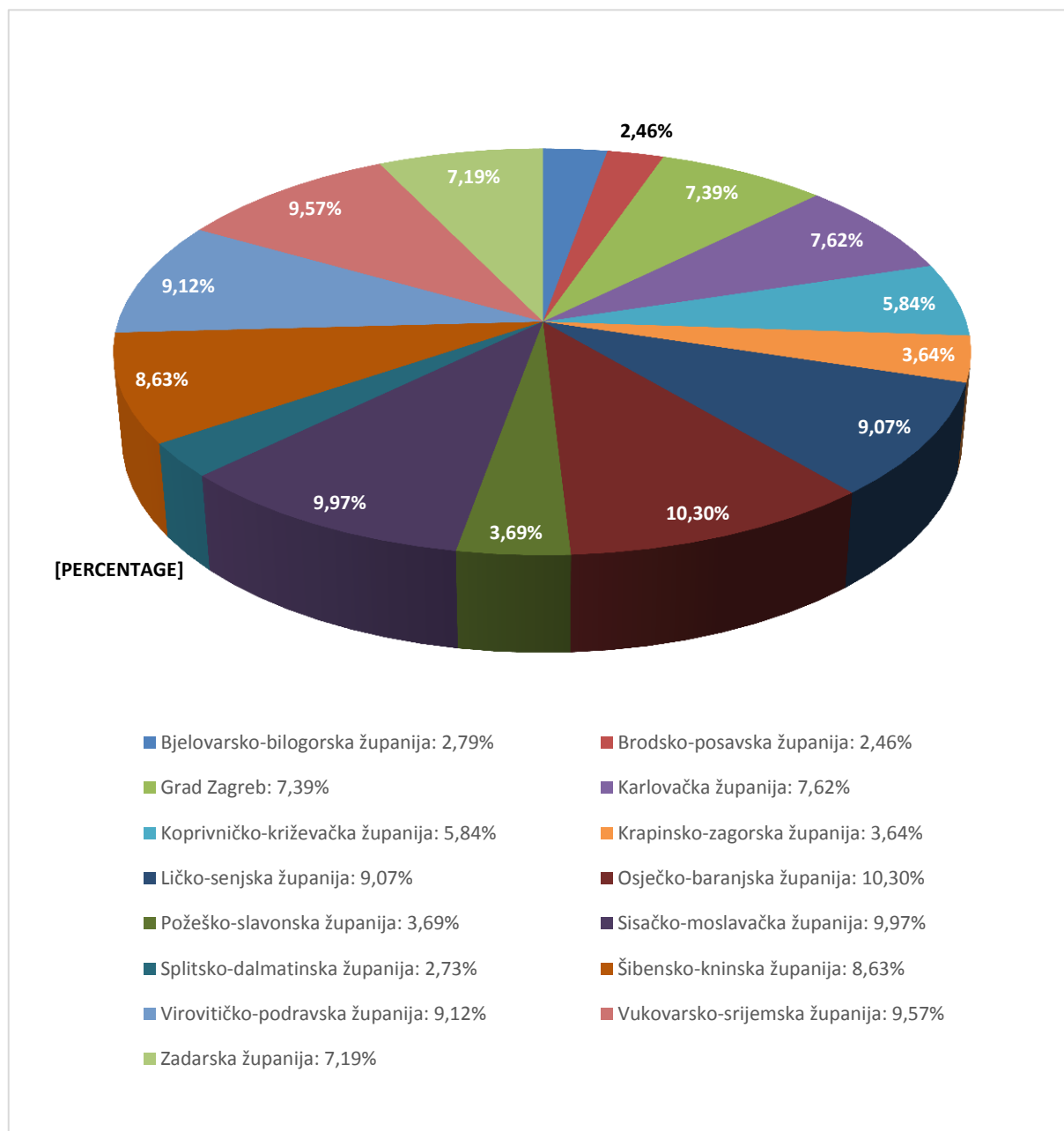
Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

¹⁶ Uključeni predujam 1 u iznosu 10,60 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 1,78 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 32,52 milijuna eura.

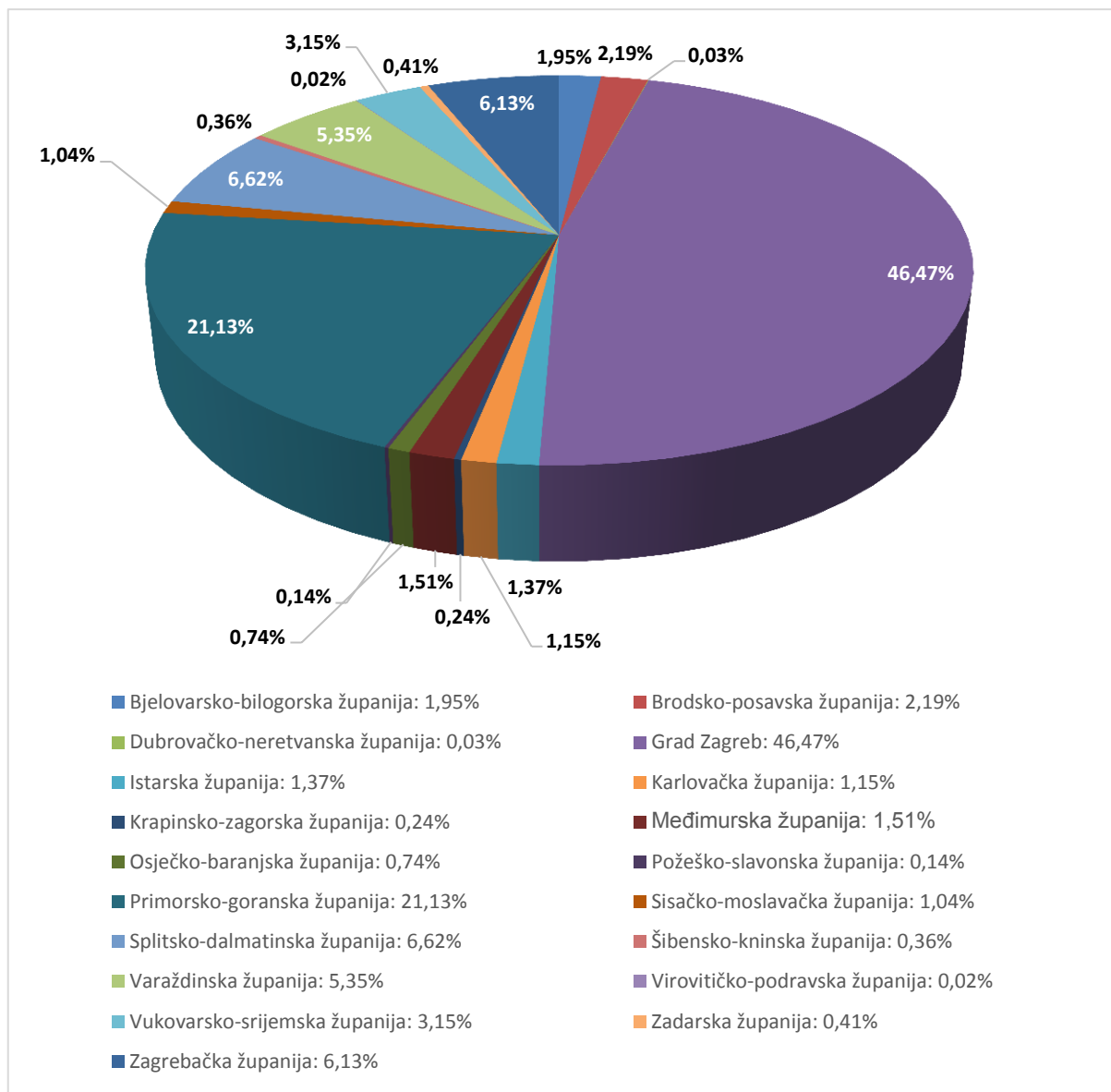
Grafikon 5: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)



Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)



3.4. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Operativna struktura zadužena za provedbu OPRLJP-a uključuje: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (MRMS) u svojstvu Upravljačkog tijela koje je zadržalo i operativnu nadležnost za prioritetne osi odnosno mjere u području zapošljavanja i tržišta rada, socijalnog dijaloga i tehničke pomoći; MZOS u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 za prioritetnu os i mjeru u području obrazovanja; Ministarstvo socijalne politike i mladih (MSPM) u svojstvu PT1 za mjere u području socijalne uključenosti; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske (UzUVRH) u svojstvu PT1 za mjeru u području razvoja civilnoga društva; Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ), Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (ASOO) i Nacionalnu zakladu za razvoj civilnoga društva (NZRCD) u svojstvu PT2. MFIN ima funkciju Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo socijalne politike i mladih nastavilo je s radom kao Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

Ovaj Operativni program uključuje mjere koje unapređuju sustavne i administrativne kapacitete na području obrazovanja, zapošljavanja i socijalne uključenosti skupina i pojedinaca u nepovoljnom položaju te potiču umrežavanje s partnerima iz nevladinog sektora.

Korisnici bespovratnih sredstava dolaze iz privatnog, civilnog i javnog sektora te uključuju trgovačka društva, poduzetnike, lokalne i područne razvojne agencije, pučka učilišta, obrazovne ustanove i druge javne ustanove, udruge građana, socijalne partnere i druge organizacije civilnoga društva (OCD), tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela državne uprave.

Odlukom Europske komisije C (2013) 6842 od 17. listopada 2013. odobren je Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u.

Kumulativno, od početka programskog razdoblja od ukupno dodijeljenih 152,41 milijuna eura sredstava EU ugovorena je 71 operacija (740 pojedinačnih ugovora), u vrijednosti 134,98 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 88,56 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je plaćeno 87,93 milijuna eura EU sredstava, što čini 65,14 % ugovorenih sredstava. Ujedno, za spomenuti Operativni program, do 30. lipnja 2015. godine, RH su doznačena sredstva u iznosu od 94,94 milijuna eura EU sredstava, što predstavlja 62,29 % ukupnih dodijeljenih sredstava.

Od ukupno 79 operacija predviđenih za financiranje, 71 je ugovorena, dok je preostalih 8 u postupku pripreme dokumentacije za objavu poziva ili u postupku evaluacije. Od 71 ugovorene operacije, završene su i finalno isplaćene 34 operacije (229 pojedinačnih ugovora), dok je preostalih 37 u postupku provedbe.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine, ugovoreno je 10 novih operacija u vrijednosti od 24,94 milijuna eura sredstava EU. Korisnicima je plaćeno 7,27 milijuna eura sredstava EU (ili 24,73 milijuna eura ako se isključe neverificirana plaćanja u prethodnom razdoblju, što iznosi 5,39 % ukupno ugovorenih sredstava za kumulativno razdoblje. U izvještajnom razdoblju prema EK dostavljen je jedan zahtjev sukladno kojima su zatražena financijska sredstva u visini od 5,04 milijuna eura EU sredstava (30. travnja 2015.

godine). Tijekom izvještajnog razdoblja na račun NF-a doznačeno je 6,19 milijuna eura EU sredstava, odnosno 4,06 % ukupno dodijeljenih sredstava.

Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		UKUPNO
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,94			39,98			47,78			11,73		7,99		152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	38,09	4,45	0,00	11,81	12,89	8,47	28,31	11,70	1,98	1,70	9,94	0,59	5,04	134,98
UGOVORENA SREDSTVA	2,86	0,58	0,00	1,27	-0,08 ¹⁷	3,31	12,60	5,04	0,00	-4,03 ¹⁸	4,05	0,00	-0,65 ¹⁹	24,94
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	7,65 %			11,25 %			36,92 %			0,17 %		n/p		16,37 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	6,19													6,19
PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	14,44	0,26	0,00	0,87	2,66	0,46	1,86	0,10	0,00	-0,09 ²⁰	2,76	0,03	1,38	7,27 ²¹
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	37,90 %	5,74 %	0,00 %	7,38 %	20,63 %	5,48 %	6,58 %	0,88 %	0,00 %	n/p	27,71 %	5,06 %	27,32 %	5,39 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	32,70 %			9,99 %			4,11 %			22,73 %		17,60 %		4,77 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,06 %													4,06 %
TRAŽENO OD EK	1,21			2,83			0,50			0,13		0,37		5,04

¹⁷ Vrijednosti ugovorenih sredstava iskazane u minusu odnose se na vrijednosti raskinutih ugovora.

¹⁸ Vrijednosti ugovorenih sredstava iskazane u minusu odnose se na vrijednosti raskinutih ugovora.

¹⁹ Vrijednosti ugovorenih sredstava iskazane u minusu odnose se na vrijednosti raskinutih ugovora.

²⁰ Vrijednosti plaćenih sredstava iskazane u minusu odnose se na vrijednosti povrata sredstava od korisnika.

²¹ Razlika u zbroju plaćanja po mjerama i ukupnog iznosa plaćanja proizlazi iz primjene različite metodologije.

TRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	2,85 %	8,53 %	1,19 %	1,09 %	6,56 %	3,73 %
TRAŽENO OD EK/ UKUPNO DODIJELJENO	2,70 %	7,08 %	1,04 %	1,08 %	4,62 %	3,31 %

Prioritetna os 1: Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage

Mjera 1.1.: Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative

Mjera 1.2.: Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje

Mjera 1.3.: Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta

Prioritetna os 2: Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju

Mjera 2.1.: Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju

Mjera 2.2.: Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama

Mjera 2.3.: Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja

Prioritetna os 3: Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju

Mjera 3.1.: Unapređenje obrazovnog sustava

Mjera 3.2.: Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira

Mjera 3.3.: Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama

Prioritetna os 4: Tehnička pomoć

Mjera 4.1.: Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja

Mjera 4.2.: Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti

Prioritetna os 5: Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje

Mjera 5.1.: Unapređenje socijalnog dijaloga

Mjera 5.2.: Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		UKUPNO
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,94			39,98			47,78			11,73		7,99		152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	38,09	4,45	0,00	11,81	12,89	8,47	28,31	11,70	1,98	1,70	9,94	0,59	5,04	134,98
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	94,68 %			82,97 %			87,89 %			99,24 %		70,46 %		88,56 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	94,94													94,94
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	26,54	3,36	0,00	10,19	9,76	3,57	15,31	5,66	1,93	0,64	7,58	0,47	2,91	87,93
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	69,66 %	75,48 %	0,00 %	86,29 %	75,74 %	42,18 %	54,07 %	48,37 %	97,35 %	37,78 %	76,24 %	80,00 %	57,79 %	65,14 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	66,53 %			58,85 %			47,92 %			70,09 %		42,36 %		57,69 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	62,29 %													62,29 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ²²	33,02			25,03			29,59			10,12		2,20		99,98
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	77,61 %			75,47 %			70,47 %			86,97 %		39,17 %		74,07 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	73,49 %			62,61 %			61,94 %			86,31 %		27,60 %		65,60 %

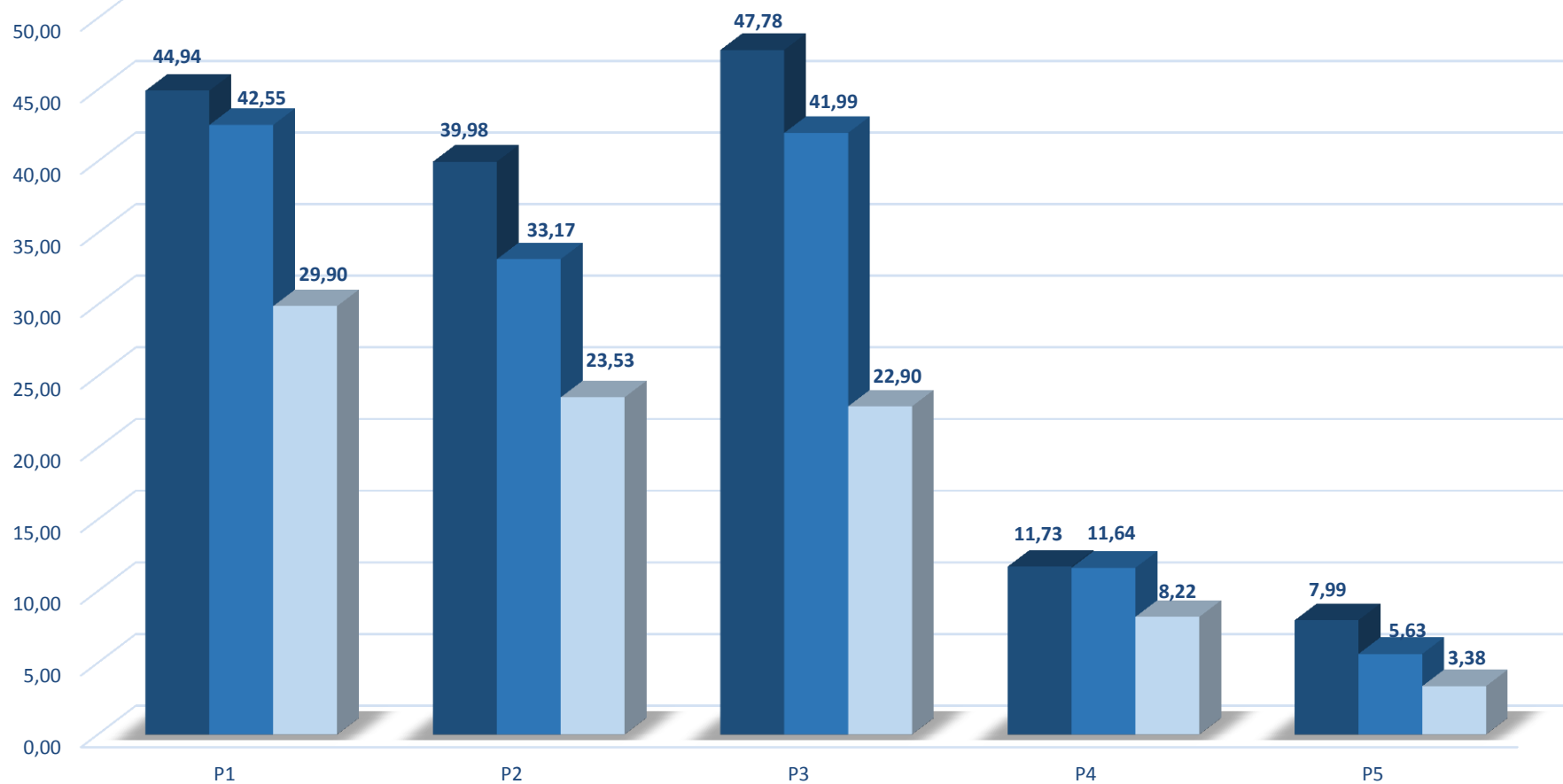
²² Uključuje isplaćene predujmove u ukupnom iznosu 30.133.500,00 eura.

Prioritetna os 1: Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage
Mjera 1.1.: Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
Mjera 1.2.: Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
Mjera 1.3.: Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
Prioritetna os 2: Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
Mjera 2.1.: Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
Mjera 2.2.: Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
Mjera 2.3.: Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja

Prioritetna os 3: Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju
Mjera 3.1.: Unapređenje obrazovnog sustava
Mjera 3.2.: Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 3.3.: Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 4: Tehnička pomoć
Mjera 4.1.: Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 4.2.: Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Prioritetna os 5: Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
Mjera 5.1.: Unapređenje socijalnog dijaloga
Mjera 5.2.: Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Grafikon 8: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

mln eur



■ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA

■ UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA

■ PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA

U 2015. godini provedba OPRLJP-a za razdoblje 2007. – 2013. nastavila se u skladu sa zakonodavnim i institucionalnim okvirom uspostavljenim 2012. godine za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u RH.

U okviru Prioritetne osi 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage, u izvještajnom razdoblju se nastavila provedba operacija „Obrazovanje za zapošljavanje radnika u višku i dugotrajno nezaposlenih osoba“, ukupne vrijednosti 4.300.000,00 eura i kao i operacije „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“. Navedene operacije uključuju unapređenje vještina 1158 dugotrajno nezaposlenih i radnika u višku te uključivanje 2404 osobe u program stručnog osposobljavanja od čega je 1898 sa završenim višim ili visokim stupnjem obrazovanja. Također, u okviru aktivnih mjera politike zapošljavanje provodile su se aktivnosti vezane uz Potpore za zapošljavanje mladih – rad nakon stručnog osposobljavanja i Potpore za samozapošljavanje. Kroz izravnu dodjelu sredstava „Mjere aktivne politike zapošljavanja“ do kraja prve polovice 2015. godine sudjelovalo je više od 6500 krajnjih korisnika. Nastavno na već prethodno osnovano 21 partnerstvo za zapošljavanje kao i Strategije razvoja ljudskih potencijala prihvaćene od strane županijskih skupština, u prvoj polovici 2015. godine provodio se 41 lokalni projekt za razvoj zapošljavanja.

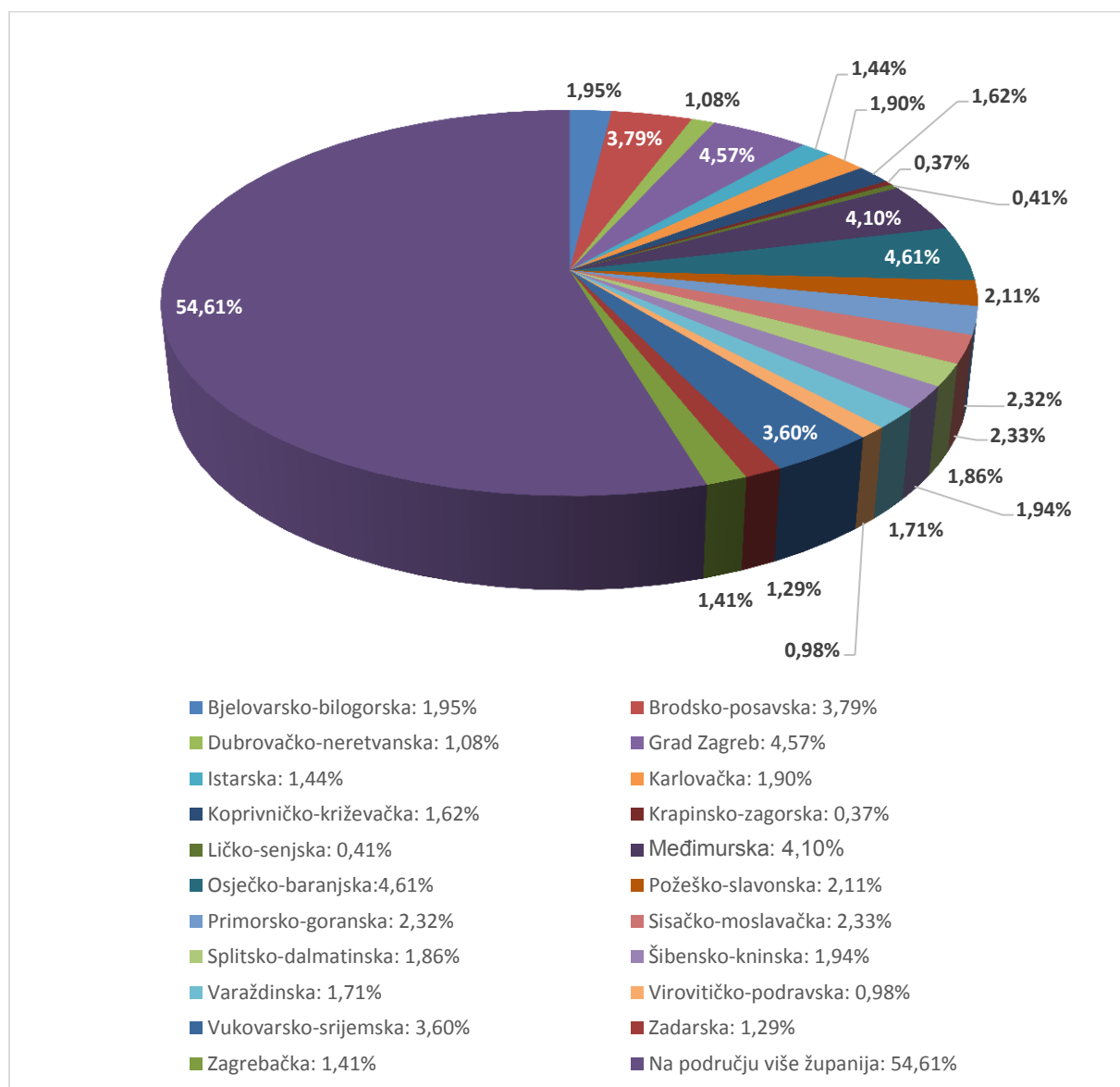
Nadalje, tijekom ovog izvještajnog razdoblja u okviru Prioritetne osi 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju, 888 osoba u nepovoljnom položaju je sudjelovalo u projektima socijalnog uključivanja. Također, tijekom navedenog razdoblja, 313 osoba je steklo diplomu ili potvrdu (službenu/neslužbenu) prilikom izlaska iz projekta, te je 151 osoba bila u statusu zaposlenosti 6 mjeseci nakon završetka projekta. Od početka provedbe programa do 30. lipnja 2015. godine 9054 osoba u nepovoljnom položaju je sudjelovalo u projektima socijalnog uključivanja, od kojih je ukupno 209 bilo u statusu zaposlenosti 6 mjeseci nakon završetka projekata. Što se tiče stručnjaka koji su prošli osposobljavanje, ukupno od početka provedbe Operativnog programa do kraja izvještajnog razdoblja osposobljeno je 1258 stručnjaka za rad s osobama u nepovoljnom položaju. U odnosu na pokazatelj rezultata Broj sudionika koji su stekli diplomu ili potvrdu (službenu/neslužbenu) prilikom izlaska iz projekta, ukupno ostvarenje od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja iznosi 3293 osoba.

U okviru Prioritetne osi 3 – Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju, u prvoj polovici 2015. godine s provedbom su počele 3 operacije dodjela bespovratnih sredstava: Unaprjeđenje kvalitete u visokom obrazovanju uz primjenu Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO) (ugovori potpisani u lipnju 2015.), Modernizacija školskih kurikuluma u strukovnim školama u skladu s HKO-om i potrebama tržišta rada – faza II (ugovori potpisani u travnju 2015.) i Istraživačke stipendije za profesionalni razvoj mladih istraživača i poslijedoktoranada (ugovori potpisani u lipnju 2015.). U navedenim projektima sudjelovali su studenti preddiplomskih, diplomskih i doktorskih studija, nastavnici, suradnici, administrativno i rukovodeće osoblje na visokim učilištima, učenici ustanova za strukovno obrazovanje, zaposlenici ustanova za strukovno obrazovanje, ravnatelji, nastavnici strukovnih predmeta, socijalni partneri na nacionalnoj/regionalnoj/lokalnoj razini, mladi istraživači i poslijedoktorandi u znanstvenim područjima na doktorskoj i poslijedoktorskoj razini. Također u provedbi su bile dvije izravne dodjele MZOS-u: Potpora radu HKO sektorskih vijeća (ugovor potpisan u travnju 2015.) i Izgradnja kapaciteta za programsko financiranje visokih učilišta (ugovor potpisan u lipnju 2015.) koje su usmjerene na izgradnju kapaciteta koji će osigurati ugovaranje i praćenje programskog financiranja, izgradnju kapaciteta zaposlenika sveučilišta i javnih znanstvenih

instituta za interne pregovore, raspodjelu sredstava, organizaciju i provedbu aktivnosti za ispunjenje ugovorenih ciljeva.

U okviru Prioritetne osi 5 – Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje, 43 organizacije socijalnih partnera povećalo je svoje kapacitete kroz sudjelovanje u projektima Europskog socijalnog fonda (ESF) u 2015. godini. Vezano uz aktivnosti razvoja civilnoga društva provodili su se projekti usmjereni na pružanje podrške OCD-ovima za provedbu aktivnosti koje doprinose socio-ekonomskom rastu i demokratskom razvoju, posebice lokalnim OCD-ovima u svrhu provedbe rješenja prilagođenih problemima njihovih lokalnih zajednica. U prvoj polovici 2015. godine 182 OCD-a je provodilo projekte koji doprinose socio-ekonomskom rastu i demokratskom razvoju. Također, razvijeno je 49 novih volonterskih programa kojima upravljaju OCD-ovi u RH i 41 novi motivacijski program usmjeren na socijalno isključene skupine. Jednako tako, 41 OCD-a je sudjelovala u aktivnostima izgradnje kapaciteta za pružanje socijalnih usluga te je u prvoj polovici 2015. godine ukupno 6500 osoba sudjelovalo u projektnim aktivnostima koje provode OCD-ovi.

Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)



3.5. KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Institucionalni okvir za provedbu komponente I programa IPA obuhvaća MRRFEU zaduženo za koordinaciju pripreme projektnih prijedloga te praćenje i vrednovanje programa, SAFU u svojstvu provedbenog tijela, te korisničke institucije iz državne i javne uprave.

Predmetna komponenta programa IPA namijenjena je izgradnji institucionalnih kapaciteta, a projekti nabave opreme, pružanja usluga, provedbe *twinning* ugovora, izvođenja radova te dodjele bespovratnih sredstava odnose se na šest sektorskih područja:

- reforma državne uprave, javne financije i javna nabava
- pravda, sloboda i sigurnost
- unutarnje tržište i gospodarstvo
- poljoprivreda, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarstvo, fitosanitarni i sanitarni nadzor
- kohezijska politika i rad
- energetika, promet i zaštita okoliša.

Zaključno s 30. lipnjem 2015. godine, ukupno ugovorena sredstva EU u okviru komponente I iznose 199,82 milijuna eura što čini 71,87 % od ukupno dodijeljenih sredstava EU u iznosu 278,05 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima isplaćeno je ukupno 8,81 milijun eura, odnosno 5,2 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe komponente I programa IPA koji iznosi 169,37 milijuna eura. Slijedom navedenoga, do 30. lipnja 2015. godine plaćeno je 84,76 % od ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU komponente I.

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2012. godinu iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 29. studenog 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 29. studenog 2018. godine, a za izvršenje plaćanja 29. studenog 2019. godine. IPA 2012 obuhvaća 10 projekata te ukupno 41 komponentu (18 komponenti nabave usluga, 4 *twinning* komponenti, 3 *twinning light* komponente, 3 komponente izvođenja radova, 10 komponenti nabave roba i 3 grant sheme bespovratnih sredstava).

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2013. godinu iznose 11,58 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 14. siječnja 2017. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 14. siječnja 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 14. siječnja 2020. godine. IPA 2013 obuhvaća 5 projekata te ukupno 12 komponenti (4 komponente nabave usluga, 2 *twinning* komponente, 1 *twinning light* komponenta, 1 komponenta izvođenja radova, 3 komponente nabave roba, te 1 komponenta direktne dodjele bespovratnih sredstava).

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument (PI) za 2013. godinu iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 13. prosinca 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 13. prosinca 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 13. prosinca 2020. godine. PI obuhvaća 20 projekata unutar 3 prioriteta te ukupno 37 komponenti (12 komponenti nabave usluga, 11 *twinning* komponenti, 1 *twinning light* komponenta, 2 komponente izvođenja radova i 11 komponenti nabave roba).

U izvještajnom razdoblju, završeno je ugovaranje za alokacije za 2011. godinu te je provedba projekata u tijeku, dok je ugovaranje za alokacije za 2012., 2013. i PI u ovom izvještajnom razdoblju nastavljeno.

Do kraja izvještajnog razdoblja pokrenuto je 16 postupaka nadmetanja od čega 8 za nabavu usluga, 7 za nabavu roba, te 1 za nabavu radova unutar IPA 2012, IPA 2013 i PI-a u ukupnoj

procijenjenoj vrijednosti od 10,80 milijuna eura. Za preostale komponente, u tijeku su radnje vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje.

Uz spomenute postupke nabave, cirkulirano je ukupno 11 *twinning* projektnih sažetaka od čega 7 *twinning* odnosno 4 *twinning light* projektna sažetka u ukupnoj vrijednosti od 5,94 milijuna eura.

Na dan 30. lipnja 2015. godine, ukupno ugovorena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA i PI iznosila su 26,71 milijuna eura, što čini 67,34 % od ukupnog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja koje iznosi 39,64 milijuna eura. Do kraja izvještajnog razdoblja isplaćeno je ukupno 20,99 milijuna eura nacionalnih sredstava, što čini 78,58 % ukupno ugovorenih sredstva nacionalnog sufinanciranja.

Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	2007. – 2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	PU	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	35,08	278,05
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	25,44	0,63	1,34	3,16	0,10	35,08	199,82
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15,16	0,38	0,06	0,00	0,10	n/p	15,69
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	56,62 %	46,94 %	0,21 %	0,00 %	0,33 %	n/p	5,64 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,07	8,69	0,00	12,75
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,06	0,00	0,43	1,44	6,68	0,08	0,01	0,00	0,10	0,00	8,81
PLAĆENO / UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,19 %	0,00 %	1,27 %	5,05 %	26,27 %	12,81 %	0,94 %	0,00 %	100 %	0,00 %	4,41 %
PLAĆENO / UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,18 %	0,00 %	1,18 %	4,60 %	24,97 %	10,00 %	0,04 %	0,00 %	0,33 %	0,00 %	3,17 %
DOZNAČENO / UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	35,09 %	29,96 %	0,00 %	4,59 %

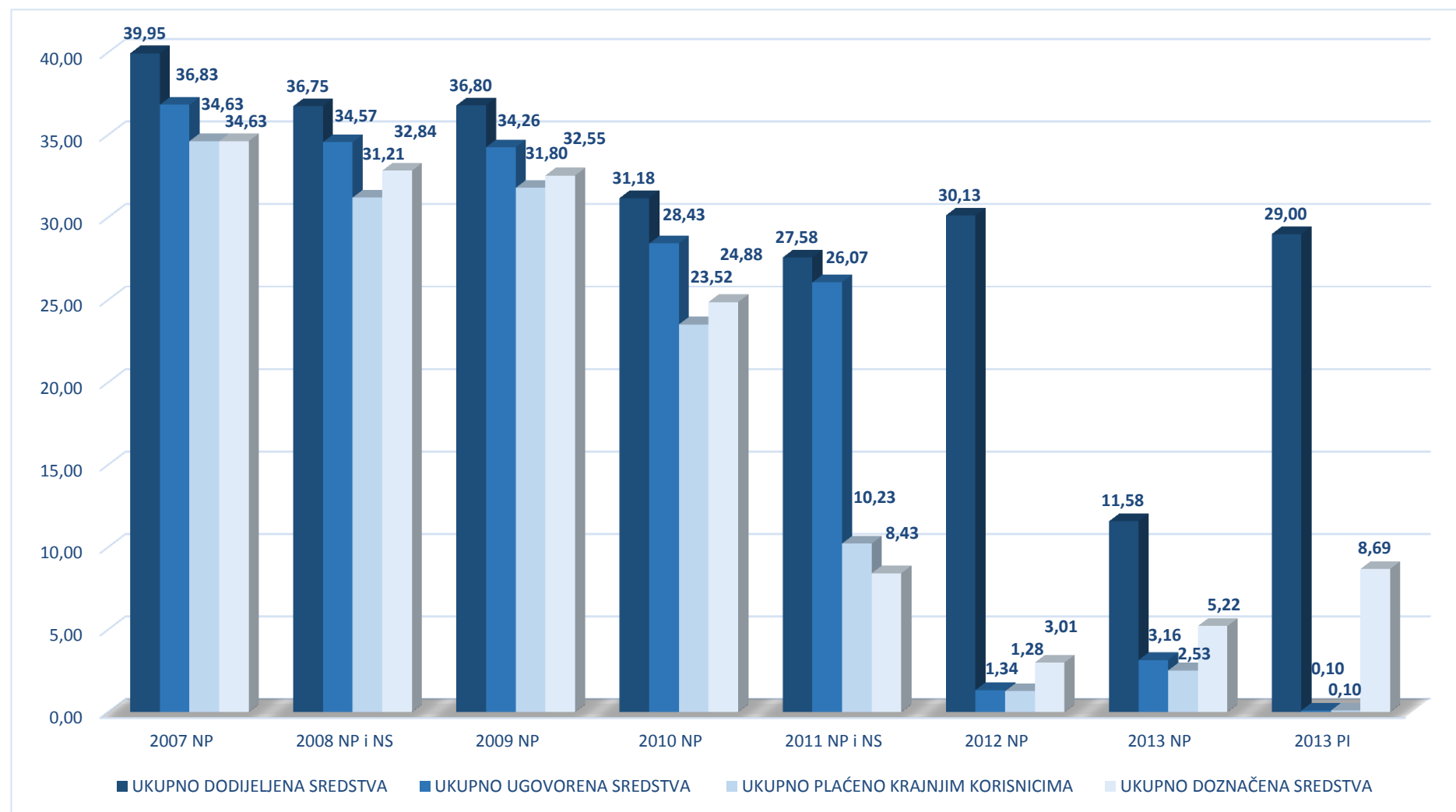
NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	2007. – 2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	PU	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	35,08	278,05
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	25,44	0,63	1,34	3,16	0,10	35,08	199,82
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	92,17 %	94,67 %	71,10 %	93,11 %	91,18 %	95,05 %	78,09 %	4,43 %	27,27 %	0,33 %	n/p	71,87 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA	34,63	32,20	0,64	32,55	24,88	8,03	0,40	3,01	5,22	8,69	34,11	184,37
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	34,63	30,54	0,67	31,80	23,52	9,95	0,28	1,28	2,53	0,10	34,08	169,37
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	94,03 %	90,10 %	98,75 %	92,82 %	82,74 %	39,11 %	44,08 %	96,24 %	80,00 %	100 %	97,14 %	84,76 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,67 %	85,30 %	70,21 %	86,42 %	75,44 %	37,18 %	34,42 %	4,26 %	21,81 %	0,33 %	97,14 %	60,91 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,26 %	89,93 %	67,54 %	88,45 %	79,81 %	30,00 %	50,00 %	10,00 %	45,09 %	29,96 %	97,72 %	66,31 %

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

Grafikon 10: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 30. lipnjem 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

Komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja, te izgradnja kapaciteta JL(R)S za upravljanje programima EU, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova EU.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za 3 vrste programa teritorijalne suradnje:

- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja
- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije – programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom
- Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe SEE*) i Mediteran (*MED*).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU čine MRRFEU koje je zaduženo za upravljanje programom, te Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske (ARR) u svojstvu provedbenog tijela.

Korištenje sredstava odvija se u proširenom decentraliziranom sustavu za provedbu (eng. *Ex-post decentralized implementation system* – EDIS). Naime, 13. veljače 2013. godine, EK ukinula je prethodnu (*ex-ante*) kontrolu nad provođenjem procesa javne nabave i ugovaranja projekata sufinanciranih iz IPA komponente II – Prekogranična suradnja. Dozvola za rad bez prethodnih kontrola znači da nadležne hrvatske institucije potpuno samostalno ugovaraju sredstva EU.

Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, prikazani su u Tablicama 13. i 14.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama su još uvijek većim dijelom u provedbi, s tim da su tijekom izvještajnog razdoblja ugovorena dodatna četiri projekta u okviru programa s Mađarskom odnosno 12 projekata u okviru programa sa Slovenijom.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU koji su u razdoblju od 1. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. bili u provedbi jesu programi s Bosnom i Hercegovinom iz financijskih alokacija za 2010. do 2013. godine, programi sa Srbijom iz financijskih alokacija za 2010. do 2012. godine, te programi s Crnom Gorom iz financijskih alokacija za 2010. do 2012. godine. U procesu ugovaranja u razdoblju od 1. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. bili su programi s Bosnom i Hercegovinom iz alokacija za 2012. i 2013. godinu (ugovoreno 5 projekata).

Provedba svih programa transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe SEE*) i Mediteran (*MED*) je zaključena.

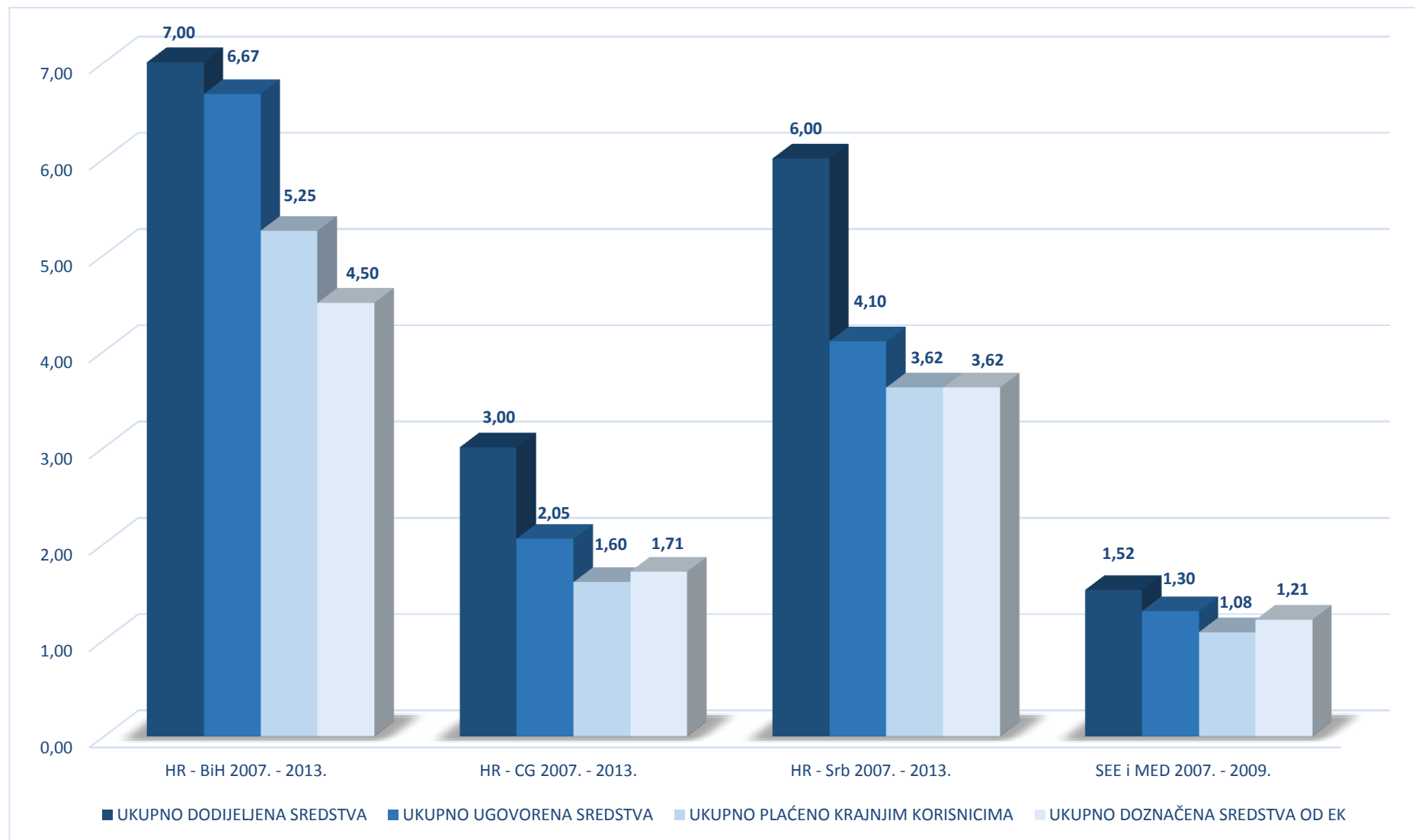
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BiH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	SEE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	6,67	2,05	4,10	1,29		14,10
UGOVORENA SREDSTVA	0,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,75
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	10,71 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	4,28 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,00	0,33	0,00		0,33
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,99	0,09	0,23	0,002		1,31
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	14,89 %	4,36 %	5,53 %	0,12 %		9,29 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	14,19 %	2,97 %	3,78 %	0,10 %		7,48 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	5,53 %	0,00 %		1,90 %

Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BiH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	SEE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	6,67	2,05	4,10	1,29		14,10
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	95,29 %	68,22 %	68,30 %	84,77 %		80,50 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	4,50	1,71	3,62	1,21		11,03
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	5,25	1,60	3,62	1,08		11,56
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	78,70 %	78,26 %	88,42 %	83,99 %		81,94 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	74,99 %	53,38 %	60,38 %	71,20 %		65,96 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	64,24 %	56,96 %	60,32 %	79,44 %		62,97 %

Grafikon 11: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Operativnu strukturu za provedbu ove komponente čine Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, MPOLJ u svojstvu tijela odgovornog za komponentu V programa IPA, te Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (APPRRR) u svojstvu provedbenog tijela.

Instrumentom pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (IPARD) definiraju se tri strateška prioriteta djelovanja, a za svako prioritarno područje definiran je po jedan specifični cilj koji će se ostvarivati putem odgovarajućih mjera. Osim mjera unutar tri prioriteta, predviđena je i mjera 501 Tehnička pomoć. U svakoj mjeri definirani su sektori kojima se pruža potpora, unutar djelatnosti poljoprivrede i prerađivačke industrije, osnovne ruralne infrastrukture te ostalih gospodarskih djelatnosti odnosno aktivnosti unutar ruralnih područja RH.

Potencijalni korisnici za dodjelu sredstava IPARD programa po mjerama su:

- u Mjeri 101 – poljoprivredna gospodarstva upisana u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava i obveznici poraza na dodanu vrijednost (PDV), 100 % u privatnom ili do 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
- u Mjeri 103 – obrti, trgovačka društva i zadruge, registrirani za obavljanje predmetne djelatnosti i obveznici PDV-a:
 - a) u rangi mikro, malih ili srednjih poduzeća s manje od 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
 - b) u rangi poduzeća s manje od 750 zaposlenih ili s godišnjim prometom koji ne prelazi 200 milijuna eura s manje od 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
- u Mjeri 202 – odabrane lokalne akcijske grupe (LAG) koje s Agencijom za plaćanja sklope Ugovor o dodjeli sredstava iz IPARD programa za sufinanciranje LAG-a
- u Mjeri 301 – JLS (općine i gradovi do 10 000 stanovnika)
- u Mjeri 302 – fizičke i pravne osobe (isključujući udruge), u rangi mikro poduzetnika u sustavu PDV-a, 100 % u privatnom ili do 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a.

U okviru Prioriteta 1, u javnim sredstvima EU doprinosi sa 75 %, a RH s 25 %. Doprinos korisnika u obje mjere (101, 103) iznosi do 50 %. Za ulaganja u okviru Prioriteta 2, udio javnih sredstava u prihvatljivim troškovima ulaganja iznosi do 100 %. U javnim sredstvima EU doprinosi s 80 %, a RH s 20 %. Za ulaganja u okviru Prioriteta 3, za Mjeru 302 do 50 % prihvatljivog ulaganja plaća se iz javnih sredstava, a do 50 % iz privatnih. Javna sredstva financiranja sastoje se od udjela EU u iznosu od 75 % i udjela RH u iznosu od 25 %. Za ulaganja u okviru Mjere 301 maksimalni intenzitet potpore je 100 % koji se sastoji od 75 % sredstava EU i 25 % sredstava RH. Provedbu Mjere 501 pokriva EU u iznosu od 80 % i RH u iznosu od 20 %.

Za komponentu V programa IPA ukupno je za razdoblje 2007. – 2013., sukladno IPARD programu, planirano 136,84 milijuna eura sredstava EU, odnosno 182 milijuna eura ukupne potpore (EU i nacionalno sufinanciranje). Od početka provedbe IPARD programa ukupno je objavljen 21 natječaj za mjere 101, 103, 301, 302 i 202 te je otvoren poziv za podnošenje prijave za mjeru 501 Tehnička pomoć.

U predmetnom izvještajnom razdoblju APPRRR nije raspisala nijedan novi natječaj.

U APPRRR do kraja izvještajnog razdoblja pristiglo je ukupno 1338 prijava, s ukupnim iznosom tražene potpore od 530,69 milijuna eura. Na dan 30. lipnja 2015. godine ukupno je ugovoreno 775 projekata, isplaćeno je ukupno 415. Od ukupno 1338 prijava, za mjeru 101 zaprimljeno je 520 prijava, za mjeru 103 njih 136, za mjeru 202 zaprimljeno je 80, za mjeru 302 čak 329 prijava, za mjeru 301 njih 210, a 63 prijave zaprimljene su za mjeru 501.

Ukupno su do 30. lipnja 2015. godine izvršena plaćanja za 415 projekata, u vrijednosti od 56,87 milijuna eura sredstava EU.

Od početka provedbe ukupno je ugovoreno 775 projekata u vrijednosti od 122 milijuna eura potpore EU, što predstavlja smanjenje zbog raskida 25 ugovora u odnosu na stanje dana 31. prosinac 2014. godine, kada je bilo ugovoreno ukupno 800 projekata, u vrijednosti od 128,65 milijuna eura sredstava EU.

U mjeri 101 od ukupno 321 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (163 ugovora), sektoru žitarica i uljarica (53 ugovora), sektoru mljekarstva (44 ugovora), sektoru svinjogojstva (16 ugovora), sektoru peradarstva (17), sektoru govedarstva (17 ugovora) te sektoru jaja (13 ugovora). Za 167 projekata izvršena je isplata sredstava, u ukupnom iznosu od 26,67 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 20,01 milijuna eura.

U mjeri 103 od ukupno 77 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (25 ugovora), sektoru ribarstva (20 ugovora), sektoru mesa (12 ugovora), sektoru vinarstva (11 ugovora), sektoru maslinovog ulja (5 ugovora) te sektoru mlijeka i mljekarstva (4 ugovora). Od svih ugovorenih projekata, za njih 53 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 28,89 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 21,67 milijuna eura.

U mjeri 202 zaprimljeno je 80 prijava te je ugovoreno 41 projekt s vrijednošću ugovorenih sredstava EU od 3,93 milijuna eura. Djelomično je isplaćen 41 projekt u ukupnom iznosu od 2,31 milijuna eura, od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 1,85 milijuna eura.

U mjeri 301 ugovoreno je ukupno 106 projekata, najveći broj projekata ugovoren je u sektoru lokalnih nerazvrstanih cesta (56) te u sektoru sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda (49). Vrijednost ugovorene EU potpore iznosila je 29,66 milijuna eura. Isplaćeno je 48 projekata u ukupnom iznosu od 14,40 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 10,80 milijuna eura.

U mjeri 302 od ukupno 170 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru ruralnog turizma (134 projekta), sektoru obnovljivih izvora energije (26), sektoru tradicijskih obrta (4), sektoru prerade na poljoprivrednim gospodarstvima (3), sektoru usluga (2) te jedan projekt u sektoru slatkovodnog ribarstva. Od ukupno ugovorenih projekata, za njih 50 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 3,15 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 2,34 milijuna eura.

Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2	PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA²³	44,97	37,47	4,06	35,30	13,92	1,13	136,84
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	41,52	36,13	3,93	29,66	10,43	0,32	122,00
UGOVORENA SREDSTVA²⁴	-3,89	-2,61	-0,09	0,00	-0,05	0,00	-6,65
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	n/p	n/p	0,00 %	n/p	0,00 %	n/p
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	5,84						5,84
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	3,53	1,16	0,79	3,24	0,33	0,08	9,12
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO²⁵	8,49 %	3,22 %	20,13 %	10,91 %	3,12 %	23,98 %	7,48 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	7,84 %	3,11 %	19,50 %	9,17 %	2,34 %	6,88 %	6,66 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,27 %						4,27 %
TRAŽENO OD EK	3,78	3,95	0,99	3,55	0,79	0,09	13,16

²³ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

²⁴ Vrijednosti ugovorenih sredstava u minusu odnose se na vrijednosti raskinutih ugovora.

²⁵ Pokazatelj omjera plaćeno / ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe programa.

TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	9,10 %	10,94 %	25,26 %	11,98 %	7,55 %	28,72 %	10,79 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	8,40 %	10,55 %	24,47 %	10,07 %	5,66 %	8,24 %	9,62 %

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA, „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2	PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA²⁶	44,97	37,47	4,06	35,30	13,92	1,13	136,84
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	41,52	36,13	3,93	29,66	10,43	0,32	122,00
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	92,32 %	96,44 %	96,86 %	84,04 %	74,95 %	28,70 %	89,15 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	67,89						67,89
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	20,01	21,67	1,85	10,80	2,34	0,21	56,87
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	48,19 %	59,99 %	47,02 %	36,40 %	22,40 %	64,78 %	46,62 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,48 %	57,85 %	45,54 %	30,59 %	16,79 %	18,59 %	41,56 %

²⁶ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	49,61 %						49,61 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	25,28	29,06	2,09	15,51	3,97	0,46	76,38
UKUPNO TRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	60,89 %	80,42 %	53,22 %	52,29 %	38,06 %	142,41 %	62,60 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/ UKUPNO DODIJELJENO	56,22 %	77,56 %	51,55 %	43,95 %	28,53 %	40,87 %	55,81 %

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

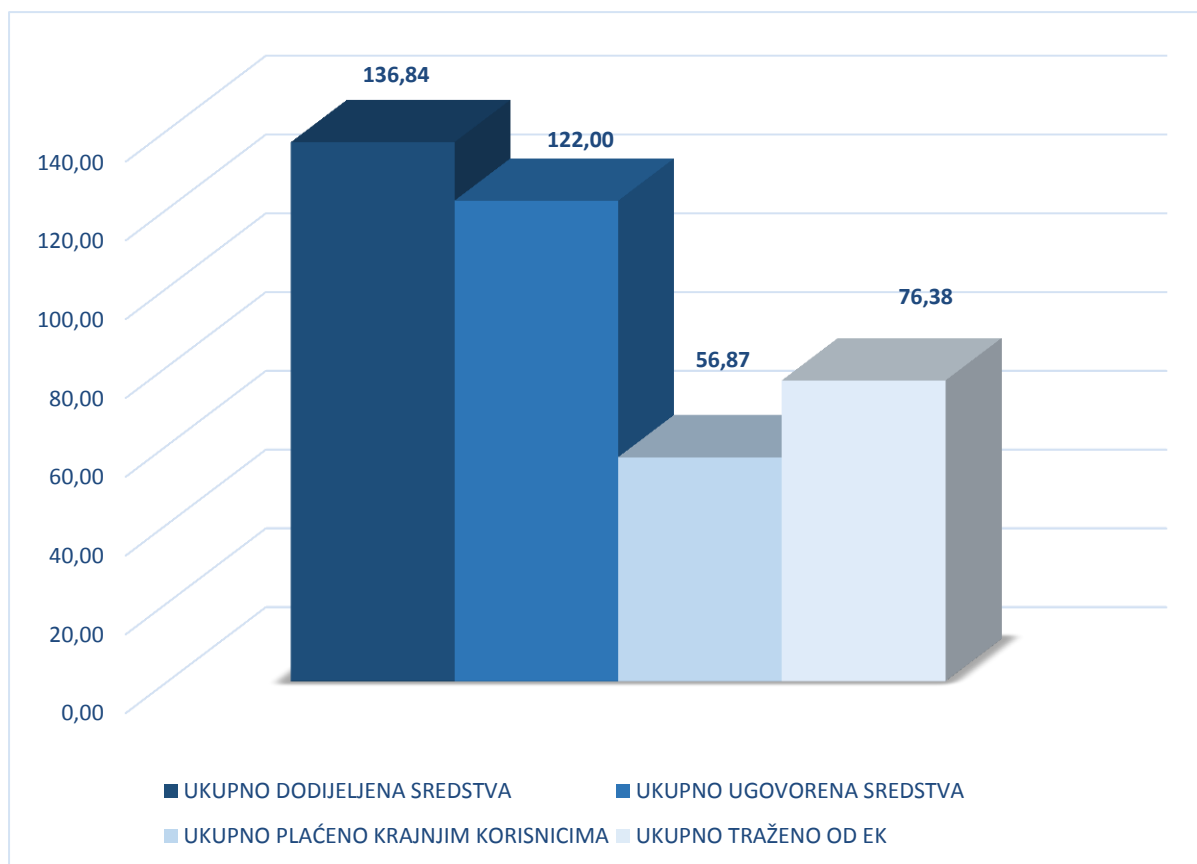
Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

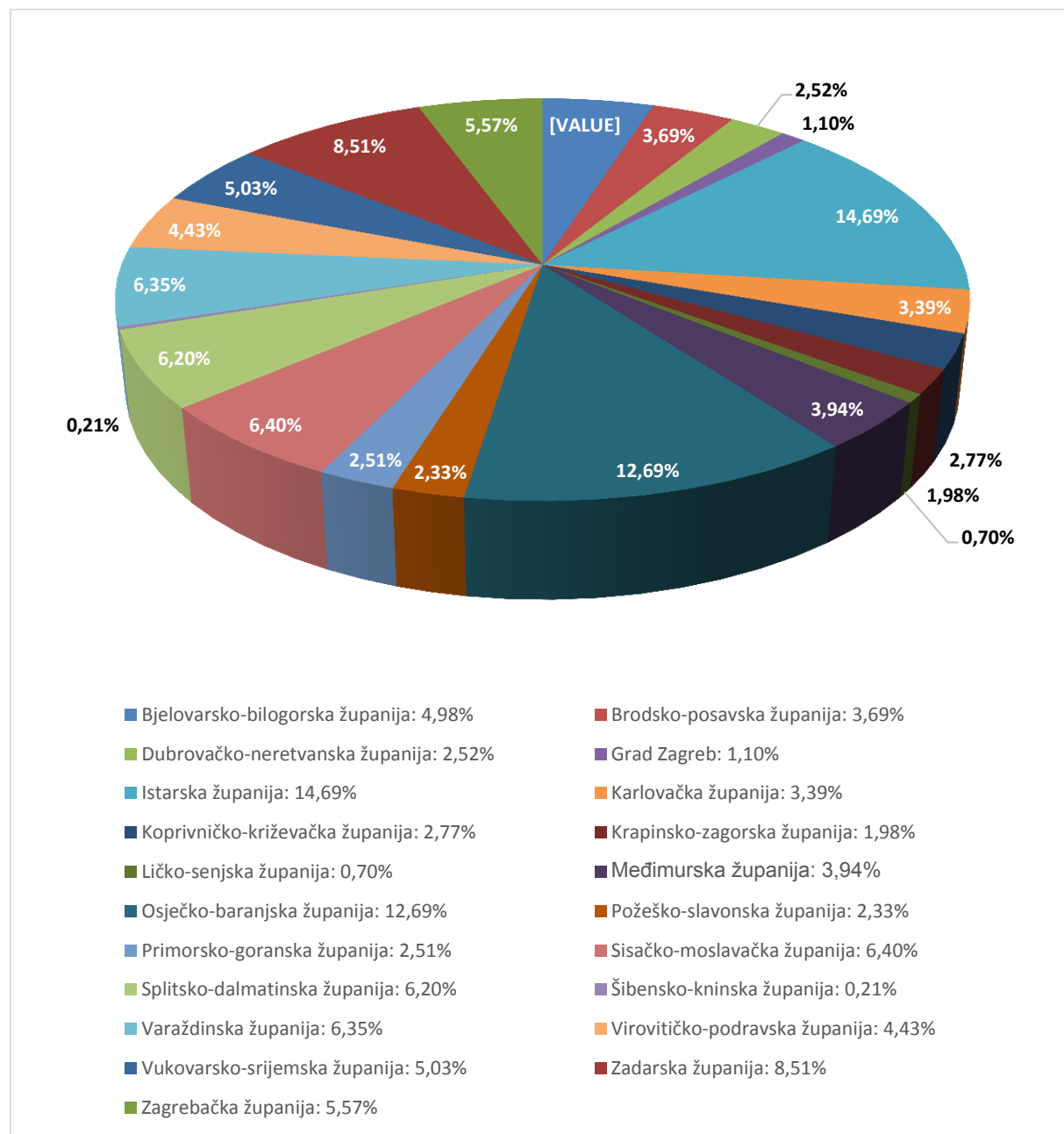
Grafikon 12: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do



kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

Od ukupnog broja ugovorenih projekata od početka programskog razdoblja (775) najveći broj njih je iz Istarske županije (136 projekata) te Osječko-baranjske županije (97 projekata), dok je najmanje projekata ugovoreno u Ličko-senjskoj županiji (5) te Šibensko-kninskoj županiji (4). S obzirom na regionalnu pokrivenost s vrijednošću iznosa ugovora prednjače Istarska (23,87 milijuna eura) te Osječko-baranjska (20,61 milijuna eura), dok su najmanja sredstva ugovorena u Šibensko-kninskoj županiji (0,33 milijuna eura). Sve prijave za mjeru 501, čiji je korisnik UT, svrstavaju se u Grad Zagreb.

Grafikon 13: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2015. (sredstva EU, u postocima)



3.8. OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.

Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. odobren je od strane EK u prosincu 2013. godine te je, od strane EK, izvršena uplata predujma RH u iznosu od 2,175 milijuna eura (25 % ukupnog iznosa sredstava iz Europskog fonda za ribarstvo (EFR) odobrenog RH).

Ukupno dodijeljena sredstva za ovaj Operativni program iznose 8,7 milijuna eura, a u sklopu programa identificirane su sljedeće prioritetne osi:

- Mjere prilagodbe hrvatske ribolovne flote
- Akvakultura, slatkovodni ribolov, prerada i trženje proizvoda ribarstva i akvakulture
- Tehnička pomoć.

Osim mjere tehničke pomoći namijenjene administraciji, odnosno tijelima uključenima u Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa, mjere namijenjene sektoru uključuju dvije mjere za prilagodbu hrvatske ribolovne flote, točnije mjeru 1.1. „Trajna obustava ribolovnih aktivnosti“ i mjeru 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti“ te jednu mjeru u okviru Prioritetne osi 2 EFR-a namijenjenu sektoru akvakulture, točnije mjeru 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi“. Natječaj za provedbu Mjere 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti“ raspisan je u siječnju 2015. godine, dok je provedba ostale dvije mjere u ovome razdoblju bila u fazi podnošenja Zahtjeva za dodjelu potpore.

Provedba mjera trajne i privremene obustave ribolovnih aktivnosti predviđena je u segmentima koćarskog i plivaričarskog ribolova, a što proizlazi iz planova upravljanja za navedene ribolovne alate odnosno segmente ribolova koji su ujedno i preduvjet za aktivaciju ovih mjera. Slijedom toga, u ožujku 2014. godine VRH je donijela Odluku o donošenju Plana upravljanja pridnenim povlačnim mrežama kočama, a u svibnju 2014. godine o donošenju Plana upravljanja okružujućim mrežama plivaricama – „Srdelarama“. Za mjeru privremene obustave ribolovnih aktivnosti nije moguće precizno odrediti vrijeme provedbe budući da se sredstva dodjeljuju sukladno pojedinoj shemi privremene obustave koja se proglašava za pojedine segmente ribolova u određenom razdoblju. Naime, privremenu obustavu ribolovnih aktivnosti proglašava nadležno tijelo temeljem znanstvenih pokazatelja stanja pojedinih resursa neovisno o mogućnostima dodjele naknade iz EFR-a.

Nastavno na usvojene kriterije za odabir operacija od strane Odbora za praćenje provedbe Operativnog programa u okviru mjere 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi“, tijekom kolovoza 2014. godine raspisan je Pravilnik i Natječaj za provedbu navedene mjere koji je bio otvoren do studenoga 2014. godine. U okviru ovog Natječaja predviđena je dodjela namjenskih bespovratnih novčanih sredstava za sufinanciranje ulaganja u komercijalnu proizvodnju akvatičnih organizama namijenjenih prehrani ljudi odnosno ulaganja u izgradnju, rekonstrukciju i opremanje uzgajališta/mrjestilišta te popratnih objekata u službi tih uzgajališta/mrjestilišta. Ukupna raspoloživa sredstva za provedbu ove mjere do kraja 2015. godine iznose ukupno 5,01 milijuna eura.

Kriteriji za odabir operacija u okviru mjera 1.1. „Trajna obustava ribolovne aktivnosti“ i 1.2. „Privremena obustava ribolovne aktivnosti“ prihvaćeni su od strane Odbora za praćenje provedbe Operativnoga programa tijekom prosinca 2014. godine. U izvještajnom razdoblju provodile su se ove dvije mjere s tim da je za Mjeru 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti“ natječaj bio raspisan u ovome izvještajnom razdoblju.

Odlukom o utvrđivanju nadležnih tijela za upravljanje i kontrolu provedbe Operativnog programa za ribarstvo (Narodne novine, broj 6/2014) određena su tijela kako slijedi:

- Upravljačko tijelo je MPOLJ, ustrojstvena jedinica nadležna za sektor ribarstva
- Tijelo za potvrđivanje je MPOLJ, samostalna ustrojstvena jedinica nadležna za potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu
- Tijelo za reviziju je ARPA.

Osim navedenog, Upravljačko tijelo i Tijelo za potvrđivanje prenijeli su dio svojih funkcija na Posredničko tijelo, ali zadržavajući pritom punu odgovornost za provedbu tih funkcija. Posrednička tijela Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje određena su unutar APPRRR.

U izvještajnom razdoblju odobren je od strane EK Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa koji će poslužiti i kao dobar temelj za izradu navedenog Sustava za novi Operativni program za pomorstvo i ribarstvo (OPPiR) za programsko razdoblje 2014. – 2020.

4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.

Sukladno Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) EU, Republici Hrvatskoj je iz proračuna EU kroz ESI fondove na raspolaganju 10,675 milijardi eura, od čega za cilj Ulaganje u rast i radna mjesta 8,330 milijardi eura, a za poljoprivredu i ruralni razvoj 2,026 milijardi eura. Za pomorstvo i ribarstvo raspoloživo je dodatnih 252 milijuna eura, za Inicijativu za zapošljavanje mladih (IZM) u 2014. i 2015. godini ukupno 66,177 milijuna eura, kao i 456,147 milijuna eura iz Instrumenta za povezivanje Europe 2014. – 2016.

Ukupna alokacija sredstava EU za Operativni program Konkurentnost i kohezija (OPKK) iznosi 6,881 milijardi eura (4,321 milijarda eura iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i 2,559 milijardi eura iz KF-a., dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- razvoj i poticanje konkurentnosti gospodarstva kroz ulaganja u istraživanje i inovacije, informacijske i telekomunikacijske tehnologije te razvoj malih i srednjih poduzeća
- niskougljično gospodarstvo
- prilagodba klimatskim promjenama (obrana od poplava i drugih prirodnih katastrofa)
- zaštita okoliša (vodno-komunalna infrastruktura i zbrinjavanje otpada)
- kulturna i prirodna baština
- prometna infrastruktura
- socijalna uključenost i zdravlje
- obrazovanje
- razvoj određenih urbanih središta i depriviranih područja i malih gradova, i drugi.

Ukupna alokacija sredstava EU za Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) iznosi 1,582 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- osiguranje pristupa zapošljavanju i jačanje mobilnosti radne snage
- integracija mladih na tržište rada
- poboljšanje pristupa socijalnim i zdravstvenim uslugama
- tercijarno obrazovanje i cjeloživotno učenje
- socijalno uključivanje ranjivih skupina
- bolja učinkovitost javne uprave i javnih usluga.

Ukupna alokacija sredstava EU za Program ruralnog razvoja (PRR) iznosi 2,026 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- promicanje znanja i inovacija u poljoprivredi, šumarstvu i ruralnim područjima
- povećanje održivosti poljoprivrednih gospodarstava te konkurentnosti svih vrsta poljoprivrednih djelatnosti u svim regijama, promovirajući pri tome i inovacijske poljoprivredne tehnologije, kao i održivo upravljanje šumama
- promicanje organiziranja lanca prehrane, uključujući preradu i trženje poljoprivrednih proizvoda, dobrobit životinja te upravljanje rizicima u poljoprivredi
- obnavljanje, očuvanje i poboljšanje ekosustava vezanih uz poljoprivredu i šumarstvo
- promicanje učinkovitosti resursa i pomaka prema klimatski elastičnom gospodarstvu s niskom razinom ugljika u poljoprivrednom, prehrambenom i šumarskom sektoru
- promicanje socijalne uključenosti, smanjenje siromaštva i gospodarski razvoj u ruralnim područjima.

Ukupna alokacija sredstava EU za OPPIR iznosi 252 milijuna eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- smanjenje utjecaja ribarstva na morski okoliš, uključujući izbjegavanje i smanjenje, u najvećoj mogućoj mjeri, neželjenog ulova
- zaštita i očuvanje akvatične bioraznolikosti i akvatičnih ekosustava
- osiguranje ravnoteže između ribolovnih kapaciteta i raspoloživih ribolovnih mogućnosti
- jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave ribarstvom, uključujući flote za mali priobalni ribolov i poboljšanje zaštite na radu ili radnih uvjeta
- potpora jačanju tehnološkog razvoja i inovacija koje uključuju povećanje energetske učinkovitosti i prijenosa znanja
- jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave akvakulturom, uključujući poboljšanje sigurnosti ili radnih uvjeta, a pogotovo malih i srednjih poduzeća
- poboljšanje ekosustava povezanih s akvakulturom i promicanjem resursno učinkovite akvakulture
- promicanje gospodarskog rasta, društvene uključenosti, stvaranje radnih mjesta i pružanje podrške upošljivosti i mobilnosti radne snage u obalnim i kontinentalnim zajednicama koje ovise o ribolovu i akvakulturi, uključujući diversifikaciju aktivnosti u ribarstvu te prema ostalim sektorima pomorskog gospodarstva
- poboljšanja organizacije tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture
- poticanje ulaganja u sektore prerade i stavljanja na tržište i drugi.

Proces pripreme programskih dokumenata za potrebe uspostave okvira za korištenje sredstava iz ESI fondova tijekom financijskog razdoblja EU 2014. – 2020. započeo je u travnju 2012. te obuhvaća:

- Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije 2014. – 2020. i:
 - Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.
 - Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.
 - Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
 - Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020.

Sporazum o partnerstvu 2014. – 2020. između RH i EK potvrdila je VRH i zatim EK 31. listopada 2014., čime je postavljen pravni i strateški temelj za donošenje četiri (operativna) programa čijom provedbom se osigurava ostvarenje ciljeva zadanih Sporazumom o partnerstvu.

U prethodnom izvještajnom razdoblju, VRH i EK odobrile su sljedeće operativne programe:

- dana 12. prosinca 2014. Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. (za korištenje EFRR i KF u RH; ukupne alokacije sredstava EU od 6,881 milijardi eura)
- dana 17. prosinca 2014. Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. (za korištenje ESF-a; ukupne alokacije sredstava EU od 1,516 milijardi eura, kao i sredstava u okviru IZM ukupne alokacije od 66,177 milijuna eura).

U izvještajnom razdoblju, dana 26. svibnja 2015. odobren je Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. od strane EK te je 23. lipnja 2015. VRH donijela Odluku o donošenju PRR-a za razdoblje 2014. – 2020. (za korištenje sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) ukupne alokacije sredstava EU 2.026.222.500,00 eura).

4.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Europska komisija odobrila je OPKK 12. prosinca 2014. godine, u okviru kojeg je RH na raspolaganju 6,881 milijardi eura od čega 4,321 milijarda eura iz EFRR-a) i 2,559 milijarde eura iz KF-a. Kada se tome pridoda obvezno sufinanciranje provedbe Operativnog programa iz Državnog proračuna RH, njegova ukupna vrijednost raste na 8,081 milijardi eura.

Programom se provodi kohezijska politika EU i doprinosi cilju Ulaganje za rast i radna mjesta kroz poticanje ulaganja u infrastrukturne investicije (u područjima prometa, energetike, zaštite okoliša, IKT-a) i pružanje potpore razvoju poduzetništva i istraživačkih djelatnosti.

Nakon usvajanja OPKK-a, glavne aktivnosti u provedbi odnosile su se na pripremu programskih dodataka, pripremu i usvajanje kriterija i pripadajućih metodologija za odabir operacija te pripremu natječajne dokumentacije i pokretanje prvih postupaka dodjele sredstava.

Usporedo s navedenim, tijekom 2014. i 2015. godine provodile su se i pripremne aktivnosti za uspostavu nacionalnog institucionalnog okvira za provedbu (operativnih) programa financiranih iz EFRR, KF i ESF u programskom razdoblju 2014. – 2020. koje su uključivale pripremu i donošenje Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014) i Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015). Tijekom prve polovice 2015. godine potpisani su Sporazumi o obavljanju delegiranih funkcija u okviru OPKK-a s PT1 i PT2, a u pripremi su i Zajednička nacionalna pravila (ZNP) kojima se propisuju prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u sustavu te su nastavljene aktivnosti nužne za akreditaciju sustava upravljanja i kontrole OPKK-a.

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata EU u okviru OPKK-a sastoji se od:

- MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetnih osi 8, 9 i 10 te Specifičnih ciljeva 2c1, 6c1, 6e2, a ujedno obavlja funkcije Koordinacijskog tijela)
- Posredničkih tijela razine 1: MINPO-a, MZOS-a, MINGO-a, MPPI-a, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (MGIPU), MZOIP-a, MPOLJ-a
- Posredničkih tijela razine 2: MPPI, SAFU-a, FZOEU-a, Hrvatskih voda, ASOO-a, Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG – BICRO)
- MFIN obavlja funkcije TO-a, dok ARPA obavlja funkcije TR-a.

Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Tablica 17: Raspodjela sredstava EU po prioritetnim osima Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. u eurima

Prioritetna os	Alokacija ESIF (EUR)
1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija	664.792.165
2. Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije	307.952.676
3. Poslovna konkurentnost	970.000.000
4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije	531.810.805
5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima	245.396.147
6. Zaštita okoliša i održivost resursa	1.987.360.608
7. Povezanost i mobilnost	1.310.205.755
8. Socijalno uključivanje i zdravlje	356.500.000
9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje	270.914.791
10. Tehnička pomoć	236.112.612
UKUPNO	6.881.045.559

U okviru OPKK-a pokrenuta su 3 postupka dodjele bespovratnih sredstava, od čega 2 u Prioritetnoj osi 3 i 1 u Prioritetnoj osi 4, ukupne vrijednosti bespovratnih sredstava 152,78 milijuna eura. Riječ je o sljedećim postupcima dodjele:

- KK.04.2.1.02 Pilot projekt: Energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja
- KK.03.2.1.01 Izgradnja proizvodnih kapaciteta MSP i ulaganje u opremu
- KK.03.2.1.02 Ulaganje u proizvodnu tehnologiju MSP.

Do kraja izvještajnog razdoblja održane su 3 sjednice OzP-a programa koji se sastoji od predstavnika tijela državne uprave, partnerskih institucija, civilnoga društva, socijalnih i gospodarskih partnera, JL(R)S-a, Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku Europske komisije (DG REGIO) te financijskih institucija relevantnih za provedbu Operativnoga programa, a osnovan je krajem 2014. godine.

4.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

OPULJP je programski dokument za korištenje Europskog socijalnog fonda, čije je Upravljačko tijelo MRMS.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP iznosi 1.849.745.469,00 eura od čega EU sredstava iznose 1.582.210.217,00 eura.

Nakon usvajanja Operativnog programa, donošenja Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014), Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015), početkom 2015. godine započelo se s pripremnim aktivnostima vezanim uz dobivanje akreditacije sustava upravljanja i kontrola ESF-om.

Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru ESF-a kao podzakonski akt stupio je na snagu 16. prosinca 2014. godine. Nakon toga su se pripremale Smjernice za ESF koje propisuju postupanje tijela u SUK-u vezano uz pripremu i provedbu Operativnog programa.

Tablica 18: Raspodjela sredstava EU po prioritetnim osima Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020. u eurima

Prioritetna os	Alokacija ESIF (EUR)
1. Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	532.933.273
2. Socijalno uključivanje	328.000.000
3. Obrazovanje i cjeloživotno učenje	450.000.000
4. Dobro upravljanje	191.276.944
5. Tehnička pomoć	80.000.000
UKUPNO	1.582.210.217

Također, u prvoj polovici 2015. godine glavne aktivnosti u provedbi Operativnog programa odnosile su se na pripremu i odobravanje sažetaka operacija, pripremu i usvajanje kriterija odabira i metodologije odabira operacija Operativnog programa te pripremu natječajne dokumentacije i pokretanje prvih postupaka dodjele sredstava.

U ožujku 2015. godine uspostavljen je OzP OPULJP-a čija je prva sjednica održana 19. ožujka 2015. godine. Na drugoj sjednici odbora, koja je održana 18. svibnja 2015. godine, odobrena je metodologija odabira operacija i kriteriji odabira operacija za sve operacije u okviru OPULJP i time su osigurani prvi preduvjeti za raspisivanje natječaja u okviru ESF-a, programskog razdoblja 2014. – 2020.

4.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA

PRR za razdoblje 2014. – 2020. odobren je Provedbenom odlukom Komisije C(2015) 3483 od 26. svibnja 2015. godine. Ukupna alokacija dodijeljena u okviru PRR-a iznosi 2.383.294.499,84 eura od čega sredstva EPFRR-a iznose 2.026.222.500,00 eura, a sredstva Državnog proračuna RH 357.071.999,84 eura. VRH na 233. sjednici održanoj 23. lipnja 2015. godine donijela je Odluku o donošenju Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014. – 2020.

PRR predviđa 63 tipa operacije iz 37 podmjera unutar 16 mjera, te mjeru 20 „Tehnička pomoć“. Tipovi operacije su programirani pod 16 fokus područja. MPOLJ je tijekom 2015. godine intenzivno radilo na izradi pravilnika o provedbi mjera ruralnog razvoja predviđenih PRR-om, kao pravnog temelja za objavu natječaja, a s ciljem njegove što uspješnije provedbe.

Tablica 19: Raspodjela sredstava po mjerama Programa ruralnog razvoja 2014. – 2020. u eurima

MJERA	2014-2020 EU (EUR)	2014-2020 RH (EUR)	Ukupno EU+RH (EUR)	%
M1 – Prenošenje znanja i aktivnosti informiranja	12.000.000,00	1.333.333,33	13.333.333,33	0,59
M2 – Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima	18.000.000,00	3.176.470,59	21.176.470,59	0,89
M3 – Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu	6.000.000,00	1.058.823,53	7.058.823,53	0,30
M4 – Ulaganja u fizičku imovinu	567.000.000,00	100.058.823,53	667.058.823,53	27,98
M5 – Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti	100.400.000,00	17.717.647,06	118.117.647,06	4,96
M6 – Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja	226.000.000,00	36.928.104,58	262.928.104,58	11,15
M7 – Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima	226.000.000,00	39.882.352,94	265.882.352,94	11,15
M8 – Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma	79.000.000,00	13.941.176,47	92.941.176,47	3,90
M9 – Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija	8.000.000,00	888.888,89	8.888.888,89	0,39
M10 – Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene	118.005.738,00	20.824.542,00	138.830.280,00	5,82
M11 – Ekološki uzgoj	109.063.179,98	19.246.443,53	128.309.623,50	5,38
M13 – Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima	273.360.000,00	48.240.000,00	321.600.000,00	13,49
M16 - Suradnja	7.500.000,00	833.333,33	8.333.333,33	0,37
M17 – Upravljanje rizicima	48.172.367,48	8.501.006,03	56.673.373,50	2,38
M18 - Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Hrvatsku	111.900.000,00	27.975.000,00	139.875.000,00	5,52
M19 – LEADER (CILD)	60.786.652,50	6.754.072,50	67.540.725,00	3,00
M20 – Tehnička pomoć	55.034.562,05	9.711.981,54	64.746.543,59	2,72
UKUPNO U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU	2.026.222.500,00	357.071.999,84	2.383.294.499,84	100

Od 2014. RH je započela s provedbom 9 mjera, odnosno 15 podmjera kroz 25 tipova operacija, ne računajući M20. Indikativni plan objave natječaja za 2015. godinu je objavljen na mrežnim stranicama MPOLJ-a (www.mps.hr). Do 30. lipnja 2015. je raspisano 10 natječaja. Za mjere 10, 11, 13 i 18 podnosio se jedinstveni zahtjev za potporu u 2015. godini.

1. Funkciju UT-a za PRR obavlja Ministarstvo poljoprivrede, Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju – Sektor za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, a funkciju provedbenog tijela APPRRR sukladno Uredbi o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (Narodne novine, broj 129/14). MPOLJ obavlja sve funkcije temeljem članka 3. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj. APPRRR obavlja sve funkcije temeljem članka 5. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj i objavljuje natječaje za provedbu mjera iz PRR.

Izrada pisanih procedura za postupanje te kontrolnih lista koje su u skladu s primjenjivim Uredbama na razini EU, PRR-om i provedbenim pravilnicima u nadležnosti je APPRRR, a potvrđuje ih neovisno tijelo u okviru Ministarstva poljoprivrede, nadležno za akreditaciju APPRRR za plaćanja sukladno članku 6. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj.

Provjera procedura APPRRR-a za provedbu mjera provodi se na temelju zaključka Odbora za akreditaciju, a sukladno mišljenju EK vezano uz aktivaciju mjera ruralnog razvoja. Cilj provjere je utvrditi je li APPRRR uspostavila sustav unutarnjih kontrola za provedbu mjera i je li on u skladu s akreditacijskim kriterijima i odredbama provedbenog pravilnika te drugom nacionalnom i EU regulativom.

2. APPRRR surađuje s UT-om u provedbi procjene mogućnosti kontrole i prethodnog nadzora mjera i nadzora mjera tijekom provedbe Programa u skladu s člankom 62. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1305/2013.

Privremeni OzP Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. osnovan je 28. srpnja 2014. godine te je, po usvajanju PRR-a, prerastao u Odbor za praćenje (1. lipnja 2015. godine). Uloga OzP-a je pratiti učinkovitost i kvalitetu provedbe PRR-a, kao i pregled napretka u korištenju dodijeljenih sredstava prema postavljenim ciljevima Programa. Od osnutka do 30. lipnja 2015. godine Privremeni OzP održao je dvije sjednice (jedna od sjednica održana je 19. siječnja 2015. godine).

Do 30. lipnja 2015. godine objavljeni su sljedeći natječaji iz PRR-a:

– Mjera 4

Prvi natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.1. „Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava“ bio je raspisan od 11. veljače 2015. do 15. travnja 2015.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.2. „Zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš“ bio je raspisan od 11. veljače 2015. do 15. travnja 2015.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 4.2. »Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda« – provedba operacije 4.2.1. „Povećanje dodane

vrijednosti poljoprivrednim proizvodima“ bio je raspisan od 11. veljače 2015. do 15. travnja 2015.

– Mjera 5

Prvi natječaj za podmjeru 5.2 »Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima«, operacija „Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala“ bio je raspisan u razdoblju od 3. listopada 2014. do 3. studenog 2014.

Drugi natječaj za podmjeru 5.2 »Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima«, operacija „Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala“ bio je raspisan u razdoblju od 5. studenog 2014. do 28. studenog 2014.

Treći natječaj za podmjeru 5.2 »Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima«, operacija „Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala“ bio je raspisan u razdoblju od 10. travnja 2015. do 10. lipnja 2015.

Prvi natječaj za podmjeru 5.2 »Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima«, tip operacije 5.2.2. „Razminiranje poljoprivrednog zemljišta“ bio je raspisan od 15. travnja 2015. do 15. svibnja 2015.

– Mjera 6

Prvi natječaj za podmjeru 6.3. »Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava«, provedba tipa operacije 6.3.1. „Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava“ raspisan je od 12. svibnja 2015. i do 31. srpnja 2015.

– Mjera 7

Prvi natječaj za podmjeru 7.1. »Sastavljanje i ažuriranje planova za razvoj općina i sela u ruralnim područjima i njihovih temeljnih usluga te planova zaštite i upravljanja koji se odnose na lokalitete Natura 2000 i druga područja visoke prirodne vrijednosti« – provedba tipa operacije 7.1.1. „Sastavljanje i ažuriranje planova za razvoj jedinica lokalne samouprave“ bio je raspisan od 11. ožujka 2015. do 11. svibnja 2015.

– Mjera 19

Prvi natječaj za podmjeru 19.1. »Pripremna pomoć« – provedba tipa operacije 19.1.1. „Pripremna pomoć“ raspisan je od 26. svibnja 2015. do 24. srpnja 2015.

4.4. OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

Izrada OPPiR-a zajedno s izradom SPUO-a tog Programa i *ex-ante* evaluacije istoga započela je u 2014. godini. Koordiniralo ju je Upravljačko tijelo (MPOLJ), a u izradi su sudjelovali relevantni dionici. Nacrt Operativnog programa je prvi put službeno podnesen EK u veljači 2015. godine. U izvještajnom razdoblju Operativni program nije još bio odobren. Ukupna dodijeljena sredstva RH za provedbu Operativnog programa iznose 256,6 milijuna eura, odnosno s udjelom RH ukupno 348,8 milijuna eura. U dijalogu sa svim relevantnim dionicima izvršen je odabir mjera kao i alokacije sredstava po mjerama. Najveći postotni iznos određen je za provedbu prioriteta Unije vezanog uz ribolov i to 33,20 % dodijeljenih sredstava, dok je za mjere u akvakulturi predviđeno 23,44 %, a za preradu i stavljanje na tržište proizvoda ribarstva 15,63 % sredstava.

Odbor za praćenje provedbe Operativnog programa uspostavljen je u travnju 2015. godine te je do odobrenja Operativnog programa djelovao u svojstvu OzP-a „u sjeni“. Prva sjednica OzP-a „u sjeni“ održana je u svibnju 2015. godine, a kako bi se omogućio početak provedbe Operativnog programa i prije samog odobrenja.

Vezano uz uspostavu SUK-a, tijekom izvještajnog razdoblja su provedene određene aktivnosti, ključne za učinkovitu provedbu Operativnog programa, kao što su određivanje nadležnih tijela od strane VRH, uspostava postupaka potrebnih za provedbu Operativnog programa te ostale pripremne aktivnosti vezane uz izradu Opisa sustava upravljanja i kontrole te postupka utvrđivanja nadležnih tijela sukladno odredbama Uredbe (EU) br. 1303/2013.

4.5. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. RH sudjeluje u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje. Priprema Programa suradnje za novo financijsko razdoblje je u završnoj fazi te MRRFEU i MGIPU, ovisno o nadležnosti, sudjeluju u svim radnim grupama odgovornim za pripremu istih. Do kraja izvještajnog razdoblja odnosno do 30. lipnja 2015. godine od strane EK odobrena su dva programa transnacionalne suradnje (Središnja Europa i Mediteran) te tri programa međuregionalne suradnje (INTERREG Europe, URBACT i ESPON), dok se odobrenje ostalih programa očekuje do kraja 2015. godine. Kao buduće UT, ARR vodi proces izrade dva Programa suradnje s IPA zemljama odnosno zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima.

Programi prekogranične suradnje:

- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi transnacionalne suradnje:

- Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.
- Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Programi međuregionalne suradnje:

- Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje INTERACT 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje ESPON 2020.

4.5.1. IPA program prekogranične suradnje HR – BiH – CG 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. godine u okviru programa IPA II. Bilateralni IPA programi Hrvatska – Crna Gora i Hrvatska – Bosna i Hercegovina koji su uspostavljeni za financijsko razdoblje 2007. – 2013., neće se nastaviti zasebno, već će se objediniti u jedan program prekogranične suradnje sve tri države. Prihvatljivo područje novog Programa tako će obuhvaćati prekogranično područje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu UT-a.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz povećanje zapošljivosti radne snage, poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unapređenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je sveukupno osam sastanaka Radne skupine za programiranje te dva kruga javnih konzultacija s dionicima. Slanje konačne revidirane verzije temeljnog programskog dokumenta – Programa suradnje Europskoj komisiji na odobrenje očekuje se u srpnju 2015. godine.

Ukupan proračun Programa iznosi 67.241.552,00 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska - Srbija provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. u okviru programa IPA II. Program je nastavak dobre suradnje između dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. Programsko područje obuhvaća 4 županije s hrvatske strane (Osječko-baranjska, Vukovarsko-srijemska, Požeško-slavonska i Brodsko-posavska županija) i 5 okruga sa srpske strane (Zapadnobački, Južnobački, Sjevernobački, Srijemski i Mačvanski okrug).

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu UT-a. Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unapređenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je sveukupno deset sastanaka Radne skupine za programiranje i dva kruga javnih konzultacija s dionicima. Konačna revidirana verzija temeljnog programskog dokumenta – Programa suradnje poslana je Europskoj komisiji na odobrenje u lipnju 2015. godine.

Ukupan proračun Programa iznosi 40.344.927,00 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.3. Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Bilateralni Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020. značajna je novost u odnosu na prethodno programsko razdoblje jer se suradnja dviju država odvijala uglavnom u kontekstu multilateralnog IPA programa Jadranska prekogranična suradnja te programa transnacionalne suradnje Mediteran i Jugoistočna Europa.

Područje obuhvaćeno Programom uključuje sljedeće talijanske provincije: Udine, Gorizia, Pordenone, Venezia, Padova, Rovigo, Ferrara, Ravenna, Forlì-Cesenna, Pesaro e Urbino, Ancona, Macerata, Fermo, Ascoli Piceno, Teramo, Pescara, Chieti, Campobasso, Foggia, Barletta-Andria-Trani, Bari, Brindisi, Lecce te hrvatske županije Primorsko-goransku, Ličko-senjsku, Zadarsku, Šibensko-kninsku, Splitsko-dalmatinsku, Istarsku, Dubrovačko-neretvansku i Karlovačku.

Program je najavljen krajem 2012. godine kada su započele i pripremne radnje vezane uz njegovu izradu. Do kraja izvještajnog razdoblja održano je sedam sastanaka Radne skupine za programiranje. Slanje Programa suradnje EK na odobrenje očekuje se u kolovozu 2015. godine.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 201,36 milijuna eura. UT Programa je talijanska regija Veneto, sa sjedištem u Veneciji. Početak provedbe Programa očekuje se u 2016. godini.

4.5.4. Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Slovenija-Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Grad Zagreb i Osrednjeslovenska regija postali su

prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogli sudjelovati kao pridruženo područje s ograničenim financijskim mogućnostima, te je Zasavska regija dodatno uključena u novi Program).

Programsko područje obuhvaća 8 županija s hrvatske strane (Međimurska, Varaždinska, Krapinsko-zagorska, Zagrebačka, Karlovačka, Primorsko-goranska, Istarska i Grad Zagreb) te 9 regija sa slovenske strane (Pomurska, Podravska, Savinjska, Spodnjeposavska, Jugovzhodna Slovenija, Notranjsko-kraška, Obalno-kraška, Osrednjeslovenska i Zasavska).

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno trinaest sastanaka Radne skupine za programiranje. UT odgovorno za provedbu programa je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj i europsku kohezijsku politiku, Ured za europsku teritorijalnu suradnju i financijske mehanizme, Sektor za upravljanje prekograničnim programima sa sjedištem u Ljubljani.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 46,11 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.5. Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je prekogranične suradnje dviju država članica EU s manjim izmjenama prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Vukovarsko-srijemska županija postale su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogle sudjelovati kao pridruženo područje Programa s ograničenim financijskim mogućnostima. Uz navedene, s hrvatske strane u Programu sudjeluju još Osječko-baranjska, Virovitičko-podravska, Koprivničko-križevačka i Međimurska županija te s mađarske strane Zalska, Šomođska i Baranjska županija.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je 2012. godine. Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno deset sastanaka Radne skupine za programiranje te je konačna verzija Programa suradnje poslana EK na odobrenje 30. lipnja 2015. godine.

Ulogu UT-a u Programu obavljat će Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 60,82 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.6. Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Češka i dvije njemačke pokrajine: Baden-Württemberg i Bavarska postali su prihvatljivo područje, dok Grčka, Makedonija i Albanija nisu uključene u Program).

Programsko područje obuhvaća devet država članica Europske unije: Austriju, Njemačku (dvije regije: Baden-Württemberg i Bavarska), Slovačku, Češku, Sloveniju, Mađarsku, Rumunjsku, Bugarsku i Hrvatsku; tri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru i Srbiju te dvije ENI partnerske države: Moldaviju i Ukrajinu (četiri regije: Černivačka oblast, Ivano-Frankivska oblast, Zakarpatska oblast, Odeška oblast).

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno dvanaest sastanaka Radne skupine za programiranje te je Program suradnje poslan EK na odobrenje 6. ožujka 2015. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će Ured za nacionalno gospodarsko planiranje, Mađarska.

Ukupan proračun Programa iznosi 262,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a i IPA-e financirati 221,92 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.7. Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s većim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu. Programsko područje tako sada obuhvaća četiri države članice EU: Sloveniju, Italiju, Grčku i Hrvatsku te četiri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Srbiju i Albaniju.

Do završetka izvještajnog razdoblja održano je sveukupno trinaest sastanaka Radne skupine za programiranje. Revidirana verzija programskog dokumenta poslana je EK na odobrenje u lipnju 2015. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će regija Emilia-Romagna, Italija.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 83,47 milijuna eura, IPA sredstva iznose 15,69 milijuna eura, a s nacionalnim sufinanciranjem ukupan proračun Programa predložen programskim dokumentom je 117,92 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.8. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020. nastavak je transnacionalne suradnje bez većih izmjena prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. U programu sudjeluje 10 država članica EU (Hrvatska, Cipar, Grčka, Malta, Slovenija, Francuska, Italija, Portugal, Španjolska i Velika Britanija) i 3 države nečlanice (Albanija, Crna Gora i Bosna i Hercegovina). Ulogu UT-a obavljat će kao i u prethodnom razdoblju regija Provansa-Alpe-Azurna obala, Francuska.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti koje se odnose na promicanje inovativnih sposobnosti, poticanje strategija vezanih za nisku razinu emisije CO₂ i energetske učinkovitost, zaštitu i promicanje prirodnih i kulturnih resursa te jačanje upravljanja na području Mediterana.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je 13 sastanaka Radne skupine za programiranje. Programski dokument odobren je od strane EK u lipnju 2015. godine te je u istom mjesecu održan i prvi sastanak OzP-a Programa.

Ukupna alokacija Programa iznosi 275,91 milijuna eura, od čega potpora iz EFRR-a i IPA-e iznosi 233,68 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.9. Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa, u kojem u razdoblju 2014. – 2020. sudjeluje 9 država članica EU (Austrija, Njemačka, Poljska, Slovačka, Češka, Slovenija, Mađarska, Italija i Hrvatska), bit će usmjeren na područja istraživanja i razvoja, ekonomije s niskom razinom emisije CO₂, okoliša, kulture i prometa.

Program suradnje predan je na odobrenje EK te je i odobren 16. prosinca 2014. godine. Ulogu UT-a Programa obavlja Grad Beč, Austrija. U siječnju 2015. godine održan je prvi sastanak OzP-a Programa.

Ukupna alokacija Programa iznosi 298,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a financirati 246,58 milijuna eura. U veljači 2015. godine objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 80 milijuna eura. Očekuje se da će korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.

Program INTERREG EUROPE je nastavak programa INTERREG IV C koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013., u kojem su sudjelovale sve države EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih i provedbenih tijela nacionalnih operativnih programa te razmjenju dobre prakse u području zaštite okoliša, prometa i energetskog sektora.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini. Program suradnje odobren je od strane EK u lipnju 2015. godine, kad je objavljen i prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 107,5 milijuna eura. Korištenje alociranih sredstava očekuje se u 2016. godini.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 359,33 milijuna eura. Ulogu UT-a Programa obavljat će regionalno vijeće regije Nord-Pas de Calais sa sjedištem u Lilleu, Francuska.

4.5.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT III nastavak je programa INTERACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima teritorijalne suradnje.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini te je do kraja izvještajnog razdoblja održano pet sastanaka Programskog odbora na kojima su dogovoreni svi dijelovi programa suradnje. Program suradnje poslan je EK početkom 2015. godine te se odobrenje konačne verzije očekuje u drugoj polovici 2015. godine.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 39,39 milijuna eura. UT Programa smješteno je u Bratislavskoj pokrajini, Slovačka.

4.5.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje URBACT III nastavak je programa URBACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih JL(R)S-a, središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Program ima za cilj promicanje integriranog, održivog razvoja JL(R)S-a te poboljšanje učinkovite provedbe kohezijske politike EU na regionalnoj i lokalnoj razini.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u studenom 2012. godine te je od tada do kraja 2014. godine održano 7 sastanaka Radne skupine za programiranje. EK je 12. prosinca 2014. godine odobrila URBACT III Operativni program nakon čega su sve do kraja izvještajnog razdoblja održana tri sastanka OzP-a (od čega dva neformalna). Prvi poziv za dostavu projektnih prijedloga Mreža za planiranje aktivnosti održan je u razdoblju od ožujka do lipnja 2015. godine nakon kojeg se u 13 projekata uključilo 10 projektnih partnera iz RH. Vezano uz provedbu ugovorenih projekata, MGIPU je do danas održao i dva radna sastanka svih dionika u navedenim projektima.

Tajništvo Programa je u 2015. godini odobrilo imenovanje Nacionalne Urbact točke (NUt) za RH. Zadaće NUt-a će obavljati Udruga gradova. Slijedom preuzetih obveza na stranicama Programa objavljuju se sve potrebne informacije o provedbi Programa na hrvatskom jeziku (<http://urbact.eu/urbact-hrvatska>), kao i na društvenim mrežama (www.facebook.com/Urbact-Hrvatska i www.twitter.com/urbact_hr).

Tijekom 2015. godine Program je za nekoliko odabranih gradova država članica održao radionicu o pripremi i provedbi mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja. Na prijedlog MRRFEU-a na radionici je prisustvovao predstavnik Grada Rijeke.

Ukupni proračun programa URBACT III iznosi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 22,0 milijuna eura nacionalni doprinos. *Ex-ante* doprinos koji RH uplaćuje iznosi 4.784,90 eura godišnje, odnosno ukupno 33.494,30 eura za razdoblje 2014. – 2020. Sufinanciranje projektnih partnera iz RH sredstvima iz EFRR-a iznosi do 85 %.

UT Programa smješteno je u Parizu, Francuska.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

4.5.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

Program međuregionalne suradnje ESPON 2020 nastavak je programa ESPON 2013 koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška, Švicarska, Island i Lihtenštajn. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (ESPON) promiče i potiče europski razvoj i suradnju teritorijalne dimenzije politike kroz osiguranje podataka, prijenos i stjecanje znanja i to svih razina uprave kao i ostalih provoditelja politika. To je primijenjeni istraživački program koji daje potporu formuliranju politika teritorijalnog razvoja u Europi. Program proizvodi razne i sustavne podatke o teritorijalnim trendovima povezanim s raznim gospodarskim, društvenim i ekološkim aspektima kako bi se prepoznali potencijali regija, gradova i većih teritorija te gospodarski izazovi s kojima se oni suočavaju. Kroz projekte se, u ovom programu, provode razne vrste istraživanja (tematska i višetematska te istraživanja o

utjecaju politika, društvenom umrežavanju i izgradnji kapaciteta) te izrađuju teritorijalni podaci u obliku statistika, analiza i karata.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u travnju 2012. godine te je od tada do kraja 2014. godine održano 13 sastanaka Radne skupine za programiranje na kojima su dogovoreni svi dijelovi programa suradnje.

EK je 12. veljače 2015. godine odobrila ESPON 2020 Program suradnje, te je do kraja lipnja 2015. održan 1 sastanak OzP-a.

Tijekom svibnja 2015. Hrvatski zavod za prostorni razvoj (HZPR) imenovan je ESPON kontakt točkom, te imenovane predstavnice sudjeluju na sastancima kontakt točaka. Također, HZPR sudjeluje u promociji i diseminaciji ESPON teritorijalnih podataka putem *web-a*, *newsletter-a* te ostalih komunikacijskih kanala.

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 7,3 milijuna eura nacionalni doprinos. Ukupni doprinos koji RH uplaćuje iznosi 223.327 eura za razdoblje 2014. – 2020.

U programskom razdoblju od 2014. do 2020. ESPON će funkcionirati kao Europska grupacija za teritorijalnu suradnju (EGTS) koju čine Belgija i Luksemburg. Glavni će fokus stavljati na Tematski cilj 11: Poboljšanje institucionalnog kapaciteta tijela javne vlasti i dionika te učinkovita javna uprava.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

5. NEPRAVILNOSTI

Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (SSNIP) ustrojstvena je jedinica MFIN-a koja ima glavnu koordinativnu ulogu između tijela Sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (AFCOS) te je ujedno glavna kontakt točka Europskom uredu za borbu protiv prijevvara (OLAF).

U siječnju 2014. VRH donijela je „Nacionalnu strategiju suzbijanja prijevvara za zaštitu financijskih interesa Europske unije za razdoblje 2014. – 2016.“ (u daljnjem u tekstu: Strategija) i Akcijski plan za njenu provedbu (u daljnjem tekstu: Akcijski plan). Među mjerama utvrđenim Strategijom tijekom izvještajnog razdoblja provedene su sljedeće mjere:

- S ciljem jačanja međuinstitucionalne suradnje, Ministarstvo financija (SSNIP) potpisalo je protokole o suradnji i razmjeni informacija s Ministarstvom unutarnjih poslova (24. ožujka 2015.) te Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske (16. lipnja 2015.). Također, izražena je inicijativa za potpisivanje protokola s OLAF-om. Protokolima se uređuje način suradnje te razmjena podataka vezano uz zaštitu financijskih interesa EU u RH.
- Kontinuirano se održava Informatički sustav za upravljanje nepravilnostima (IMS).
- U skladu s potrebama sustava, odobrava se pristup IMS-u.
- Vezano uz jačanje administrativnih kapaciteta, u ožujku 2015., u okviru programa Taix, u suradnji s predstavnicima malteškog AFCOS-a, organizirana je edukacija u području provođenja provjera na licu mjesta i administrativnih istraga na kojoj je educirano oko 90 zaposlenika AFCOS sustava.

Vezano uz suradnju s OLAF-om, tijekom 2015. godine, SSNIP je pružio potporu inspektorima OLAF-a tijekom administrativnih istraga koje su OLAF-ovi inspektori provodili na teritoriju RH.

Tijela Sustava izvještavanja o nepravilnostima obvezna su izvještavati SSNIP o slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti i/ili sumnje na prijevaru. U razdoblju od drugog tromjesečja 2008. godine, zaključno s 30. lipnjem 2015. utvrđeno je 152 slučaja nepravilnosti, od kojih je zatvoreno njih 129. Unutar navedenih zatvorenih slučajeva, korisnici odnosno ugovaratelji izvršili su povrat sredstava prema nadležnim provedbenim tijelima u ukupnom iznosu od 1.243.428,76 eura, dok su u slučajevima u kojima nije bilo potrebe za povratom sredstava, poduzete odgovarajuće korektivne mjere (umanjenje od sljedećeg plaćanja prema korisniku/ugovaratelju, ponavljanje natječajnog postupka, obustava plaćanja, zaključivanje dodatka ugovoru i slično). Isto tako, tijela Sustava izvještavanja o nepravilnostima imaju tromjesečnu obvezu izvijestiti SSNIP o zaprimljenim prijavama sumnji na nepravilnost te o postupcima koje su poduzeli s ciljem utvrđivanja nepravilnosti po navedenim prijavama. U izvještajnom razdoblju tijela Sustava izvještavanja o nepravilnostima zaprimila su ukupno 13 prijava sumnji na nepravilnost te ako se u navedenim prijavama utvrde nepravilnosti, o istima će se sukladno važećim procedurama izvijestiti SSNIP.

U izvještajnom razdoblju utvrđeno je 18 novih slučajeva nepravilnosti – 2 slučaja u komponenti I programa IPA, 8 slučajeva u komponenti II programa IPA, 3 slučaja u komponenti III programa IPA i 5 slučajeva u komponenti V programa IPA:

IPA I – Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija

Naziv projekta: Rekonstrukcija 5 sudova u Osijeku, Sisku, Benkovcu, Valpovu i Ivanić-Gradu
Vrsta nepravilnosti: dokumenti lažirani/krivotvoreni

Opis slučaja: Cilj projekta je podrška provedbe reforme racionalizacije sudova i nadogradnja sudske infrastrukture. U postupku javne nabave vezano za provođenje radova, ponuditelj je dostavio falsificirani dokument o stanju duga. Nepravilnost je utvrđena prije plaćanja te nema posljedica za proračun EU. Radi falsificiranja dokumenta, prijavljena je sumnja na prijevaru nadležnom državnom odvjetništvu.

Naziv projekta: Lokalni energetska dijaloga (*Local Energy Dialogue*)

Vrsta nepravilnosti: povreda pravila javne nabave

Opis slučaja: Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava zaključen je s korisnikom u cilju jačanja suradnje između organizacija civilnog društva, građana i lokalne uprave u izradi lokalnog održivog razvoja i politike zaštite okoliša. Jedna od aktivnosti je opremanje tri obrazovna centra s praktičnim primjerima održivog korištenja energije. Trošak za nabavu opreme u postupku javne nabave proglašen je neopravdanim, te je iznos neopravdanog troška umanjen prilikom međuplaćanja.

IPA II – Prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Obnovljivi izvori energije u gradovima

Vrsta nepravilnosti: ostalo

Opis slučaja: Cilj projekta je potaknuti prekograničnu suradnju u cilju unapređenja ekološki održive prakse, poboljšanje dobrosusjedskih prekograničnih odnosa, što doprinosi održivom razvoju većim iskorištavanjem obnovljivih izvora energije. Specifični cilj je zaštita i očuvanje prirodnih dobara prekograničnog područja poduzimanjem zajedničkih aktivnosti, povećanje javne svijesti o razvoju i korištenju obnovljivih izvora energije, prijenos znanja i utemeljenje obrazovnog centra. Podnesena je nepotpuna dokumentacija, te je nepravilan iznos izuzet iz završnog plaćanja.

Naziv projekta: Volonteri bez granica

Vrsta nepravilnosti: ostalo (nemogućnost dostave dokumentacije)

Opis slučaja: Analiza volonterskih programa u organizacijama civilnog društva te jačanje infrastrukture za razvoj volonterstva te razmjena volontera. Korisnik nije bio u mogućnosti dostaviti dokumentaciju koja se odnosi na sekundarnu nabavu. Finalno plaćanje je izvršeno s izuzećem nepravilnog iznosa zbog nemogućnosti dostave tražene dokumentacije.

Naziv projekta: Bolja kvaliteta života kroz poboljšanje sustava palijativne skrbi

Vrsta nepravilnosti: ostalo (nedostatak dokumentacije)

Opis slučaja: Cilj projekta je poboljšanje palijativne skrbi i znanja o palijativnoj skrbi u Hrvatskoj i Srbiji. Tijekom provjere konačnog izvješća utvrđeno je kako su prekršene odredbe vezane uz provođenje postupka sekundarne javne nabave (nedostaje dokumentacija – troškovi prijevoza smatraju se neprihvatljivim). Neopravdani iznos je izuzet od konačnog plaćanja.

IPA II – Prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina

Naziv projekta: Podrška civilnom društvu za poboljšanje socijalne kohezije na graničnom području Hrvatske i Bosne i Hercegovine

Vrsta nepravilnosti: povreda pravila javne nabave, nepoštivanje rokova, ostalo

Opis slučaja: Cilj projekta je potaknuti kreiranje prekograničnih mreža i partnerstva te razvoj zajedničkih prekograničnih aktivnosti s ciljem povećanja socijalne kohezije. Prilikom kontrole dokumentacije, utvrđeno je kako nabavljena roba nije u skladu s pravilima o zemlji porijekla, te nisu uredno podneseni računi (podneseni račun je plaćen nakon roka; podneseni račun ne odgovara računu koji je naveden u proračunu ugovora). Troškovi su proglašeni neopravdanim te su uključeni u iznos koji korisnik mora vratiti.

Naziv projekta: Mediteransko ljekovito bilje

Vrsta nepravilnosti: aktivnosti nisu provedene, ostalo

Opis slučaja: Cilj projekta je poticanje gospodarskog razvoja u pograničnom području kroz poticanje poduzetništva, integracijskih procesa i prekogranične suradnje u agro-poslovnom sektoru. Prilikom kontrole završnog izvješća utvrđene su nepravilnosti vezane uz broj radnih sati pomoćnika voditelja projekta, troškove prijevoza i ugostiteljskih usluga (nema dokaza o organizaciji radionica), te su proglašeni neopravdanim troškom. Utvrđeni, neopravdani iznosi su izuzeti iz završnog plaćanja.

Naziv projekta: Otkrij Posavinu – Razvoj zajedničke turističke ponude Posavine

Vrsta nepravilnosti: ostalo

Opis slučaja: Cilj projekta je podržati revitalizaciju prekograničnog gospodarstva kroz poticanje razvoja turizma u Hrvatskoj te Bosni i Hercegovini. Tijekom kontrole završnog izvješća utvrđeno je kako su troškovi za ugostiteljske usluge neopravdani (kao osvježavajuće piće prijavljeno je alkoholno piće koje nije dozvoljeno sukladno pravilima Praktičnog vodiča kroz procedure ugovaranja pomoći EU trećim zemljama). Utvrđeni, neopravdani iznos je izuzet iz završnog plaćanja.

Naziv projekta: Zaštita prirode i globalizacija obnovljivih izvora energije – PROGRES

Vrsta nepravilnosti: ostalo (nepoštivanje pravila o podrijetlu robe)

Opis slučaja: Cilj projekta je korištenjem obnovljivih izvora energije pridonijeti zaštiti okoliša i poboljšanju životnih uvjeta suradnjom dva prekogranična područja. U postupku nabave robe, nije poštivano pravilo podrijetla robe. Neopravdani iznos je izuzet od konačnog plaćanja.

IPA II – Prekogranična suradnja, Transnacionalni program Jugoistočna Europa

Naziv projekta: Pokretanje globalne razine u baštinskom poduzetništvu: strategije i alati, osiguranje, mobiliziranje kulturnih vrijednosti, razmjena iskustva – SAGITTARIUS

Vrsta nepravilnosti: ostalo (nedostatak dokumentacije)

Opis slučaja: Glavni cilj projekta je uspostaviti novi oblik suradnje među sudionicima više razina kako bi se u potpunosti realizirali socio-ekonomski potencijali baštine. Projekt se fokusira na različite vrste materijalne/nematerijalne baštine i njihovih vlastitih vrijednosti kao glavnih poluga za ulaganje u ljudski kapital i inovacije u nastojanju da se izradi bolje mjesto za život, rad i stvaranje. Tijekom kontrole, utvrđeno je kako su prekršene odredbe vezane uz provođenje sekundarne javne nabave (nedostatak dokumentacije). Oprema nabavljena u okviru spornog natječaja smatra se neopravdanim troškom. Prilikom završnog plaćanja, izuzet je neopravdani iznos.

IPA III – Regionalni razvoj

Naziv projekta: E-inkubator sa i bez zidova u Virovitičko-podravskoj županiji

Vrsta nepravilnosti: povreda pravila javne nabave

Opis slučaja: Cilj projekta je izgraditi prvi poduzetnički inkubator u Virovitičko-podravskoj županiji, koji će se koristiti za uvođenje naprednih tehnologija i specifičnog know-how za informatiku, razvoj i umrežavanje, osposobljavanje poduzetnika kroz online seminare i otvaranje novih radnih mjesta. Korisnik je sklopio dodatak ugovora o radovima (Annex ugovora o radovima) nepoštivajući propise javne nabave (korisnik nije dostavio dokaze o nužnosti i nepredvidivosti provođenja dodatnih radova). Provedena je financijska korekcija od 25 % od vrijednosti utvrđene u dodatku ugovora o radovima.

Naziv projekta: Vrtovi lunskih maslina

Vrsta nepravilnosti: povreda pravila javne nabave

Opis slučaja: Svrha projekta je zaštita prirodnog maslinovog staništa uređenjem pristupnih objekata u maslinovom vrtu i razvojem turističkih i edukativnih sadržaja, ponuda proizvoda i lokalna usluga, a sve s ciljem uspješnog promicanja zaštićenog botaničkog područja posjetiteljima. Korisnik je proveo postupak javne nabave protivno pravilima u okviru kojeg je sklopio ugovor o nabavi opreme (kamena klupa, kante za otpatke). Provedena je financijska korekcija u iznosu od 25 % od iznosa ugovora o nabavi.

Naziv projekta: Razvoj turističke infrastrukture na području Parka prirode Lonjsko polje
Vrsta nepravilnosti: povreda pravila javne nabave

Opis slučaja: Svrha projekta je pridonijeti gospodarskom razvoju Parka prirode poboljšanjem turističke infrastrukture, jačanjem lokalnih poduzetnika i promicanjem turističke ponude. U smislu poboljšanja infrastrukture (rekonstrukcija ceste Jasenovac – Drenov bok sklopljen je ugovor o izvođenju radova. Prilikom rekonstrukcije ceste, primijećena je potreba za dodatnim radovima. Cijena dodatnih radova utvrđena je kao neprihvatljiva.

IPA V – Ruralni razvoj

Naziv projekta: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja (LAG „Dinara“)

Vrsta nepravilnosti: ostalo (Povreda Pravilnika o provedbi mjere 202 iz IPARD programa)

Opis slučaja: Korisnik je u velikoj mjeri kopirao tekst iz lokalne razvojne strategije LAG „Petrova gora“, te je sukladno tome utvrđena nepravilnost i donesena odluka o povratu sredstava.

Naziv projekta: Ulaganje u izgradnju i/ili rekonstrukciju skladišnih kapaciteta za gnojivo;
Ulaganje u specifičnu opremu objekata za transport gnojiva

Vrsta nepravilnosti: ostalo (povreda članka 8. Ugovora o alokaciji sredstava iz IPARD programa)

Opis slučaja: Korisnik IPARD sredstava je spojen s drugom tvrtkom, što čini izmjenu vlasništva korisnika IPARD sredstava, a što je protivno članku 8. Ugovora o alokaciji sredstava iz IPARD programa koji je sklopio korisnik s provedbenim tijelom. Izdana je odluka o povratu sredstava.

Naziv projekta: Priprema i provedba lokalnih razvojnih strategija za ruralni razvoj (LAG „Središnja Istra“)

Vrsta nepravilnosti: pogreška izračuna (povreda članka 7. Pravilnika o provedbi mjere 202 iz programa IPARD)

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe izrade lokalnih razvojnih strategije vezano uz ruralni razvoj. Navedenom strategijom razvile bi se specifične usluge za potrebe zapošljavanja, edukacija, pružanje podrške za potrebe rekonstrukcije sektora, sustavi praćenja ekonomskih promjena te budućih potreba za potrebe zapošljavanja. Utvrđen je neopravdani trošak koji se odnosi na naknadu prijevoza i dnevnica. Neopravdani trošak je izuzet od plaćanja.

Naziv projekta: Ulaganje u rekonstrukciju javnih lokalnih neklasificiranih puteva

Vrsta nepravilnosti: ostalo (povreda članka 37. Pravilnika o provedbi mjere 301 iz programa IPARD)

Opis slučaja: Ugovor o dodjeli sredstava potpisan je s korisnikom vezano uz rekonstrukciju javnih lokalnih puteva. U postupku revizije utvrđeno je kako je prije sklapanja ugovora o dodjeli sredstava počinjena administrativna nepravilnost (predstavници provedbenog tijela krivo su proveli mjerenje betonske ograde koja se treba projektom izgraditi, te su odobrena sredstva za dulju ogradu). Na temelju Odluke o povratu sredstava korisnik je vratio sva sredstva.

Naziv projekta: Ulaganje u izgradnju i opremanje objekata za potrebe obrade voća, povrća, aromatičnog bilja i začina

Vrsta nepravilnosti: ostalo (povreda članka 38. Pravilnika o provedbi mjere 103 iz programa IPARD)

Opis slučaja: Ugovor o dodjeli sredstava iz IPARD programa potpisan je s korisnikom vezano uz ulaganje u izgradnju i opremanje objekata za potrebe obrade voća, povrća, aromatičnog bilja i začina u okviru sektora za obradu voća i povrća (gljive). Utvrđeno je kako je korisnik opremu koju je kupio prije izrade projekta prodao dobavljaču, a kako bi ju ponovno mogao pribaviti u okviru IPARD projekta. Na temelju Odluke o povratu sredstava korisnik je vratio sva sredstva.

U izvještajnom razdoblju zatvoreno je 13 slučajeva nepravilnosti (2 slučaja iz komponente I programa IPA, 9 slučajeva iz komponente II programa IPA, 1 slučaj iz komponente III programa IPA i 1 slučaj u okviru EPFRR-a). Od početka praćenja nepravilnosti (drugo tromjesečje 2008. godine) do kraja izvještajnog razdoblja zatvoreno je 85 slučajeva nepravilnosti za program IPA, Strukturne instrumente EU-a i Europski fond za jamstva u poljoprivredi, odnosno 128 slučajeva nepravilnosti ako se pribroje slučajevi iz programa CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD.

Nadalje, u sljedećem izvještajnom razdoblju postupat će se po 23 slučaja utvrđenih nepravilnosti (tzv. *follow-up* izvještaji – praćenje postupanja po utvrđenim nepravilnostima) u okviru sljedećih programa: 1 slučaj iz programa PHARE 2006, 4 slučaja iz programa SAPARD, 1 slučaj iz komponente I programa IPA, 13 slučajeva iz komponente II programa IPA, 2 slučaja iz komponente III programa IPA i 2 slučaja iz komponente V programa IPA.

Tablica 20: Izvršeni povrati po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od

IPA komponenta/Operativni program	Iznos povrata
Komponenta I	66.771,53
Komponenta II	117.747,04
Operativni program „Regionalna konkurentnost“	45.186,33
Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“	58.323,72
Komponenta V	3.639,00
UKUPNO	291.667,62

početka provedbe programa do 30. lipnja 2015. godine (izražena u eurima)

6. PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI

6.1. Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Tijekom 2014. godine RH započela je s pripremnim aktivnostima za uspostavu nacionalnog institucionalnog okvira za provedbu operativnih programa financiranih iz EFRR-a, KF-a i ESF-a u programskom razdoblju 2014. – 2020. Institucionalni okvir uspostavljen je donošenjem sljedećih propisa:

- Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/14) – stupio na snagu 5. kolovoza 2014. godine
- Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/14, 23/15 i 129/15) – stupila na snagu 13. rujna 2014., a izmjene Uredbe 7. ožujka 2015. godine.

Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020 (u daljnjem tekstu: Zakon) u svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. uspostavljen je institucionalni okvir za upravljanje i provedbu ESI fondova u RH u financijskom razdoblju 2014. – 2020., određene institucije koje obavljaju funkcije KT-a za upravljanje ESI fondovima i Neovisnog revizijskog tijela te njihove funkcije i odgovornosti.

Uredbom o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (u daljnjem tekstu: Uredba) određuju se institucije (TO, TR, UT, PT1, PT2) koje imaju ulogu tijela u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESF-a, EFRR-a i KF-a, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« te se razrađuju njihove funkcije, zadaće i odgovornosti.

Za provedbu OPKK-a Uredbom je određena operativna struktura koju čini UT, PT1 i PT2.

Sukladno članku 6. stavku 1. Uredbe, Posrednička tijela u sustavu upravljanja i kontrole OPKK-a, navedena su u Prilogu Uredbe (Prikaz Posredničkih tijela nadležnih za provedbu izabranih prioriteta ulaganja, po Operativnom programu) koji je sastavni dio Uredbe. Temeljem stavka 2. istog članka, UT i PT1 i/ili PT2 sklapaju sporazume o obavljanju delegiranih funkcija kojima se utvrđuju uloge Posredničkih tijela u planiranju i programiranju, izradi natječajne dokumentacije, objavi natječaja, postupku odabira i ugovaranja, postupku praćenja napretka provedbe projekta, planiranju proračuna i plaćanjima, upravljanju nepravilnostima, aktivnostima informiranja i vidljivosti te ostale zadaće i aktivnosti povezane s delegiranim funkcijama.

Tijekom izvještajnog razdoblja UT pristupilo je izradi nacrtu sporazuma o obavljanju delegiranih funkcija te održalo brojne sastanke i konzultacije sa svim posredničkim tijelima kako bi se detaljno definirale funkcije koje će navedena tijela obavljati tijekom programskoga razdoblja.

Od ožujka do kraja lipnja 2015. godine UT potpisalo je 12 sporazuma o obavljanju delegiranih funkcija sa svakim posredničkim tijelom unutar OPKK-a.

Sukladno članku 5., stavku 3., točkama 2. i 3. Uredbe, UT donosi pravilnik kojim se propisuju zahtjevi i uvjeti za prihvatljivost izdataka, kao i smjernice kojima se utvrđuju uvjeti za pripremu i provedbu projekata, zahtjevi za revizijski trag, postupanja tijela u Sustavu pri programiranju i strateškom planiranju, uspostavi i unapređenju Sustava, odabiru i ugovaranju projekata, prognoziranju i praćenju, provjerama projekata, plaćanjima, ovjeravanjima, povratima, upravljanju nepravilnostima, provođenju revizija, korištenju tehničke pomoći, provođenju vrednovanja i zatvaranja programa, kao i drugim postupcima koji se odnose na upravljanje Fondovima.

Pravilnik o prihvatljivosti izdataka kao podzakonski akt stupio je na snagu 11. prosinca 2014., a UT je u izvještajnom razdoblju aktivno pristupilo pripremi smjernica, odnosno, ZNP-a za OPKK.

Uzimajući u obzir zrelost pripreme prvih planiranih poziva te provedbu pripremnih aktivnosti za postupak akreditacije SUK-a, UT je Odlukom potpredsjednika VRH i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: Odluka) od 30. siječnja 2015. usvojilo prvu verziju smjernica „Dodjela bespovratnih sredstava“, „Upravljanje ljudskim potencijalima“ te „Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice“. Nadalje, Odlukom od 13. ožujka 2015. usvojena je i prva verzija smjernice „Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava“ te je Odlukom od 27. ožujka 2015. dopunjena smjernica „Dodjela bespovratnih sredstava“ u dijelu koji se odnosi na određivanje kriterija i metodologije odabira.

Temeljem navedenih smjernica i Pravilnika o prihvatljivosti izdataka, u travnju 2015. objavljeni su i prvi Pozivi za dodjelu bespovratnih sredstava u specifičnom cilju 3d1 Poboljšani razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika na domaćem i stranim tržištima.

Usporedo s time, UT nastavilo je s daljnjim pripremama ostalih planiranih smjernica za programsko razdoblje 2014. – 2020., kao i s potrebnim aktivnostima pripreme Strategije organizacijskog razvoja na razini Operativnog programa te pripremama za predstojeću procjenu administrativnih kapaciteta posredničkih tijela u svrhu procjene usklađenosti SUK-a za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Tijekom izvještajnog razdoblja u RH nastavljene su aktivnosti za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja EPFRR-a za programsko razdoblje EU 2014. – 2020.

Tijekom 2014. godine RH započela je s pripremnim aktivnostima za uspostavu nacionalnog institucionalnog okvira za provedbu EPFRR-a u programskom razdoblju 2014. – 2020. Institucionalni okvir uspostavljen je donošenjem sljedećih propisa:

- Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/14) – stupio na snagu 5. kolovoza 2014. godine
- Uredbe o tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (Narodne novine, broj 129/14) – stupila na snagu 11. studenog 2014. godine.

Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020., u svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013.,

uspostavljen je institucionalni okvir za upravljanje i provedbu EPFRR-a Republike Hrvatske u financijskom razdoblju 2014. – 2020. Na razini EPFRR-a utvrđene su institucije koje obavljaju funkcije UT-a, TO-a, akreditirana Agencija za plaćanja i Tijelo nadležno za akreditaciju Agencije za plaćanja.

Uredbom o tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja EPFRR-a se za institucije utvrđene Zakonom (UT, TO, akreditirana Agencija za plaćanja i Tijelo nadležno za akreditaciju Agencije za plaćanja), a koje imaju ulogu tijela u SUK-u korištenja EPFRR-a za razdoblje 2014. – 2020., razrađuju funkcije, zadaće i odgovornosti za provedbu EPFRR-a u sklopu PRR-a za razdoblje 2014. – 2020. u vezi s ciljevima Programa:

- CILJ 1. Poticati konkurentnost poljoprivrede
- CILJ 2. Osigurati održivo upravljanje prirodnim resursima i klimatskim promjenama
- CILJ 3. Postići uravnotežen teritorijalni razvoj ruralnih područja, uključujući stvaranje i očuvanje radnih mjesta.

Sukladno članku 3. stavku 1. Uredbe, središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove poljoprivrede i ruralnog razvoja jest UT za PRR. Nadalje, funkcije UT-a navedene su u stavku 2. istog članka. Članak 4. stavak 1. Uredbe propisuje da je pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije Tijelo za ovjeravanje. Člankom 4., stavkom 3. navedene su funkcije ovog Tijela. Pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove operativne provedbe mjera tržišne i strukturne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju sukladno Zakonu o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju jest akreditirana Agencija za plaćanja, što je određeno člankom 5. stavkom 1., dok su njene funkcije definirane člankom 5., stavkom 2. Uredbe. Tijelo nadležno za akreditaciju Agencije za plaćanja definirano je člankom 6. Uredbe.

Tijekom 2015. godine, MPOLJ, kao Upravljačko tijelo PRR-a, intenzivno je radilo na pripremi Pravilnika za mjere Programa, a u prvoj polovici 2015. objavljeni su sljedeći Pravilnici (kronološki poredak prema broju Narodnih novina u kojima su objavljeni):

- Pravilnik o provedbi Mjere 4 Ulaganja u fizičku imovinu, Podmjere 4.2. Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 7/15)
- Pravilnik o provedbi Mjere 4 Ulaganja u fizičku imovinu, Podmjere 4.1. Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva (Narodne novine, broj 7/15)
- Pravilnik o provedbi Mjere 7 Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima (Narodne novine, broj 22/15)
- Pravilnik o određivanju područja s prirodnim ili ostalim posebnim ograničenjima, (Narodne novine, broj 34/2015)
- Pravilnik o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine, broj 35/15)
- Pravilnik o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine, broj 35/15)
- Pravilnik o dodjeli potpore za podmjeru 5.2. tip operacije 5.2.2. „Razminiranje poljoprivrednog zemljišta“ (Narodne novine, broj 38/15)
- Pravilnik o provedbi podmjere 6.1., podmjere 6.2. i podmjere 6.3. u okviru Mjere 6 Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja (Narodne novine, broj 42/15)

- Pravilnik o provedbi Podmjere 19.1. Pripremna pomoć u okviru Mjere 19 LEADER – CLLD iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 43/15)
- Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine, broj 53/15)
- Ispravak Pravilnika o određivanju područja s prirodnim ili ostalim posebnim ograničenjima (Narodne novine, broj 65/15)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine, broj 69/15).

Usporedno s time, UT nastavilo je s daljnjim pripremama za izradu ostalih planiranih Pravilnika za provedbu PRR-a u programskom razdoblju 2014. – 2020., upravljanjem tehničkom pomoći za provedbu PRR-a, te pripremama i provedbom ostalih funkcija temeljem Uredbe kao i pripremama za predstojeću procjenu administrativnih kapaciteta UT-a u svrhu procjene usklađenosti SUK-a za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Prije objavljivanja prvog natječaja osnovan je privremeni OzP PRR-a. Privremeni Odbor je, po usvajanju Programa, prerastao u OzP sa svim njegovim zadaćama, sukladno odredbama Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013.

Isto tako UT u suradnji s akreditiranom Agencijom za plaćanja izrađuje upute za korisnike prilikom objave natječaja. Vodič za korisnike služi kao pomoć kod pripreme dokumentacije i prijave na natječaj.

6.2. Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije

Na dan 13. svibnja 2015. godine, donesena je Odluka o izmjenama Odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, prema kojoj se ukupno 25 tijela navedenih u Odluci zadužuju da u 2015. godini zaposle 361 službenika. Prema Izvješću o provedbi Odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanje i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, prihvaćenom od strane VRH 3. rujna 2015. godine, u razdoblju od donošenja Odluke (26. studenog 2014. godine) pa zaključno s 30. lipnja 2015. godine na temelju Odluke Vlade zaposlena je 71 osoba, broj službenika koji su napustili predmetne poslove je 38, a objavljeni su natječaji za prijam u državnu službu i javni natječaji za zapošljavanje za još 148 osoba. Na dan 30. lipnja 2015. na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova zaposleno je ukupno 1375 osoba.

Isto tako, zaposleni u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, i drugim relevantnim područjima. MRRFEU na godišnjoj razini provodi analizu potreba za izobrazbom, na temelju koje izrađuje Godišnji provedbeni plan izobrazbe, a dodatne izobrazbe dostupne su i od strane drugih pružatelja poput SAFU, Državne škole za javnu upravu (DŠJU) te drugih.

Sukladno članku 6. stavku 5. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/14, 23/15 i 129/15),

Upravljačko tijelo OPKK-a u suradnji sa svim tijelima nadležnim za provedbu tog Operativnog programa, u prvoj je polovici 2015. godine pristupilo izradi strategije organizacijskog razvoja za ta tijela sukladno funkcijama i odgovornostima koje su tijelima dodijeljene Uredbom i sporazumima iz članka 6. stavka 2. Uredbe. Strategija organizacijskog razvoja daje prikaz ključnih informacija u vezi s pripremama institucija uključenih u sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u RH za programsko razdoblje 2014. – 2020., uključujući strukturu sustava, ustrojstvo tijela u sustavu (Upravljačko i Posrednička tijela), te analizu administrativnih kapaciteta. Strategija organizacijskog razvoja sastavni je dio dokumentacije koju, u postupku procjene usklađenosti sustava s nacionalnim propisima i propisima EU, Upravljačko tijelo dostavlja ARPA-i kao Neovisnom revizijskom tijelu, a potom i revizorima EK. S obzirom na preklapanje dvije financijske perspektive EU, u Strategiji organizacijskog razvoja su prikazane i funkcije navedenih institucija u Operativnim programima „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“ za programsko razdoblje 2007. – 2013.

Sukladno članku 3. stavku (2) točkama 33. i 36. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, UT za PRR u suradnji s akreditiranom Agencijom za plaćanja, po potrebi sudjeluje u provedbi obrazovnih aktivnosti o EPFRR-u za tijela državne i javne uprave, pravne osobe s javnim ovlastima, lokalne i područne (regionalne) samouprave i potencijalne prijavitelje te druge dionike.

6.3. Pregled ispunjavanja *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova 2014. – 2020.

Prethodni (*ex-ante*) uvjeti uvedeni su novim pravnim okvirom za europske strukturne i investicijske fondove za razdoblje 2014. – 2020., a utemeljeni su na unaprijed utvrđenim kriterijima koji se smatraju preduvjetima potrebnima za djelotvornu i učinkovitu potporu Unije. Pravovremeno ispunjavanje općih i tematskih prethodnih (*ex-ante*) uvjeta jedan je od preostalih uvjeta u pripremi za provedbu (operativnih) programa u financijskoj perspektivi 2014. – 2020, a u cilju potpune i pravovremene iskorištenosti sredstava EU dodijeljenih navedenim (operativnim) programima. Napredak dinamike ispunjavanja prethodnih uvjeta prati se u odnosu na rokove određene Sporazumom o partnerstvu i (operativnim) programima, rokove koje su odredila nadležna tijela te krajnjim rokom 31. prosinca 2016. određenim u članku 19. stavku 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1303/2013).

Tablica 21. Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih općih *ex-ante* uvjeta u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015.

<i>Ex ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status/poduzete aktivnosti:	OP KK	OP ULJP	PRR	OP PiR
G1	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu zakonodavstva unije koje se odnosi na borbu protiv diskriminacije na području ESI fondova	31. prosinca 2015.	MRRFEU	Upravljačko tijelo uključilo je tijela odgovorna za promicanje nediskriminacije i jednakih mogućnosti u Odbor za praćenje OPKK-a, čime je ispunjen podkriterij 1.1. Pripremljen je Plan za borbu protiv diskriminacije te su prikupljena mišljenja relevantnih tijela, a Plan treba odobriti Vlada RH. U planu je osnivanje mreže antidiskriminacijskih koordinatora. Praksa za adresiranje horizontalnih pitanja tijekom prijave i provedbe pitanja iz financijske perspektive 2007. – 2013. je nastavljena, te je u okviru projekta tehničke pomoći UT-a pokrenut razvoj sustava za praćenje horizontalnih tema.	x	x	x	
			MRMS Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina MPOLJ	Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, Upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirat će se u suradnji s DŠJU.				
G2	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu zakonodavstva Europske unije koje se odnosi na ravnopravnost spolova na području ESI fondova	31. prosinca 2016.	MRRFEU MRMS MPOLJ	Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, Upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirat će se u suradnji s DŠJU.	x	x	x	

				se u suradnji s DŠJU.				
G3	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) Ujedinjenih naroda na području ESI fondova u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ	31. prosinca 2015.	MSPM MRRFEU MRMS MPOLJ	UT uključilo je u rad Nadzornog odbora OPKK-a predstavnike tijela i nevladinih organizacija koji se bave zaštitom osoba s invaliditetom. Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva Europske unije koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, Upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirat će se u suradnji s Državnom školom za javnu upravu. Također, radi osiguranja nadzora provedbe čl. 9. UNCPRD-a s obzirom na ESI fondove putem pripreme i provedbe programa, u svibnju je organiziran sastanak između UT-a za OPULJP i OPKK te MSPM-a. Dogovoreno je s MSPM-om podijeliti primjere izvještavanja o članku 9. UNCPRD koji se provodi u sklopu Nacionalne strategije izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom koji se može koristiti kao polazište za razvoj praćenje provedbe članka 9. UNCPRD u odnosu na ESI fondova.	x	x	x	
G4	Javna nabava	studen 2015.	MRRFEU MINGO	MRRFEU, temeljem Upitnika potreba za obukom, te provedene analize potreba za obukom, razvilo je Plan treninga iz područja javne nabave. Plan treninga, uz već postojeće mogućnosti izobrazbe u području javne nabave, uvodi i novorazvijene module za tijela u sustavu upravljanja i kontrole ESI fondova. Mreža koordinatora za javnu nabavu uspostavljena je na inicijativu i u organizaciji MRRFEU-a te uključuje relevantne stručnjake iz tijela sustava upravljanja i kontrole ESI fondova, Ministarstva gospodarstva, Uprave za sustav javne nabave,	x	x	x	x

				Ministarstva financija – Nacionalnog fonda, revizije i organizacijske jedinice za sprečavanje prijevara. Prvi sastanak mreže bio je u veljači 2015. godine, te se od tada sastanci održavaju redovito, barem jednom mjesečno, a kako bi se raspravljalo i razmjenjivalo dobre prakse, rješavalo praktične probleme, ali i složene predmete, poteškoće, pitanja edukacije i slično. Također, MRRFEU otvorilo je zajedničku adresu elektroničke pošte (eac.javnanabava@mrrfeu.hr) za razmjenu podataka prikupljenih na mrežnim sastancima, kao i prijedloga koji bi se mogli raspravljati na budućim sastancima. Procedura zapošljavanje 8 novih stručnjaka u području javne nabave u Ministarstvu gospodarstva, Upravi za sustav javne nabave, a temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 26. studenog 2014. godine o zapošljavanju u tijelima koja upravljaju EU fondovima, započela je u svibnju 2015. godine.				
G5	Državne potpore	1. srpnja 2016	MRRFEU MFIN	Kako bi se uspostavio središnji elektronski registar državnih potpora u središnjem tijelu za državne potpore (MFIN), proveden je javni natječaj za uspostavu registra. Strategija treninga je izrađena temeljem procjene potreba za treningom, koji je izradio MRRFEU, te temeljem rezultata obuke koju provode stručnjaci za državne potpore MFIN-a u DŠJU. Također, nacrt Plana razvoja kapaciteta i plana obuka za OPKK se razvija, a sadržavat će i edukativne aktivnosti iz područja državnih potpora. Na inicijativu MRRFEU, u studenom 2014. godine nadležna tijela imenovala su koordinate za državne potpore i njihove zamjenike, te je inicijalni sastanak mreže koordinatora iz područja državnih potpora održan 12. veljače 2015. godine. Od tada sastanci se održavaju na redovnoj bazi, u pravilu dvomjesečno (ili češće, ako je potrebno), a kako bi se raspravljale i razmjenjivale dobre prakse, praktični problemi, složeni predmetni, uska grla i poteškoće, treninzi i slično. Također, MRRFEU otvorilo je zajedničku adresu elektroničke pošte (eac.drzavnepotpore@mrrfeu.hr) za razmjenu podataka prikupljenih na mrežnim sastancima i prijedloga koje bi	x	x	x	x

				mogao raspravljati na budućim mrežnim sastancima. Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 26. studenog 2014. godine javni natječaj za prijam 5 stručnjaka raspisan je u svibnju, odnosno ponovljen u lipnju 2015.				
G6	Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije u području zaštite okoliša koje se odnosi na procjenu utjecaja na okoliš i stratešku procjenu okoliša	30. rujna 2015.	MZOIP	U cilju ispunjenja generalnog <i>ex-ante</i> uvjeta „G6. Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije u području zaštite okoliša koje se odnosi na procjenu utjecaja zahvata u okoliš (PUO) i strateškoj procjeni utjecaja na okoliš (SPUO)“: Izrađen je i usuglašen s EK Akcijski plan za ostvarivanje usklađenosti s Direktivom o procjeni utjecaja na okoliš (Direktiva 2011/92/EU (PUO)) kao i s Direktivom o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš (Direktiva 2001/42/EZ (SPUO)); Upućena je uputa od strane MZOIP-a i MRRFEU-a Upravljačkim i Posredničkim tijelima, sa sadržanim zahtjevom za uključivanjem obveze korisnika projekta da pribavi mišljenje nadležnog tijela o tome jesu li PUO/SPUO uvjeti pravilno primijenjeni.	x			x

Tablica 22. Pregled ispunjenosti tematskih *ex-ante* uvjeta za OPKK i OPULJP u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status	Primjenjivo na (operativni) program:	
					OPKK	OPULJP
1.1	Istraživačke inovacije: Postojanje nacionalne ili regionalne strategije pametne specijalizacije u skladu s Nacionalnim programom reformi kako bi se utjecalo na rashode za privatna istraživanja i inovacije, koja	30. lipnja 2015. Revidirani rok: 30. studenoga 2015.	MINGO MZOS	MINGO zajedno s glavnim partnerima, MZOS-om, MINPO-om, MRMS-om te MRRFEU-om, radi na izradi dokumenta Strategija pametne specijalizacije Republike Hrvatske (S3). Sam proces započeo je 2014. godine gdje je sukladno EU metodologiji izrade S3 strategija, a nakon nekoliko sveobuhvatnih vrednovanja hrvatskog inovacijskog sustava provedenih od strane Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) (2013.), Svjetske banke (početak 2014.), i istraživanja provedenih putem upitnika, započet proces izrade analitičkog dijela S3. Nakon završenog projekta izrade prvog poglavlja S3 analize,	x	

	udovoljava svojstvima nacionalnih ili regionalnih sustava za istraživanja i inovacije			nastavljeno je s daljnjim koracima pripreme dokumenta kroz proces poduzetničkog otkrivanja i partnerskih konzultacija. Za potrebe izrade S3 i specifičnih poglavlja odnosno razina ispunjavanja ovoga <i>ex-ante</i> uvjeta uspostavljena je međuresorna radna skupina za izradu S3 te se u sklopu pregovora s EK o usvajanju Operativnih programa osigurao vanjski ekspert koji je ugovoren od strane EK ne samo da evaluira napredak i pripremu S3 već i da bude na pomoć radnoj skupini u samim procesima izrade dokumenta.		
1.2	Istraživanje i inovacije: Postojanje višegodišnjeg plana za financiranje i prioritizaciju investicija	31. srpnja 2015.	MZOS	Kao dodatni <i>ex-ante</i> uvjet za korištenje sredstava iz ESI fondova za Tematski cilj 1, MZOS treba revidirati Plan razvoja istraživačke infrastrukture u RH (inicijalno je usvojen 1. travnja 2014., a kao <i>ex-ante</i> uvjet MZOS treba napraviti izmjene i dopune kako bi dokument bio u skladu s jednom usvojenom S3, u roku 30 dana od dana njezinog usvajanja). MZOS je imenovalo Nacionalni odbor za istraživačke infrastrukture, kao savjetodavno tijelo za reviziju Plana. MZOS planira revidirati Plan, ako bude potrebno, u drugoj polovici 2015. godine.	x	
2.1	Digitalni rast: Strateški okvir za politiku digitalnog rasta za poticanje povoljnih, kvalitetnih i interoperabilnih privatnih i javnih usluga na temelju IKT-a te za povećanje prihvaćenosti od strane građana, uključujući i ranjive skupine, poduzeća i javne uprave uključujući prekogranične inicijative	30. prosinca 2015.	Ministarstvo uprave	Tijekom 2015. godine pripremljen je nacrt Strategije e-Hrvatska 2020 te je provedeno javno savjetovanje. Nacrt Strategije i Akcijskog plana uz Strategiju, u kojem su navedeni projekti vezani za implementaciju Strategije, upućen je na neformalne konzultacije u DG REGIO.	x	
2.2	Infrastruktura za mreže sljedeće generacije (NGN): Postojanje nacionalnih ili regionalnih planova za pristup sljedeće	31. prosinca 2015.	MPPI	U prvoj polovici 2015. godine pripremljen je nacrt Strategije za razvoj širokopojasnog pristupa Internetu za razdoblje 2016. – 2020., te je planirano upućivanje u javno savjetovanje u srpnju 2015. Nakon provedenog javnog savjetovanja, radna grupa MPPI-a će proanalizirati sve komentare i prijedloge, te revidirati nacrt Strategije, te se usvajanje	x	

	generacije u kojima se uzimaju u obzir regionalne aktivnosti kako bi se postigli ciljevi pristupa internetu velike brzine u Europskoj uniji s naglaskom na područja na kojima tržište ne uspijeva pružiti otvorenu infrastrukturu pristupačne cijene i kakvoće u skladu s pravilima EU-a o konkurentnosti i državnim potporama i kako bi se pružile dostupne usluge osjetljivim skupinama			Strategije na Vladi očekuje tijekom jeseni 2015. Okrvni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojsnog pristupa pripremljen je krajem 2013., dok su javne konzultacije završile u prvom kvartalu 2014. godine. Poslan je u proceduru prednotifikacije u Glavnu upravu za tržišno natjecanje (DG COMP) u travnju 2014. godine. U prvoj polovici 2015. godine MPPI je dalje doradivao Nacionalni plan, prema komentarima i prijedlozima Europske komisije (DG COMP). Nacionalni program razvoja širokopojsne agregacijske infrastrukture (NP-BBI), pripremljen je 2014. godine, tijekom koje su odrađene i završene javne konzultacije. MPPI je službeno poslao NP-BBI u DG COMP u proceduru prednotifikacije u veljači 2015. godine. Tijekom 2015. godine nastavljeni su razgovori oko provedivih alternativa NP-BBI modela.		
3.1	Provedene su specifične aktivnosti promicanja poduzetništva uzimajući u obzir Zakon o malom poduzetništvu.	31. prosinca 2015.	MINPO Ured za zakonodavstvo Vlade RH	U okviru osiguravanja uspostave mehanizama za procjenu učinka zakona na male i srednje poduzetnike (MSP), postignut je dogovor na operativnoj razini u pogledu provedbenog modaliteta za mehanizam procjene učinka zakona na male i srednje velike poduzetnike (test za MSP-e) u okviru Ocjene učinka propisa, na svim razinama. Osoblje MINPO-a prošlo je edukacije u vezi s testom za MSP-ove, kao i ostali dionici. Nacrt izmjena Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva je pripremljen u svibnju, te je prošao postupak javnog savjetovanja u lipnju 2015. godine. Također, MINPO je u potpunosti uspostavio mehanizam za procjenu učinaka propisa na MSP-e (Sustav procjene gospodarskog učinka s posebnim naglaskom na sektor MSP). Razvijeno je i provodi se ekonomsko savjetovanje (e-CON) za mala i srednja poduzeća.	x	
4.2	Provedene su radnje za promicanje visokoučinkovite	1. srpnja 2015.	MINGO	Za ispunjavanje navedenog <i>ex-ante</i> uvjeta zaduženo je MINGO koje je potpisalo 15. travnja 2015. godine ugovor s Energetskim institutom Hrvoje Požar za izradu Programa korištenja potencijala za učinkovitost	x	

	kogeneracije toplinske i električne energije			u grijanju i hlađenju za razdoblje 2016. – 2030.		
5.1	Sprečavanje rizika i upravljanje rizikom: postojanje nacionalnih ili regionalnih procjena rizika za upravljanje katastrofama, pri čemu se vodi računa o prilagodbi na klimatske promjene	31. prosinca 2015.	DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS) pripremila je nacrt Procjena rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku. O procesu i rezultatima procjene rizika javnost je informirana putem službenih internetskih stranica DUZS-a. Također, tijekom cijelog postupka izrade i usvajanja Procjene rizika, savjetuju se razni dionici kroz radne grupe te kroz druge dostupne komunikacijske kanale (elektronička pošta, telefon, sastanci, radne grupe, <i>web</i>).	x	
6.1	Vodni sektor: postojanje a) politike određivanja cijena vode koja daje prikladne poticaje korisnicima da učinkovito koriste vodne resurse i b) prikladan doprinos različitih načina korištenja voda povratu troškova vodnih usluga po stopi koja je utvrđena u odobrenom planu upravljanja vodnim slivom za ulaganja podržana u okviru programa.	31. prosinca 2016.	MPOLJ	Ekonomska analiza, koja će izračunati povrat troškova vodnih usluga (uključujući okolišne i resursne troškove) je u izradi, i sastavni je dio Plana upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. Program praćenja stanja voda u razdoblju 2014. – 2018. je u potpunosti razrađen od strane Hrvatskih voda, uključujući sve oblike praćenja, koji su u potpunosti usklađeni s Okvirnom direktivom o vodama, nacionalnim zakonodavstvom i aktivnostima dogovorenim na bilateralnom sastanku s EK u srpnju 2014. godine. U skladu s programom i prema utvrđenom obrascu, usklađeno praćenje je započelo u 2015. Određena manja usklađivanja su potrebna (za izgradnju kapaciteta) u pogledu biološkog praćenja, za koje se očekivalo da će se realizirati u prvoj polovici 2015. godine, kako bi se u potpunosti zadovoljio planirani opseg nadzora. U siječnju 2015. godine MPOLJ je započelo postupak strateške procjene utjecaja na okoliš za Plan upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. U svrhu informiranja i konzultiranja javnosti, Nacrt Plana objavljen je u travnju 2015. na <i>web</i> -stranici MPOLJ-a i u dnevnim glasilima.	x	
6.2	Sektor otpada: Promicanje gospodarski i okolišno održivih ulaganja u sektor otpada, a posebno razvojem planova gospodarenja otpadom u skladu s Direktivom 2008/98/EZ o otpadu i hijerarhijom	30. rujna 2015.	MZOIP	Započeta je izrada te je izrađen nacrt Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj 2015. – 2021., uključujući i Nacionalni program sprečavanja nastanka otpada. Strateška procjena utjecaja na okoliš započela je u listopadu 2014. te se očekuje da će biti zaključena do kraja kolovoza 2015. Savjetovanje s nadležnim ministarstvima započelo je 16. lipnja 2015. godine te se očekuje da će završiti do kraja kolovoza 2015. Planira se usvajanje Plana u rujnu 2015. godine. Usvajanje Uredbe o komunalnom otpadu: zaključen je proces javnih konzultacija, čije trajanje je utjecalo i na usvajanje same Uredbe.	x	

	otpada			Uredba je spremna za usvajanje na VRH. Provodi se javna kampanja u cilju podizanja svijesti o sprečavanju nastanka otpada i odvojenom prikupljanju otpada. U izradi su i podzakonski akti: Pravilnik o ambalaži i otpadnoj ambalaži, Pravilnik o baterijama i akumulatorima te Uredba o gospodarenju otpadnim vozilima, te se njihovo usvajanje očekuje od srpnja do rujna 2015. godine.		
7.1	Promet: postojanje sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira za ulaganje u prijevoz u skladu s institucionalnim uređenjem država članica (uključujući i javni prijevoz na regionalnoj i lokalnoj razini) koji podržavaju razvoj infrastrukture i povećavaju povezanost sa sveobuhvatnim i osnovnim TEN-T mrežama	31. prosinca 2016.	MPPI	Privremena transportna strategija usvojena je u listopadu 2014. godine čime je privremeno zadovoljen ovaj <i>ex-ante</i> uvjet. Kako bi se uvjet zadovoljio u potpunosti pokrenuta je izrada konačne Strategije prometnog razvoja RH te Nacionalnog prometnog modela koji je osnova za verifikaciju privremene strategije i pripremu nove, konačne strategije. Vezano uz analizu nedostataka u kapacitetima provedbe, ponuditelj za „Tematsku institucionalnu evaluaciju učinkovitosti upravljačkih struktura, kapaciteta korisnika i postupke za provedbu TOP 2007. – 2013“ je izabran – Ernst and Young, Zagreb.	x	
7.2	Željeznice: Postojanje posebnog odjeljka o razvoju željezničkog sustava unutar sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira koji je u skladu s institucionalnim uređenjem država članica (uključujući javni prijevoz na regionalnoj i lokalnoj razini) i koji podržava razvoj infrastrukture i povećava	31. prosinca 2016.	MPPI		x	

	povezanost s osnovnim sveobuhvatnim TEN-T mrežama. Ulaganja uključuju mobilna sredstva, interoperabilnost i izgradnju kapaciteta.					
7.3	Drugi oblici prijevoza, uključujući unutarnje plovne puteve i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu: postojanje posebnog odjeljka o unutarnjim plovnim putovima i pomorskom prijevozu, lukama, multimodalnim vezama i aerodromskoj infrastrukturi unutar sveobuhvatnog prometnog plana/planova ili okvira, koji pridonosi boljoj povezanosti s osnovnim sveobuhvatnim TEN-T mrežama te promoviranju održive regionalne i lokalne mobilnosti.	31. prosinca 2016.	MPPI		x	
9.1	Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira za smanjenje siromaštva s ciljem aktivnog uključivanja ljudi isključenih iz tržišta	28. veljače 2015. Revidirani rok:	MSPM	Program provedbe Strategije za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016. usvojila je Vlada Republike Hrvatske 23. prosinca 2014. godine. Također, tijekom ožujka 2015. MRRFEU uputilo je pismo Europskoj komisiji, DG REGIO, u kojem se navodi da se ovaj kriterij smatra	x	x

	rada, i to u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje	30. lipnja 2015.		ispunjenim, što je EK i službeno potvrdila 30. lipnja 2015. godine. Što se tiče izvješća o provedbi mjera, tijekom lipnja 2015. godine MSPM je izradilo konačni nacrt Izvješća o provedbi Strategije za 2014. godinu.		
9.3	Zdravstvo: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira za zdravstvo u granicama članka 168. UFEU-a koji osigurava ekonomsku održivost	1. svibnja 2015. Revidirani rok: 30. rujna 2015.	Ministarstvo zdravlja (Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zdravlja nastavilo je s radom kao Ministarstvo zdravstva)	Hrvatski sabor usvojio je Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH za period 2014. – 2020. 27. veljače 2015. godine, kao strateški dokument koji obuhvaća razvoj bolnica i bolničke njege te principe ekonomske održivosti u bolničkom sustavu. Usljedilo je i usvajanje Nacionalnog registra, odlukom ministra zdravlja 29. svibnja 2015. godine, kao i podnošenje Provedbenih planova od strane bolnica do 1. travnja 2015. godine Ministarstvu zdravlja. Nakon evaluacije od strane Ministarstva zdravlja, isti su odobreni do 9. srpnja 2015. godine odlukom Ministarstva zdravlja. Strateški plan razvoja ljudskih resursa u zdravstvu 2015. – 2020. je usvojila VRH na sjednici 28. svibnja 2015. godine. Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2014. – 2016. usvojen je u Hrvatskom saboru 27. veljače 2015. godine. Strateški plan za razvoj e-zdravlja usvojen je odlukom ministra 27. veljače 2015. godine. Zaključno, a vezano uz sustav za praćenje i reviziju, Odbor za praćenje Nacionalne strategije za razvoj zdravstva 2012. – 2020. je imenovan u prosincu 2014. godine. Prvo godišnje izvješće podneseno je Ministarstvu zdravlja te potom i odobreno u ožujku 2015. godine. Potrebno je još usvajanja Akcijskog plana za provedbu Nacionalne strategije za prava djece u RH za razdoblje od 2014. do 2020. na Vladi RH.	x	x
10.3	Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a	31. prosinca 2015.	MZOS	Vezano uz izradu nacrtu Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanje (2015. – 2020.) u veljači 2015. godine imenovan je Odbor za razvoj programa. Prvi nacrt Programa podnesen je EK u travnju 2015. godine. Na temelju povratnih neformalnih komentara EK, dokument se dalje razvijao. Drugi nacrt Programa i prvi nacrt odgovarajućeg Akcijskog plana poslan je u EK 1. lipnja 2015.		x
10.4	Postojanje nacionalnog	31. prosinca	MZOS		x	x

	ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a	2015.				
11.1	Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu	15. lipnja 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	Ministarstvo uprave	Strategija razvoja javne uprave 2015 – 2020 usvojena je u Hrvatskome saboru 19. lipnja 2015. Akcijski plan je izrađen, te će biti poslan na tijela zadužena za pojedine mjere, EK i MRMS za konzultacije do sredine srpnja.		x

Tablica 23. Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih *ex-ante* uvjeta povezanih s prioritetima Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. u razdoblju 1. siječnja do 30. lipnja 2015.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status
P3.1	Sprečavanje rizika i upravljanje rizikom: postojanje nacionalnih ili regionalnih procjena rizika za upravljanje katastrofama pri čemu se vodi računa o prilagodbi na klimatske uvjete	31. prosinca 2015.	DUZS	DUZS pripremila je nacrt Procjena rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku. O procesu i rezultatima procjene rizika javnost je informirana putem službenih internetskih stranica DUZS-a. Također, tijekom cijelog postupka izrade i usvajanja Procjene rizika, savjetuje se s raznim dionicima kroz radne grupe te kroz druge dostupne komunikacijske kanale (elektronička pošta, telefon, sastanci, radne grupe, web).

Tablica 24. Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih posebnih *ex-ante* uvjeta u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. u razdoblju 1. siječnja do 30. lipnja 2015.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status
1	Izvješće o ribolovnom kapacitetu podneseno je u skladu s člankom 22. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1380/2013	31. prosinca 2016.	MPOLJ/ Uprava za ribarstvo	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo RH za 2014. – 2020. još nije usvojen.
4	Administrativni kapaciteti: administrativni je kapacitet na raspolaganju za ispunjavanje zahtjeva u vezi s provedbom sustava Unije za nadzor, inspekciju i provedbu kako je predviđeno u članku 36. Uredbe (EU) br.1380/2013 i dalje određeno u Uredbi (EZ) br. 1224/2009.	31. listopada 2016.	MPOLJ/ Uprava za ribarstvo	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. još nije usvojen.

MRRFEU kao Koordinacijsko tijelo, prati ispunjavanje *ex-ante* uvjeta OPKK i OPULJP (temeljem podataka tijela nadležnih za ispunjavanje *ex-ante* uvjeta) redovno (mjesečno), a za PRR i OPPiR *ad hoc*.

Tijekom praćenja ispunjavanja *ex-ante* uvjeta, uočeno je kako su u slučaju ispunjavanja pojedinih *ex-ante* uvjeta inicijalno ambiciozno postavljeni rokovi, te ih je tijekom provedbe bilo potrebno revidirati uz odgovarajuće obrazloženje.

7. ZAKLJUČAK

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine, u RH ukupno je iz EU fondova ugovoreno 456,33 milijuna eura, a plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 80,36 milijuna eura. Do 30. lipnja 2015. godine ukupno je ugovoreno 1.433,32 milijuna eura što iznosi 111,05 % od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 1.290,69 milijuna eura, dok ukupna plaćanja iznose 588,23 milijuna eura odnosno 41,04 % od ukupno ugovorenih sredstava.

Podaci o ugovaranju komponente I Nacionalnog programa IPA iz alokacija za godine 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011., za koje je ugovaranje završeno, ukazuju na ostvarenje visokih stopa ugovorenosti koje nastavljaju trend iz prethodnih izvještajnih razdoblja od iznad 90 % dodijeljenih iznosa, a isto se očekuje i za alokaciju za 2012. godinu.

Kod komponente II programa IPA odnosno programa prekogranične suradnje sa zemljama nečlanicama za godišnje alokacije 2007. – 2013. i transnacionalnih programa za godišnje alokacije 2007. – 2009., i dalje su prisutni dobri rezultati u ugovaranju i plaćanju.

Operativni program „Promet“ bilježi visoke iznose ugovaranja i rast plaćanja s obzirom da je u izvještajnom razdoblju ugovoreno 348,22 milijuna eura odnosno 146,94 % od ukupno dodijeljenih sredstava, dok plaćanja krajnjim korisnicima iznose 12,77 milijuna eura.

Nadalje, u Operativnom programu „Zaštita okoliša“ nastavlja se pozitivan trend u ugovaranju pri čemu je u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2015. godine ugovoreno 69,07 milijuna eura sredstava EU čime je ukupan iznos ugovornih sredstava EU prešao 321,47 milijuna eura. Također, nastavlja se pozitivan trend i u plaćanjima gdje je isplaćeno 17,04 milijuna eura sredstava EU.

Operativni program „Regionalna konkurentnost“ bilježi nešto slabije iznose i stope ugovaranja. Naime, u izvještajnom razdoblju ugovoreno je 4,31 milijuna eura sredstava EU, odnosno 2,29 % ukupno dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 24,04 milijuna eura, što predstavlja 22,63 % ukupno isplaćenog iznosa od 106,24 milijuna eura.

Prateći trend proteklog izvještajnog razdoblja, Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ i u ovom izvještajnom razdoblju bilježi napredak u ugovaranju od 24,94 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 16,37 % ukupno dodijeljenih sredstava dok je plaćeno 7,27 milijuna eura sredstava EU odnosno ukupno 87,93 milijuna eura sredstava EU od početka provedbe programa.

U okviru komponente V programa IPA ugovorena sredstva iznose -6,65 milijuna eura sredstava EU budući da je došlo do raskidanja određenih ugovora. Istovremeno su plaćanja iznosila 9,12 milijuna eura.

U 19 slučajeva utvrđene su nepravilnosti u korištenju sredstava, od čega 2 u komponenti IPA I, 8 u komponenti IPA II, 3 u komponenti IPA III, 5 u komponenti IPA V te jedna u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi. Veliki broj utvrđenih nepravilnosti proizašao je iz postupaka javne nabave koji nisu provedeni po propisanim pravilima. Ujedno i iz tog razloga, tijela u sustavima upravljanja EU fondovima kontinuirano jačaju svoje kompetencije u području javne nabave, kao i u ostalim relevantnim područjima.

U izvještajnom razdoblju akreditiran je sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata za Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013.

U izvještajnom razdoblju donesena je Uredba o izmjenama Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem Ulaganje za rast i radna mjesta (Narodne novine, broj 23/2015). Tijekom izvještajnog razdoblja nastavljene su pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole te jačanje administrativnih kapaciteta.

U izvještajnom razdoblju usvojen je Program ruralnog razvoja (26. svibnja 2015.), a usvajanje Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo očekuje se kasnije tijekom 2015. godine.

U izvještajnom razdoblju, glavne aktivnosti u provedbi Operativnih programa „Konkurentnost i kohezija“ i „Učinkoviti ljudski potencijali“ za razdoblje 2014. – 2020. odnosile su se na pripremu programskih dodataka, pripremu i usvajanje kriterija i pripadajućih metodologija za odabir operacija te pripremu natječajne dokumentacije i pokretanje prvih postupaka dodjele sredstava. Istovremeno, u okviru Programa ruralnog razvoja pokrenuto je 10 natječaja.

Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2015. godine

Iznosi su iskazani u eurima

PROGRAM	UGOVORENO	TRAŽENO od 1.1.2015. do 30.6.2015.	UKUPNO TRAŽENO do 30.6.2015.	DOZNAČENO od 1.1.2015. do 30.6.2015.	UKUPNO DOZNAČENO do 30.6.2015.	PLAĆENO od 1.1.2015. do 30.6.2015.	% PLAĆENO OD UGOVORENOG	UKUPNO PLAĆENO do 30.6.2015.	UKUPNO % PLAĆENO OD UGOVORENOG
IPA I 2007	36.826.849,63	0,00	36.961.756,75	0,00	34.629.406,84	0,00	0,00	34.629.406,84	94,03
IPA I 2007 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	4.600.000,00	0,00	4.440.643,66	0,00	4.274.485,76	0,00	0,00	4.274.485,76	92,92
IPA I 2008	33.889.243,90	0,00	32.195.108,75	0,00	32.195.108,75	63.057,95	0,19	30.535.145,34	90,10
IPA I 2008 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.575.000,00	0,00	5.372.570,36	0,00	5.263.620,86	0,00	0,00	5.228.612,36	93,79
IPA 2008 NUCLEAR SAFETY	676.846,78	0,00	643.004,44	0,00	643.004,44	0,00	0,00	668.398,28	98,75
IPA I 2009	34.258.944,24	0,00	32.547.057,02	0,00	32.547.057,02	433.476,51	1,27	31.800.066,04	92,82
IPA I 2009 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.304.928,00	0,00	5.106.484,43	0,00	5.106.484,43	0,00	0,00	5.106.484,23	96,26
IPA I 2010	28.429.423,27	0,00	27.007.952,79	0,00	24.884.148,27	1.435.277,25	5,05	23.522.555,44	82,74
IPA I 2010 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.442.685,00	0,00	7.402.434,31	0,00	7.402.434,31	0,00	0,00	7.402.433,31	99,46
IPA I 2011	25.442.527,26	14.513.840,08	22.543.718,38	0,00	8.029.878,30	6.684.761,52	26,27	9.951.074,12	39,11
IPA I 2011 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	0,00	7.062.867,00	100,00
IPA 2011 NUCLEAR SAFETY	631.565,50	0,00	404.375,00	0,00	404.375,00	80.876,18	12,81	278.374,48	44,08
IPA I 2012	1.335.083,03	0,00	3.012.736,50	0,00	3.012.736,50	12.552,80	0,94	1.284.871,83	96,24
IPA I 2012 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.092.494,00	0,00	5.000.460,95	0,00	5.000.460,95	0,00	0,00	5.000.460,95	98,19

IPA I 2013	3.159.000,00	4.633.880,00	5.792.350,00	4.065.470,00	5.223.940,00	0,00	0,00	2.527.200,00	80,00
IPA II 2007 Hrvatska – Srbija	799.289,57	0,00	759.325,09	0,00	728.596,97	-479,30	-0,06	727.121,93	90,97
IPA II 2008 Hrvatska – Srbija	799.340,44	0,00	759.373,42	0,00	759.373,42	0,00	0,00	769.817,33	96,31
IPA II 2009 Hrvatska – Srbija	799.103,84	0,00	759.148,65	0,00	759.148,65	46.710,73	5,85	728.840,71	91,21
IPA II 2010 Hrvatska – Srbija	799.998,50	0,00	520.000,00	0,00	520.000,00	109.041,37	13,63	653.143,66	81,64
IPA II 2011 Hrvatska – Srbija	799.981,63	0,00	520.000,00	0,00	520.000,00	71.371,85	8,92	664.133,49	83,02
IPA II 2012 Hrvatska – Srbija	100.000,00	332.000,00	332.000,00	332.000,00	332.000,00	0,00	0,00	80.000,00	80,00
IPA II 2013 Hrvatska – Srbija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	n/p	0,00	n/p
IPA II 2007 Hrvatska – Crna Gora	396.541,50	0,00	376.714,43	0,00	328.949,16	0,00	0,00	328.949,16	82,95
IPA II 2008 Hrvatska – Crna Gora	399.949,61	0,00	379.952,13	0,00	379.952,13	0,00	0,00	343.405,41	85,86
IPA II 2009 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	379.996,20	0,00	379.996,20	7.264,26	1,82	300.488,56	75,12
IPA II 2010 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	7.387,28	1,85	305.276,38	76,32
IPA II 2011 Hrvatska – Crna Gora	399.992,86	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	34.521,25	8,63	283.355,24	70,84
IPA II 2012 Hrvatska – Crna Gora	49.994,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	39.995,20	80,00	39.995,20	80,00
IPA II 2013 Hrvatska – Crna Gora	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	n/p	0,00	n/p
IPA II 2007 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.640,32	0,00	946.808,30	0,00	946.808,30	0,00	0,00	904.785,90	90,78
IPA II 2008 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.999,59	0,00	974.830,27	0,00	949.999,61	0,00	0,00	947.938,52	94,79

IPA II 2009 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	988.031,64	0,00	938.630,06	0,00	938.630,06	40.547,29	4,10	858.807,54	86,92
IPA II 2010 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.998,97	0,00	949.999,02	0,00	712.843,29	81.652,61	8,17	769.587,58	76,96
IPA II 2011 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.508,13	0,00	946.682,72	0,00	748.623,68	28.861,87	2,90	774.834,40	77,75
IPA II 2012 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	1.000.000,00	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	481.426,77	48,14	632.479,79	63,25
IPA II 2013 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	688.995,17	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	360.720,92	52,35	360.720,92	52,35
IPA II 2007 Mediteran i Jugoistočna Europa	394.243,60	0,00	412.736,08	0,00	353.313,65	0,00	0,00	353.313,65	89,62
IPA II 2008 Mediteran i Jugoistočna Europa	501.193,80	0,00	480.776,00	0,00	480.776,00	0,00	0,00	396.494,58	79,11
IPA II 2009 Mediteran i Jugoistočna Europa	392.515,24	0,00	372.889,48	0,00	372.889,48	1.583,40	0,40	331.947,06	84,57
IPA V – IPARD	122.002.307,58	13.159.144,59	76.376.595,39	5.842.910,45	67.889.588,87	9.119.738,11	7,48	56.871.497,87	46,62
Prijelazni instrument	95.522,69	8.688.132,70	8.688.132,70	8.688.132,70	8.688.132,70	95.522,69	100,00	95.522,69	100,00
OP Promet 2007-2013	443.210.634,12	0,00	107.578.107,78	828.353,82	107.578.107,80	12.768.342,29	2,88	72.139.820,86	16,28
OP Zaštita okoliša 2007-2013	321.466.082,40	13.342.829,22	171.397.698,11	12.726.143,15	158.054.868,91	17.041.193,22	5,30	84.131.629,88	26,17
OP Regionalna konkurentnost 2007-2013	197.736.040,59	13.644.316,10	110.724.684,63	6.187.903,84	97.080.368,54	24.042.615,15	12,16	106.239.645,94	53,73
OP Razvoj ljudskih potencijala 2007-2013	134.979.019,02	5.038.827,29	99.976.994,84	6.192.189,43	94.938.159,93	7.272.236,40	5,39	87.926.625,71	65,14
UKUPNO	1.433.319.374,42	73.352.969,98	781.865.595,64	44.863.103,39	720.941.135,78	80.360.255,57	5,61	588.232.615,93	41,04

* U svrhu sažetosti i praktičnosti prikaza, financijski pokazatelji zaokruživani su na dvije decimale. Eventualne diskrepancije između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz ovoga Priloga 1 Izvješća proizlaze iz zaokruživanja ulaznih podataka na dvije decimale i veličinom su zanemarive za potrebe samog izvješća.

** Doznačena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat Europskoj komisiji neiskorištenih sredstava po isteku roka za plaćanje. Plaćena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat sredstava od korisnika.

**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH INSTRUMENATA ZA
RAZDOBLJE
OD 1. SRPNJA DO 31. PROSINCA 2015. GODINE**

SADRŽAJ

1.	UVOD.....	1
2.	SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA, STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA.....	2
3.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINACIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA	10
3.1.	OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“	10
3.2.	OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“	19
3.3.	OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“	28
3.4.	OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“	35
3.5.	KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA	42
3.6.	KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA	48
3.7.	KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ	51
3.8.	OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.....	58
4.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINACIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.....	59
4.1.	OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“	61
4.2.	OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“	64
4.3.	PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.	67
4.4.	OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO	71
4.5.	PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINACIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.	72
4.5.1.	IPA program prekogranične suradnje HR – BiH – CG 2014. – 2020.	72
4.5.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.	72
4.5.3.	Program prekogranične suradnje Italija-Hrvatska 2014. – 2020.	73
4.5.4.	Program prekogranične suradnje Slovenija-Hrvatska 2014. – 2020.....	73
4.5.5.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.	74
4.5.6.	Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.....	74
4.5.7.	Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.	75
4.5.8.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.....	75
4.5.9.	Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.....	75

4.5.10.	Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.	76
4.5.11.	Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.....	76
4.5.12.	Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.	76
4.5.13.	Program međuregionalne suradnje ESPON 2020	77
5.	NEPRAVILNOSTI.....	79
6.	PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI.....	83
6.1.	PRIPREME ZA PROCJENU USKLAĐENOSTI SUSTAVA UPRAVLJANJA I KONTROLE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.....	83
6.2.	JACANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA UPRAVLJANJE FONDOVIMA EUROPSKE UNIJE	87
6.3.	PREGLED ISPUNJAVANJA <i>EX-ANTE</i> UVJETA ZA KORIŠTENJE ESI FONDOVA 2014. – 2020.....	89
7.	ZAKLJUČAK.....	105
8.	Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 31. prosinca 2015. godine	107

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	5
Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	6
Grafikon 3: Grafički prikaz automatskih opoziva sredstava iz alokacija za 2007., 2008., 2009., 2010., 2011. i 2012. godinu (u mil. eur).....	7
Grafikon 4: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	13
Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)	14
Grafikon 6: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	26
Grafikon 7: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	33
Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1 Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)	34
Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2 Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)	34
Grafikon 10: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	40
Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)	41
Grafikon 12: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 31. prosincem 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	46
Grafikon 13: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru komponente I programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)	47
Grafikon 14: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	50
Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	56
Grafikon 16: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)	57

POPIS TABLICA

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	3
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	4
Tablica 3: Pregled financijskih pokazatelja automatskog opoziva sredstava EU u 2015. godini (iz alokacija za 2012. godinu), u milijunima eura	6
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u eurima)	9
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	12
Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	12
Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	24
Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	25
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	30
Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	32
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	37
Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	38
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	44
Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	45
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	49
Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	49
Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	53
Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)	54
Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u eurima)	63

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u eurima)	66
Tablica 21: Analiza rješavanja po prigovorima (2014. – 31. prosinca 2015.).....	69
Tablica 22: Analiza rješavanja po prigovorima (od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015.).....	69
Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura).....	70
Tablica 24: Izvršeni povrati po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od početka provedbe programa do 31. prosinca 2015. godine (izražena u eurima)	82
Tablica 25: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih općih <i>ex-ante</i> uvjeta u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.....	90
Tablica 26: Pregled ispunjenosti tematskih <i>ex-ante</i> uvjeta za OPKK i OPULJP u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.	94
Tablica 27: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih <i>ex-ante</i> uvjeta povezanih s prioritetima Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.....	102
Tablica 28: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih posebnih <i>ex-ante</i> uvjeta u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.	103

KRATICE

AFCOS	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (<i>Anti-Fraud Coordination Service</i>)
APPRRR	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
ARR	Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske
ASOO	Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
CARDS	Pomoć zajednice u obnovi, razvoju i stabilizaciji (<i>Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation</i>)
DG COMP	Glavna uprava za tržišno natjecanje (<i>Directorate-General for Competition</i>)
DG REGIO	Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku (<i>Directorate-General for Regional and Urban Policy</i>)
DŠJU	Državna škola za javnu upravu
DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFR	Europski fond za ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EGTS	Europska grupacija za teritorijalnu suradnju
EK	Europska komisija
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi
ESPN	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (<i>European Observation Network, Territorial Development and Cohesion</i>)
EU	Europska unija
FZOEU	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
HAMAG – BICRO	Hrvatska agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
HZPR	Hrvatski zavod za prostorni razvoj
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
IAKS	Integrirani administrativni i kontrolni sustav
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IMS	Informatički sustav za upravljanje <i>nepravilnostima</i> (<i>Irregularity Managemet System</i>)
IPA	Instrument pretprištupne pomoći

IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (<i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i>)
ISPA	Instrument za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju (<i>Instrument for Structural Policies for Pre-Accession</i>)
IZM	Inicijative za zapošljavanje mladih
JL(R)S	jedinice lokalne (regionalne) samouprave
JLS	jedinice lokalne samouprave
KF	Kohezijski fond
KT	Koordinacijsko tijelo
LAG	lokalna akcijska grupa
MFİN	Ministarstvo financija
MGİPU	Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja
MİNGO	Ministarstvo gospodarstva
MİNPO	Ministarstvo poduzetništva i obrta
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MPPI	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
MRMS	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	malo i srednje poduzetništvo
MSPM	Ministarstvo socijalne politike i mladih
MZOİP	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
MZOS	Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta
NF	Nacionalni fond
NGN	mreža sljedeće generacije
NP – BBI	Nacionalni program razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture
NUt	Nacionalna Urbact točka
NZRCD	Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva
OCD	organizacije civilnog društva
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
ONP	Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPP	Operativni program „Promet“ 2007 – 2013.

OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020
OPRK	Operativni program „Regionalna konkurentnost“ 2007 – 2013.
OPRLJP	Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ 2007. – 2013.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
OPZO	Operativni program „Zaštita okoliša“ 2017. – 2013.
OzP	Odbor za praćenje
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PHARE	Poljska i Mađarska: pomoć za ekonomsku obnovu (<i>Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies</i>)
PI	Prijelazni instrument
PoP	Priručnik o postupanju
PRAG	Praktični vodič kroz procedure ugovaranja pomoći EU trećim zemljama
PRR	Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
PT1	Posredničko tijelo razine 1
PT2	Posredničko tijelo razine 2
PUO	procjena utjecaja zahvata na okoliš
RH	Republika Hrvatska
S3	Strategija pametne specijalizacije Republike Hrvatske
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SAPARD	Posebni pristupni program za poljoprivredu i ruralni razvoj (<i>Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development</i>)
SFC	Sustav za upravljanje fondovima u EU (<i>System for Fund Management in the EU</i>)
SPR	Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske
SPUO	strateška procjena utjecaja na okoliš
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
TO	Tijelo za ovjeravanje
TR	Tijelo za reviziju
UT	Upravljačko tijelo
UzUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
VFO	Višegodišnji financijski okvir
VRH	Vlada Republike Hrvatske

ZNP

Zajednička nacionalna pravila

ŽCGO

Županijski centar za gospodarenje otpadom

1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske (VRH) obvezna je Hrvatskom saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije (EU) i Europskih strukturnih instrumenata.

Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi Operativnih programa „Promet“ (OPP), „Zaštita okoliša“ (OPZO), „Regionalna konkurentnost“ (OPRK), „Razvoj ljudskih potencijala“ (OPRLJP) i Operativnog programa za ribarstvo, I, II i V komponente programa Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) u financijskom razdoblju 2007. – 2013. polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno Operativnog programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja te automatskog opoziva sredstava EU, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA odnosno Operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja.

Financijski pokazatelji iskorištenosti sredstava strukturirani su na način da prikazuju podatke po važećim godišnjim alokacijama za razdoblja 2007. – 2013. i na dan 31. prosinca 2015. godine za svaku pojedinu komponentu programa IPA i Operativni program, i to:

- po pojedinoj prioritetnoj osi i mjeri za OPP, OPZO, OPRK, OPRLJP financijskog razdoblja 2007. – 2013. te za komponentu V programa IPA
- po pojedinoj programskoj godini za komponentu I programa IPA
- po pojedinom programu za komponentu II programa IPA.

S jedne strane prikazuje se status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine), te s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 31. prosincem 2015. godine.

Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svakog Operativnog programa i svake od komponenata programa IPA, obuhvaćajući informacije o vrsti i broju natječaja, ugovora u provedbi ili završenih ugovora, uz sažeti opis postignuća i ostvarenih rezultata u izvještajnom razdoblju. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe.

Također, Izvješće daje opisni prikaz stanja provedbe korištenja sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova tijekom financijskog razdoblja EU 2014. – 2020. kroz prikaz pojedinih (operativnih) programa, s informacijama o programskim dokumentima, raspodjeli pripadajućih alokacija, tijelima u sustavu upravljanja i kontrole, pregledu objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava i drugim informacijama relevantnim za izvještajno razdoblje. Izvješće daje i financijske pokazatelje iskorištenosti ESI fondova za svaki (operativni) program na način da prikazuje podatke po pojedinoj prioritetnoj osi i specifičnom cilju odnosno pojedinoj mjeri i podmjeri od početka provedbe do 31. prosinca 2015. godine.

Nadalje, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova EU i poduzetih postupanja po istima. Zaključno, Izvješće obuhvaća pregled osnovnih informacija o procesu procjene usklađenosti sustava s nacionalnim pravilima i pravilima EU za korištenje

strukturnih instrumenata EU u Republici Hrvatskoj (RH) za programsko razdoblje 2014. – 2020. kao i pregled ispunjavanja *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova 2014. – 2020.

2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA, STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA

U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine Europska komisija (EK) je na račun Nacionalnog fonda (NF) doznačila iznos od 100,12 milijuna eura, što predstavlja 12,02 % ukupno doznačenog iznosa od 832,71 milijuna eura od početka provedbe programa IPA. Ukupno doznačena sredstva iznose 64,52 % od ukupno dodijeljenih sredstava koja iznose 1.290,69 milijuna eura.

U predmetnom izvještajnom razdoblju ugovoreno je projekata u vrijednosti od 99,68 milijuna eura, odnosno 6,50 % od ukupno ugovorenih sredstava na dan 31. prosinca 2015. godine, koja iznose 1.533,00 milijuna eura.

U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je ukupno 127,78 milijuna eura, odnosno 17,85 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe koji iznosi 716,01 milijuna eura. Slijedom toga, zaključno s 31. prosincem 2015. godine isplaćeno je 46,71 % ukupno ugovorenog iznosa od početka provedbe.

– Podaci o provedbi na dan 31. prosinca 2015. godine pokazuju da se postotak ugovorenosti dodijeljenih sredstava po pojedinim komponentama programa IPA odnosno operativnim programima kretao od 75,55 % do 189,16 %, a postotak isplaćenosti ugovorenih sredstava kretao se od 20,81 % do 86,38 %.

– Detaljan pregled financijskih pokazatelja statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa 2007. – 2013. daje se u Tablici 1. i 2.

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ¹	IPA II ²	OP Promet	OP Zaštita okoliša	OP Regionalna konkurentnost	OP Razvoj ljudskih potencijala	IPA V ³	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,10	187,78	152,41	136,84	1.290,69
UGOVORENA SREDSTVA	10,23	1,02	5,08	69,59	-1,16	15,08	-0,17	99,68
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,68 %	5,84 %	2,14 %	24,76 %	n/p	9,89 %	n/p	7,72 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	21,55	2,10	1,06	17,46	43,04	14,91	0,00	100,12
DOZNAČENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	7,75 %	11,97 %	0,45 %	6,21 %	22,92 %	9,78 %	0,00 %	7,76 %
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	12,08	0,97	21,16	31,70	33,73	14,39	13,75	127,78
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO⁴	5,75 %	6,43 %	4,72 %	8,11 %	17,16 %	9,59 %	11,29 %	8,34 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,34 %	5,55 %	8,93 %	11,28 %	17,96 %	9,44 %	10,05 %	9,90 %

¹ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

² Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

³ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

⁴ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno za Operativne programe „Razvoj ljudskih potencijala“, „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“, te komponente V programa IPA – „Ruralni razvoj“ iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju (1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine) u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe programa.

Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ⁵	IPA II ⁶	OP Promet	OP Zaštita okoliša	OP Regionalna konkurentnost	OP Razvoj ljudskih potencijala	IPA V ⁷	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,10	187,78	152,41	136,84	1.290,69
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	210,06	15,13	448,29	391,06	196,57	150,06	121,83	1.533,00
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	75,55 %	86,33 %	189,16 %	139,12 %	104,68 %	98,46 %	89,03 %	118,77 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK⁸	204,23	13,13	108,64	188,86	140,12	109,85	67,89	832,71
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,45 %	74,94 %	45,84 %	67,19 %	74,62 %	72,07 %	49,61 %	64,52 %
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	181,44	12,53	93,30	115,83	139,97	102,31	70,62	716,01
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	86,38 %	82,83 %	20,81 %	29,62 %	71,21 %	68,18 %	57,97 %	46,71 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	65,26 %	71,51 %	39,37 %	41,21 %	74,54 %	67,13 %	51,61 %	55,48 %

⁵ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

⁶ Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

⁷ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

⁸ Uključuje predujam za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“.

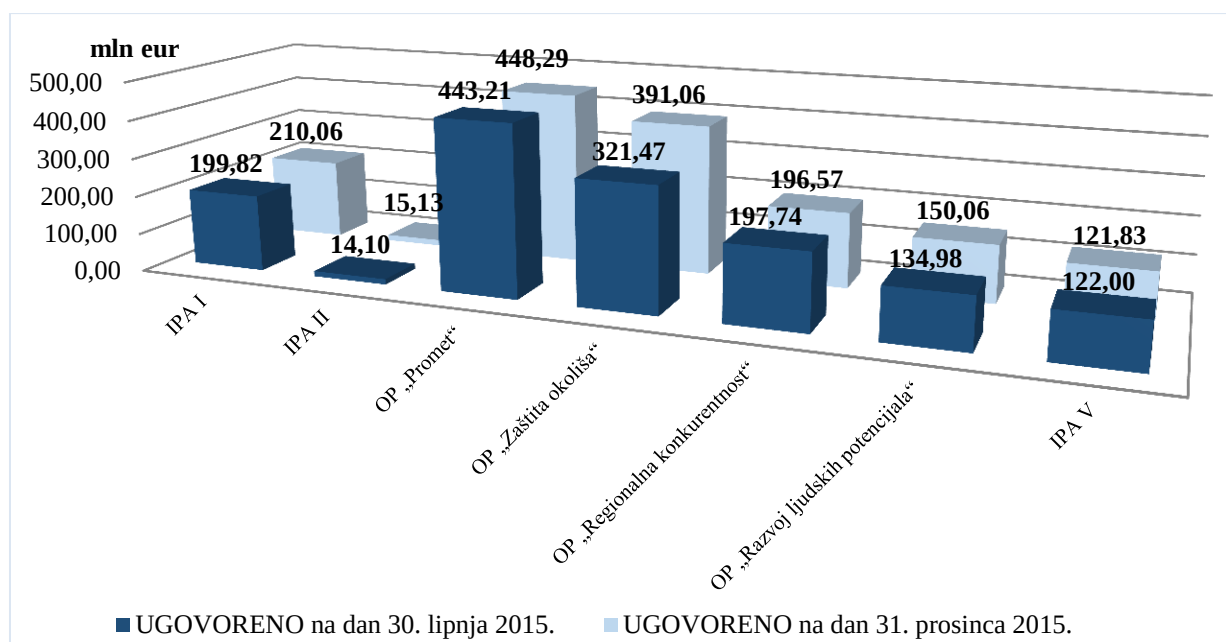
S ukupno ugovorenih 1.533,00 milijuna eura na dan 31. prosinca 2015. godine, odnosno 118,77 % ukupno dodijeljenih sredstava za pretpristupni program pomoći IPA i strukturne instrumente EU u razdoblju od 2007. do 2013. godine, uočava se blagi rast ukupne stope ugovaranja u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja kada je omjer ugovorenih i dodijeljenih sredstava iznosio 111,05 %.

U odnosu na prethodno Izvješće, najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPZO-u u okviru kojega je ugovoreno 69,59 milijuna eura te u OPRLJP-u za koji je u izvještajnom razdoblju ugovoreno 15,08 milijuna eura.

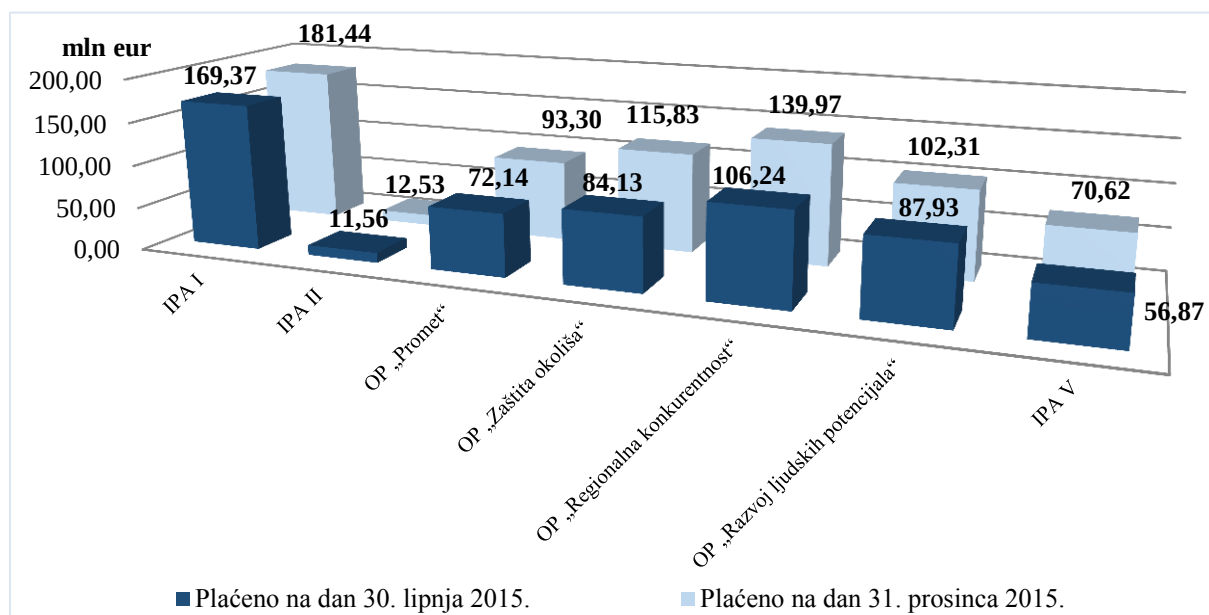
Nadalje, promatrajući napredak u izvršenim plaćanjima, najveći napredak u odnosu na posljednji dan prethodnog izvještajnog razdoblja ostvaren je u OPRK-u te iznosi 33,73 milijuna eura i OPZO te iznosi 31,70 milijuna eura.

Grafički prikaz napretka u ugovaranju i izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja daje se u Grafikonu 1. i 2.

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u



milijunima eura)

U prilogu ovoga Izvješća nalazi se i Pregled traženih i dobivenih sredstava od EK te izvršenih plaćanja po programima do 31. prosinca 2015. godine, pripremljen od strane Ministarstva financija (MFIN). Eventualna odstupanja između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz predmetnog priloga, proizlaze iz zaokruživanja brojki na dvije decimale.

Operativni programi „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“ u 2015. godini iskoristili su sva sredstva EU iz alokacija za 2012. godinu koja su podlijegala pravilu $n+3^9$, odnosno automatskom opozivu.

Automatski opoziv sredstava EU u 2015. godini (iz alokacije za 2012. godinu) bilježi komponenta V programa IPA, u iznosu 2,95¹⁰ milijuna eura opozvanih (neutrošenih) sredstava EU.

Tablica 3: Pregled financijskih pokazatelja automatskog opoziva sredstava EU u 2015. godini (iz alokacija za 2012. godinu), u milijunima eura

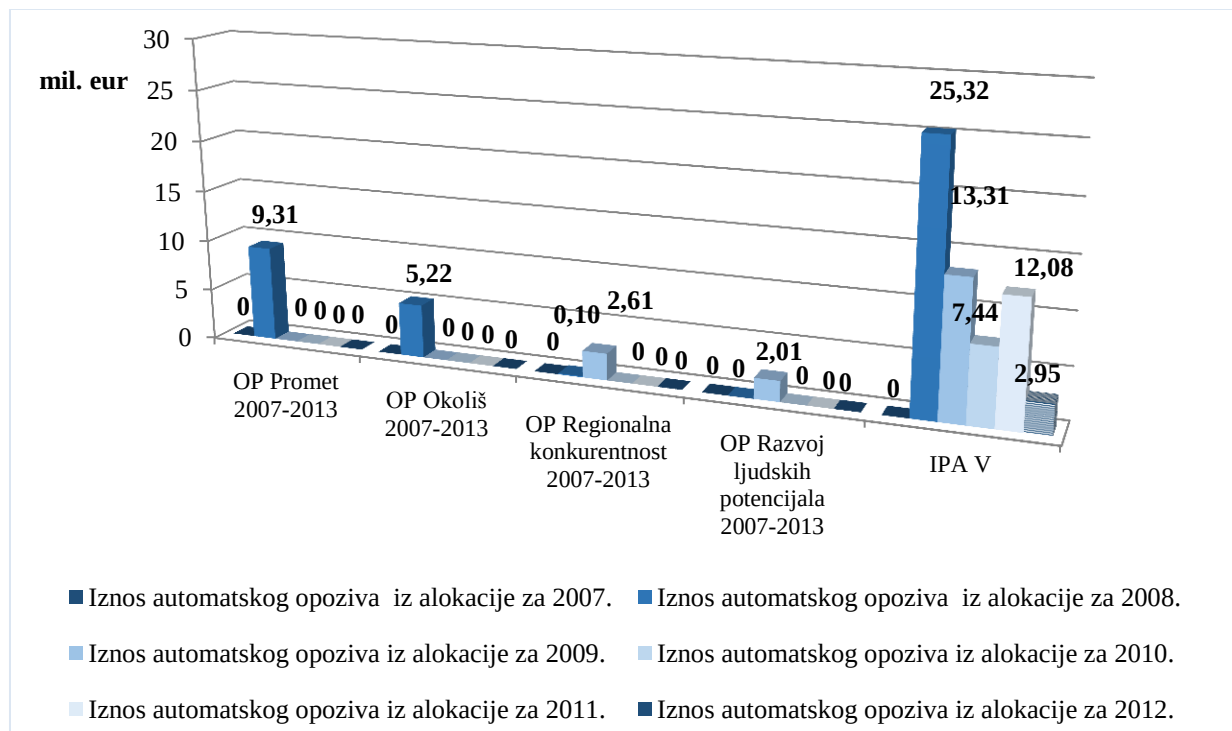
	Iznos opoziva	Alokacija za 2012.	Omjer iznosa alokacije i iznosa opoziva
IPA V – IPARD	2,95	25,82	11,41 %

⁹ Prema pravilu $n+3$ iznos dodijeljenih sredstva EU za pojedinu godinu mora biti utrošen za plaćanje troškova nastalih u provedbi projekata, a zahtjevi za povrat sredstava moraju biti dostavljeni EK u sljedeće tri godine. U slučaju neispunjenja navedenih preduvjeta, EK automatskim opozivom trajno umanjuje dodijeljena sredstva.

¹⁰ U tijeku je postupak automatskog opoziva sredstava (*de-commitment*) dijela proračunske obveze za 2012. godinu, koji će sukladno pismu EK (DG Agri letter No FK/nc/D(2015) 1571482, od 5 travnja 2016.) iznositi 2.948.673,59 eura.

Uzroci automatskog opoziva sredstava u komponenti V programa IPA leže u specifičnoj zadanoj dinamici plaćanja u navedenoj komponenti, što obuhvaća nepostojanje instrumenta pretplaćanja ni među-plaćanja, te se isplate korisnicima vrše tek na kraju provedbe projekata po odobrenju završnih izvještaja.

Grafikon 3: Grafički prikaz automatskih opoziva sredstava iz alokacija za 2007., 2008., 2009., 2010., 2011. i 2012. godinu (u mil. eur)



Sukladno Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) EU, RH je iz proračuna EU kroz ESI fondove na raspolaganju 10,675 milijardi eura¹¹, od čega za cilj Ulaganje u rast i radna mjesta 8,330 milijardi eura, a za poljoprivredu i ruralni razvoj 2,026 milijardi eura. Za pomorstvo i ribarstvo raspoloživo je dodatnih 252 milijuna eura. Za Inicijativu za zapošljavanje mladih (IZM) u 2014. i 2015. godini ukupno je na raspolaganju 66,177 milijuna eura, kao i 456,147 milijuna eura iz Instrumenta za povezivanje Europe 2014. – 2016.

Proces pripreme programskih dokumenata za potrebe uspostave okvira za korištenje sredstava iz ESI fondova tijekom financijskog razdoblja EU-a 2014. – 2020., započeo je u travnju 2012. te su usvojeni sljedeći dokumenti: Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za 2014. – 2020., Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. (OPKK), Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020. (OPULJP), Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020. (PRR) i Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020. (OPPiR).

2015. godina predstavljala je godinu pripreme osnovnih preduvjeta za provedbu, poput donošenja zakonskih i podzakonskih akata i odobrenja dodatnih dokumenata potrebnih za provedbu i otvaranje postupaka za dodjelu bespovratnih sredstava.

Od početka provedbe do 31. prosinca 2015. ukupno je ugovoreno 410,08 milijuna eura. EK doznačila je 273,32 milijuna eura. Ukupno je plaćeno krajnjim korisnicima 66,78 milijuna

¹¹ Ne uključuje alokaciju za Inicijativu za zapošljavanje mladih.

aura. Najviše ugovorenih sredstava bilježi OPULJP u iznosu od 189,74 milijuna aura. Najveći iznos plaćenih sredstava krajnjim korisnicima bilježi PRR u iznosu 64,92 milijuna aura.

Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u eurima)

	OPKK	OPULJP	PRR	OPPiR	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	6.881.045.559	1.582.210.217	2.026.222.500	252.643.138	10.742.121.414
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	96.784.855	189.743.907	123.556.227	0,00	410.084.989
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,41 %	11,99 %	6,10 %	0,00 %	3,82 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	129.363.656	49.095.749	94.859.683	0,00	273.319.088
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	1,88 %	3,10 %	4,68 %	0,00 %	2,54 %
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	242.590	1.614.971	64.920.924	0,00	66.778.485
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,25 %	0,85 %	52,54 %	0,00 %	16,28 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,10 %	3,20 %	0,00 %	0,62 %

3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

3.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje OPP-om je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (MPPI), a Posredničko tijelo razine 2 (PT2) nadležno za provedbu Prioritetnih osi 2 i 3 je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU). Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture nastavilo je s radom kao Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. MFIN obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje (TO), dok Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) obavlja funkcije Tijela za reviziju (TR), a Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) ima ulogu Koordinacijskog tijela (KT) u Sustavu.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5651 od 6. rujna 2013. odobren je OPP, te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

U verziju 2.0 uključena je Prioritetna os 4 koja se odnosi na projekte i aktivnosti iz cestovnog i zračnog sektora, a u sklopu Prioritetne osi 1 uključene su i dodatne prihvatljive aktivnosti u dijelu koji se odnosi na pripremu projekata u sektoru prometa. Odbor za praćenje (OzP) OPP-a odobrio je 8. svibnja 2015. godine prijedlog OPP-a, verzija 2.0 – izmjene i dopune, a 27. svibnja 2015. godine UT dostavilo ga je EK putem Sustava za upravljanje fondovima u EU (SFC2007). Dana 29. srpnja 2015. godine UT je EK putem SFC2007 na odobrenje dostavilo OPP, verzija 2.0. izmjene i dopune, zajedno s odobrenom i usvojenom Strateškom procjenom utjecaja na okoliš (SPUO). EK je odobrila OPP, verzija 2.0. – izmjene i dopune, 30. studenoga 2015. godine.

Sredstva EU dodijeljena OPP-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPP-a iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2015. godine ugovoreno je ukupno 448,29 milijuna eura, odnosno 189,16 % dodijeljenih sredstava. Do kraja prosinca 2015. godine korisnicima je ukupno isplaćeno 93,30 milijuna eura, odnosno 20,81 % ukupno ugovorenih bespovratnih sredstava.

U izvještajnom razdoblju potpisano je 5 novih ugovora u ukupnoj vrijednosti od 7,94 milijuna eura sredstava EU, a u istom periodu raskinut je 1 ugovor vrijednosti 0,08 milijuna eura (sklopljen 2014. g.), te su izmjenama i dopunama ugovora smanjene vrijednosti EU učešća dvaju ugovora (sklopljenih 2014. i tijekom prve polovice 2015.) za 2,78 milijuna eura. Krajnjim korisnicima plaćeno je ukupno 24,33 milijuna eura od čega 21,16 milijuna eura sredstava EU. Od početka provedbe Operativnog programa do kraja izvještajnog razdoblja sklopljeno je ukupno 80 ugovora dok ih je u provedbi u izvještajnom razdoblju bilo 61, od čega su 2 ugovora i završena tijekom izvještajnog razdoblja. S provedbom je do kraja izvještajnog razdoblja završilo 16 ugovora vrijednosti 16,02 milijuna eura (od čega 13,62 milijuna eura sredstava EU).

Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	109,99	3,21	7,89	115,90	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	280,14	5,72	7,63	154,80	448,29
UGOVORENA SREDSTVA	-2,79	0,56	0,43	6,88	5,08
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	17,55 %	5,39 %	5,93 %	2,14 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	1,06				1,06
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	8,62	0,00	0,56	11,98	21,16
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO¹²	3,08 %	0,00 %	7,29 %	7,74 %	4,72 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	7,84 %	0,00 %	7,05 %	10,34 %	8,93 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,45 %				0,45 %
TRAŽENO OD EK	-0,05	-0,06	1,15	19,98	21,03
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	n/p	n/p	15,09 %	12,91 %	4,69 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	n/p	14,60 %	17,24 %	8,88 %

Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	109,99	3,21	7,89	115,90	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	280,14	5,72	7,63	154,80	448,29
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	254,69 %	178,42 %	96,71 %	133,57 %	189,16 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	108,64				108,64

¹² Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	61,85	3,75	3,25	24,45	93,30
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	22,08 %	65,56 %	42,58 %	15,80 %	20,81 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	56,23 %	116,98 %	41,18 %	21,10 %	39,37 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	45,84 %				45,84 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ¹³	73,13	3,94	4,90	46,64	128,61
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	26,10 %	68,94 %	64,21 %	30,13 %	28,69 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	66,48 %	123,00 %	62,10 %	40,24 %	54,27 %

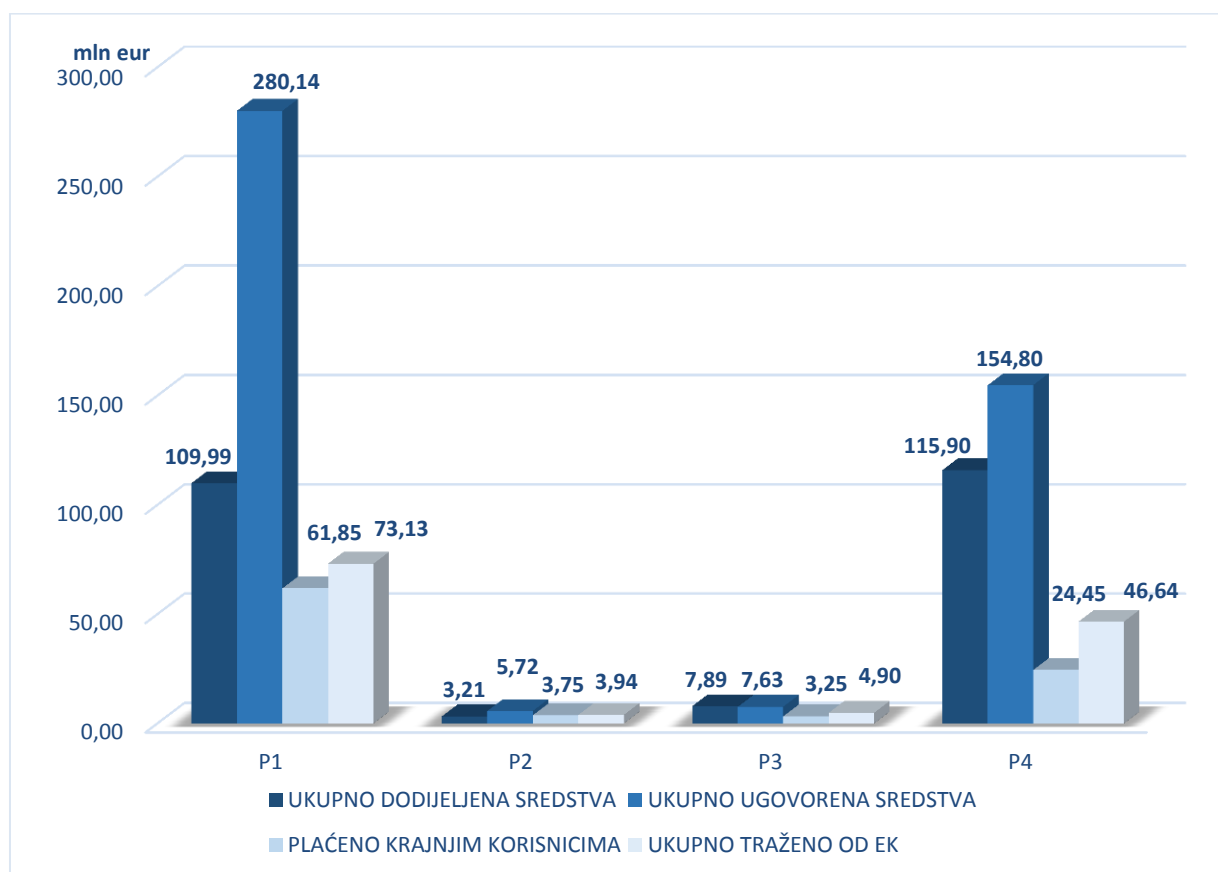
Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

Grafikon 4: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

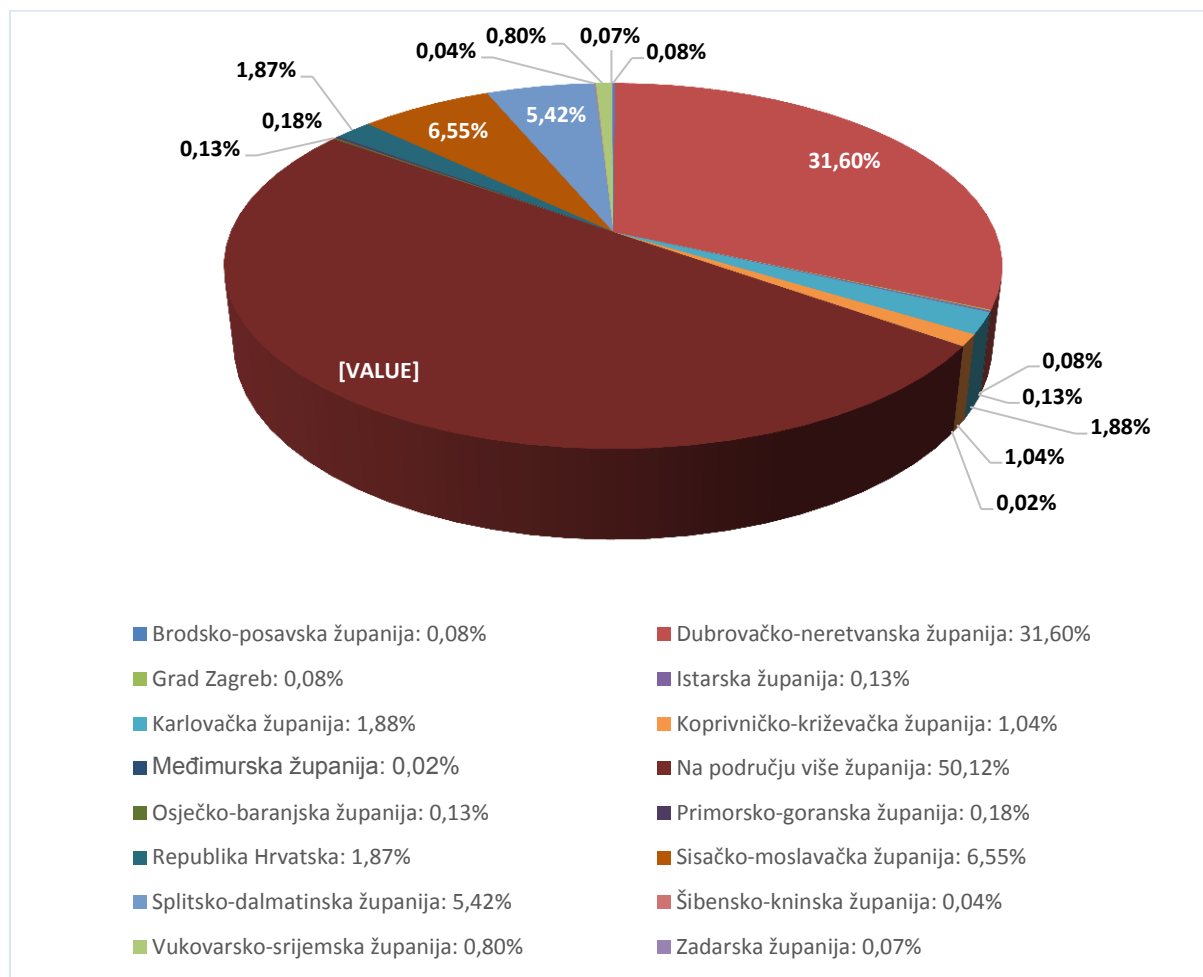
Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

¹³ Uključeni predujam 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 36 milijuna eura.

Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)



U okviru Prioritetne osi 1 Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa, u izvještajnom razdoblju objavljen je Poziv za pripremu projekata za modernizaciju i razvoj javnog prijevoza grada Osijeka. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 246.500,00 kuna. Poziv je otvoren od studenog 2015. godine, dok je dovršetak evaluacije planiran u siječnju 2016. godine. U istom razdoblju potpisan je 1 novi ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava, ukupne vrijednosti od 0,086 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju raskinut je 1 ugovor ukupne vrijednosti 99.210,53 eura:

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bilo je 49 ugovora:

1. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na građevinskim i elektrotehničkim postrojenjima pruge
2. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na signalno sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima
3. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o nadzoru radova
4. Modernizacija i rekonstrukciju željezničke pruge Dugo Selo – Novska, faza 1 – Priprema projektne dokumentacije, ugovor o uslugama
5. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge Goljak – Skradnik, ugovor o uslugama

6. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja i rekonstrukcija dionice Križevci – Koprivnica – državna granica s izgradnjom drugog kolosijeka, ugovor o uslugama
7. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja, izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge te drugog kolosijeka na dionici željezničke pruge Hrvatski Leskovac – Karlovac, ugovor o uslugama
8. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Rekonstrukcija i elektrifikaciju željezničke pruge Vinkovci – Vukovar
9. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za Dogradnju, obnovu i izgradnju drugog kolosijeka te izgradnju nove dvokolosiječne pruge Dugo Selo – Novska, faze 2 i 3
10. Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija RH
11. Razvoj zračne luke Dubrovnik
12. Studija izvedivosti ceste Dubrovnik – granica Crne Gore
13. Izrada studije izvodljivosti za projekt Izmještanje državne ceste D6, od čvora Novigrad do Lišnice – Karlovačka županija
14. Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb – Karlovac kao preduvjet za razvoj regije – Izrada studije izvodljivosti projekta
15. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Korčula – Pelješac – kopno
16. Studija izvodivosti Južne zaobilaznice Poreča: dionica Vrvari – Bijela Uvala
17. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Hvar – kopno
18. Studija izvodivosti za Obilaznicu Petrijevac
19. Studija izvodivosti za Obilaznicu Nedelišća i Pušćina
20. Izrada studije opravdanosti za zaobilaznicu grada Vodica
21. Studija izvodivosti: Obilaznica Dicma
22. Studija opravdanosti: Istočna vezna cesta Slavonski Brod
23. Studija opravdanosti državne ceste D403 od čvora Škurinje do luke Rijeka
24. Nacionalni plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja
25. Nacionalni plan razvoja luka od osobitoga (međunarodnoga) gospodarskog interesa za RH
26. Studija izvodivosti s analizom troškova i koristi projekta – Batahovina II
27. Izrada studije izvedivosti i analize troškova i koristi za izgradnju terminala za pomorski putnički promet
28. Izrada master plana za izgradnju i proširenje operativnih površina u zračnoj luci Zadar
29. Osiguranje cestovno željezničkih prijelaza na županijskim i lokalnim cestama Međimurske županije – izrada studije prihvatljivosti i opravdanosti
30. Izgradnja novog trajektnog pristaništa Drvenik
31. Studija izvodljivosti s analizom troškova i koristi – luka Mišnjak (otok Rab)
32. Studija razvoja Zračne luke Pula d.o.o. za razdoblje 2014. – 2030.
33. Studija opravdanosti mjera, sustava i projekata sigurnosti pomorske plovidbe i zaštite okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata s procijenjenim rizikom
34. Glavni plan razvoja riječkog prometnog pravca na području grada Rijeke
35. Razvoj funkcionalne regije Južna Dalmacija
36. Master plan grada Vinkovaca za promet
37. Master plan prometnog razvoja grada Osijeka i Osječko-baranjske županije

38. Intermodalni urbani ekološki sustav javnog prijevoza autobusima i brodovima UrbEco
39. Master plan održive mobilnosti zadarske regije
40. Izrada studije prometnog razvoja Karlovačke županije
41. Master plan održivog razvoja prometnog sustava na području Brodsko-posavske županije
42. 1. faza Master plana prometnog sustava Grada Zagreba, zagrebačke županije i Krapinsko-zagorske županije (Analiza postojećeg stanja i razvoj prometnog modela)
43. Izgradnja nove željezničke pruge za prigradski promet na dionici Gradec – Sveti Ivan Žabno
44. Izrada studije razvoja željezničkog čvora Zagreb
45. Studija modernizacije željezničke pruge M202 Zagreb GK – Rijeka dionica Oštarije – Škirjevo
46. Izrada studije uvođenja Europskog sustava upravljanja željezničkim prometom (ERTMS)
47. Studija izvodljivosti i ekonomska financijska analiza modernizacije željezničke pruge M104 Novska – Tovarnik-DG, dionica Okučani – Vinkovci
48. Rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka željezničke pruge na dionici Dugo Selo – Križevci
49. Plan provedbe za sanaciju opasnih mjesta na državnim cestama RH.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja, u okviru iste osi, s provedbom je završilo 6 ugovora:

- Potpora HŽ Infrastrukturi u ocjeni natječajne dokumentacije za radove, ugovor o uslugama
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Izvođenje radova, ugovor o radovima
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Nadzor radova, ugovor o uslugama
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Isporuka skretnica, ugovor o nabavi roba
- Osiguranje cestovno željezničkih prijelaza na županijskim i lokalnim cestama Međimurske županije – izrada studije prihvatljivosti i opravdanosti
- Izrada Studije izvodljivosti za projekt GREENWAY – Državna glavna biciklistička ruta br. 2.

U okviru Prioritetne osi 2 Unapređenje sustava unutarnje plovidbe, u izvještajnom razdoblju, nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U istome razdoblju potpisana su 2 nova ugovora ukupne vrijednosti 0,66 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bilo je 5 ugovora:

- Obnova i unaprjeđenje plovnog puta rijeke Save, ugovor o uslugama
- Tehnička pomoć za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, ugovor o uslugama
- Riječna luka Slavonski Brod – terminal za prihvat opasnog tereta; okvirni ugovor
- Nabava opreme za potpunu implementaciju riječnih informacijskih servisa na rijeci Savi
- Usluge potpune implementacije riječnih informacijskih servisa na rijeci Savi.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom su završila 4 ugovora:

- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu i poboljšanje plovnog puta rijeke Save, okvirni ugovor
- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, okvirni ugovor
- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu južnog pristana riječne luke Osijek, okvirni ugovor
- Master plan za Novu luku Sisak – Tehnička pomoć za pripremu projektne dokumentacije, ugovor o uslugama.

U okviru Prioritetne osi 3 Tehnička pomoć, u izvještajnom razdoblju nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga. U istome razdoblju potpisan je 1 novi ugovor ukupne vrijednosti 0,50 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bila su 4 ugovora:

- Potpora u pripremi Strategije prometnog razvoja RH (SPR) – Prometni model za RH
- Tehnička pomoć Upravljačkom tijelu za OPP
- Tehnička pomoć SAFU u provedbi OPP-a
- Strategija prometnog razvoja RH – druga faza izrade.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja ukupno je s provedbom završilo 6 ugovora:

- Potpora Operativnoj strukturi za promet u samostalnoj identifikaciji, ocjenjivanju i pripremi projekata – ugovor o uslugama
- Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata – ugovor o uslugama
- Potpora u pripremi SPR-a – Tehnička pomoć pri osnivanju tehničkog tajništva za organizaciju i upravljanje procesom izrade sektorskih prometnih razvojnih strategija – okvirni ugovor
- Potpora u pripremi SPR-a – Strategija prometnog razvoja RH
- Potpora u pripremi strateške procjene utjecaja na okoliš za SPR
- Potpora Operativnoj strukturi za upravljanje Operativnim programom i izvršenje projekata.

U okviru Prioritetne osi 4 Razvoj cesta i zračne luke, u izvještajnom razdoblju objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga:

- Drugi poziv za pripremu projekata u sektoru cestovnog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 810.000,00 kuna. Poziv je otvoren u studenom 2015. godine. Cijeli postupak evaluacije je proveden u prosincu 2015. godine.
- Treći poziv za provedbu projekata iz područja cestovnog prometa. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 58.650.000,00 kuna. Poziv je otvoren u studenom 2015. godine, a dovršetak evaluacije planira se u siječnju 2016. godine.

U istome razdoblju potpisan je 1 novi ugovor ukupne vrijednosti 8,09 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bila su 3 ugovora:

- Razvoj zračne luke Dubrovnik
- Izgradnja mosta kopno – Otok Čiovo u Trogiru sa spojnim cestama – 1. i 2. faza

- Dovršetak projekta „Ulaz u luku Ploče“ – Rekonstrukcija brze ceste i izgradnja spojne ceste za luku Ploče i grad Ploče.

3.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje OPZO-om je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (MZOIP), a tijela nadležna za provedbu prioriternih osi su Ministarstvo poljoprivrede (MPOLJ) kao Posredničko tijelo razine 1 (PT1) te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU), Hrvatske vode i SAFU kao PT2. MFIN obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nastavilo je s radom kao Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5646 od 6. rujna 2013. odobren je OPZO 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Operativni program se financira sredstvima EU u iznosu od 281,10 milijuna eura, od čega je za Prioritetnu os 1 (gospodarenje otpadom) namijenjeno 73,94 milijuna eura, za Prioritetnu os 2 (upravljanje vodama) 199,09 milijuna eura, te za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) 8,06 milijuna eura.

Tijela Sustava upravljanja i kontrole (SUK) sudjelovala su na radionicama i seminarima koje su organizirali MRRFEU, SAFU te Državna škola za javnu upravu (DŠJU). Također, prema preporukama revizije EK djelatnici svih tijela pohađali su i izobrazbu i programe usavršavanja iz područja javne nabave, koja omogućava stjecanje i obnavljanje certifikata.

Korisnici bespovratnih sredstava su:

- Prioritetna os 1 – županijske komunalne tvrtke (mjera 1.1.), kao i jedinice lokalne samouprave (JLS), komunalne tvrtke i MZOIP (mjera 1.2.)
- Prioritetna os 2 – jedinice lokalne i regionalne samouprave (JL(R)S), operatori vodnokomunalne infrastrukture (komunalne tvrtke) i Hrvatske vode
- Prioritetna os 3 – UT i Posrednička tijela koja su dio SUK-a za OPZO te Državni zavod za zaštitu prirode.

U Prioritetnoj osi 1 u provedbi su u drugoj polovici 2015. godine bili projekti:

- Županijski centar za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Mariščina u Primorsko-goranskoj županiji
- ŽCGO Kaštijun u Istarskoj županiji
- ŽCGO Bikarac II faza u Šibensko-kninskoj županiji
- Sanacija odlagališta otpada Filipovica u Gradu Osijeku
- Sanacija odlagališta otpada Stara ciglana u Općini Semeljci
- Sanacija odlagališta otpada Trebež u Gradu Samoboru
- Sanacija odlagališta opasnog otpada Lemić Brdo kraj Karlovca
- Sanacija odlagališta neopasnog otpada Rešetari u Općini Rešetari
- Sanacija odlagališta otpada Teodorovac u Općini Đurđenovac
- Sanacija odlagališta otpada Strm breg u Općini Feričanci
- 3 projekta tehničke pomoći za jačanje kapaciteta županijskih komunalnih tvrtki (Ekoplus d.o.o., Bikarac d.o.o. i Eko d.o.o.) za provedbu postupaka javne nabave i upravljanje centrima za gospodarenje otpadom.

U drugoj polovici 2015. godine nastavljena je provedba projekata izgradnje ŽCGO Marišćina i ŽCGO Kaštijun. Oba projekta provode se kroz 5 ugovora: ugovora za radove, tri ugovora za usluge (nadzor radova, tehnička pomoć i odnosi s javnošću) i ugovora za nabavu opreme. U izvještajnom razdoblju u provedbi su bili ugovori za radove i nadzor radova za oba projekta.

Za projekt ŽCGO Marišćina za koji je javna nabava ponovo objavljena u travnju 2015. za dvije skupine opreme nakon provedenog postupka, u srpnju 2015. donesene su odluke o odabiru, te je u rujnu 2015. sklopljen ugovor s odabranim ponuđačem za jednu skupinu opreme. Za drugu skupinu, postupak se oduljio s obzirom da je dva puta uložena žalba, te je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave krajem 2015. poništila i drugu odluku o odabiru. Za projekt ŽCGO Kaštijun postupak nabave za dvije skupine opreme pokrenut je u prosincu 2015.

U drugoj polovici 2015. godine u provedbi su bile sanacije odlagališta Filipovica, Stara ciglana i Trebež. Krajem 2015. završili su radovi na sanaciji odlagališta Stara ciglana, dok su za sanaciju odlagališta Filipovica radovi bili u završnoj fazi i planiran je završetak početkom sljedeće godine. Za sanaciju odlagališta Trebež građevinska dozvola izdana je u kolovozu 2015., a radovi su započeli početkom rujna 2015. i planiraju se završiti u drugoj polovici 2016.

Nakon završenog odabira i donesene Odluke o financiranju (rujan 2015.) u listopadu 2015. potpisan je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt izgradnje ŽCGO Bikarac II faza u Šibensko-kninskoj županiji. Projekt izgradnje ŽCGO Bikarac faza II planira se provoditi kroz 9 ugovora (3 ugovora za radove, 5 ugovora za usluge i ugovor za opremu). Korisnik Bikarac d.o.o. je u srpnju 2015. započeo ograničeni postupak javne nabave za projektiranje i izvođenje glavnih radova izgradnje na ŽCGO Bikarac II faza, nakon završenog prvog stupnja ograničenog postupka, krajem 2015. izjavljene su 3 žalbe. Ostali postupci javne nabave planiraju se pokrenuti u prvoj polovici 2016. godine.

U izvještajnom razdoblju nakon provedenog postupka odabira i donesene Odluke o financiranju potpisani su Ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte tehničke pomoći za jačanje kapaciteta županijskih komunalnih tvrtki Ekoplus d.o.o., Bikarac d.o.o. i Eko d.o.o. za provedbu postupaka javne nabave i za upravljanje centrima za gospodarenja otpadom. Svaki od tri projekta planira se provesti kroz jedan ugovor o uslugama, te su nakon provedenih postupaka nabave, potpisana 3 ugovora o uslugama s odabranim ponuditeljima.

U drugoj polovici 2015. nakon završenih postupaka odabira i donesenih Odluka o financiranju potpisani su Ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za sljedeće projekte sanacija odlagališta: Lemić Brdo (Karlovac), Rešetari (Općina Rešetari), Strm breg (Općina Feričanci) i Teodorovac (Općina Đurđenovac). Projekti sanacija odlagališta provode se kroz 3 ugovora (1 ugovor za radove i 2 ugovora za usluge).

Projekt sanacije odlagališta opasnog otpada Lemić Brdo kraj Karlovca imao je završene postupke nabave u trenutku prijave na ograničeni poziv (ugovori sklopljeni u 2014.), te su stoga u 2015. u provedbi bila 3 ugovora (1 za radove i 2 za usluge). Za projekt sanacije Rešetari u prosincu 2015. pokrenuti su postupci javne nabave za sva 3 ugovora, dok se za preostala dva odobrena projekta sanacije Strm breg i Teodorovac nabave planiraju pokrenuti u 2016.

U drugoj polovici 2015. godine u Prioritetnoj osi 1 ukupno je isplaćeno 7,00 milijuna eura što iznosi 9,47 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK zatraženo je 7,69 milijuna eura, što iznosi 10,40 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 (upravljanje vodama), u izvještajnom razdoblju započela je provedba 4 novoodobrenih infrastrukturnih projekata (Vodice, Nova Gradiška, RVS Osijek, Virovitica).

Do kraja 2015. godine završena su 2 projekta – projekt Priprema projekata za sufinanciranje sredstvima strukturnih fondova EU u svrhu zaštite vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranih sustava upravljanja otpadnim vodama (Pipeline 1) te infrastrukturni projekt Slavonski Brod.

Odluka o financiranju projekta Vodice donesena je 13. kolovoza 2015, a Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava i Ugovor o sufinanciranju projekta potpisani su 21. rujna 2015. Odluka o financiranju za projekt Nova Gradiška donesena je 22. rujna 2015. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava i Ugovor o sufinanciranju projekta potpisani su 4. studenoga 2015. Odluka o financiranju projekta RVS Osijek donesena je 2. listopada 2015, a Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava i Ugovor o financiranju projekta potpisani su 6. listopada 2015. Odluka o financiranju projekta Virovitica donesena je 27. listopada 2015. godine, Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava i Ugovor o sufinanciranju su potpisani 21. prosinca 2015. U tijeku je provedba ukupno 12 infrastrukturnih projekata:

- Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u gradu Kninu provodi se putem 5 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za usluge tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme
- Unaprjeđenje vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda za grad Drniš provodi se putem 4 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Program pročišćavanja otpadnih voda grada Siska provodi se putem pet ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Sustav odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda grada Poreča provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Projekt poboljšanja vodne infrastrukture u Osijeku provodi se putem 6 ugovora – 4 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; tijekom izvještajnog razdoblja provodi se 5 od ukupno 6 planiranih ugovora (još nije ugovorena samo nabava opreme)
- Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Čakovec provodi se putem 5 ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; tijekom izvještajnog razdoblja provode se svi ugovori, osim nabave opreme
- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Županja provodi se putem 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, dva ugovora tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme; do kraja izvještajnog razdoblja potpisani su ugovori za nadzor radova i ugovori za radove
- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture grada Vukovara provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme; do kraja izvještajnog razdoblja potpisani su svi ugovori osim nabave opreme
- Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Vodice – Tribunj – Srma provodi se putem 5 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su ugovori za radove i nadzor radova

- Razvoj vodnokomunalne infrastrukture Nova Gradiška provodi se kroz 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za nabavu opreme, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su 1 ugovor za radove i ugovor za nadzor radova
- Projekt Regionalni vodoopskrbni sustav Osijek provodi se kroz 5 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su 1 ugovor za radove i ugovor za nadzor radova
- Projekt poboljšanja vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Virovitica provodi se kroz 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za nabavu opreme, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su 1 ugovor za radove i ugovor za nadzor radova.

Za navedene projekte, u izvještajnom razdoblju potpisano je ukupno 10 ugovora za izvođenje radova, a u tijeku je bio postupak javne nabave za još 3 ugovora. U tijeku je bio i žalbeni postupak na odluku o odabiru za nabavu radova na projektima Virovitica, Vodice i Nova Gradiška.

U sklopu ograničenog poziva za dostavu prijedloga projekta za pripremu zalihe vodno-komunalnih projekata (Pipeline 2), do kraja izvještajnog razdoblja odobreno je ukupno 59 projekata. Nakon što je troje prijavitelja odustalo od financiranja, preostalo je 56 odobrenih projekata, od čega je potpisano 55 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

U drugoj polovici 2015. godine u Prioritetnoj osi 2 potpisana su 4 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Plaćeno je ukupno 23,93 milijuna eura, što iznosi 12,02 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK zatraženo je 18,48 milijuna eura, što iznosi 9,28 % dodijeljenih sredstava.

Za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) tijekom izvještajnog razdoblja nastavljena je provedba projekata: Tehnička pomoć za Upravljačko tijelo, Jačanje kapaciteta Ministarstva poljoprivrede za upravljanje Prioritetnom osi 2, Jačanje kapaciteta FZOEU-a, Jačanje kapaciteta Hrvatskih voda u funkciji Posredničkog tijela razine 2, Tehnička pomoć za SAFU i Ugovor za tehničku pomoć za upravljanje IPA/SF Operativnim programom.

Sve aktivnosti u okviru tehničke pomoći doprinose postizanju općeg cilja OPZO-a putem jačanja sustava za upravljanje i provedbu ovog Operativnog programa, jačanja i razvoja kapaciteta tijela koja sudjeluju u upravljanju Operativnim programom u cilju učinkovite provedbe dodijeljenih funkcija, povećanja razine znanja i kapaciteta korisnika i potencijalnih korisnika, informiranja javnosti o mogućnostima financiranja iz EU fondova te pripreme za novo programsko razdoblje 2014. – 2020.

U drugoj polovici 2015. godine u okviru Prioritetne osi 3 plaćeno je 0,76 milijuna eura, a od EK zatražena su sredstva od 1,32 milijuna eura, što iznosi 16,42 % dodijeljenih sredstava tehničke pomoći.

Na razini OPZO-a u izvještajnom razdoblju, od ukupno dodijeljenih sredstava plaćeno je 11,28 % te je od EK zatraženo 27,49 milijuna eura.

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja, 16. prosinca 2015. godine u Zagrebu održan je peti sastanak Odbora za praćenje OPZO-a 2007. – 2013. Članovima OzP-a, predstavnicima EK, korisnicima projekata i ostalim sudionicima predstavljeni su rezultati u provedbi cjelokupnog OPZO-a s posebnim osvrtom po prioritetnim osima. Sudionicima sastanka ukratko su

predstavljene aktivnosti informiranja i vidljivosti u okviru Operativnog programa kao i izmjene i dopune Komunikacijskog akcijskog plana OPZO-a.

Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,10
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	83,86	299,16	8,04	391,06
UGOVORENA SREDSTVA	23,05	46,54	0,00	69,59
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	31,17 %	23,38 %	0,00 %	24,76 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	17,46			17,46
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	7,00	23,93	0,76	31,70
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO¹⁴	8,35 %	8,00 %	9,46 %	8,11 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	9,47 %	12,02 %	9,43 %	11,28 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	6,21 %			6,21 %
TRAŽENO OD EK	7,69	18,48	1,32	27,49
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	9,17 %	6,18 %	16,47 %	7,03 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	10,40 %	9,28 %	16,42 %	9,78 %

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

¹⁴ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,10
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	83,86	299,16	8,04	391,06
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	113,42 %	150,26 %	99,71 %	139,12 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	188,86			188,86
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	43,45	68,10	4,28	115,83
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	51,81 %	22,76 %	53,24 %	29,62 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	58,76 %	34,20 %	53,08 %	41,21 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	67,19 %			67,19 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ¹⁵	69,41	123,05	6,44	198,89
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	82,76 %	41,13 %	80,10 %	50,86 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	93,86 %	61,80 %	79,87 %	70,75 %

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

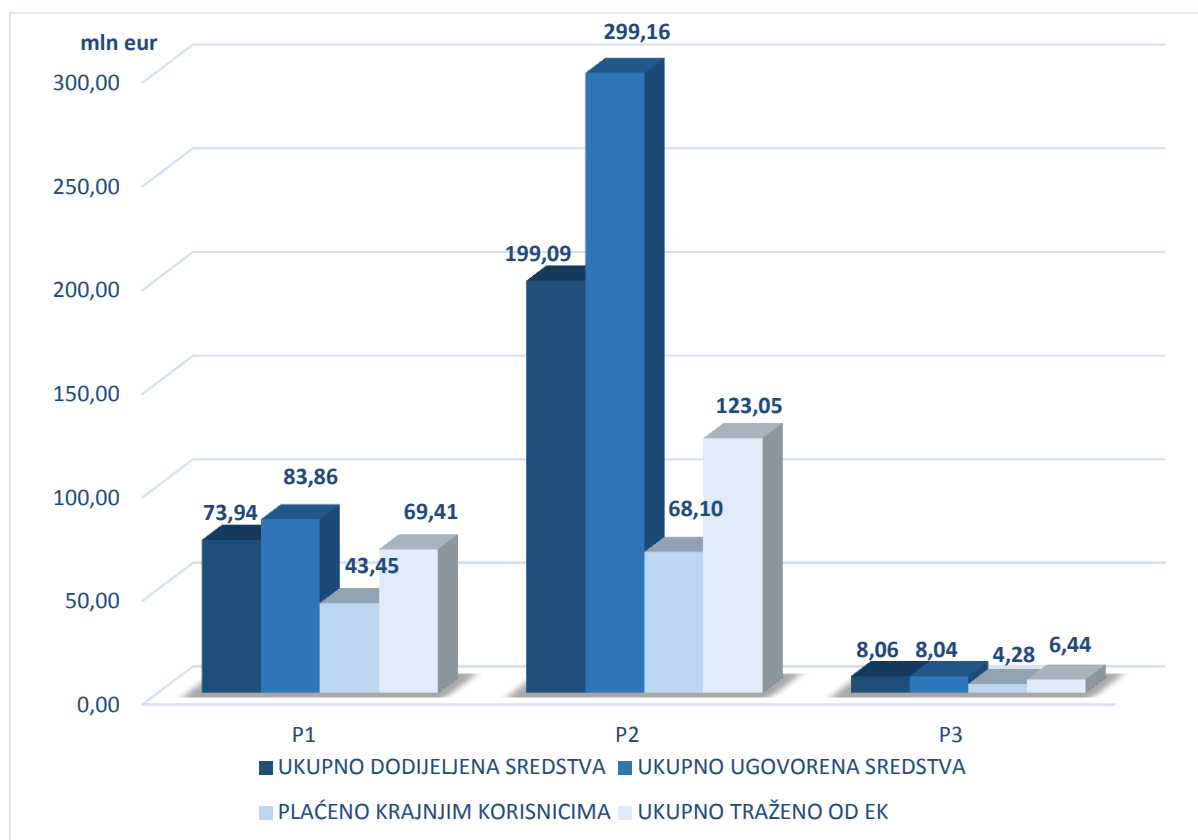
Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

¹⁵ Uključeni predujam 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 59,92 milijuna eura.

Grafikon 6: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Ukupno je do 31. prosinca 2015. godine ugovoreno 391,06 milijuna eura, što čini 139,12 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 115,83 milijuna eura ili 29,62 % ugovorenog iznosa, odnosno 41,21 % dodijeljenog iznosa. U istom razdoblju od EK ukupno je zatraženo 198,89 milijuna eura (uključujući predujmove), što iznosi 70,75 % dodijeljenog iznosa.

U Prioritetnoj osi 1, za projekte ŽCGO Mariščina, ŽCGO Kaštijun, tehničku pomoć Sovjak, projekte sanacija odlagališta Filipovica, Stara ciglana, Trebež i Lemić Brdo, tri projekta tehničke pomoći za jačanje kapaciteta komunalnih tvrtki Ekoplus, Bikarac i Eko do kraja 2015. godine bilo je sklopljeno ukupno 30 ugovora (6 za radove, 17 za usluge, 7 za nabavu opreme), od čega je s provedbom završilo 5 ugovora za usluge i 7 ugovora za nabavu opreme. Dosad je ugovoreno 83,86 milijuna eura, odnosno 113,42 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 43,45 milijuna eura, što iznosi 51,81 % ugovorenih, odnosno 58,76 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 za infrastrukturne projekte sklopljeno je 10 ugovora (7 za radove, 3 za nadzor). Ugovoreno je 299,16 milijuna eura odnosno 150,26 % dodijeljenih sredstava, plaćeno je 68,10 milijuna eura što iznosi 22,76 % ugovorenih odnosno 34,20 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 3 do kraja 2015. sklopljeno je ukupno 5 ugovora za tehničku pomoć, od čega su 4 ugovora završila s provedbom do kraja 2013. U izvještajnom razdoblju u provedbi je bio 1 ugovor za tehničku pomoć i dodatnih 6 ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava. Ugovoreno je 8,04 milijuna eura odnosno 99,71 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 4,28 milijuna eura, što iznosi 53,24 % ugovorenih, odnosno 53,08 % dodijeljenih sredstava.

3.3.OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u okviru OPRK-a sastoji se od: MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetne osi 1 te ujedno vrši funkcije Koordinacijskog tijela), Ministarstva poduzetništva i obrta (MINPO) te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (MZOS) kao Posredničkih tijela razine 1 nadležnih za Prioritetnu os 2, Ministarstva gospodarstva (MINGO) kao Posredničkog tijela razine 1 za Prioritetnu os 3 te SAFU-a kao Posredničkog tijela razine 2 nadležnog za sve Prioritetne osi ovog Operativnog programa. MFIN vrši funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo poduzetništva i obrta te Ministarstvo gospodarstva nastavili su s radom kao Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, a Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta nastavilo je s radom kao Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5650 od 6. rujna 2013. odobren je OPRK za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Ukupno dodijeljena financijska sredstva za ovaj Operativni program iznose 223,62 milijuna eura. Od toga je udio sredstava EU 187,78 milijuna eura, nacionalni udio je 35,84 milijuna eura od čega je 12,09 milijuna eura nacionalnog javnog sufinanciranja i 23,75 milijuna eura nacionalnog privatnog sufinanciranja.

Od početka provedbe Operativnog programa do 31. prosinca 2015. godine, ukupno je ugovoreno 196,57 milijuna eura sredstava EU, što čini 104,68 % dodijeljenih sredstava EU, a ukupno je plaćeno 139,97 milijuna eura sredstava EU, odnosno 71,21 % ugovorenih sredstava EU.

U izvještajnom razdoblju ugovoreno je -1,16 milijuna eura sredstava EU, a isplaćeno 33,73 milijuna eura sredstava EU što predstavlja 17,16 % ukupno ugovorenih sredstava EU. Negativan iznos ugovaranja je posljedica raskidanja pojedinih ugovora.

U Prioritetnoj osi 1 Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija u okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu, do 31. prosinca 2015. godine objavljena su četiri poziva.

U okviru prvog poziva dodjele bespovratnih sredstava svih šest ugovorenih projekata završilo je s provedbom. Od ugovorenih 19 projekata u okviru drugog poziva, na kraju izvještajnog razdoblja svi su završili s fizičkom provedbom, no za tri projekata su finalna izvješća u različitim fazama postupka odobravanja. U okviru trećeg poziva na dostavu projektnih prijedloga potpisano je deset ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i svi su u tijeku provedbe. U okviru četvrtog poziva ugovoreno je svih 15 odabranih projekata koji su također u provedbi. Završetak provedbe svih projekata očekuje se do kraja 2016. godine.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.1. Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP¹⁶ u okviru sheme Potpora povećanju konkurentnosti hrvatskih MSP-ova sva 53 ugovora su završila s fizičkom provedbom projekata, za 32 projekta odobrena su završna izvješća. Do kraja izvještajnog razdoblja ukupno su raskinuta četiri ugovora ukupne ugovorene vrijednosti 901.197,47 eura (od čega 529.613,16 EU

¹⁶ Malo i srednje poduzetništvo.

sredstava). Za dva raskinuta ugovora ukupne vrijednosti 448.837,82 eura (od čega 284.683,95 eura EU sredstava) izdana je Odluka o povratu sredstava od strane PT1, te je za iste izvršen povrat od strane korisnika u ukupnom iznosu od 267.937,83 eura (od čega 227.747,16 eura EU sredstava). Za preostala dva raskinuta ugovora ukupne vrijednosti 452.359,65 eura (od čega 244.929,21 eura EU sredstava) korisnici nisu izvršili obvezu povrata sredstava u zadanom roku te je slučaj predan MFIN-u radi izvršenja prisilne naplate dugovanja, sukladno propisanoj zakonskoj proceduri.

U okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti MSP-a od 28 ugovorenih projekata 26 projekata su u fazi provedbe dok su dva ugovora ukupne vrijednosti 5.533.235,44 eura (od čega 2.885.825,38 eura EU sredstava) raskinuta. Za jedan raskinuti ugovor ukupne vrijednosti 1.205.435,52 eura (od čega 720.732,79 eura) izdana je Odluka o povratu sredstava od strane PT1, te je za iste izvršen povrat od strane korisnika u iznosu od 1.184,21 eura EU sredstava.

U okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Primjena informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) za poboljšanje poslovnih procesa od objave poziva u ožujku 2014. godine do kraja izvještajnog razdoblja, uz privremenu obustavu poziva od početka lipnja do kraja kolovoza 2014. godine, ukupno je zaprimljeno 400 projektnih prijava. Ugovoreno je 77 projekata. Do kraja izvještajnog razdoblja završeno je 15 projekata.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.2. Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije u provedbi su četiri sheme dodjele bespovratnih sredstava te jedan veliki projekt koji se sastoji od četiri ugovora.

Shema dodjele bespovratnih sredstava Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci obuhvaća jedan istoimeni projekt ukupne vrijednosti 23,71 milijuna eura koji je završio s fizičkom provedbom, odnosno sva četiri laboratorija su opremljena specifičnom opremom putem 83 postupka nabave. U prvoj polovici 2016. godine očekuje se odobrenje završnog izvješća.

U okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava Priprema zalihe infrastrukturnih projekata za EFRR 2014. – 2020. u travnju 2014. godine 1. poziv potpisana su tri ugovora. U izvještajnom razdoblju jedan ugovor je raskinut, a dva ugovora se provode prema planiranoj dinamici. U okviru 2. poziva potpisana su 4 ugovora od kojih je jedan završio s provedbom. U prvom kvartalu 2016. godini planirana je i objava 3. poziva ukupne vrijednosti 2,88 milijuna eura.

Za shemu dodjele bespovratnih sredstava Jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije (STRIP) potpisano je 19 ugovora koji su u fazi provedbe. Do kraja izvještajnog razdoblja nije bilo završenih ugovora.

Veliki projekt izgradnje i pokretanja Inkubacijskog centra za bioznanosti i komercijalizaciju tehnologije (BIOCentar) sastoji se od četiri pojedinačna ugovora koji obuhvaćaju izvođenje radova s nadzorom radova, nabavu opreme i pružanje tehničke pomoći. Izgradnja zgrade je završena te je u prosincu 2015. godine provedena kontrola na licu mjesta pri čemu nisu utvrđena odstupanja prilikom izvođenja radova. Ugovor o uslugama je također završen. Opremanje BioCentra nije u potpunosti završeno. Ocjenjivanje pristiglih ponuda za nabavu uredskog namještaja (lot 5) započelo je u rujnu 2015. godine te je isto poništeno u listopadu 2015. godine jer ponude nisu odgovarale uvjetima natječaja. Objava novog natječaja za lot 5 očekuje se početkom 2016. godine. Početak rada i dolazak prvih tvrtki u BioCentar očekuje se početkom 2016. godine.

U Prioritetnoj osi 3 Tehnička pomoć shema dodjele bespovratnih sredstava Podrška upravljanju Operativnim programom i jačanju kapaciteta, pet dvogodišnjih ugovora provodi se planiranom dinamikom.

Svih šest projekata programiranih u IPA Operativnom programu Regionalna konkurentnost završila su s provedbom do kraja izvještajnog razdoblja. U studenom 2015. godine nastavljena je provedba okvirnog sporazuma za projekt Podrška Operativnoj strukturi za OPRK-a u upravljanju Operativnim programom, faza II koji će se provoditi do kraja 2016. godine.

Tijekom izvještajnog razdoblja sjednica Nadzornog odbora nije održana.

Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,28	56,89	54,65	11,75	196,57
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	-1,40	-0,24	0,48	-1,16
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	n/p	n/p	4,08 %	n/p
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	43,04				43,04
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	9,11	12,65	10,00	1,97	33,73
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO¹⁷	12,43 %	22,24 %	18,31 %	16,73 %	17,16 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	14,65 %	22,06 %	17,73 %	16,64 %	17,96 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	22,92%				22,92 %
TRAŽENO OD EK	7,45	46,72		2,34	56,51
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	10,16 %	41,89 %		19,91 %	28,75 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	11,98 %	41,06 %		19,79 %	30,09 %

Prioritetna os 1: Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

¹⁷ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,28	56,89	54,65	11,75	196,57
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	117,89 %	99,15 %	96,86 %	99,42 %	104,68 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	140,12				140,12
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	42,78	42,78	46,35	8,05	139,97
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	58,38 %	75,21 %	84,81 %	68,54 %	71,21 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	68,82 %	74,57 %	82,15 %	68,14 %	74,54 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	74,62 %				74,62 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ¹⁸	43,02	113,52		10,69	167,23
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	58,71 %	101,77 %		90,99 %	85,07 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	69,21 %	99,76 %		90,46 %	89,06 %

Prioritetna os 1: Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

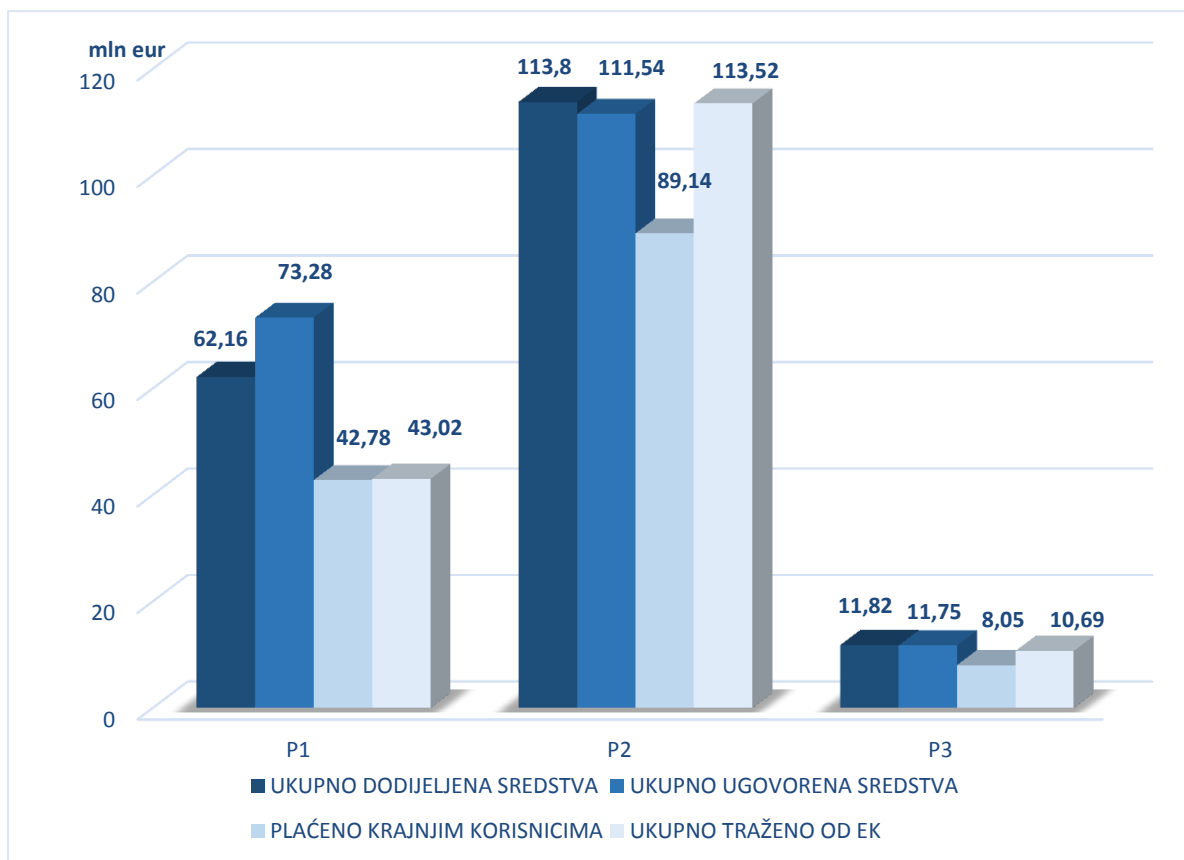
Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

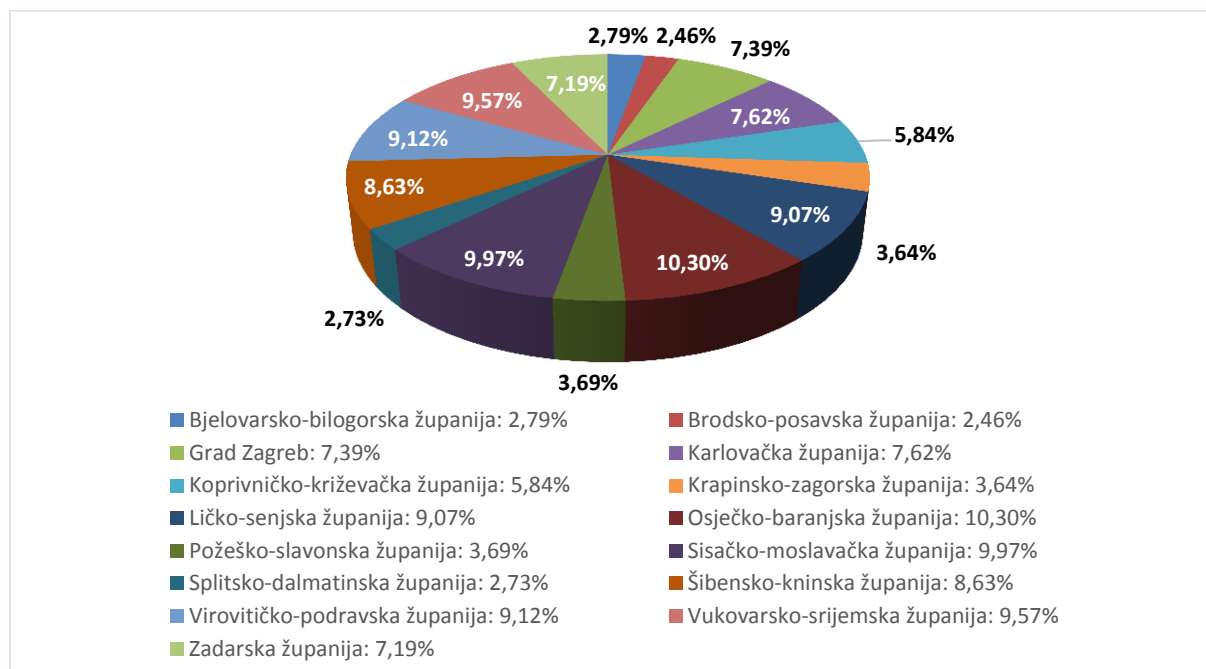
Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

¹⁸ Uključeni predujam 1 u iznosu 10,60 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 1,78 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 32,52 milijuna eura.

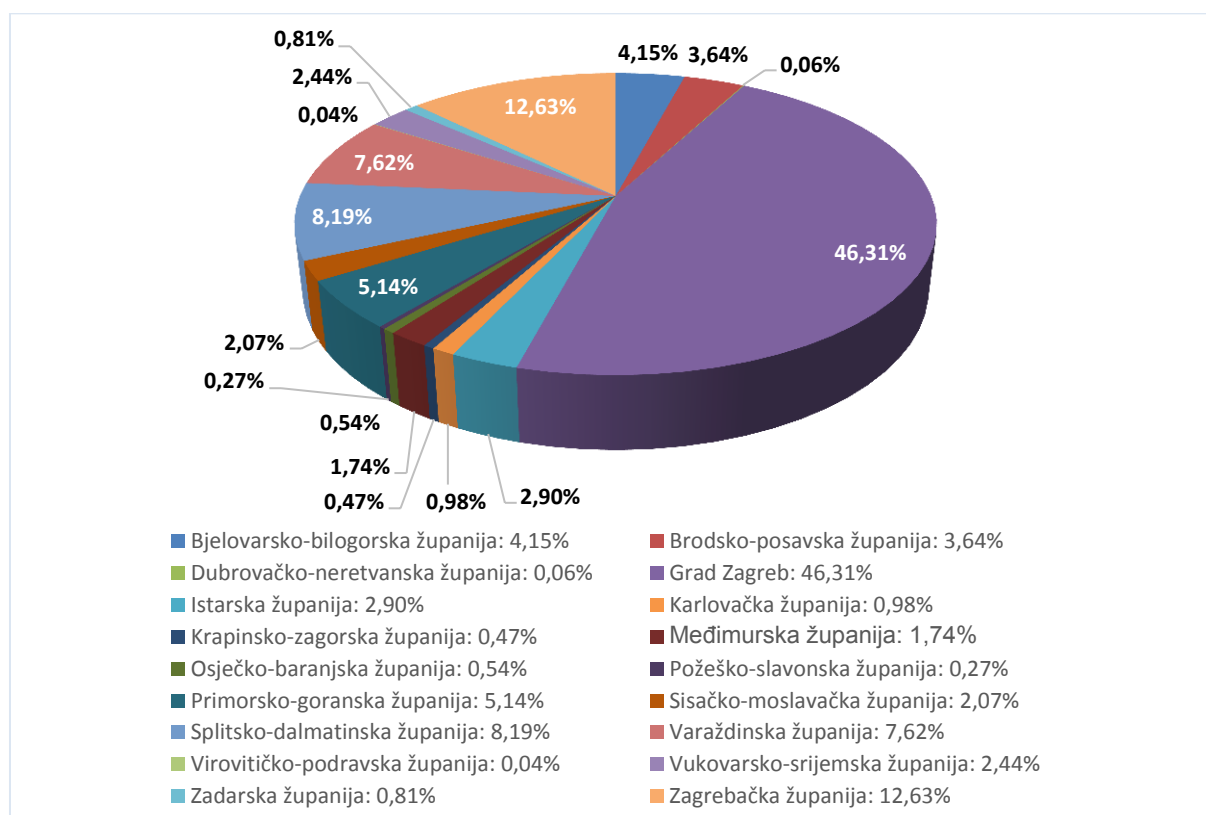
Grafikon 7: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1 Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)



Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2 Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)



3.4.OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Operativna struktura zadužena za provedbu OPRLJP-a uključuje: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (MRMS) u svojstvu Upravljačkog tijela koje je zadržalo i operativnu nadležnost za prioritetne osi odnosno mjere u području zapošljavanja i tržišta rada, socijalnog dijaloga i tehničke pomoći; MZOS u svojstvu PT1 za prioritetnu os i mjeru u području obrazovanja; Ministarstvo socijalne politike i mladih (MSPM) u svojstvu PT2 za mjere u području socijalne uključenosti; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske (UzUVRH) u svojstvu PT1 za mjeru u području razvoja civilnoga društva; Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ), Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (ASOO) i Nacionalnu zakladu za razvoj civilnoga društva (NZRCD) u svojstvu PT2. MFIN ima funkciju Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo socijalne politike i mladih nastavilo je s radom kao Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

Ovaj Operativni program uključuje mjere koje unapređuju sustavne i administrativne kapacitete na području obrazovanja, zapošljavanja i socijalne uključenosti skupina i pojedinaca u nepovoljnom položaju te potiču umrežavanje s partnerima iz nevladinog sektora.

Korisnici bespovratnih sredstava dolaze iz privatnog, civilnog i javnog sektora te uključuju trgovačka društva, poduzetnike, lokalne i područne razvojne agencije, pučka učilišta, obrazovne ustanove i druge javne ustanove, udruge građana, socijalne partnere i druge organizacije civilnoga društva (OCD), tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela državne uprave.

Odlukom Europske komisije C (2013) 6842 od 17. listopada 2013. odobren je Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u.

Kumulativno, od početka programskog razdoblja od ukupno dodijeljenih 152,41 milijuna eura sredstava EU ugovoreno je 76 operacija (951 pojedinačnih ugovora) od planiranih 77, u vrijednosti 150,06 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 98,46 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je plaćeno 102,31 milijuna eura EU sredstava, što čini 68,18 % ugovorenih sredstava. Ujedno, za spomenuti Operativni program, do 31. prosinca 2015. godine, RH su doznačena sredstva u iznosu od 109,85 milijuna eura EU sredstava, što predstavlja 72,07 % ukupnih dodijeljenih sredstava.

Od 76 ugovorenih operacija, završeno je i finalno isplaćeno 36 operacija (231 pojedinačni ugovor), dok je preostalih 40 u postupku provedbe. U izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine, ugovoreno je 5 novih operacija u vrijednosti od 15,08 milijuna eura sredstava EU. Korisnicima je plaćeno 14,39 milijuna eura sredstava EU, što iznosi 9,59 % ukupno ugovorenih sredstava za kumulativno razdoblje.

U izvještajnom razdoblju prema EK dostavljena su dva zahtjeva sukladno kojima su zatražena financijska sredstva u visini od 15,32 milijuna eura EU sredstava (30. rujna i 1. prosinca 2015. godine).

Tijekom izvještajnog razdoblja na račun NF-a doznačeno je 14,91 milijuna eura EU sredstava, odnosno 9,78 % ukupno dodijeljenih sredstava.

Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		UKUPNO
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,94			39,98			47,78			11,73		7,99		152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	38,18	4,78	2,00	11,81	13,01	12,63	34,60	11,82	1,98	1,70	9,95	2,56	5,04	150,06
UGOVORENA SREDSTVA	0,09	0,33	2,00	0,00	0,12	4,16	6,29	0,12	0,00	0,00	0,01	1,97	0,00	15,08
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	5,37 %			10,69 %			13,42 %			0,07 %		24,70 %		9,89 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	14,91													14,91
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	1,23	0,64	0,56	0,06	1,20	2,14	3,81	1,63	0,00	0,33	0,96	0,51	1,33	14,39
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	3,23 %	13,31 %	28,06 %	0,47 %	9,23 %	16,97 %	11,00 %	13,75 %	0,00 %	19,47 %	9,68 %	19,77 %	26,33 %	9,59 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	5,41 %			8,50 %			11,37 %			11,03 %		22,96 %		9,44 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	9,78 %													9,78 %
TRAŽENO OD EK	3,48			5,86			1,82			1,61		2,56		15,32
TRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	7,73 %			15,66 %			3,75 %			13,79 %		33,65 %		10,21 %
TRAŽENO OD EK/ UKUPNO DODIJELJENO	7,73 %			14,66 %			3,80 %			13,70 %		32,03 %		10,05 %

Prioritetna os 1: Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage

Prioritetna os 3: Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju

Mjera 1.1.: Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative	Mjera 3.1.: Unapređenje obrazovnog sustava
Mjera 1.2.: Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje	Mjera 3.2.: Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 1.3.: Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta	Mjera 3.3.: Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 2: Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju	Prioritetna os 4: Tehnička pomoć
Mjera 2.1.: Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju	Mjera 4.1.: Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 2.2.: Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama	Mjera 4.2.: Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Mjera 2.3.: Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja	Prioritetna os 5: Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
	Mjera 5.1.: Unapređenje socijalnog dijaloga
	Mjera 5.2.: Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		UKUPNO
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,94			39,98			47,78			11,73		7,99		152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	38,18	4,78	2,00	11,81	13,01	12,63	34,60	11,82	1,98	1,70	9,95	2,56	5,04	150,06
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	100,05 %			93,66 %			101,30 %			99,31 %		95,16 %		98,46 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	109,85													109,85
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	27,77	4,00	0,56	10,25	10,96	5,72	19,11	7,28	1,93	0,97	8,54	0,98	4,24	102,31
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	72,73 %	83,63 %	28,06 %	86,76 %	84,27 %	45,27 %	55,24 %	61,63 %	97,35 %	57,25 %	85,86 %	38,20 %	84,12 %	68,18 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	71,94 %			67,35 %			59,29 %			81,12 %		65,32 %		67,13 %

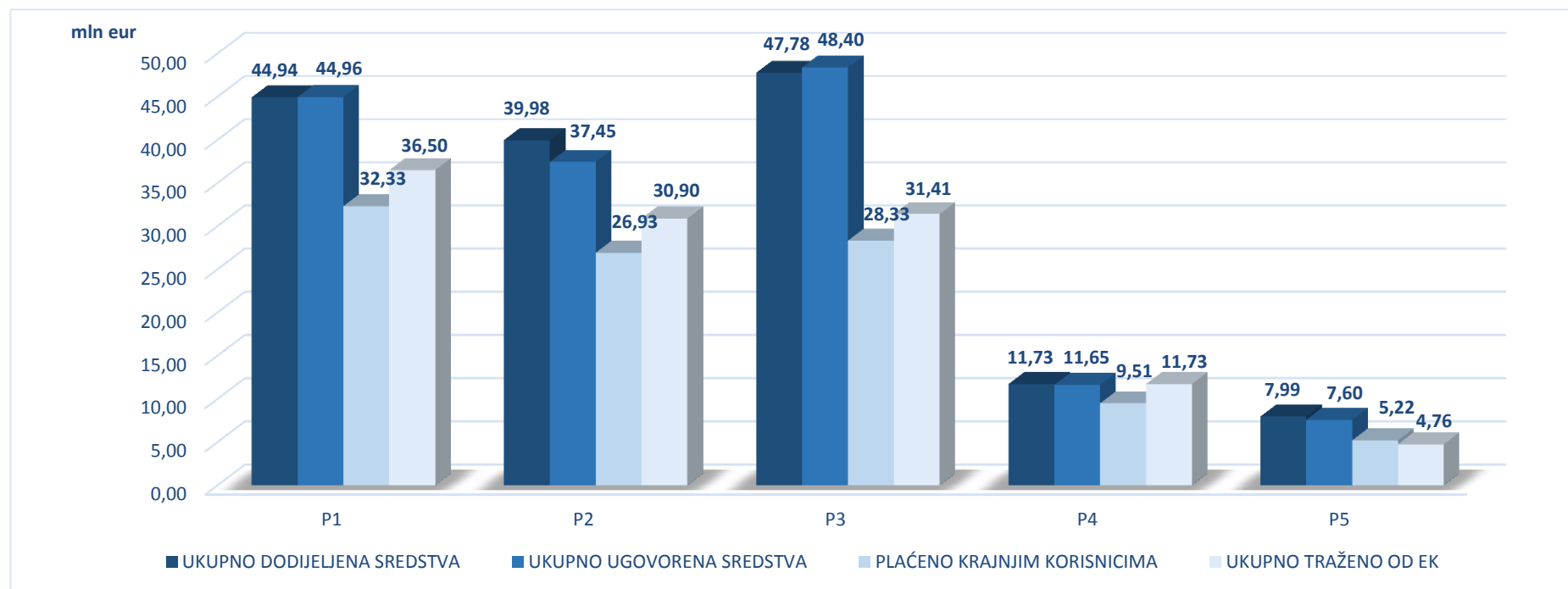
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	72,07 %					72,07 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK¹⁹	36,50	30,90	31,41	11,73	4,76	115,30
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	81,18 %	82,51 %	64,89 %	100,70 %	62,66 %	76,83 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	81,22 %	77,28 %	65,74 %	100,01 %	59,63 %	75,65 %

Prioritetna os 1: Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage
Mjera 1.1.: Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
Mjera 1.2.: Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
Mjera 1.3.: Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
Prioritetna os 2: Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
Mjera 2.1.: Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
Mjera 2.2.: Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
Mjera 2.3.: Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja

Prioritetna os 3: Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju
Mjera 3.1.: Unapređenje obrazovnog sustava
Mjera 3.2.: Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 3.3.: Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 4: Tehnička pomoć
Mjera 4.1.: Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 4.2.: Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Prioritetna os 5: Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
Mjera 5.1.: Unapređenje socijalnog dijaloga
Mjera 5.2.: Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

¹⁹ Uključuje isplaćene predumove u ukupnom iznosu 30.133.500,00 eura.

Grafikon 10: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja



izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

U 2015. godini provedba OPRLJP-a za razdoblje 2007. – 2013. nastavila se u skladu sa zakonodavnim i institucionalnim okvirom uspostavljenim 2012. godine za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u RH.

U okviru Prioritetne osi 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage, ukupno je 8701 sudionika bilo obuhvaćeno aktivnim mjerama politike tržišta rada od početka provedbe programa pa do kraja 2015. godine.

Nadalje, 42 korisnika bespovratnih sredstava je provodilo projekte u području zapošljavanja u okviru Europskog socijalnog fonda (ESF) u 2015. godini. Od početka provedbe programa ukupno je bilo 146 korisnika bespovratnih sredstava koji su provodili projekte ESF-a u području pristupa održivom zapošljavanju. Također, kada govorimo o krajnjim korisnicima odnosno sudionicima u projektima, u 2015. godini je njih 2463 sudjelovalo u projektima dodjele bespovratnih sredstava korisnicima, a od početka provedbe programa taj broj iznosi 9653.

Nastavno na već prethodno osnovano 21 partnerstvo za zapošljavanje kao i Strategije razvoja ljudskih potencijala prihvaćene od strane županijskih skupština, u 2015. godini je proveden 41 lokalni projekt za razvoj zapošljavanja, a ukupno od početka provedbe programa radi se o 113 projekata usmjerenih na razvoj zapošljavanja u lokalnoj zajednici.

Također, utemeljeno je 7 centara cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja, provedeno je 257 kampanja vezanih uz promicanje obrazovanja i osposobljavanja obrtnika koje su provele obrtničke komore i udruženja. Nadalje, osposobljeno je ukupno od početka provedbe programa 457 djelatnika HZZ-a za pružanje novih i poboljšanih usluga, dok je u 2015. godini taj broj iznosio 194.

U okviru Prioritetne osi 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju, 1587 osoba u nepovoljnom položaju sudjelovalo je u projektima socijalnog uključivanja u 2015. godini, od kojih je 230 osoba u statusu zaposlenosti 6 mjeseci nakon završetka projekta. Od početka provedbe programa 9753 osoba u nepovoljnom položaju je sudjelovalo u projektima socijalnog uključivanja, od kojih je ukupno 288 u statusu zaposlenosti 6 mjeseci nakon završetka projekata. Što se tiče stručnjaka koji su prošli osposobljavanje, ukupno od početka provedbe Operativnog programa osposobljeno je 1258 stručnjaka za rad s osobama u nepovoljnom položaju.

U okviru Prioritetne osi 3 – Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju, od početka provedbe ovog Programa ukupno je 191 ustanova je uvela nove kurikulume u obrazovni sustav te je razvijeno ukupno 66 standarda kvalifikacija. Naime, u 2015. godini 145 ustanova je uvela nove kurikulume temeljene na ishodima učenja te je razvijeno 20 standarda kvalifikacija.

Također ukupno je 5334 zaposlenika odgojno-obrazovnih ustanova sudjelovao u specifičnim aktivnostima stručnog usavršavanja od početka provedbe programa, od čega je u 2015. godini sudjelovalo njih 2165.

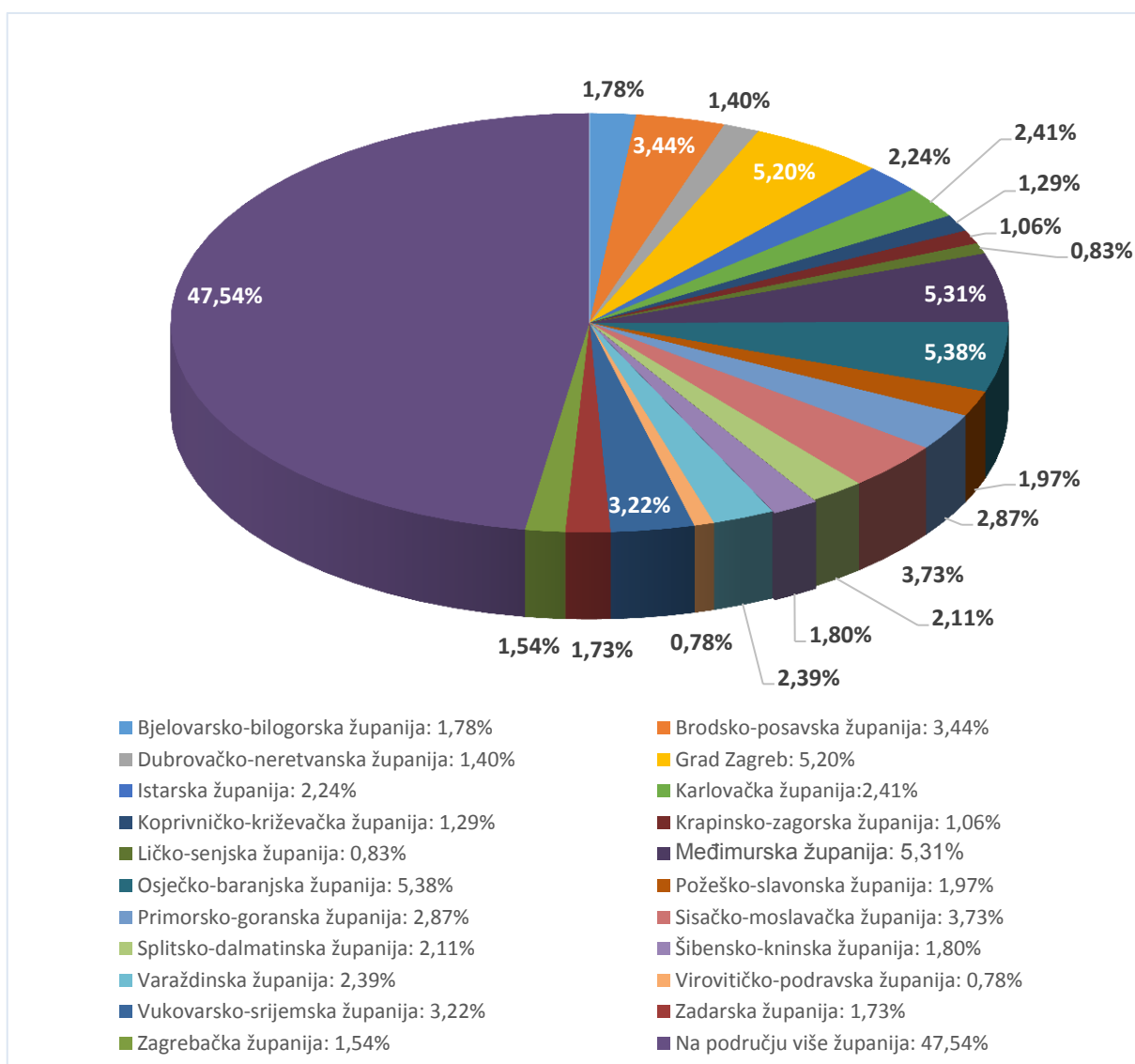
U okviru Prioritetne osi 5 – Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje, ukupno je 56 organizacija socijalnih partnera povećalo svoje kapacitete kroz sudjelovanje u projektima ESF-a, od čega su 43 organizacije sudjelovale u projektima u 2015. godini.

Kao izravni korisnici projekata bespovratnih sredstava, ukupno je 25 organizacija socijalnih partnera provodilo projekte ESF-a, od čega je njih 17 provodilo projekte u 2015. godini. U 2015. godini je 727 sudionika osposobljeno u okviru projekata socijalnog dijaloga.

Nadalje, ukupno je 368 OCD-ova uspješno provodilo projekte koji doprinose socio-ekonomskom rastu i demokratskom razvoju, od čega je njih 182 organizacije provodilo projekte u 2015. godini.

Također, u 2015. godini razvijeno je 49 novih volonterskih programa kojima upravljaju OCD-ovi u RH. Također, razvijen je 41 novi motivacijski program koji je usmjeren na socijalno isključene skupine. Jednako tako, 41 OCD je sudjelovao u aktivnostima izgradnje kapaciteta za pružanje socijalnih usluga te je 7380 osoba sudjelovalo u projektnim aktivnostima koje provode OCD-ovi u 2015. godini.

Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do



kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)

3.5.KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Institucionalni okvir za provedbu komponente I programa IPA obuhvaća MRRFEU zaduženo za koordinaciju pripreme projektnih prijedloga te praćenje i vrednovanje programa, SAFU u svojstvu provedbenog tijela, te korisničke institucije iz državne i javne uprave.

Predmetna komponenta programa IPA namijenjena je izgradnji institucionalnih kapaciteta, a projekti nabave opreme, pružanja usluga, provedbe *twinning* ugovora, izvođenja radova te dodjele bespovratnih sredstava odnose se na 6 sektorskih područja:

- reforma državne uprave, javne financije i javna nabava
- pravda, sloboda i sigurnost
- unutarnje tržište i gospodarstvo
- poljoprivreda, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarstvo, fitosanitarni i sanitarni nadzor
- kohezijska politika i rad
- energetika, promet i zaštita okoliša.

Zaključno s 31. prosincem 2015. godine, ukupno ugovorena sredstva EU u okviru komponente I iznose 210,06 milijuna eura što čini 75,55 % od ukupno dodijeljenih sredstava EU u iznosu 278,05 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima isplaćeno je ukupno 12,08 milijuna eura, odnosno 6,66 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe komponente I programa IPA koji iznosi 181,44 milijuna eura. Slijedom navedenoga, do 31. prosinca 2015. godine plaćeno je 86,38 % od ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU komponente I.

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2012. godinu iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 29. studenog 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 29. studenog 2018. godine, a za izvršenje plaćanja 29. studenog 2019. godine. IPA 2012 obuhvaća 10 projekata te ukupno 41 komponentu (18 komponenti nabave usluga, 4 *twinning* komponente, 3 *twinning light* komponente, 3 komponente izvođenja radova, 10 komponenti nabave roba i 3 grant sheme bespovratnih sredstava).

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2013. godinu iznose 11,58 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 14. siječnja 2017. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 14. siječnja 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 14. siječnja 2020. godine. IPA 2013 obuhvaća 5 projekata te ukupno 12 komponenti (4 komponente nabave usluga, 2 *twinning* komponente, 1 *twinning light* komponenta, 1 komponenta izvođenja radova, 3 komponente nabave roba, te 1 komponenta direktne dodjele bespovratnih sredstava).

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument (PI) za 2013. godinu iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 13. prosinca 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 13. prosinca 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 13. prosinca 2020. godine. Prijelazni instrument obuhvaća 20 projekata unutar 3 prioriteta te ukupno 60 komponenti (20 komponenti nabave usluga, 15 *twinning* komponenti, 12 *twinning light* komponenti, 2 komponente izvođenja radova i 11 komponenti nabave roba).

Do kraja izvještajnog razdoblja pokrenuto je 18 postupaka nadmetanja od čega 11 za nabavu usluga, 5 za nabavu roba, te 2 za nabavu radova unutar IPA 2012, IPA 2013 i PI u ukupnoj procijenjenoj vrijednosti od 89,90 milijuna eura. Za preostale komponente, u tijeku su radnje vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje.

Uz spomenute postupke nabave, cirkulirano je ukupno 7 *twining* projektnih sažetaka od čega 4 *twinning* odnosno 3 *twinning light* projektna sažetka u ukupnoj vrijednosti od 3,81 milijuna eura.

Na dan 31. prosinca 2015. godine, ukupno ugovorena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA i PI iznosila su 28,04 milijuna eura, što čini 70,74 % od ukupnog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja koje iznosi 39,64 milijuna eura. Do kraja izvještajnog razdoblja isplaćeno je ukupno 23,70 milijuna eura nacionalnih sredstava, što čini 84,52 % ukupno ugovorenih sredstva nacionalnog sufinanciranja.

Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	2007. – 2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	PU	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	35,08	278,05
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	25,44	0,63	6,97	6,46	1,40	35,08	210,06
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,63	3,30	1,30	n/p	10,23
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	18,70 %	28,47 %	4,49 %	n/p	3,68 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00	1,13	10,92	0,18	9,32	0,00	0,00	0,00	21,55
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,00	0,00	0,00	0,07	2,57	4,35	0,28	3,14	1,11	0,56	0,00	12,08
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,22 %	9,04 %	17,08 %	44,26 %	45,09 %	17,16 %	39,90 %	0,00 %	5,75 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,20 %	8,28 %	16,24 %	34,56 %	10,43 %	9,57 %	1,92 %	0,00 %	4,34 %
DOZNAČENO /UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	3,63 %	40,80 %	22,80 %	30,92 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	7,75 %

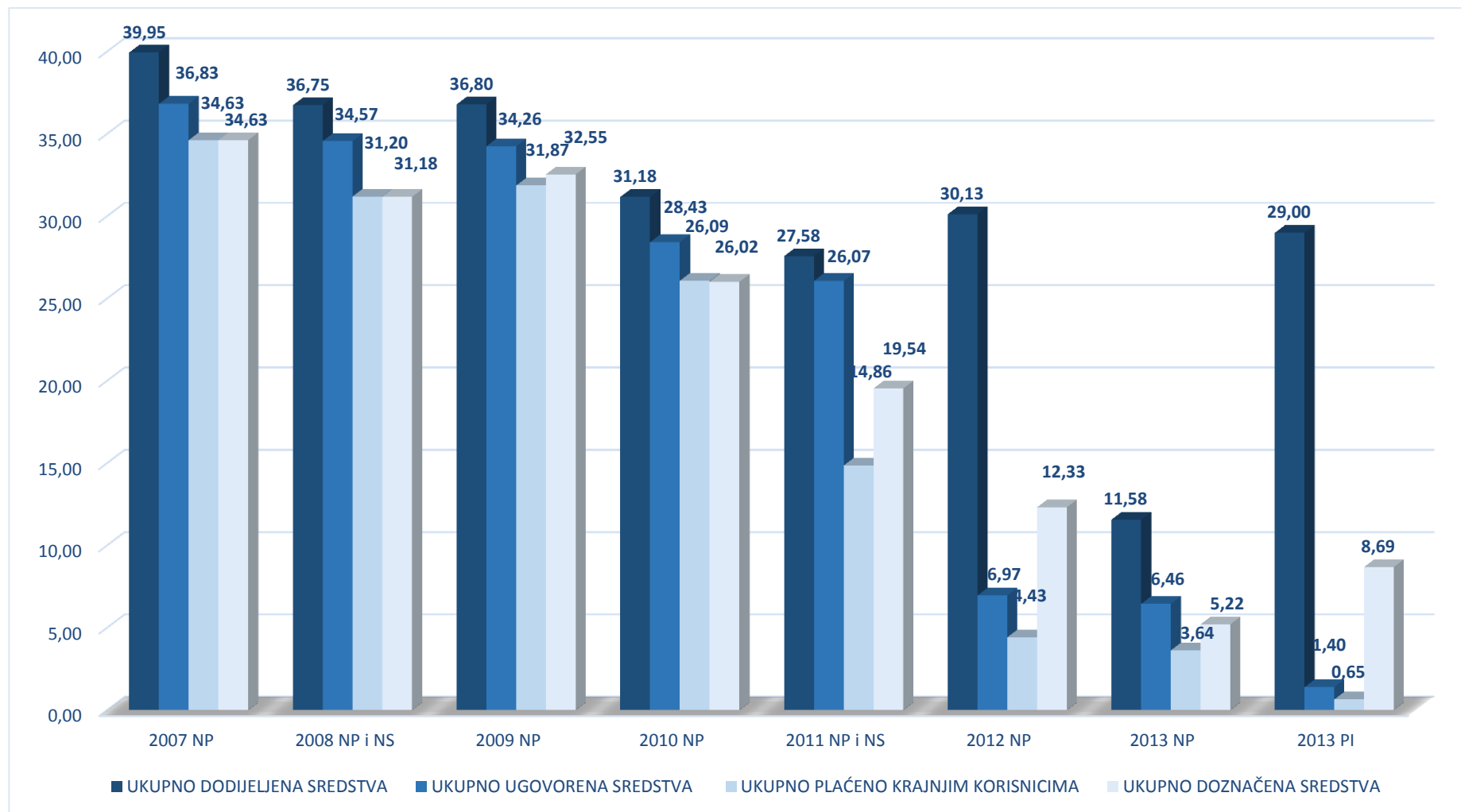
NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

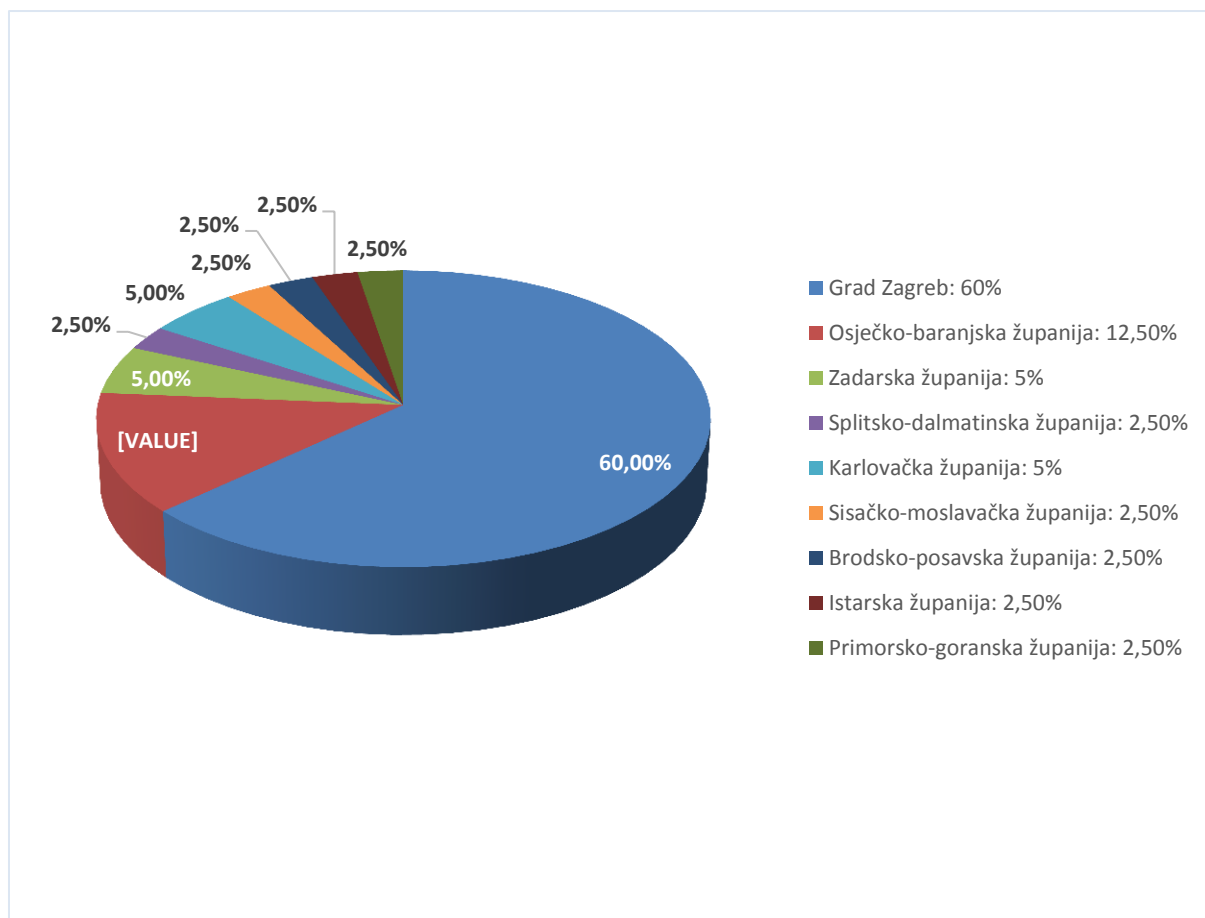
	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	2007. – 2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	PU	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	35,08	278,05
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	25,44	0,63	6,97	6,46	1,40	35,08	210,06
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	92,17 %	94,67 %	71,10 %	93,11 %	91,18 %	95,05 %	78,09 %	23,13 %	55,74 %	4,82 %	n/p	75,55 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA	34,63	30,54	0,64	32,55	26,02	18,95	0,59	12,33	5,22	8,69	34,08	204,23
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	34,63	30,54	0,67	31,87	26,09	14,30	0,56	4,43	3,64	0,65	34,08	181,44
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	94,03 %	90,10 %	98,75 %	93,04 %	91,78 %	56,20 %	88,33 %	63,52 %	56,30 %	46,73 %	97,14 %	86,38 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,67 %	85,30 %	70,21 %	86,62 %	83,72 %	53,41 %	68,98 %	14,70 %	31,38 %	2,25 %	97,14 %	65,26 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,67 %	85,30 %	67,54 %	88,45 %	83,44 %	70,80 %	72,80 %	40,92 %	45,09 %	29,96 %	97,14 %	73,45 %

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

Grafikon 12: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 31. prosincem 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 13: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru komponente I programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)



3.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

Komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja, te izgradnja kapaciteta JL(R)S-a za upravljanje programima EU, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova EU.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za 3 vrste programa teritorijalne suradnje:

- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja
- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije – programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom
- Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe SEE*) i Mediteran (MED).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU čine MRRFEU koje je zaduženo za upravljanje programom, te Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske (ARR) u svojstvu provedbenog tijela.

Korištenje sredstava odvija se u proširenom decentraliziranom sustavu za provedbu (eng. *Ex-post decentralized implementation system – EDIS*). Naime, 13. veljače 2013. godine, EK ukinula je prethodnu (*ex-ante*) kontrolu nad provođenjem procesa javne nabave i ugovaranja projekata sufinanciranih iz IPA komponente II – Prekogranična suradnja. Dozvola za rad bez prethodnih kontrola znači da nadležne hrvatske institucije potpuno samostalno ugovaraju sredstava EU.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU koji su u razdoblju od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015. bili u provedbi jesu programi s Bosnom i Hercegovinom iz financijskih alokacija od 2010. do 2013. godine, programi sa Srbijom iz financijskih alokacija za 2011. i 2012. godinu, te programi s Crnom Gorom iz financijskih alokacija za 2011. i 2012. godinu. U procesu ugovaranja u razdoblju od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015. bili su programi s Bosnom i Hercegovinom iz alokacije za 2013. godinu (ugovoreno 2 projekta) i s Crnom Gorom iz alokacija za 2012. i 2013. godinu (ugovoreno 6 projekata).

Provedba svih programa transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe SEE*) i Mediteran (MED) je zaključena.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama i programi transnacionalne suradnje koji su u razdoblju od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015. bili u provedbi su program sa Slovenijom, Mađarskom te program IPA Jadranska prekogranična suradnja. U okviru programa s Mađarskom u izvještajnom razdoblju dodatno su ugovorena 3 projekta.

Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, prikazani su u Tablicama 15. i 16.

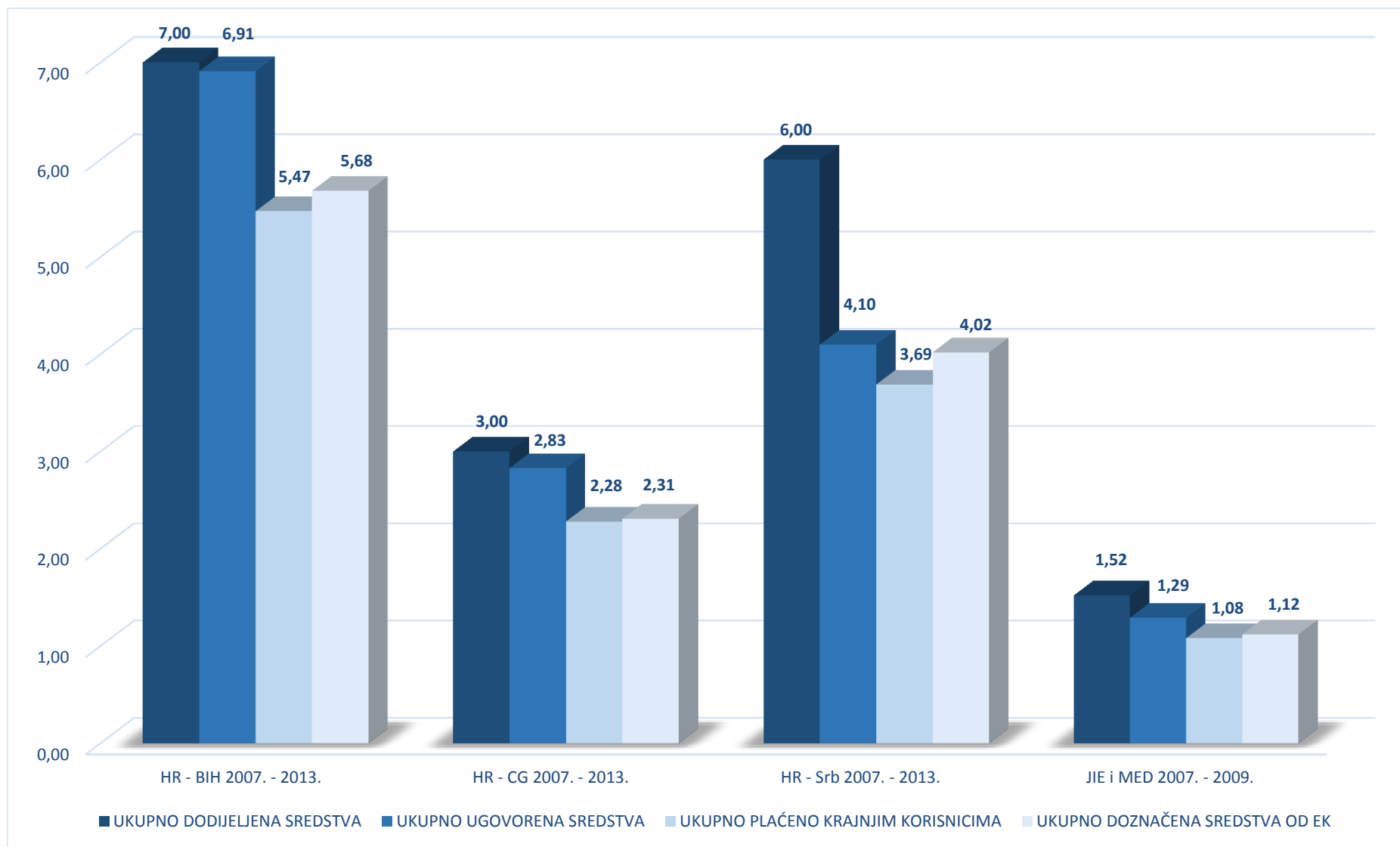
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BiH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	SEE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	6,91	2,83	4,10	1,29		15,13
UGOVORENA SREDSTVA	0,24	0,79	0,00	0,00	0,00	1,02
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,37 %	26,24 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	5,84 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	1,18	0,60	0,40	-0,08		2,10
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,22	0,68	0,07	0,00		0,97
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	3,25 %	23,98 %	1,66 %	0,00 %		6,43 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,21 %	22,65 %	1,13 %	0,00 %		5,55 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	16,92 %	20,07 %	6,60 %	n/p		11,97 %

Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BiH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	SEE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	6,91	2,83	4,10	1,29		15,13
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	98,65 %	94,45 %	68,30 %	84,77 %		86,33 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	5,68	2,31	4,02	1,12		13,13
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	5,47	2,28	3,69	1,08		12,53
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	79,26 %	80,50 %	90,08 %	83,99 %		82,83 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	78,20 %	76,04 %	61,52 %	71,20 %		71,51 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	81,16 %	77,03 %	66,92 %	73,90 %		74,94 %

Grafikon 14: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.7.KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Operativnu strukturu za provedbu ove komponente čine Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, MPOLJ u svojstvu tijela odgovornog za komponentu V programa IPA, te Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (APPRRR) u svojstvu provedbenog tijela.

Instrumentom pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (IPARD) definiraju se tri strateška prioriteta djelovanja, a za svako prioriteto područje definiran je po jedan specifični cilj koji će se ostvarivati putem odgovarajućih mjera. Osim mjera unutar tri prioriteta, predviđena je i mjera 501 Tehnička pomoć. U svakoj mjeri definirani su sektori kojima se pruža potpora, unutar djelatnosti poljoprivrede i prerađivačke industrije, osnovne ruralne infrastrukture te ostalih gospodarskih djelatnosti odnosno aktivnosti unutar ruralnih područja RH.

Potencijalni korisnici za dodjelu sredstava IPARD programa po mjerama su:

- u Mjeri 101 – poljoprivredna gospodarstva upisana u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava i obveznici poreza na dodanu vrijednost (PDV), 100 % u privatnom ili do 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
- u Mjeri 103 – obrti, trgovačka društva i zadruge, registrirani za obavljanje predmetne djelatnosti i obveznici PDV-a:
 - a) u rangi mikro, malih ili srednjih poduzeća s manje od 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
 - b) u rangi poduzeća s manje od 750 zaposlenih ili s godišnjim prometom koji ne prelazi 200 milijuna eura s manje od 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
- u Mjeri 202 – odabrane lokalne akcijske grupe (LAG)-ovi koje s Agencijom za plaćanja sklope Ugovor o dodjeli sredstava iz IPARD programa za sufinanciranje LAG-a
- u Mjeri 301 – JLS (općine i gradovi do 10 000 stanovnika)
- u Mjeri 302 – fizičke i pravne osobe (isključujući udruge), u rangi mikro poduzetnika u sustavu PDV-a, 100 % u privatnom ili do 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a.

U okviru Prioriteta 1, u javnim sredstvima EU doprinosi sa 75 %, a RH s 25 %. Doprinos korisnika u obje mjere (101, 103) iznosi do 50 %. Za ulaganja u okviru Prioriteta 2, udio javnih sredstava u prihvatljivim troškovima ulaganja iznosi do 100 %. U javnim sredstvima EU doprinosi s 80 %, a RH s 20 %. Za ulaganja u okviru Prioriteta 3, za Mjeru 302 do 50 % prihvatljivog ulaganja plaća se iz javnih sredstava, a do 50 % iz privatnih. Javna sredstva financiranja sastoje se od udjela EU u iznosu od 75 % i udjela RH u iznosu od 25 %. Za ulaganja u okviru Mjere 301 maksimalni intenzitet potpore je 100 % koji se sastoji od 75 % sredstava EU i 25 % sredstava RH. Provedbu Mjere 501 pokriva EU u iznosu od 80 % i RH u iznosu od 20 %.

Za komponentu V programa IPA ukupno je za razdoblje 2007. – 2013., sukladno IPARD programu, planirano 136,84 milijuna eura sredstava EU, odnosno 182,0 milijuna eura ukupne potpore (EU i nacionalno sufinanciranje). Od početka provedbe IPARD programa ukupno je objavljen 21 natječaj za mjere 101, 103, 301, 302 i 202 te je otvoren poziv za podnošenje prijave za mjeru 501 Tehnička pomoć.

U izvještajnom razdoblju APPRRR nije raspisala nijedan novi natječaj.

U APPRRR do kraja izvještajnog razdoblja pristiglo je ukupno 1338 prijava, s ukupnim iznosom tražene potpore od 530,69 milijuna eura. Na dan 31. prosinca 2015. godine ukupno je ugovoreno 772 projekata, a isplaćeno ih je ukupno 520. Od ukupno 1338 prijave, za mjeru 101 zaprimljeno je 520 prijava, za mjeru 103 njih 136, za mjeru 202 zaprimljeno je 80, za mjeru 302 čak 329 prijava, za mjeru 301 njih 210, a 63 prijave zaprimljene su za mjeru 501.

Ukupno su do 31. prosinca 2015. godine izvršena plaćanja za 520 projekata, u vrijednosti od 70,62 milijuna eura sredstava EU.

Od početka provedbe ukupno je ugovoreno 772 projekta u vrijednosti od 121,83 milijuna eura potpore EU, što predstavlja smanjenje zbog raskida 3 ugovora u odnosu na stanje dana 30. lipnja 2015. godine, kada je bilo ugovoreno ukupno 775 projekata, u vrijednosti od 122,00 milijuna eura sredstava EU.

U mjeri 101 od ukupno 321 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (163 ugovora), sektoru žitarica i uljarica (53 ugovora), sektoru mljekarstva (44 ugovora), sektoru svinjogojstva (16 ugovora), sektoru peradarstva (17 ugovora), sektoru govedarstva (15 ugovora) te sektoru jaja (13 ugovora). Za 229 projekata izvršena je isplata sredstava, u ukupnom iznosu od 34,65 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 25,99 milijuna eura.

U mjeri 103 od ukupno 77 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (25 ugovora), sektoru ribarstva (20 ugovora), sektoru mesa (12 ugovora), sektoru vinarstva (11 ugovora), sektoru maslinovog ulja (5 ugovora) te sektoru mlijeka i mljekarstva (4 ugovora). Od svih ugovorenih projekata, za njih 60 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 32,52 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 24,39 milijuna eura.

U mjeri 202 zaprimljeno je 80 prijava te je ugovoreno 41 projekt s vrijednošću ugovorenih sredstava EU od 3,93 milijuna eura. Djelomično je isplaćen 41 projekt u ukupnom iznosu od 3,22 milijuna eura, od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 2,58 milijuna eura.

U mjeri 301 ugovoreno je ukupno 106 projekata, najveći broj projekata ugovoren je u sektoru lokalnih nerazvrstanih cesta (56) te u sektoru sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda (49). Vrijednost ugovorene EU potpore iznosila je 29,66 milijuna eura. Isplaćeno je 66 projekata u ukupnom iznosu od 18,58 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 13,94 milijuna eura.

U mjeri 302 od ukupno 167 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru ruralnog turizma (132 projekta), sektoru obnovljivih izvora energije (25), sektoru tradicijskih obrta (4), sektoru prerade na poljoprivrednim gospodarstvima (3), sektoru usluga (2) te jedan projekt u sektoru slatkovodnog ribarstva. Od ukupno ugovorenih projekata, za njih 64 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 4,57 milijuna eura. Vrijednost ugovorene EU potpore iznosila je 10,30 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 3,44 milijun eura.

Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2	PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA²⁰	44,97	37,47	4,06	35,30	13,92	1,13	136,84
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	41,49	36,13	3,93	29,66	10,30	0,32	121,83
UGOVORENA SREDSTVA²¹	-0,03	0,00	0,00	0,00	-0,14	0,00	-0,17
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	0,00 %	0,00 %	0,00 %	n/p	0,00 %	n/p
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00						0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	5,98	2,72	0,73	3,14	1,10	0,08	13,75
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO²²	14,42 %	7,52 %	18,56 %	10,59 %	10,71 %	24,22 %	11,29 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	13,30 %	7,26 %	17,98 %	8,90 %	7,92 %	6,95 %	10,05 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %						0,00 %
TRAŽENO OD EK	4,90	1,40	0,76	2,24	0,44	0,12	9,86

²⁰ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

²¹ Vrijednosti ugovorenih sredstava u minusu odnose se na vrijednosti raskinutih ugovora.

²² Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe programa.

TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	11,80 %	3,88 %	19,22 %	7,56 %	4,25 %	38,24 %	8,09 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	10,89 %	3,74 %	18,62 %	6,35 %	3,14 %	10,97 %	7,20 %

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2	PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA²³	44,97	37,47	4,06	35,30	13,92	1,13	136,84
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	41,49	36,13	3,93	29,66	10,30	0,32	121,83
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	92,25 %	96,44 %	96,86 %	84,04 %	73,97 %	28,70 %	89,03 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	67,89						67,89
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	25,99	24,39	2,58	13,94	3,44	0,29	70,62
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	62,64 %	67,51 %	65,58 %	46,99 %	33,40 %	89,01 %	57,97 %

²³ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	57,79 %	65,11 %	63,52 %	39,49 %	24,71 %	25,54 %	51,61 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	49,61 %						49,61 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	30,18	30,46	2,85	17,75	4,41	0,59	86,23
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	72,74 %	84,30 %	72,44 %	59,85 %	42,81 %	180,64 %	70,78 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	67,11 %	81,30 %	70,17 %	50,30 %	31,67 %	51,84 %	63,02 %

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

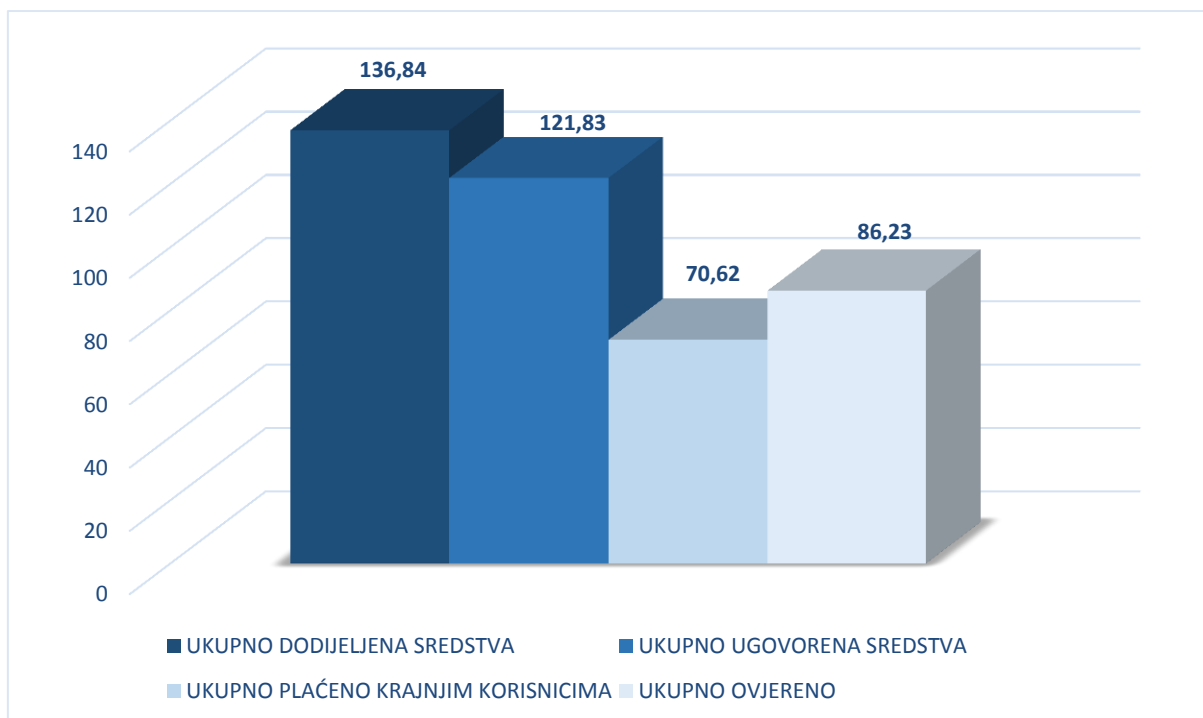
Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

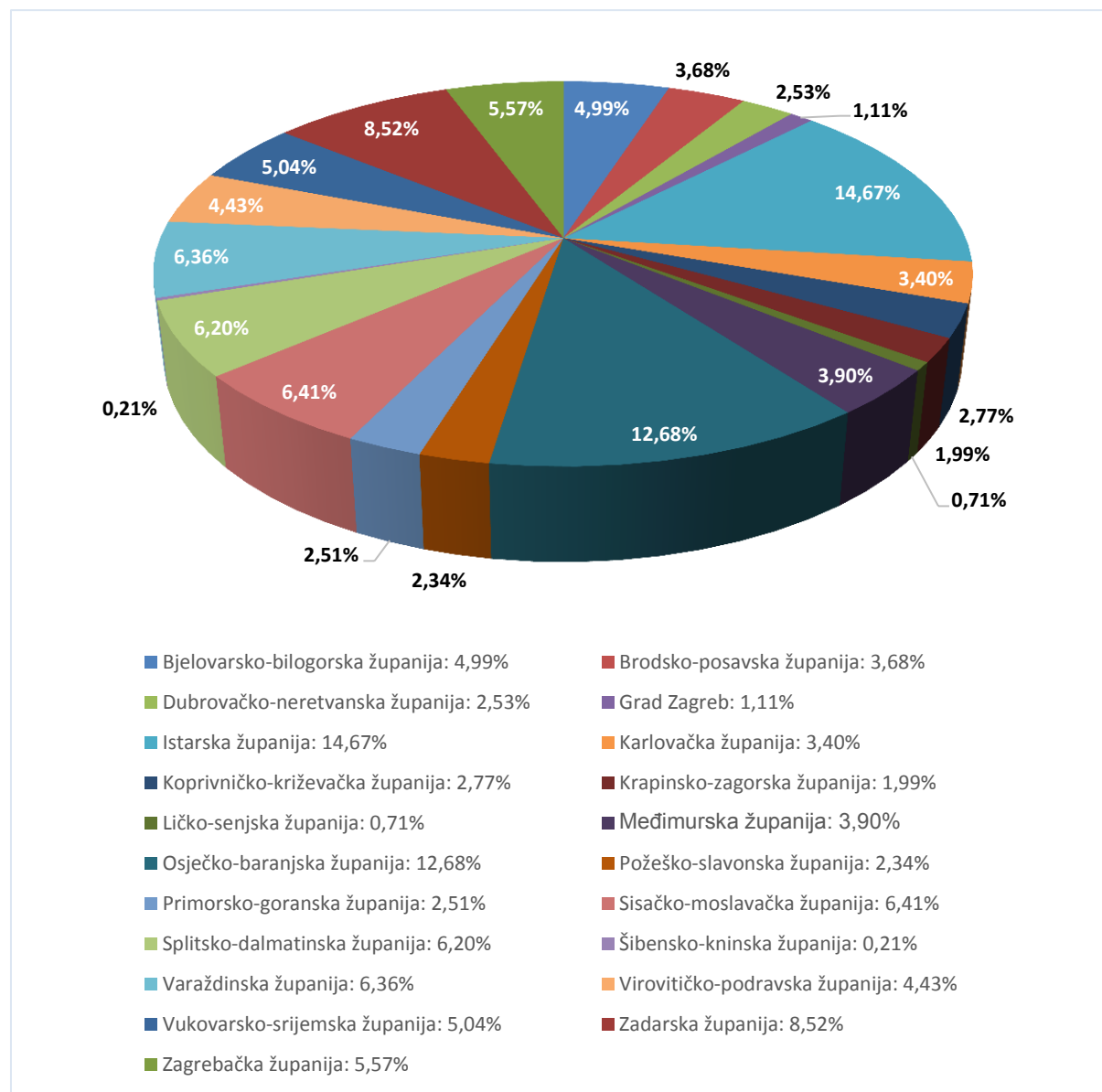
Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)



Od ukupnog broja ugovorenih projekata od početka programskog razdoblja (772) najveći broj njih je iz Istarske županije (135 projekata) te Osječko-baranjske županije (96 projekata), dok je najmanje projekata ugovoreno u Ličko-senjskoj županiji (5) te Šibensko-kninskoj županiji (4). S obzirom na regionalnu pokrivenost s vrijednošću iznosa ugovora prednjače Istarska (23,8 milijuna eura) te Osječko-baranjska (20,57 milijuna eura), dok su najmanja sredstva ugovorena u Šibensko-kninskoj županiji (0,33 milijuna eura). Sve prijave za mjeru 501, čiji je korisnik UT, svrstavaju se u Grad Zagreb.

Grafikon 16: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u postocima)



3.8.OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.

Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. odobren je od strane EK u prosincu 2013. godine te je, od strane EK, izvršena uplata predujma RH u iznosu od 2,175 milijuna eura (25 % ukupnog iznosa sredstava iz Europskog fonda za ribarstvo (EFR) odobrenog RH).

Ukupno dodijeljena sredstva za ovaj Operativni program iznose 8,7 milijuna eura, a u sklopu programa identificirani su sljedeće prioritetne osi:

- Mjere prilagodbe hrvatske ribolovne flote
- Akvakultura, slatkovodni ribolov, prerada i trženje proizvoda ribarstva i akvakulture
- Tehnička pomoć.

Osim mjere tehničke pomoći namijenjene administraciji, odnosno tijelima uključenima u Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa, mjere namijenjene sektoru uključuju dvije mjere za prilagodbu hrvatske ribolovne flote, točnije mjeru 1.1. „Trajna obustava ribolovnih aktivnosti“ i mjeru 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti“ te jednu mjeru u okviru Prioritetne osi 2 EFR-a namijenjenu sektoru akvakulture, točnije mjeru 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi“. U izvještajnom razdoblju završena je obrada sva tri Natječaja, te su izdane kako Odluke o dodjeli sredstava tako i većina Odluka o isplati sredstava. U izvještajnom razdoblju isplaćeno je ukupno 46.422.046,30 kuna.

Provedba mjera trajne i privremene obustave ribolovnih aktivnosti predviđena je u segmentima koćarskog i plivaričarskog ribolova, a što proizlazi iz planova upravljanja za navedene ribolovne alate odnosno segmente ribolova koji su ujedno i preduvjet za aktivaciju ovih mjera. Slijedom toga, u ožujku 2014. godine VRH donijela je Odluku o donošenju Plana upravljanja pridnenim povlačnim mrežama kočama, a u svibnju 2014. godine o donošenju Plana upravljanja okružujućim mrežama plivaričama – „Srdelarama“. Za mjeru privremene obustave ribolovnih aktivnosti nije moguće precizno odrediti vrijeme provedbe budući da se sredstva dodjeljuju sukladno pojedinoj shemi privremene obustave koja se proglašava za pojedine segmente ribolova u određenom razdoblju. Naime, privremenu obustavu ribolovnih aktivnosti proglašava nadležno tijelo temeljem znanstvenih pokazatelja stanja pojedinih resursa neovisno o mogućnostima dodjele naknade iz EFR-a.

Odlukom o utvrđivanju nadležnih tijela za upravljanje i kontrolu provedbe Operativnog programa za ribarstvo (Narodne novine, broj 6/2014) određena su tijela kako slijedi:

- Upravljačko tijelo je MPOLJ, ustrojstvena jedinica nadležna za sektor ribarstva
- Tijelo za potvrđivanje je MPOLJ, samostalna ustrojstvena jedinica nadležna za potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu
- Tijelo za reviziju je ARPA.

Osim navedenog, Upravljačko tijelo i Tijelo za potvrđivanje prenijeli su dio svojih funkcija na Posredničko tijelo, ali zadržavajući pritom punu odgovornost za provedbu tih funkcija. Posrednička tijela Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje određena su unutar APPRRR-a.

4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.

Sporazum o partnerstvu 2014. – 2020. između RH i EK potvrdila je Vlada RH i zatim EK 31. listopada 2014., čime je postavljen pravni i strateški temelj za donošenje četiri (operativna) programa čijom provedbom se osigurava ostvarenje ciljeva zadanih Sporazumom o partnerstvu.

Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. odobrile su Vlada RH i EK dana 12. prosinca 2014. (za korištenje Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF) u RH; ukupne alokacije sredstava EU od 6,881 milijardi eura) dok je Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. odobren od strane Vlade RH i EK dana 17. prosinca 2014. (za korištenje ESF-a; ukupne alokacije sredstava EU od 1,516 milijardi eura, kao i sredstava u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (IZM) ukupne alokacije od 66,177 milijuna eura).

U prethodnom izvještajnom razdoblju, dana 26. svibnja 2015. odobren je PRR od strane EK te je 23. lipnja 2015. VRH donijela Odluku o donošenju Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014. – 2020. (za korištenje sredstva Europskog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) ukupne alokacije sredstava EU 2.026.222.500,00 eura).

U izvještajnom razdoblju, u studenom 2015. EK odobrila je Operativni program za pomorstvo i ribarstvo (za korištenje Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) ukupne alokacije sredstava EU 252 milijuna eura).

Ukupna alokacija sredstava EU za OPKK iznosi 6,881 milijardi eura (4,321 milijarda eura iz EFRR-a i 2,559 milijardi eura iz KF-a), dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- razvoj i poticanje konkurentnosti gospodarstva kroz ulaganja u istraživanje i inovacije, informacijske i telekomunikacijske tehnologije te razvoj malih i srednjih poduzeća
- niskougljično gospodarstvo
- prilagodba klimatskim promjenama (obrana od poplava i drugih prirodnih katastrofa)
- zaštita okoliša (vodno-komunalna infrastruktura i zbrinjavanje otpada)
- kulturna i prirodna baština
- prometna infrastruktura
- socijalna uključenost i zdravlje
- obrazovanje
- razvoj određenih urbanih središta i depriviranih područja i malih gradova, i drugi.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPULJP iznosi 1,582 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- osiguranje pristupa zapošljavanju i jačanje mobilnosti radne snage
- integracija mladih na tržište rada
- poboljšanje pristupa socijalnim i zdravstvenim uslugama
- tercijarno obrazovanje i cjeloživotno učenje
- socijalno uključivanje ranjivih skupina
- bolja učinkovitost javne uprave i javnih usluga.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za PRR iznosi 2,026 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- promicanje znanja i inovacija u poljoprivredi, šumarstvu i ruralnim područjima
- povećanje održivosti poljoprivrednih gospodarstava te konkurentnosti svih vrsta poljoprivrednih djelatnosti u svim regijama, promovirajući pri tome i inovacijske poljoprivredne tehnologije, kao i održivo upravljanje šumama
- promicanje organiziranja lanca prehrane, uključujući preradu i trženje poljoprivrednih proizvoda, dobrobit životinja te upravljanje rizicima u poljoprivredi
- obnavljanje, očuvanje i poboljšanje ekosustava vezanih uz poljoprivredu i šumarstvo
- promicanje učinkovitosti resursa i pomaka prema klimatski elastičnom gospodarstvu s niskom razinom ugljika u poljoprivrednom, prehrambenom i šumarskom sektoru
- promicanje socijalne uključenosti, smanjenje siromaštva i gospodarski razvoj u ruralnim područjima.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPPiR iznosi 252 milijuna eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- smanjenje utjecaja ribarstva na morski okoliš, uključujući izbjegavanje i smanjenje, u najvećoj mogućoj mjeri, neželjenog ulova
- zaštita i očuvanje akvatične bioraznolikosti i akvatičnih ekosustava
- osiguranje ravnoteže između ribolovnih kapaciteta i raspoloživih ribolovnih mogućnosti
- jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave ribarstvom, uključujući flote za mali priobalni ribolov i poboljšanje zaštite na radu ili radnih uvjeta
- potpora jačanju tehnološkog razvoja i inovacija koje uključuju povećanje energetske učinkovitosti i prijenosa znanja
- jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave akvakulturom, uključujući poboljšanje sigurnosti ili radnih uvjeta, a pogotovo malih i srednjih poduzeća
- poboljšanje ekosustava povezanih s akvakulturom i promicanjem resursno učinkovite akvakulture
- promicanje gospodarskog rasta, društvene uključenosti, stvaranje radnih mjesta i pružanje podrške upošljivosti i mobilnosti radne snage u obalnim i kontinentalnim zajednicama koje ovise o ribolovu i akvakulturi, uključujući diversifikaciju aktivnosti u ribarstvu te prema ostalim sektorima pomorskog gospodarstva
- poboljšanja organizacije tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture
- poticanje ulaganja u sektore prerade i stavljanja na tržište i drugi.

Tijekom 2014. i 2015. godine provodile su se i pripremne aktivnosti za uspostavu nacionalnog institucionalnog okvira za provedbu operativnih programa financiranih iz EFRR-a, KF-a i ESF-a u programskom razdoblju 2014. – 2020. koje su uključivale pripremu i donošenje Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014) i Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015).

4.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Europska komisija odobrila je OPKK 12. prosinca 2014. godine, u okviru kojeg je RH na raspolaganju 6,881 milijardi eura od čega 4,321 milijarda eura iz EFRR-a i 2,559 milijardi eura iz KF-a. Kada se tome pridoda obvezno sufinanciranje provedbe Operativnog programa iz proračuna RH, njegova ukupna vrijednost raste na 8,081 milijardi eura.

Programom se provodi kohezijska politika EU i doprinosi cilju Ulaganje za rast i radna mjesta kroz poticanje ulaganja u infrastrukturne investicije (u područjima prometa, energetike, zaštite okoliša, IKT-a) i pružanje potpore razvoju poduzetništva i istraživačkih djelatnosti.

Nakon usvajanja OPKK-a, glavne aktivnosti u provedbi Operativnog programa odnosile su se na pripremu programskih dodataka, pripremu i usvajanje kriterija i pripadajućih metodologija za odabir operacija te pripremu natječajne dokumentacije i pokretanje prvih postupaka dodjele sredstava.

Tijekom prve polovice 2015. godine potpisani su Sporazumi o obavljanju delegiranih funkcija u okviru OPKK-a s Posredničkim tijelima razine 1 i 2, a u pripremi su i Zajednička nacionalna pravila (ZNP) kojima se propisuju prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u sustavu te su nastavljene aktivnosti nužne za akreditaciju sustava upravljanja i kontrole OPKK-a.

MRRFEU dostavilo je 3. kolovoza 2015. godine ARPA-i, kao neovisnom revizijskom tijelu, prvi paket dokumentacije za potrebe postupka procjene usklađenosti SUK-a za OPKK slijedom čega je od 1. rujna 2015. započeo postupak procjene usklađenosti.

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata EU u okviru OPKK-a sastoji se od:

- MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetnih osi 8, 9 i 10 te Specifičnih ciljeva 2c1, 6c1, 6e2, a ujedno vrši funkcije Koordinacijskog tijela)
- Posredničkih tijela razine 1: MINPO-a, MZOS-a, MINGO-a, MPPI-a, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (MGIPU), MZOIP-a, MPOLJ-a
- Posredničkih tijela razine 2: SAFU-a, FZOEU-a, Hrvatskih voda, ASOO-a, Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG – BICRO)
- MFIN obavlja funkcije TO-a, dok ARPA obavlja funkcije TR-a.

Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

U okviru OPKK-a do kraja 2015. godine pokrenuto je 13 postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 563,18 milijuna eura temeljem kojih je sklopljeno 28 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, od čega 2 u Prioritetnoj osi 3, 11 u Prioritetnoj osi 4 te 15 u Prioritetnoj osi 10, ukupne vrijednosti 115,59 milijuna eura, što čini 1,43 % ukupno dodijeljenih sredstava za OPKK. Objavljeni su sljedeći postupci dodjele:

- KK.04.2.1.01 Pilot projekt: Izrada projektne dokumentacije za energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja
- KK.03.2.1.01 Izgradnja proizvodnih kapaciteta MSP-a i ulaganje u opremu

- KK.03.2.1.02 Ulaganje u proizvodnu tehnologiju MSP-a
- KK.04.2.1.02 Pilot projekt: Energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja
- KK.03.2.1.03 Pобољшanje konkurentnosti i učinkovitosti MSP-a u područjima s razvojnim posebnostima kroz informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT)
- KK.03.2.1.04 Podrška razvoju MSP-a u turizmu povećanjem kvalitete i dodatne ponude hotela
- KK.10.1.1.01 Poziv za iskaz interesa za dodjelu bespovratnih sredstava iz Prioritetne osi 10 – Tehnička pomoć Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.
- KK.06.3.1.01 Ograničeni poziv za dostavu projektnog prijedloga izgradnje Centra za gospodarenje otpadom Biljane Donje u Zadarskoj županiji
- KK.09.1.2.01 Modernizacija, unaprjeđenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja za studente u nepovoljnom položaju
- KK.09.1.1.01 e-Škole: Uspostava sustava razvoja digitalno zrelih škola (pilot projekt)
- KK.01.2.2.01 Strateški projekt za podršku inicijativa klastera konkurentnosti
- KK.01.2.2.02 Strateški projekt za podršku uspostavi Inovacijske mreže za industriju i tematskih inovacijskih platformi
- KK.06.1.1.01 Priprema i provedba Integriranih razvojnih programa temeljenih na obnovi kulturne baštine.

Od ukupno ugovorenih sredstava 96,78 milijuna eura čine EU dio bespovratnih sredstava. Izvršeno je samo jedno plaćanje prema korisnicima, u iznosu od 0,24 milijuna eura, budući da su sva ugovaranja izvršena krajem godine. Europska komisija je u 2014. i 2015. godini izvršila plaćanje početnog predfinanciranja u ukupnom iznosu od 129,36 milijuna eura.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je 5 sjednice OzP-a programa koji se sastoji od predstavnika tijela državne uprave, partnerskih institucija, civilnoga društva, socijalnih i gospodarskih partnera, JL(R)S-a, Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku Europske komisije (DG REGIO) te financijskih institucija relevantnih za provedbu Operativnoga programa, a osnovan je krajem 2014. godine.

Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u eurima)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO 5	PO 6	PO 7	PO 8	PO 9	PO 10	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	664.792.165	307.952.676	970.000.000	531.810.805	245.396.147	1.987.360.608	1.310.205.755	356.500.000	270.914.791	236.112.612	6.881.045.559
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0	0	1.017.595	394.331	0	0	0	0	0	95.372.929	96.784.855
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,10 %	0,07 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	40,39 %	1,41 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	129.363.656										129.363.656
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	242.590	242.590
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,25 %	0,25 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,10 %	0,00 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,88 %										1,88 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ²⁴	12.498.093	5.789.510	18.236.000	9.998.043	4.613.448	37.362.379	24.631.868	6.702.200	5.093.198	4.438.917	129.363.656
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,00 %	1.792,07 %	2.535,44 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	4,65 %	133,66 %

Prioritetna os 1: Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija

Prioritetna os 2: Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije

Prioritetna os 3: Poslovna konkurentnost

Prioritetna os 4: Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije

Prioritetna os 5: Klimatske promjene i upravljanje rizicima

Prioritetna os 6: Zaštita okoliša i održivost resursa

Prioritetna os 7: Povezanost i mobilnost

Prioritetna os 8: Socijalno uključivanje i zdravlje

Prioritetna os 9: Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje

Prioritetna os 10: Tehnička pomoć

²⁴ Uključeni predujam 1 u iznosu 64,68 milijuna eura i predujam 2 u iznosu 64,68 milijuna eura.

4.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali je programski dokument za korištenje ESF-a, čije je Upravljačko tijelo MRMS. Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iznosi 1.849.745.469,00 eura od čega EU sredstva iznose 1.582.210.217,00 eura.

Nakon usvajanja Operativnog programa, donošenja Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014), Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015) te Pravilnika o prihvatljivosti izdataka u okviru Europskog socijalnog fonda krajem 2014. godine, usvajanja kriterija odabira i metodologije odabira operacija na razini Operativnog programa u prvoj polovici 2015. godine, Upravljačko tijelo OPULJP-a donijelo je u srpnju 2015. godine Smjernice za ESF 2014. – 2020. kojima se propisuju prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u SUK-u.

Nakon uspostave i prvih sjednica Odbora za praćenje OPULJP-a u prvoj polovici 2015. godine, u studenom 2015. godine održana je 3. sjednica OzP-a na kojoj je usvojen Evaluacijski plan Operativnog programa za razdoblje 2014. – 2020. i Komunikacijski plan Operativnog programa za 2016. godinu. Također, u kolovozu 2015. godine OzP je odobrio Komunikacijsku strategiju OPULJP-a.

U srpnju 2015. godine objavljen je prvi natječaj iz ovog Operativnog programa „Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama“ u sklopu kojega je u rujnu 2015. godine ugovoren 41 projekt, ukupne vrijednosti 153.930.572,35 kuna bespovratnih sredstava. Cilj ovih projekata je osiguranje uvjeta za poboljšanje obrazovnih postignuća učenika s teškoćama u razvoju, uspješnija socijalizaciju i emocionalno funkcioniranje kroz aktivnosti vezane uz angažiranje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju.

Također, u kolovozu 2015. godine objavljena su 4 poziva tijelima za dostavu prijedloga operacija koje će se financirati kao izravna dodjela sredstava, i za 4 prioritetne osi programa: Prioritetne osi 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, Prioritetne osi 2 Socijalno uključivanje, Prioritetne osi 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje i Prioritetne osi 4 Dobro upravljanje.

U okviru poziva za izravnu dodjelu sredstava u okviru Prioritetne osi 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage i Prioritetne osi 2 Socijalno uključivanje, 5. studenoga 2015. godine potpisani su sljedeći ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava s HZZ-om kao korisnikom:

- Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja za dugotrajno nezaposlene mlade, iznos: 111.285.651,60 kuna
- Obrazovanje, osposobljavanje i prekvalifikacija nezaposlenih osoba, iznos: 76.500.000,00 kuna
- Potpore za zapošljavanje teže zapošljivih skupina, iznos: 191.250.000,00 kuna
- Podrška samozapošljavanju, iznos: 175.950.000,00 kuna
- Zadržavanje radnika u zaposlenosti, iznos: 66.555.000,00 kuna
- Provedba aktivne politike zapošljavanja za mlade (IZM), iznos: 757.656.000,00 kuna

IZM integrirana je u OPULJP u okviru Investicijskog prioriteta 8.ii, Specifičnog cilja 8.ii.1 (IZM) te predviđa provedbu aktivnosti usmjerene na povećanje zapošljivosti mladih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti se osposobljavaju kroz mjere osposobljavanja i zapošljavanja, kao i pripravništvo.

- Provedba javnih radova za teže zapošljive skupine, iznos: 91.800.000,00 kuna.

Nadalje, u okviru poziva za izravnu dodjelu sredstava u okviru Prioritetne osi 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje, 22. prosinca 2015. godine potpisan je ugovor o izravnoj dodjeli sredstava za provedbu projekta „e-Škole: Uspostava sustava razvoja digitalno zrelih škola“ ukupne vrijednosti 78.982.423,66 kuna, usmjeren prema izgradnji lokalnih mreža u školama, razvoju e-usluga za poslovne i nastavne procese, primjeni IKT-a u nastavi, digitalizaciji obrazovnih sadržaja, te aktivnostima obrazovanja i podrške sudionicima uključenima u proces informatizacije škola.

Zaključno, do kraja 2015. godine pokrenuto je 5 postupaka dodjele bespovratnih temeljem kojih je sklopljeno 49 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, ukupne vrijednosti 215,15 milijuna eura. U okviru Prioritetne osi 1 koja se odnosi na područje zapošljavanja, ukupno je ugovoren iznos od 181.473.243,63 eura, u Prioritetnoj osi 2 koja se odnosi na područje socijalne uključenosti, ugovoren je iznos od 12.078.947,37 eura. U okviru Prioritetne osi 3 koja se odnosi na područje obrazovanja, ukupno je ugovoreno 21.595.053,29 eura.

Također, u prosincu 2015. godine završila je provedba evaluacije IZM-a za 2015. godinu, koju je ugovorilo UT s ciljem ocjene sustava koji je uspostavljen za provedbu aktivnosti IZM-a u kontekstu održive integracije pripadnika/ca NEET skupine (mladi koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju) na tržište rada, ocjene učinka planiranih intervencija odnosno do koje mjere su ostvareni specifični ciljevi investicijskog prioriteta Operativnog programa koji je usmjeren na mlade pripadnike NEET skupine.

U drugoj polovici 2015. godine nastavilo se raditi na aktivnostima vezanim uz postupak procjene usklađenosti SUK-a. UT je u cilju praćenja sudionika ESF-a u 2015. godini razvilo Informacijski sustav za praćenje mikropodataka, koji olakšava korisnicima odnosno nositeljima projekata prikupljanje i izvještavanje o podacima vezanim uz sudionike ESF-a, te omogućava elektronsku razmjenu podataka, ne samo između korisnika i tijela u sustavu nego i između korisnika i sudionika.

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u eurima)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO 5	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	532.933.273	328.000.000	450.000.000	191.276.944	80.000.000	1.582.210.217
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	161.121.007	10.267.105	18.355.795	0	0	189.743.907
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	30,23 %	3,13 %	4,08 %	0,00 %	0,00 %	11,99 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	49.095.749 ²⁵					49.095.749
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0	0	1.614.971	0	0	1.614.971
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	8,80 %	0,00 %	0,00 %	0,85 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	0,36 %	0,00 %	0,00 %	0,10 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	3,10 %					3,10 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	0					0
UKUPNO TRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	0,00 %					0,00 %

Prioritetna os 1: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage

Prioritetna os 2: Socijalno uključivanje

Prioritetna os 3: Obrazovanje i cjeloživotno učenje

Prioritetna os 4: Dobro upravljanje

Prioritetna os 5: Tehnička pomoć

²⁵ Uključeni predujam 1 u iznosu 14.952.188,57, predujam 2 u iznosu 14.952.188,57 i predujam 3 u iznosu 19.191.371,76 eura.

4.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

PRR odobren je Provedbenom odlukom Komisije C(2015) 3483 od 26. svibnja 2015. godine. Ukupna alokacija dodijeljena u okviru PRR-a iznosi 2.383.294.499,84 eura od čega sredstva EPFRR-a iznose 2.026.222.500,00 eura, a sredstva državnog proračuna RH 357.071.999,84 eura.

VRH je na 233. sjednici održanoj 23. lipnja 2015. godine donijela Odluku o donošenju Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014. – 2020.

PRR predviđa 63 tipa operacija iz 37 pod-mjera unutar 16 mjera, te Mjeru 20 Tehnička pomoć. Tipovi operacije su programirani pod 16 fokus područja. MPOLJ je tijekom 2015. godine intenzivno radilo na izradi pravilnika o provedbi mjera ruralnog razvoja predviđenih PRR-om, kao pravnog temelja za objavu natječajâ, radi njegove što uspješnije provedbe.

Od 2014. do kraja izvještajnog razdoblja RH je započela s provedbom 10 mjera, odnosno 16 pod-mjera kroz 26 tipova operacija, ne računajući mjeru 20. Indikativni plan objave natječajâ za 2015. godinu je bio objavljen na mrežnim stranicama MPOLJ-a (www.mps.hr). Do kraja 2015. je raspisano 15 natječajâ. Za mjeru 01 strukovno osposobljavanje organizirala je i provodila Savjetodavna služba po odobrenju Programa osposobljavanja. Za mjere 10, 11, 13 i 18 podnosio se jedinstveni zahtjev za potporu u 2015. godini. Do kraja 2015. godine, ukupno je isplaćeno 3,20 % ukupno raspoloživih EPFRR sredstava. Funkciju UT-a za PRR obavlja Ministarstvo poljoprivrede, Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, a funkciju provedbenog tijela APPRRR sukladno Uredbi o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (Narodne novine, broj 129/2014).

MPOLJ obavlja sve funkcije temeljem članka 3. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj.

APPRRR obavlja sve funkcije temeljem članka 5. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj i objavljuje natječajâ za provedbu mjera iz PRR.

Izrada pisanih procedura za postupanje te kontrolnih lista koje su u skladu s primjenjivim Uredbama na razini EU, PRR i provedbenim pravilnicima u nadležnosti je Agencije za plaćanja, a potvrđuje ih neovisno tijelo u okviru MPOLJ-a, nadležno za akreditaciju APPRRR-a sukladno članku 6. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj.

Provjera procedura APPRRR-a za provedbu mjera provodi se na temelju zaključka Odbora za akreditaciju, a sukladno mišljenju EK vezano uz aktivaciju mjera ruralnog razvoja. Cilj provjere je utvrditi je li APPRRR uspostavila sustav unutarnjih kontrola za provedbu mjera i je li on u skladu s akreditacijskim kriterijima i odredbama provedbenog pravilnika te drugom nacionalnom i EU regulativom.

APPRRR surađuje s UT-om u provedbi procjene mogućnosti kontrole i prethodnog nadzora mjera i nadzora mjera tijekom provedbe Programa u skladu s člankom 62. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1305/2013.

Privremeni OzP PRR-a osnovan je 28. srpnja 2014. godine te je, po usvajanju PRR-a, prerastao u OzP (1. lipnja 2015. godine). Uloga OzP-a je pratiti učinkovitost i kvalitetu provedbe PRR-a, kao i pregled napretka u korištenju dodijeljenih sredstava prema postavljenim ciljevima Programa. Od osnutka do 31. prosinca 2015. godine Privremeni OzP održao je dvije sjednice (19. rujna 2014. i 19. siječnja 2015. godine). Od osnutka do 31. prosinca 2015. godine OzP održao je jednu sjednicu (2. srpnja 2015. godine).

U drugoj polovici 2015. godine objavljeni su sljedeći natječaji iz PRR-a:

– Mjera 4

Drugi natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.1. „*Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava*“, za sektor voća i povrća, bio je raspisan od 4. studenoga 2015. do 15. siječnja 2016.

Drugi natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.1. „*Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava*“, za sektor peradarstva i svinjogojstva, bio je raspisan od 4. studenoga 2015. do 15. siječnja 2016.

Drugi natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.2. „*Zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš*“ bio je raspisan od 28. listopada 2015. do 30. prosinca 2015. – PONIŠTEN

Treći natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.2. „*Zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš*“ bio je raspisan od 27. studenoga 2015. do 27. siječnja 2016.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 4.3. »Potpora za ulaganja u infrastrukturu vezano uz razvoj, modernizaciju i prilagodbu poljoprivrede i šumarstva«, provedba operacije 4.3.3. „*Ulaganje u šumsku infrastrukturu*“ bio je raspisan od 7. prosinca 2015. do 7. srpnja 2016.

– Mjera 5

Četvrti natječaj za podmjeru 5.2 »Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima«, operacija „*Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala*“ bio je raspisan u razdoblju od 31. kolovoza 2015. do 30. listopada 2015.

– Mjera 6

Prvi natječaj za podmjeru 6.1. »Potpora za pokretanje poslovanja mladim poljoprivrednicima«, provedba tipa operacije 6.1.1 „*Potpoma mladim poljoprivrednicima*“ bio je raspisan od 5. listopada 2015. do 23. prosinca 2015.

Od 2014. do kraja promatranog razdoblja održano je sveukupno 33 sjednice Povjerenstava za rješavanje po prigovorima korisnika u okviru provedbe mjera ruralnog razvoja i to:

- Povjerenstva za rješavanje po prigovorima za Mjeru M05 „Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti“,

Podmjere 5.2. „Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 050-01/15-01/22; URBROJ: 525-08/0461-15-1 od 10. veljače 2015. godine)

- Povjerenstva za rješavanje po prigovorima za Mjeru M04 „Ulaganja u fizičku imovinu“ unutar Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 050-01/15-01/106; URBROJ: 525-08/1399-15-8 od 1. srpnja 2015. godine, KLASA: 050-01/15-01/106; URBROJ: 525-08/0471-15-14 od 22. srpnja 2015. godine)
- Povjerenstvo za rješavanje po prigovorima za Mjeru M07 „Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima“ i Podmjeru 19.1. „Pripremna pomoć“ u okviru Mjere 19 „LEADER – CLLD“, unutar Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 080-01/15-01/294; URBROJ: 525-08/1399-15-23 od 18. studenog 2015. godine).

Tablica 21: Analiza rješavanja po prigovorima (2014. – 31. prosinca 2015.)

mjera/tip operacije)	broj sjednica	broj prigovora	prihvaćeni prigovori	% prihvaćenih prigovora
M05 (5.2.1.)	4	12	1	8,33
M04 (4.1.1., 4.1.2. i 4.2.1.)	21	168	44	26,19
M07 (7.1.1.)	6	18	7	38,89
M19 (LAG)	2	7	3	42,86
UKUPNO	33	205	55	26,83

U izvještajnom razdoblju u okviru nadležnih Povjerenstava održano je 30 sjednica za rješavanje po prigovorima.

Tablica 22: Analiza rješavanja po prigovorima (od 1. srpnja 2015. do 31. prosinca 2015.)

mjera/tip operacije)	broj sjednica	broj prigovora	prihvaćeni prigovori	% prihvaćenih prigovora
M05 (5.2.1.)	1	2	1	50,00
M04 (4.1.1., 4.1.2. i 4.2.1.)	21	168	44	26,19
M07 (7.1.1.)	6	18	7	38,89
M19 (LAG)	2	7	3	42,86
UKUPNO	30	195	55	28,21

Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2015. (sredstva EU, u milijunima eura)

	M 1	M 2	M 3	M 4	M 5	M 6	M 7	M 8	M 9	M 10	M 11	M 13	M 16	M 17	M 18	M 19	M 20	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	12,00	18,00	6,00	567,00	100,40	226,00	226,00	79,00	8,00	118,01	109,06	273,36	7,50	48,17	111,90	60,79	55,03	2.026,22
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0	0	0	46,37	19,68	0	0	0	0	0	0	0	0	0	54,67	2,17	0,66	123,56
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	8,18 %	19,60 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	48,86 %	3,57 %	1,21 %	6,10 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	n/p				n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	94,86
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	0	0	0	0	9,58	0	0	0	0	0	0	0	0	0	54,67	0,003	0,66	64,92
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	48,69 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	100 %	0,14 %	100 %	52,54 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	9,54 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	48,86 %	0,004 %	1,20 %	3,20 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p				n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	n/p	4,68 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	0	0	0	0	9,58	0	0	0	0	0	0	0	0	0	54,66	0,003	0,66	64,90

M 1: Prenošenje znanja i informiranja
M 2: Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima
M 3: Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu
M 4: Ulaganja u fizičku imovinu

M 5: Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti
M 6: Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja
M 7: Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima

M 8: Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma
M 9: Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija
M 10: Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene
M 11: Ekološki uzgoj
M 13: Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima

M 16: Suradnja
M 17: Upravljanje rizicima
M 18: Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Hrvatsku
M 19: LEADER (CLLD)
M 20: Tehnička pomoć

4.4. OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

Izrada Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo zajedno s izradom Strateške procjene utjecaja na okoliš tog programa i *ex-ante* evaluacije istoga započela je u 2014. godini. Koordiniralo ju je Upravljačko tijelo (MPOLJ), a u izradi su sudjelovali relevantni dionici. Nacrt Operativnog programa je prvi put službeno podnesen EK u veljači 2015. godine. Ukupna dodijeljena sredstva RH za provedbu Operativnog programa iznose 256,6 mil. eura, odnosno s udjelom RH ukupno 348,8 milijuna eura. U dijalogu sa svim relevantnim dionicima izvršen je odabir mjera kao i alokacije sredstava po mjerama. Najveći postotni iznos određen je za provedbu Prioriteta Unije vezanog uz ribolov i to 33,20 % dodijeljenih sredstava, dok je za mjere u akvakulturi predviđeno 23,44 %, a za preradu i stavljanje na tržište proizvoda ribarstva 15,63 % sredstava.

EK je odobrila OPPiR 5. studenog 2015. godine te je započela njegova puna provedba.

Po odobrenju Operativnog programa, prva službena sjednica OzP-a održana je 2. prosinca 2015. godine, a predmet sjednice je bilo potvrđivanje odluka donesenih od strane OzP-a „u sjeni“, tj. potvrđivanje odluka o odobrenju kriterija za odabir operacija.

Vezano uz uspostavu sustava upravljanja i kontrole, tijekom izvještajnog razdoblja su provedene određene aktivnosti, ključne za učinkovitu provedbu Operativnog programa, kao što su određivanje nadležnih tijela od strane VRH, uspostava postupaka potrebnih za provedbu Operativnog programa te ostale pripremne aktivnosti vezane uz izradu Opisa SUK-a te postupka utvrđivanja nadležnih tijela sukladno odredbama Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Nadalje, u drugoj polovici 2015. godini započela je provedba nekoliko mjera, i to: trajni i privremeni prestanak ribolovnih aktivnosti u okviru Prioriteta Unije 1, pripremna potpora u okviru Prioriteta Unije 4 te stavljanje na tržište i prerada proizvoda ribarstva u okviru prioriteta Unije 5. Iako su javni natječaji objavljeni u 2015. godini, uzimajući vremensko razdoblje potrebno za podnošenje zahtjeva za potporu i njihovu obradu, u izvještajnom razdoblju nisu odobrene operacije u okviru navedenih mjera.

4.5. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. RH sudjeluje u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje. Do kraja izvještajnog razdoblja svi Programi suradnje odobreni su od strane EK, a provedba i korištenje alociranih sredstava očekuje se u 2016. godini.

Programi prekogranične suradnje:

- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi transnacionalne suradnje:

- Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.
- Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Programi međuregionalne suradnje:

- Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje INTERACT 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje ESPON 2020.

4.5.1. IPA program prekogranične suradnje HR – BiH – CG 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. godine u okviru programa IPA II. Bilateralni IPA programi Hrvatska – Crna Gora i Hrvatska – Bosna i Hercegovina koji su uspostavljeni za financijsko razdoblje 2007. – 2013., neće se nastaviti zasebno, već će se objediniti u jedan program prekogranične suradnje sve tri države. Prihvatljivo područje novog Programa tako će obuhvaćati prekogranično područje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu UT-a.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz povećanje zapošljivosti radne snage, poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unapređenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Temeljni programski dokument – Program suradnje odobren je od strane EK u studenom 2015. godine.

Ukupan proračun programa iznosi 67.241.552,00 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. u okviru programa IPA II. Program je nastavak dobre suradnje

između dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. Programsko područje obuhvaća 4 županije s hrvatske strane (Osječko-baranjska, Vukovarsko-srijemska, Požeško-slavonska i Brodsko-posavska županija) i 5 okruga sa srpske strane (Zapadnobački, Južnobački, Sjevernobački, Srijemski i Mačvanski okrug).

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu UT-a. Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unapređenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Temeljni programski dokument – Program suradnje odobren je od strane EK u kolovozu 2015. godine. Prvi sastanak OzP-a Programa održan je u studenom 2015. godine.

Ukupan proračun Programa iznosi 40.344.927,00 eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.3. Program prekogranične suradnje Italija-Hrvatska 2014. – 2020.

Bilateralni Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020. značajna je novost u odnosu na prethodno programsko razdoblje jer se suradnja dviju država odvijala uglavnom u kontekstu multilateralnog IPA programa Jadranska prekogranična suradnja te programa transnacionalne suradnje Mediteran i Jugoistočna Europa.

Područje obuhvaćeno Programom uključuje sljedeće talijanske provincije: Udine, Gorizia, Pordenone, Venezia, Padova, Rovigo, Ferrara, Ravenna, Forlì-Cesenna, Pesaro e Urbino, Ancona, Macerata, Fermo, Ascoli Piceno, Teramo, Pescara, Chieti, Campobasso, Foggia, Barletta-Andria-Trani, Bari, Brindisi, Lecce te hrvatske županije Primorsko-goransku, Ličko-senjsku, Zadarsku, Šibensko-kninsku, Splitsko-dalmatinsku, Istarsku, Dubrovačko-neretvansku i Karlovačku županiju.

Program je najavljen krajem 2012. godine kada su započele i pripremne radnje vezane uz njegovu izradu. Do kraja izvještajnog razdoblja održano je deset sastanaka Radne skupine za programiranje. Program suradnje dostavljen je Europskoj komisiji na odobrenje u kolovozu 2015. te je odobren u prosincu iste godine.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 201,36 milijuna eura. UT Programa je talijanska regija Veneto, sa sjedištem u Veneciji. Početak provedbe Programa očekuje se u 2016. godini.

4.5.4. Program prekogranične suradnje Slovenija-Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Grad Zagreb i Osrednjeslovenska regija postali su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogli sudjelovati kao pridruženo područje s ograničenim financijskim mogućnostima, te je Zasavska regija dodatno uključena u novi Program).

Programsko područje obuhvaća 8 županija s hrvatske strane (Međimurska, Varaždinska, Krapinsko-zagorska, Zagrebačka, Karlovačka, Primorsko-goranska, Istarska i Grad Zagreb) te 9 regija sa slovenske strane (Pomurska, Podravska, Savinjska, Spodnjeposavska, Jugovzhodna Slovenija, Notranjsko-Kraška, Obalno-Kraška, Osrednjeslovenska i Zasavska).

Program suradnje odobren je krajem rujna 2015. godine te je krajem studenog 2015. održan prvi sastanak OzP-a Programa.

Upravljačko tijelo odgovorno za provedbu programa je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj i europsku kohezijsku politiku, Ured za europsku teritorijalnu suradnju i financijske mehanizme, Sektor za upravljanje prekograničnim programima sa sjedištem u Ljubljani.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 46,11 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.5. Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je prekogranične suradnje dviju država članica EU s manjim izmjenama prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Vukovarsko-srijemska županija postale su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogle sudjelovati kao pridruženo područje Programa s ograničenim financijskim mogućnostima. Uz navedene, s hrvatske strane u Programu sudjeluju još Osječko-baranjska, Virovitičko-podravska, Koprivničko-križevačka i Međimurska županija te s mađarske strane Zalska, Šomoška i Baranjska županija.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je 2012. godine. Program suradnje odobren je početkom rujna 2015. godine te je u prosincu 2015. održan prvi sastanak OzP-a Programa.

Ulogu UT-a u Programu obavljat će Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 60,82 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.6. Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Češka i dvije njemačke pokrajine: Baden-Württemberg i Bavarska postali su prihvatljivo područje, dok Grčka, Makedonija i Albanija nisu uključene u Program).

Programsko područje obuhvaća devet država članica Europske unije: Austriju, Njemačku (dvije regije: Baden-Württemberg i Bavarska), Slovačku, Češku, Sloveniju, Mađarsku, Rumunjsku, Bugarsku i Hrvatsku; tri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru i Srbiju te dvije ENI partnerske države: Moldaviju i Ukrajinu (četiri regije: Černivačka oblast, Ivano-Frankivska oblast, Zakarpatska oblast, Odeška oblast).

Program suradnje odobren je u kolovozu 2015. godine te je u rujnu 2015. održan prvi sastanak OzP-a Programa. Ulogu UT-a Programa obavljat će Ured za nacionalno gospodarsko planiranje, Mađarska.

Ukupan budžet programa iznosi 262,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a i IPA-e financirati 221,92 milijuna eura. U rujnu 2015. objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 76 milijuna eura. Očekuje se da će korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.7. Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s većim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu. Programsko područje tako sada obuhvaća četiri države članice EU: Sloveniju, Italiju, Grčku i Hrvatsku te četiri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Srbiju i Albaniju.

Program suradnje odobren je u listopadu 2015. godine te je polovicom studenog 2015. održan prvi sastanak Odbora za praćenje Programa. Ulogu UT-a Programa obavljat će regija Emilia-Romagna, Italija.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 83,47 milijuna eura, IPA sredstva iznose 15,69 milijuna eura, a s nacionalnim sufinanciranjem ukupan proračun Programa predložen programskim dokumentom je 117,92 milijuna eura. Očekuje se da će provedba Programa i korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.8. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020. nastavak je transnacionalne suradnje bez većih izmjena prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. U programu sudjeluje 10 država članica EU (Hrvatska, Cipar, Grčka, Malta, Slovenija, Francuska, Italija, Portugal, Španjolska i Velika Britanija) i 3 države nečlanice (Albanija, Crna Gora i Bosna i Hercegovina). Ulogu UT-a obavljat će kao i u prethodnom razdoblju regija Provansa-Alpe-Azurna obala, Francuska.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti koje se odnose na promicanje inovativnih sposobnosti, poticanje strategija vezanih za nisku razinu emisije CO₂ i energetske učinkovitost, zaštitu i promicanje prirodnih i kulturnih resursa te jačanje upravljanja na području Mediterana.

Programski dokument odobren je od strane EK u lipnju 2015. godine te je u istom mjesecu održan i prvi sastanak OzP-a Programa.

Ukupna alokacija Programa iznosi 275,91 milijuna eura, od čega potpora iz EFRR-a i IPA-e iznosi 233,68 milijuna eura. Do kraja izvještajnog razdoblja objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga, i to u rujnu 2015. poziv na dostavu modularnih projektnih prijedloga indikativne alokacije 80 milijuna eura te u studenom 2015. poziv na dostavu horizontalnih projektnih prijedloga indikativne alokacije 11 milijuna eura. Očekuje se da će korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.9. Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa, u kojem u razdoblju 2014. – 2020. sudjeluje 9 država članica EU (Austrija, Njemačka, Poljska, Slovačka, Češka, Slovenija, Mađarska, Italija i Hrvatska) bit će usmjeren na područja istraživanja i razvoja, ekonomije s niskom razinom emisije CO₂, okoliša, kulture i prometa.

Program suradnje predan je na odobrenje EK te je i odobren 16. prosinca 2014. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će Grad Beč, Austrija. Do kraja izvještajnog razdoblja održana su tri sastanka OzP-a Programa.

Ukupna alokacija Programa iznosi 298,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a financirati 246,58 milijuna eura. U veljači 2015. godine objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 80 milijuna eura, koji je zatvoren u prosincu iste godine. Očekuje se da će korištenje alociranih sredstava započeti u 2016. godini.

4.5.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.

Program INTERREG EUROPE je nastavak programa INTERREG IV C koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013., u kojem su sudjelovale sve države EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih i provedbenih tijela nacionalnih operativnih programa te razmjenju dobre prakse u području zaštite okoliša, prometa i energetskog sektora.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini. Program suradnje odobren je od strane EK u lipnju 2015. godine. Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 359,33 milijuna eura. Prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 107,5 milijuna eura objavljen je u lipnju i zatvoren u srpnju 2015. godine. Korištenje alociranih sredstava očekuje se u 2016. godini. Ulogu UT-a Programa obavljat će regionalno vijeće regije Nord-Pas de Calais sa sjedištem u Lilleu, Francuska.

4.5.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT III nastavak je programa INTERACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima teritorijalne suradnje.

Proces izrade novog programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u 2012. godini. Program suradnje odobren je od strane EK u kolovozu 2015. godine te je u listopadu 2015. održan prvi sastanak OzP-a Programa.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 39,39 milijuna eura. UT Programa smješteno je u Bratislavskoj pokrajini, Slovačka.

4.5.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje URBACT III nastavak je programa URBACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih JL(R)S-a, središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Program ima za cilj promicanje integriranog, održivog razvoja JL(R)S-a te poboljšanje učinkovite provedbe kohezijske politike EU na regionalnoj i lokalnoj razini.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u studenom 2012. godine te je od tada do kraja 2014. godine održano 7 sastanaka Radne skupine za programiranje. EK je 12. prosinca 2014. godine odobrila URBACT III Operativni Program nakon čega su održana tri sastanka OzP-a

Prvi poziv za dostavu projektnih prijedloga Mreža za planiranje aktivnosti održan je u razdoblju od ožujka do lipnja 2015. godine nakon kojeg se u 13 projekata uključilo 10 projektnih partnera iz RH. Vezano uz provedbu ugovorenih projekata, MGIPU je do danas održao i dva radna sastanka svih dionika u navedenim projektima.

Tajništvo Programa je u 2015. godini odobrilo imenovanje Nacionalne Urbact točke (NUt) za RH. Zadaće NUt-a će obavljati Udruga gradova. Slijedom preuzetih obveza na stranicama Programa objavljuju se sve potrebne informacije o provedbi programa na hrvatskom jeziku (<http://urbact.eu/urbact-hrvatska>), kao i na društvenim mrežama (www.facebook.com/Urbact-Hrvatska i www.twitter.com/urbact_hr).

Tijekom 2015. godine Program je za nekoliko odabranih gradova država članica održao radionicu o pripremi i provedbi mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja. Na prijedlog MRRFEU-a na radionici je prisustvovao predstavnik Grada Rijeke.

Ukupni proračun programa URBACT III iznosi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 22,0 milijuna eura nacionalni doprinos. *Ex-ante* doprinos koji RH uplaćuje iznosi 4.784,90 eura godišnje odnosno ukupno 33.494 eura za razdoblje 2014. – 2020. Sufinanciranje projektnih partnera iz RH sredstvima iz EFRR iznosi do 85 %.

UT Programa smješteno je u Parizu, Francuska.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

4.5.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

Program međuregionalne suradnje ESPON 2020 nastavak je programa ESPON 2013 koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška, Švicarska, Island i Lihtenštajn. U novom financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (ESPON) promiče i potiče europski razvoj i suradnju teritorijalne dimenzije politike kroz osiguranje podataka, prijenos i stjecanje znanja i to svih razina uprave kao i ostalih provoditelja politika. To je primijenjeni istraživački program koji daje potporu formuliranju politika teritorijalnog razvoja u Europi. Program proizvodi razne i sustavne podatke o teritorijalnim trendovima povezanim s raznim gospodarskim, društvenim i ekološkim aspektima kako bi se prepoznali potencijali regija, gradova i većih teritorija te gospodarski izazovi s kojima se oni suočavaju. Kroz projekte se, u ovom programu, provode razne vrste istraživanja (tematska i višetematska te istraživanja o utjecaju politika, društvenom umrežavanju i izgradnji kapaciteta) te proizvode teritorijalni podaci u obliku statistika, analiza i karata.

EK je 12. veljače 2015. godine odobrila ESPON 2020 Program suradnje te je od tada održano 3 sastanaka OzP-a.

U prosincu 2015. pokrenut je postupak javne nabave za nabavu sedam projekata za *Territorial Applied Research*, gdje je RH unutar *Project Support Team* za temu *Territories and low-carbon economy* imala svog predstavnika. Tijekom ovog proračunskog razdoblja u okviru ESPON-a će se izraditi ukupno 22 *Territorial Applied Research*, 25 *Targeted Analyses* i 60 *Policy Briefs/working papers*.

Hrvatski zavod za prostorni razvoj (HZPR) imenovan je ESPON kontakt točkom, te imenovane predstavnice sudjeluju na sastancima kontakt točaka. Također, HZPR sudjeluje u promociji i diseminaciji ESPON teritorijalnih podataka putem *web-a*, *newsletter-a* te ostalih komunikacijskih kanala.

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 7,3 milijuna eura nacionalni doprinos. Ukupni doprinos koji RH uplaćuje iznosi 223.327 eura za razdoblje 2014. – 2020.

U programskom razdoblju od 2014. do 2020. ESPON će funkcionirati kao Europska grupacija za teritorijalnu suradnju (EGTS) koju čine Belgija i Luksemburg. Glavni će fokus stavljati na Tematski cilj 11: poboljšanje institucionalnog kapaciteta tijela javne vlasti i dionika te učinkovita javna uprava.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

5. NEPRAVILNOSTI

Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (SSNIP) ustrojstvena je jedinica MFIN-a koja ima glavnu koordinativnu ulogu između tijela Sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (AFCOS) te je ujedno glavna kontakt točka Europskom uredu za borbu protiv prijevvara (OLAF).

U siječnju 2014. VRH donijela je „Nacionalnu strategiju suzbijanja prijevvara za zaštitu financijskih interesa Europske unije za razdoblje 2014. – 2016.“ i Akcijski plan za njenu provedbu. Među mjerama utvrđenim Strategijom tijekom izvještajnog razdoblja provedene su sljedeće mjere:

- Ministar financija je 13. kolovoza 2015. odobrio je Smjernice o upravljanju nepravilnostima vezano uz korištenje sredstava strukturnih instrumenata EU u financijskom razdoblju 2007. – 2013. te sredstava ESI fondova u financijskom razdoblju 2014. – 2020.
- Kontinuirano se održava Informatički sustav za upravljanje nepravilnostima (IMS).
- U skladu s potrebama sustava, odobrava se pristup IMS-u.

Dodatno, u kontekstu uvođenja nove verzije sustava IMS (IMS 5) predstavnici SSNIP-a su u studenom 2015. sudjelovali na edukaciji o korištenju te nove verzije. Na temelju ove edukacije predstavnici SSNIP-a proveli su edukacije za korisnike sustava IMS u RH.

Vezano uz suradnju s OLAF-om, tijekom 2015. godine, SSNIP je pružio potporu inspektorima OLAF-a tijekom administrativnih istraga koje su OLAF-ovi inspektori provodili na teritoriju RH.

Tijela Sustava izvještavanja o nepravilnostima obvezna su izvještavati SSNIP o slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti i/ili sumnje na prijevaru. U razdoblju od drugog tromjesečja 2008. godine, zaključno s 31. prosincem 2015. godine utvrđeno je 160 slučajeva nepravilnosti, od kojih je zatvoreno njih 141. Unutar navedenih zatvorenih slučajeva, korisnici odnosno ugovaratelji izvršili su povrat sredstava prema nadležnim provedbenim tijelima u ukupnom iznosu od 1.301.869,64 eura, dok u slučajevima u kojima nije bilo potrebe za povratom sredstava, poduzete su odgovarajuće korektivne mjere (umanjenje od sljedećeg plaćanja prema korisniku/ugovaratelju, ponavljanje natječajnog postupka, obustava plaćanja, zaključivanje dodatka ugovoru i slično).

Isto tako, tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima imaju tromjesečnu obvezu izvijestiti SSNIP o zaprimljenim prijavama sumnji na nepravilnost te o postupcima koje su poduzeli s ciljem utvrđivanja nepravilnosti po navedenim prijavama. U izvještajnom razdoblju tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima zaprimila su ukupno 15 prijava sumnji na nepravilnost te ako se u navedenim prijavama utvrde nepravilnosti, o istima će se sukladno važećim procedurama izvijestiti SSNIP.

U izvještajnom razdoblju utvrđeno je 8 novih slučajeva nepravilnosti – 3 slučaja u komponenti II programa IPA, 1 slučaj u komponenti V programa IPA, 2 slučaja u okviru EFRR-a (OPP), 2 slučaja u okviru ESF-a (OPRLJP):

IPA II – Prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija

Naziv projekta: Panonski put umjetnosti – osnaživanje suradnje i umrežavanje institucija za visoko obrazovanje na području umjetnosti i ekologije

Vrsta nepravilnosti: nepoštivanje pravila o podrijetlu robe (povreda pravila Praktičnog vodiča kroz procedure ugovaranja pomoći EU trećim zemljama – PRAG)

Opis slučaja: Opći cilj projekta je jačanje i poboljšanje postojeće prekogranične suradnje dviju umjetničkih institucija kako bi se podržao održivi razvoj prekograničnih regija kroz učinkovito korištenje kulturnog i prirodnog potencijala Slavonije i Baranje (Hrvatska) i Vojvodine (Srbija). Tijekom pregleda završnog izvješća od strane provedbenog tijela utvrđeno je kako korisnik nije poštivao pravilo o podrijetlu robe. Isto tako troškovi prijevoza utvrđeni su kao neprihvatljivi budući da korisnik nije bio u mogućnosti dostaviti dokaze o troškovima prijevoza. Očekuje se odluka o izvršenju konačnog plaćanja prema korisniku.

Naziv projekta: Europa jednako jednakost

Vrsta nepravilnosti: ostalo (povreda pravila PRAG-a)

Opis slučaja: Glavni cilj projekta je razvoj progresivnih vrijednosti u hrvatskim i srpskim društvima, koje mogu podržati održiv napredak prema ulasku u EU. Projekt povezuje mlade iz Srbije i Hrvatske kroz otvaranje dijaloga o problematičnim temama za oba društva. Tijekom provjere i odobravanja završnog izvješća projekta otkrivene su sljedeće nepravilnosti: nabava radnih materijala, plakati, smještaj sudionika, *web hosting*, prehrana (grickalice), osvježavajući napici za sudionike seminara nisu bili u skladu s Dodatkom IV Grant ugovora, te nisu dostavljene fakture za plaćene troškove. Završno izvješće projekta je odobreno, te je korisnik vratio neprihvatljiv iznos sredstava.

IPA II – Prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora

Naziv projekta: Zajednički turistički i kulturni prostor

Vrsta nepravilnosti: ostalo (povreda pravila PRAG-a)

Opis slučaja: Cilj projekta je razviti prepoznatljivu zajedničku turističku ponudu temeljenu na zajedničkoj ekološkoj i kulturnoj baštini, te povećati konkurentnost lokalne ekonomije kroz promociju vinskog turizma u područjima Crne Gore i Hrvatske, kao i povećanje broja turista koji dolaze na ova područja vinskog turizma. Također, cilj je povećati količinu vina koje se prodaje izravno iz vinskih podruma, te povećanje promotivne i marketinške aktivnosti u području vinskih podruma. Vezano uz nepravilnosti, ističe se kako broj osoba na listi prisutnosti ne odgovara broju osoba na računu za ugostiteljsku uslugu (catering). Korisnik je platio više nego je određeno ugovorom o nabavi. Završno izvješće je odobreno, a nepravilan iznos oduzet od konačne isplate.

IPA V – Ruralni razvoj

Naziv projekta: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja (LAG „Škoji“)

Vrsta nepravilnosti: nepotpuni dokumenti (Povreda članka 7. Pravilnika o provedbi mjere 202 iz IPARD programa)

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe pripreme i provedbe lokalnih strategija u ruralnom razvoju. U ovom slučaju utvrđeni su neopravdani putni troškovi. Na temelju odluke o povratu korisniku su umanjena sredstva u visini nepravilnog iznosa.

EFRR 2007. – 2013. (Operativni program „Promet“)

Naziv projekta: Obnova i rekonstrukcija pruge dionica Okučani – Novska

Vrsta nepravilnosti: aktivnost nije provedena, nepotpuni i netočni dokumenti, te dokumenti koji nedostaju (Povreda članka 58. st. 5 Zakona o gradnji, i članka 51. stavka 1. Zakona o proračunu, Zakona o obveznim odnosima)

Opis slučaja: Projekt Obnova i rekonstrukcija pruge dionica Okučani – Novska sastoji se od tri ugovora i to: 1. radovi – izgradnja pruge, 2. usluge – nadzor, 3. radovi – sigurnosno signalni i telekomunikacijski.

Vezano uz projekt, prijavljena su dva izvještaja o nepravilnosti. Prvi izvještaj o nepravilnosti odnosi se na nepravilnost, tj. sumnju na prijevaru u ugovoru o radovima – izvedene su veće količine radova od ugovorenih te su izvedeni radovi i ugrađeni materijali ispod razine kvalitete propisane ugovorom. Drugi izvještaj o nepravilnostima odnosi se na nepravilnost u ugovoru o nadzoru – neprihvatljiva evidencija rada. Glede nepravilnosti koja se odnosi na ugovor o radovima, izvršit će se povrat i prijeboj, te je slučaj prijavljen Državnom odvjetništvu RH.

ESF 2007. – 2013. (Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“)

Naziv projekta: Poboljšanje pristupa tržištu rada ugroženih skupina (Ugovor: Držite uzde)

Vrsta nepravilnosti: aktivnost nije provedena, lažirani/krivotvoreni dokumenti

Opis slučaja: Kontrolom završnog izvješća utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na liste prisutnosti te neusklađenost podataka (datuma i opisa aktivnosti) u rasporedu radnog vremena. Temeljem navedenog dovodi se u pitanje kako vjerodostojnost ostale dokumentacije tako i mogućnost provedbe aktivnosti iz projekta. Sukladno navedenom, od korisnika je na ime neprihvatljivih troškova zatražen povrat. Slučaj je prijavljen kao sumnja na prijevaru te je prijava sumnje na počinjenje kaznenog djela dostavljena Županijskom državnom odvjetništvu u Osijeku i Policijskoj upravi Osječko-baranjskoj.

Naziv projekta: Uspostava podrške u socijalnom uključivanju i zapošljavanju socijalno ugroženih i marginaliziranih skupina (Ugovor: Održiva budućnost kroz integraciju romske nacionalne manjine)

Vrsta nepravilnosti: netočni računi, lažirani/krivotvoreni dokumenti

Opis slučaja: Kontrolom završnog izvješća utvrđeno je da je korisnik uz izvješće dostavio dokumente u cijelosti ili u dijelovima dostupnim na internetu, te ih prikazao kao svoje originalne radove. Također, oprema za potrebe projekta nabavljena je nakon što je aktivnost nabave provedena. Isto tako, oprema je nabavljena od jedne tvrtke, dok su računi za istu izdani od strane druge tvrtke. Sukladno navedenom, od korisnika je na ime neprihvatljivih troškova zatražen povrat. Slučaj je prijavljen kao sumnja na prijevaru te je prijava sumnje na počinjenje kaznenog djela dostavljena Županijskom državnom odvjetništvu u Osijeku i Policijskoj upravi Osječko-baranjskoj.

U izvještajnom razdoblju zatvoreno je 12 slučajeva nepravilnosti (7 slučajeva iz komponente II programa IPA, 1 slučaj iz komponente III programa IPA, 4 slučaja iz komponente V programa IPA). Od početka praćenja nepravilnosti (drugo tromjesečje 2008. godine) do kraja izvještajnog razdoblja zatvoreno je 98 slučajeva nepravilnosti za program IPA, strukturne instrumente EU-a i Europski fond za jamstva u poljoprivredi, odnosno 141 slučaj nepravilnosti ako se pribroje slučajevi iz programa CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD.

Nadalje, u sljedećem izvještajnom razdoblju postupat će se po 9 slučajeva utvrđenih nepravilnosti (tzv. *follow-up* izvještaji – praćenje postupanja po utvrđenim nepravilnostima) u okviru sljedećih programa: 4 slučaja iz programa SAPARD, 1 slučaj iz komponente III programa IPA i 4 slučaja iz komponente V programa IPA.

Tablica 24: Izvršeni povrati po komponentama programa IPA i operativnim programima u razdoblju od

IPA komponenta/Operativni program	Iznos povrata
Komponenta I	66.771,53
Komponenta II	167.394,51
Operativni program „Regionalna konkurentnost“	50.895,48
Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“	58.323,72
Komponenta V	6.723,26
UKUPNO	350.108,50

početka provedbe programa do 31. prosinca 2015. godine (izražena u eurima)

6. PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI

6.1. PRIPREME ZA PROCJENU USKLAĐENOSTI SUSTAVA UPRAVLJANJA I KONTROLE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“ 2014. – 2020.

Nastavno na provedene aktivnosti iz prethodnog izvještajnog razdoblja koje su uključivale uspostavu institucionalnog okvira, utvrđivanje obveza posredničkih tijela vezano za obavljanje delegiranih funkcija i opsežne aktivnosti UT-a OPKK-a u pripremi smjernica, odnosno ZNP-a za postupanje tijela u SUK-u, u predmetnom izvještajnom razdoblju provedene su dodatne aktivnosti koje su rezultirale slanjem prvih paketa dokumentacije Neovisnom revizijskom tijelu koje je započelo s aktivnostima procjene usklađenosti SUK-a za programsko razdoblje 2014. – 2020.

U tom cilju, UT OPKK-a donijelo je ZNP koja se sastoje od jednog pravilnika (iz članka 5. stavka 3. točke 2. Uredbe) i trinaest smjernica (iz članka 5. stavka 3. točke 3. Uredbe) kojima se propisuju prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u sustavu:

- ZNP 00 – Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice
- ZNP 01 – Pravilnik o prihvatljivosti izdataka (Narodne novine, broj 143/2014)
- ZNP 02 – Uspostava i unaprjeđenje sustava
- ZNP 03 – Upravljanje ljudskim potencijalima
- ZNP 04 – Prognoziranje i praćenje
- ZNP 05 – Izvršavanje i upravljanje ugovorima
- ZNP 06 – Dodjela bespovratnih sredstava
- ZNP 07 – Revizije
- ZNP 08 – Revizijski trag
- ZNP 09 – Ovjeravanje
- ZNP 10 – Upravljanje rizicima
- ZNP 11 – Vrednovanje
- ZNP 12 – Informiranje i vidljivost
- ZNP 13 – Nepravilnosti

Pravilnik o prihvatljivosti izdataka kao podzakonski akt stupio je na snagu 11. prosinca 2014., dok su smjernice odnosno ZNP, verzija 1.1. donesena Odlukom ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije od 22. srpnja 2015., stupile na snagu 1. kolovoza 2015.

Sukladno članku 6. stavku 3. Uredbe, Posrednička tijela obvezna su razviti priručnike o postupanju (PoP), za koje UT izdaje prethodnu suglasnost. U PoP-ovima se detaljnije opisuju interne procedure pojedinog tijela u cilju njegovog izvršenja zadaća dodijeljenih pojedinom tijelu Uredbom i ZNP-om. Također, u PoP-ovima se navode unutarnje ustrojstvene jedinice i osobe odgovorne za provedbu pojedinih aktivnosti (radnih procesa i podprocesa), kao i neposredni rezultati i rokovi za postizanje istih.

UT i sva posrednička tijela SUK-a OPKK-a usvojila su Priručnike o postupanju v.1.0 tijekom rujna i listopada 2015. godine.

Temeljem prethodno uspostavljenog institucionalnog okvira, sporazuma o obavljanju delegiranih funkcija, ZNP-a v.1.1 i PoP-a v.1.0, UT je pripremio Opis sustava upravljanja i kontrole za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. v.1.0 u listopadu 2015. godine.

Nadalje, tijekom rujna i listopada 2015. UT provelo je samoprocjenu SUK OPKK-a koristeći upitnike za samoprocjenu usklađenosti Posredničkih tijela s kriterijima za određivanje utvrđenim u prilogu Prilogu 3 Smjernica za države članice o postupku određivanja (EGESIF 14-0013-final od 18. prosinca 2014.: Kontrolni popis za ocjenjivanje usklađenosti strukture utvrđenih tijela s kriterijima za imenovanje utvrđenima u prilogu XIII Uredbi (EU) br. 1303/2013.), i to zasebno za svako Posredničko tijelo te zajedničku procjenu na razini OPKK-a.

Dana 17. srpnja 2015. godine UT OPKK-a i Neovisno revizijsko tijelo održali su pripremni sastanak u svrhu operativnog dogovora oko postupka procjene usklađenosti sustava, odnosno određivanja UT-a i TO-a za OPKK. Sukladno zaključcima s navedenog sastanka, dogovoreno je da će se postupak procjene usklađenosti vršiti u više faza.

Dana 3. kolovoza 2015. UT dostavilo je prvi paket dokumentacije potrebne za započinjanje prve faze postupka procjene usklađenosti sustava koji se sastojao od sljedećih dokumenata:

- Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014)
- Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015)
- Sporazuma o obavljanju delegiranih funkcija potpisanih između Upravljačkog tijela i posredničkih tijela
- Sporazuma između Upravljačkog tijela i sektorski nadležnog tijela za Specifični cilj 6c1
- Zajedničkih nacionalnih pravila v.1.1
- Strategije organizacijskog razvoja za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.

Prva faza postupka procjene usklađenosti završila je 15. listopada 2015. te je Neovisno revizijsko tijelo 16. listopada 2015. dostavilo Upravljačkom tijelu komentare na Zakon, Uredbu, Sporazume i ZNP. UT je pregledalo zaprimljene komentare i slijedom toga pristupilo se potrebnim doradama dokumentacije.

Dopisom od 22. listopada 2015. Upravljačko tijelo dostavilo je Neovisnom revizijskom tijelu drugi paket dokumentacije koji se sastojao od sljedećih dokumenata:

- Opisa sustava za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. v.1.0
- Priručnika o postupanju Upravljačkog tijela za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. v. 1.0 te
- paketa dokumentacije za Informacijski sustav ESIF MIS.

Također, 5. studenog 2015. UT dostavilo je Neovisnom revizijskom tijelu i Upitnik za samoprocjenu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020., pripremljen na Prilogu 3 Smjernica za države članice o postupku određivanja (EGESIF 14-0013-final od

18. prosinca 2014: Kontrolni popis za ocjenjivanje usklađenosti strukture utvrđenih tijela s kriterijima za imenovanje utvrđenima u prilogu XIII Uredbi (EU) br. 1303/2013).

Provedba i ostalih faza procjene usklađenosti očekuje se tijekom 2016. godine. Iste godine se očekuje i dobivanje pozitivnog mišljenja Neovisnog revizijskog tijela.

OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“ 2014. – 2020.

MRMS, Upravljačko tijelo za OPULJP donijelo je Smjernice za ESF 2014. – 2020. koje se sastoje od jednog pravilnika i smjernica kojima se propisuju prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u sustavu kako slijedi:

- Pravilnik o prihvatljivosti izdataka (Narodne novine, broj 149/2014)
- Smjernice br. 1 – Zajedničko poglavlje Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice
- Smjernice br. 2 – Upravljanje ljudskim potencijalima
- Smjernice br. 3 – Dodjela bespovratnih sredstava
- Smjernice br. 4 – Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava
- Smjernice br. 5 – Financijsko upravljanje OPULJP-om
- Smjernice br. 6 – Praćenje i vrednovanje
- Smjernice br. 7 – Revizije
- Smjernice br. 8 – Revizijski trag
- Smjernice br. 9 – Upravljanje rizicima
- Smjernice br. 10 – Informiranje i komunikacija
- Smjernice br. 11 – Nepravilnosti
- Smjernice br. 12 – Uspostava i unapređenje sustava.

Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru ESF-a kao podzakonski akt stupio je na snagu 16. prosinca 2014.

Smjernice br. 1 Zajedničko poglavlje Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice, Smjernice br. 2 Upravljanje ljudskim potencijalima i Smjernice br. 3 Dodjela bespovratnih sredstava, verzija 1.0, donio je ministar rada i mirovinskoga sustava 23. lipnja 2015. godine.

Smjernice br. 3 Dodjela bespovratnih sredstava izmijenjene su Odlukom ministra od 19. kolovoza 2015. godine, verzija 1.1.

Smjernice br. 4 Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava, br. 5 Financijsko upravljanje OPULJP-om, br. 6 Praćenje i vrednovanje, br. 7 – Revizije, br. 8 – Revizijski trag, Smjernice br. 9 – Upravljanje rizicima, Smjernice br. 10 – Informiranje i komunikacija, Smjernice br. 11 – Nepravilnosti i Smjernice br. 12 – Uspostava i unapređenje sustava, verzija 1.0 donesene su 26. listopada 2015. godine.

Sukladno obvezi iz članka 6. stavku 3. Uredbe da su Posrednička tijela obvezna razviti PoP-ove, za koje UT izdaje prethodnu suglasnost, UT i sva posrednička tijela SUK-a Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. u IV. kvartalu 2015. godine započela su s izradom PoP-ova, kao i pripremom za provedbu postupka određivanja (dezinacije).

PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE 2014. – 2020.

UT PRR-a je tijekom izvještajnog razdoblja nastavilo provoditi aktivnosti radi uspostave institucionalnog okvira.

U drugoj polovici 2015. godine objavljeni su sljedeći Pravilnici (kronološki poredak prema broju Narodnih novina u kojima su objavljeni):

- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o određivanju područja s prirodnim ili ostalim posebnim ograničenjima (Narodne novine, broj 91/2015)
- Pravilnik o Mreži za ruralni razvoj (Narodne novine, broj 92/2015)
- Pravilnik o provedbi Mjere 1 Prenošenje znanja i aktivnosti informiranja iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 96/2015)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine, broj 101/2015)
- Pravilnik o provedbi Mjere 4 Ulaganja u fizičku imovinu, podmjere 4.3. Potpora za ulaganja u infrastrukturu vezano uz razvoj, modernizaciju i prilagodbu poljoprivrede i šumarstva, tipa operacije 4.3.3. „Ulaganje u šumsku infrastrukturu“ (Narodne novine, broj 106/2015)
- Pravilnik o provedbi Mjere 3 Sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, podmjere 3.1. Potpore za novo sudjelovanje u sustavima kvalitete i podmjere 3.2. Potpora za aktivnosti informiranja i promoviranja koje provode skupine proizvođača na unutarnjem tržištu iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 111/2015)
- Pravilnik o provedbi Podmjere 6.4. Ulaganja u stvaranje i razvoj nepoljoprivrednih djelatnosti unutar Mjere 6 Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2015)
- Pravilnik o provedbi Mjere 2 Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima (Narodne novine, broj 123/2015)
- Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine, broj 132/2015)
- Pravilnik o provedbi Mjere 17 Upravljanje rizicima, podmjere 17.1. Osiguranje usjeva, životinja i biljaka (Narodne novine, broj 135/2015).

Tijekom izvještajnog razdoblja, od strane nadležnog Tijela, 1. listopada 2015. godine donesena je Odluka o akreditaciji Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju za korištenje sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj. Odluka je donesena na osnovi revizorskog izvješća o procjeni sustava unutarnjih kontrola i usklađenosti s akreditacijskim kriterijima Agencije za plaćanja propisanim Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 907/2014, osim kriterija 2(A) kontrolne aktivnosti – postupci odobravanja zahtjeva, koje je sastavila ARPA dana 15. srpnja 2014. godine i izvješća o provjeri akreditacijskog kriterija 2(A) koje je sastavila Samostalna služba.

OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

Kako je u izvještajnom razdoblju od strane EK odobren OPiR, Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva kao upravljačko tijelo, započela je s izradom potrebnih materijala za potrebe postupka procjene usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za OPPiR.

6.2. JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA UPRAVLJANJE FONDOVIMA EUROPSKE UNIJE

Odlukom VRH o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, 25 tijela uključenih u sustave upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u RH zaduženo je osigurati potreban broj zaposlenika novim zapošljavanjima na način da u 2015. godini zaposle ukupno 361 službenika. Prema Izvješću o provedbi Odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanje i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, u razdoblju od donošenja Odluke (26. studenog 2014. godine) pa zaključno s 31. prosinca 2015. godine na temelju Odluke Vlade zaposlena je 301 osoba (od čega 230 u razdoblju 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine), broj službenika koji su napustili predmetne poslove je 83, a objavljeni su natječaji za prijam u državnu službu i javni natječaji za zapošljavanje još 58 osoba. Na dan 31. prosinca 2015. na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova zaposlena je ukupno 1621 osoba.

Isto tako, zaposleni u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, i drugim relevantnim područjima, sukladno Godišnjem provedbenom planu izobrazbe MRRFEU-a. U skladu s ocjenom usklađenosti s *ex-ante* uvjetom G4 koji se odnosi na javnu nabavu i vezanim Akcijskim planom za ispunjavanje *ex-ante* uvjeta, koji predviđa provedbu mjere „Završetak novog plana obuke u području javne nabave za zaposlenike tijela uključenih u provedbu ESI fondova 2014. – 2020.“, MRRFEU pripremilo je Plan izobrazbe iz područja javne nabave unutar institucionalnog okvira za upravljanje i provedbu ESI fondova u RH u financijskom razdoblju 2014. – 2020. za razdoblje 2015. – 2017. i dostavilo ga EK. Također, s ciljem ispunjavanja općih *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova koji se odnose na zabranu diskriminacije, jednakost spolova, zaštitu prava osoba s invaliditetom, javnu nabavu i državne potpore, 11. prosinca 2015. godine potpisan je Sporazum o pružanju usluga između MRRFEU-a kao Koordinacijskog tijela sustava upravljanja ESI fondovima i DŠJU-a, vezan za organizaciju i provedbu programa stručnog usavršavanja iz navedenih područja. Tijekom prosinca 2015. godine održane su ukupno dvije radionice na temu antidiskriminacije, ravnopravnosti spolova i primjene Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima, sa sudjelovanjem od 83 osobe, te jedna radionica iz područja javne nabave, sa sudjelovanjem 23 polaznika. Provedba radionice nastavljala se i u 2016. godini.

OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“ 2014. – 2020.

Na temelju članka 39. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011, 12/2013) i članka 6. stavka 5. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015), potpredsjednik VRH i ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije 21. srpnja 2015. godine donio je Odluku o usvajanju Strategije organizacijskog razvoja za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. Strategija organizacijskog razvoja daje prikaz ključnih informacija u vezi s pripremama institucija uključenih u sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u RH za programsko razdoblje 2014. – 2020., uključujući strukturu sustava, ustrojstvo tijela u sustavu (Upravljačko i Posrednička tijela), te

analizu administrativnih kapaciteta. Strategija organizacijskog razvoja sastavni je dio dokumentacije koju, u postupku procjene usklađenosti sustava s nacionalnim propisima i propisima EU, UT dostavlja ARPA-i kao Neovisnom revizijskom tijelu, a potom i revizorima EK. S obzirom na preklapanje dvije financijske perspektive EU, u Strategiji organizacijskog razvoja su prikazane i funkcije navedenih institucija u Operativnom programu „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“ za programsko razdoblje 2007. – 2013.

U okviru postupka procjene usklađenosti sustava s nacionalnim propisima i propisima EU, UT provelo je u srpnju 2015. godine terenske posjete tijelima nadležnim za provedbu OPKK-a, tijekom kojih su izvršene provjere administrativnih kapaciteta te poznavanja procedura za programsko razdoblje 2014. – 2020. s naglaskom na nepravilnosti, prijevare i sukob interesa. Također u suradnji s navedenim tijelima, UT pripremilo je u zadnjem tromjesečju 2015. godine paket dokumentacije vezane uz upravljanje ljudskim potencijalima za ta tijela, uključujući svu dokumentaciju vezanu uz organizacijsku strukturu tijela, opise poslova zaposlenika, raspodjelu ljudskih potencijala po strukama i vještinama, planove izobrazbi i drugu dokumentaciju.

Nadalje, u okviru SUK OPKK-a, pripremljen je i sveobuhvatni Plan izobrazbe i razvoja kapaciteta za OPKK koji ima za cilj osigurati dostatne kapacitete i adekvatni profesionalni razvoj zaposlenika tijela navedenog sustava. U drugoj polovici 2015. godine također su izvršene pripreme za sudjelovanje u TAIEX REGIO PEER TO PEER inicijativi, koja omogućuje razmjenu znanja između tijela koja upravljaju sredstvima iz EFRR-a i KF-a na razini EU, te tako doprinosi jačanju administrativnih kapaciteta i osigurava bolje rezultate europskih ulaganja. MRRFEU pripremilo je prijedloge i dokumentaciju za razmjenu znanja u području javne nabave u kontekstu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, pitanju provjera na razini sustava i kontrole postupaka javne nabave, te provedbi provjera na licu mjesta.

OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“ 2014. – 2020.

U odnosu na navedenu Odluku o zapošljavanju, a u okviru sustava upravljanja provedbom OPULJP-a bez novih tijela u SUK-u, od 92 nova djelatnika koji su se trebali zaposliti 69 ih je zaposleno u 2015. godini.

Svi zaposleni redovno su pohađali izobrazbe u svim relevantnim područjima vezano za upravljanje u kontrolu, organizirane od strane MRRFEU-a, Koordinacijskog tijela.

Uvođenjem novih tijela u SUK OPULJP-a broj djelatnika planiran sukladno izrađenim analizama opterećenosti radnih mjesta, odnosno broj sistematiziranih radnih mjesta (prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu/drugom odgovarajućem aktu) je 314, od kojih je do sada popunjeno 256 radnih mjesta.

PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE 2014. – 2020.

Sukladno rezultatima provedene analize radne opterećenosti za razdoblje 2015. – 2017. godine, koja je ukazala na potrebu osiguranja dodatnih 11 djelatnika u okviru UT-a za PRR, u ovom izvještajnom razdoblju je u UT-u zaposleno 6 novih djelatnika (55 %).

U predmetnom izvještajnom razdoblju, zaposleni u tijelima u SUK EPFRR-a redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, državnih potpora i drugim relevantnim područjima. MRRFEU na godišnjoj razini provodi analizu potreba za izobrazbom, na temelju koje izrađuje Godišnji provedbeni plan izobrazbe, a dodatne izobrazbe dostupne su i od strane drugih pružatelja

poput SAFU-a, DŠJU-a te drugih. Predstavnici UT-a sudjelovali su i u radu različitih izobrazbi, iz specifičnih stručnih područja potrebnih za provedbu Programa, organiziranima na razini Unije.

Sukladno članku 3. stavku (2) točkama 33. i 36. Uredbe, UT u suradnji s akreditiranom Agencijom za plaćanja, po potrebi sudjeluje u provedbi obrazovnih aktivnosti o EPFRR-u za tijela državne i javne uprave, pravne osobe s javnim ovlastima, lokalne i područne (regionalne) samouprave i potencijalne prijavitelje te druge dionike.

OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

Sukladno izrađenoj analizi radne opterećenosti za 2014. – 2015. godinu iskazana je potreba dodatnog administrativnog osnaživanja Upravljačkog tijela te je zaposleno dodatnih pet djelatnika. U navedenom izvještajnom razdoblju, zaposleni u tijelima SUK OPPiR-a redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, državnih potpora i drugim relevantnim područjima.

6.3. PREGLED ISPUNJAVANJA *EX-ANTE* UVJETA ZA KORIŠTENJE ESI FONDOVA 2014. – 2020.

Prethodni (*ex-ante*) uvjeti uvedeni su novim pravnim okvirom za europske strukturne i investicijske fondove za razdoblje 2014. — 2020., a utemeljeni su na unaprijed utvrđenim kriterijima koji se smatraju preduvjetima potrebnima za djelotvornu i učinkovitu potporu Unije. Pravovremeno ispunjavanje općih i tematskih prethodnih (*ex-ante*) uvjeta jedan je od preostalih uvjeta u pripremi za provedbu (operativnih) programa u financijskoj perspektivi 2014. – 2020, a u cilju potpune i pravovremene iskorištenosti sredstava EU dodijeljenih navedenim (operativnim) programima. Napredak dinamike ispunjavanja prethodnih uvjeta prati se u odnosu na rokove određene Sporazumom o partnerstvu i (operativnim) programima, rokove koje su odredila nadležna tijela te krajnjim rokom 31. prosinca 2016. određenim u članku 19. stavku 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (u nastavku teksta: Uredba (EU) br. 1303/2013).

Tablica 25: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih općih *ex-ante* uvjeta u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.

<i>Ex ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status/poduzete aktivnosti:	OP KK	OP ULJP	PRR	OP PiR
G1	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu zakonodavstva unije koje se odnosi na borbu protiv diskriminacije na području ESI fondova	31. prosinca 2015.	MRRFEU	Upravljačko tijelo uključilo je tijela odgovorna za promicanje nediskriminacije i jednakih mogućnosti u Odbor za praćenje OPKK-a, čime je ispunjen podkriterij 1.1. Pripremljen je Plan za borbu protiv diskriminacije te su prikupljena mišljenja relevantnih tijela, a Plan treba odobriti Vlada RH. Antidiskriminacijski koordinatori imenovani su u svim tijelima SUK-a OPKK-a, te je u planu osnivanje mreže antidiskriminacijskih koordinatora gdje će biti definirani njihovi zadaci. Praksa za adresiranje horizontalnih pitanja tijekom prijave i provedbe pitanja iz financijske perspektive 2007. – 2013. je nastavljena, te je u okviru projekta tehničke pomoći UT-a pokrenut razvoj sustava za praćenje horizontalnih tema. Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirani su u suradnji s DŠJU, s kojom je Sporazum o suradnji sklopljen 11. prosinca 2015. godine. U prosincu 2015. godine održane su prve dvije edukacije na kojima je educirano ukupno 87 osoba iz triju upravljačkih struktura, a nastavak edukacija planiran je u 2016. godini po potpisivanju Dodatka Sporazumu s DŠJU-om koje se očekuje u veljači 2016. godine. Edukacije obuhvaćaju sve osobe koje rade na sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a i Koordinacijsko tijelo.	x	x	x	
		Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MRMS Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina MPOLJ					

G2	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu zakonodavstva Europske unije koje se odnosi na ravnopravnost spolova na području ESI fondova	31. prosinca 2016.	MRRFEU MRMS MPOLJ	Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirani su u suradnji s DŠJU, s kojom je Sporazum o suradnji sklopljen 11. prosinca 2015. godine. U prosincu 2015. godine održane su prve dvije edukacije na kojima je educirano ukupno 87 osoba iz triju upravljačkih struktura, a nastavak edukacija planiran je u 2016. godini po potpisivanju Dodatka Sporazumu s DŠJU-om koje se očekuje u veljači 2016. godine. Edukacije obuhvaćaju sve osobe koje rade na sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a i Koordinacijsko tijelo.	x	x	x	
G3	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) Ujedinjenih naroda na području ESI fondova u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MSPM MRRFEU MRMS MPOLJ	Upravljačko tijelo uključilo je u rad Nadzornog odbora OPKK-a predstavnike tijela i nevladinih organizacija koje se bave zaštitom osoba s invaliditetom. Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirani su u suradnji s DŠJU, s kojom je Sporazum o suradnji sklopljen 11. prosinca 2015. godine. U prosincu 2015. godine održane su prve dvije edukacije na kojima je educirano ukupno 87 osoba iz triju upravljačkih struktura, a nastavak edukacija planiran je u 2016. godini po potpisivanju	x	x	x	

				Dodatka Sporazumu s DŠJU-om koje se očekuje u veljači 2016. godine. Edukacije obuhvaćaju sve osobe koje rade na sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a i Koordinacijsko tijelo. Nadalje, radi osiguranja nadzora provedbe čl. 9. UNCPRD-a s obzirom na ESI fondove putem pripreme i provedbe programa, projekt tehničke pomoći OPKK-a izrađuje sustav za praćenje horizontalnih tema (nediskriminacija, ravnopravnost spolova, čl. 9. UN-ove Konvencije za prava osoba s invaliditetom, održivi razvoj) u svim fazama projektnog ciklusa. Do kraja travnja 2016. godine očekuje se finalizacija uputa o članku 9. od strane MSPM-a, kao i uputa za korisnike OPKK-a.				
G4	Javna nabava	studen 2015. Revidirani rok: siječanj 2016.	MRRFEU MINGO	MRRFEU, temeljem Upitnika potreba za obukom, te provedene analize potreba za obukom, razvilo je Plan treninga iz područja javne nabave. Plan treninga, uz već postojeće mogućnosti izobrazbe u području javne nabave, uvodi i novorazvijene module za tijela u sustavu upravljanja i kontrole ESI fondova. Mreža koordinatora za javnu nabavu uspostavljena je na inicijativu i u organizaciji MRRFEU-a te uključuje relevantne stručnjake iz tijela sustava upravljanja i kontrole ESI fondova, Ministarstva gospodarstva, Uprave za sustav javne nabave, Ministarstva financija – Nacionalnog fonda, revizije i organizacijske jedinice za sprečavanje prijevara. Prvi sastanak mreže bio je u veljači 2015. godine, te se od tada sastanci održavaju redovito, barem jednom mjesečno, a kako bi se raspravljalo i razmjenjivalo dobre prakse, rješavalo praktične probleme ali i složene predmete, poteškoće, pitanja edukacije i slično. Također, MRRFEU otvorilo je zajedničku adresu elektroničke pošte (eac.javnanabava@mrrfeu.hr) za razmjenu podataka prikupljenih na mrežnim sastancima, kao i prijedloga koji bi se mogli raspravljati na budućim sastancima. Procedura zapošljavanja 8 novih stručnjaka u području javne nabave u Ministarstvu gospodarstva, Upravi za sustav javne nabave, a temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 26. studenog 2014. godine o zapošljavanju u tijelima koja upravljaju EU fondovima, započela je u svibnju 2015. godine,	x	x	x	x

				te se do veljače 2016. godine očekuje zapošljavanje svih 8.				
G5	Državne potpore	1. srpnja 2016.	MRRFEU MFIN	Kako bi se uspostavio središnji elektronski registar državnih potpora u središnjem tijelu za državne potpore (MFIN), proveden je javni natječaj za uspostavu registra. Strategija treninga je izrađena temeljem procjene potreba za treningom, koji je izradio MRRFEU, te temeljem rezultata obuke koju provode stručnjaci za državne potpore MFIN-a u DŠJU. Također, nacrt Plana razvoja kapaciteta i plana obuka za OPKK se razvija, a sadržavat će i edukativne aktivnosti iz područja državnih potpora. Na inicijativu MRRFEU-a, u studenom 2014. godine nadležna tijela imenovala su koordinateure za državne potpore i njihove zamjenike, te je inicijalni sastanak mreže koordinatora iz područja državnih potpora održan 12. veljače 2015. godine. Od tada sastanci se održavaju na redovnoj bazi, u pravilu dvomjesečno (ili češće, ako je potrebno), a kako bi se raspravljale i razmjenjivale dobre prakse, praktični problemi, složeni predmetni, uska grla i poteškoće, treninzi i slično. Također, MRRFEU otvorilo je zajedničku adresu elektroničke pošte (eac.drzavnepotpore@mrrfeu.hr) za razmjenu podataka prikupljenih na mrežnim sastancima i prijedloga koji bi mogao biti raspravljati na budućim mrežnim sastancima. Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 26. studenog 2014. godine o zapošljavanju u tijelima koja upravljaju EU fondovima, tijekom 2014. i 2015. godine provedeni su javni natječaji i interni premještanji ukupno tri nova stručnjaka iz područja državnih potpora, dok preostali kandidati nisu zadovoljili na javnom natječaju.	x	x	x	x
G6	Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije u području zaštite okoliša koje se odnosi na procjenu utjecaja na okoliš i stratešku procjenu okoliša	30. rujna 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MZOIP	U cilju ispunjenja generalnog <i>ex-ante</i> uvjeta „G6. Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije u području zaštite okoliša koje se odnosi na procjenu utjecaja na okoliš (PUO) i SPUO“: Izrađen je i usuglašen s EK Akcijski plan za ostvarivanje usklađenosti s Direktivom o procjeni utjecaja na okoliš (Direktiva 2011/92/EU (PUO)) kao i s Direktivom o strateškoj	x			x

				procjeni utjecaja na okoliš (Direktiva 2001/42/EZ (SPUO)); Upućena je uputa od strane MZOIP-a i MRRFEU-a Upravljačkim i Posredničkim tijelima, sa sadržanim zahtjevom za uključivanjem obveze korisnika projekta da pribavi mišljenje nadležnog tijela o tome jesu li PUO/SPUO uvjeti pravilno primijenjeni; Usvojene su Izmjene i dopune Zakona o zaštita okoliša u Hrvatskom saboru 3. srpnja 2015. Revizija podzakonskih akata, čije donošenje je inicijalno bilo predviđeno do 30. svibnja, a potom do 30. rujna 2015. godine, kasni što zbog kašnjenja u usvajanju samih izmjena i dopuna Zakona o zaštiti okoliša, što zbog održavanja parlamentarnih izbora i kašnjenja u formiranju nove Vlade, te se njihovo usvajanje očekuje do kraja prvog kvartala 2016. godine.				

Tablica 26: Pregled ispunjenosti tematskih *ex-ante* uvjeta za OPKK i OPULJP u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status	Primjenjivo na (operativni) program:	
					OPKK	OPULJP
1.1	Istraživačke inovacije: Postojanje nacionalne ili regionalne strategije pametne specijalizacije u skladu s nacionalnim programom reformi kako bi se utjecalo na rashode za privatna istraživanja i inovacije, koja udovoljava svojstvima nacionalnih ili regionalnih sustava za istraživanja i inovacije	30. lipnja 2015. Revidirani rok: 30. studenog 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2015.	MINGO MZOS	MINGO zajedno s glavnim partnerima, MZOS-om, MINPO-om, MRMS-om te MRRFEU-om, radi na izradi dokumenta Strategija pametne specijalizacije Republike Hrvatske (S3). Sam proces započeo je 2014. godine gdje je sukladno EU metodologiji izrade S3 strategija, a nakon nekoliko sveobuhvatnih vrednovanja hrvatskog inovacijskog sustava provedenih od strane Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) (2013.), Svjetske banke (početak 2014.), i istraživanja provedenih putem upitnika, započet proces izrade analitičkog dijela S3. Nakon završenog projekta izrade prvog poglavlja S3 analize, nastavljeno je s daljnjim koracima pripreme dokumenta kroz proces poduzetničkog otkrivanja i partnerskih konzultacija. Za potrebe izrade S3 i specifičnih poglavlja odnosno razina ispunjavanja ovoga <i>ex-ante</i> uvjeta uspostavljena je međuresorna radna skupina za izradu S3 te se u sklopu pregovora s EK o usvajanju Operativnih programa osigurao	x	

				vanjski ekspert koji je ugovoren od strane EK ne samo da evaluiira napredak i pripremu S3 već i da bude na pomoć radnoj skupini u samim procesima izrade dokumenta. Pored navedenog, u sklopu procesa poduzetničkog otkrivanja, tijekom 2015. godine održan je niz događaja s različitim dionicima u cilju što bolje samoprocjene odnosno kvalitetnije pripreme S3. Najvažniji doprinosi dionika u procesu pametne specijalizacije u Hrvatskoj došli su iz 4 glavne serije (kruga) partnerskih savjetovanja i mnogobrojnih sastanaka stručnih skupina, sastanaka lidera u industriji, bilateralnih konzultacija s nadležnim ministarstvima i prekograničnih susreta. Također, u listopadu 2015. godine zreli nacrt S3 objavljen je za potrebe javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Sve navedeno je rezultiralo konzistentnim, zrelim dokumentom koji je EK u finalnoj verziji, za potrebe neformalnih konzultacija (prije samog usvajanja od strane VRH), dobila u prosincu 2015. godine. Usvajanje S3 očekuje se u prvom kvartalu 2016. godine.		
1.2	Istraživanje i inovacije: Postojanje višegodišnjeg plana za financiranje i prioritizaciju investicija	31. srpnja 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MZOS	Kao dodatni <i>ex-ante</i> uvjet za korištenje sredstava iz ESI fondova za Tematski cilj 1, MZOS treba revidirati Plan razvoja istraživačke infrastrukture u RH (inicijalno je usvojen 1. travnja 2014., a kao <i>ex-ante</i> uvjet MZOS treba napraviti izmjene i dopune kako bi dokument bio u skladu s jednom usvojenom S3, u roku 30 dana od dana njezinog usvajanja). MZOS je imenovalo Nacionalni odbor za istraživačke infrastrukture, kao savjetodavno tijelo za reviziju Plana. U tijeku je usklađivanje dokumenta s predstavnicima EK, te se njegovo usvajanje očekuje do kraja prvog kvartala 2016. godine.	x	
2.1	Digitalni rast: Strateški okvir za politiku digitalnog rasta za poticanje povoljnih, kvalitetnih i interoperabilnih privatnih i javnih usluga na temelju IKT-a te za povećanje prihvaćenosti od strane građana, uključujući i ranjive	30. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	Ministarstvo uprave	Tijekom 2015. godine pripremljen je nacrt Strategije e-Hrvatska 2020 te je provedeno javno savjetovanje. Nacrt Strategije i Akcijskog plana uz Strategiju, u kojem su navedeni projekti vezani za implementaciju Strategije, upućen je na neformalne konzultacije u DG REGIO, koji je ukazao na potrebu dodatne razrade Strategije vezano za područje e-Poslovanja. DG REGIO je također iskazao mišljenje da je Strategija zrela za ispunjenje <i>ex-ante</i> uvjeta. Krajem listopada 2015. nacrt Strategije i Akcijskog plana upućen je i relevantnim tijelima na očitovanje. Očekuje se usvajanje Strategije do kraja prvog kvartala 2016. godine.	x	

	skupine, poduzeća i javne uprave uključujući prekogranične inicijative					
2.2	Infrastruktura za mreže sljedeće generacije (NGN): Postojanje nacionalnih ili regionalnih planova za pristup sljedeće generacije u kojima se uzimaju u obzir regionalne aktivnosti kako bi se postigli ciljevi pristupa internetu velike brzine u Europskoj uniji s naglaskom na područja na kojima tržište ne uspijeva pružiti otvorenu infrastrukturu pristupačne cijene i kakvoće u skladu s pravilima EU-a o konkurentnosti i državnim potporama i kako bi se pružile dostupne usluge osjetljivim skupinama	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MPPI	Tijekom 2015. godine pripremljen je nacrt Strategije za razvoj širokopojasnog pristupa internetu za razdoblje 2016. – 2020., te su održane i javne konzultacije, kao i SPUO postupak. Svi komentari i sugestije primljene tijekom javnih konzultacija uzeti su u obzir i o njima je raspravila i međuresorna radna skupina za pripremu Strategije. DG REGIO je izrazio neformalno mišljenje da je Strategija zrela za usvajanje i može se notificirati Europsku komisiju. Slijedom navedenog, očekuje se usvajanje Strategije od Vlade RH do kraja prvog kvartala 2016. godine. Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa (ONP) pripremljen je krajem 2013., dok su javne konzultacije završile u prvom kvartalu 2014. godine. Poslan je u proceduru prednotifikacije u Glavnu upravu za tržišno natjecanje (DG COMP) u travnju 2014. godine. DG COMP je 24. rujna 2015. godine zatražio i službenu notifikaciju ONP-a, što su hrvatske vlasti i učinile 15. listopada 2015. godine. Usvajanje Odluke EK o odobrenju ONP programa državnih potpora kao i usvajanje ONP-a na VRH očekuje do tijekom prvog kvartala 2016. godine. Nacionalni program razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture (NP-BBI), pripremljen je 2014. godine, tijekom koje su odrađene i završene javne konzultacije. MPPI je službeno poslao NP-BBI u DG COMP u proceduru prednotifikacije u veljači 2015. godine. Tijekom 2015. godine nastavljeni su razgovori oko provedivih alternativa NP-BBI modela, te se očekuje kako će MPPI u prvom kvartalu 2016. godine poslati prijedlog istih DG COMP-u, a kako bi se pronašla i dogovorila najbolja opcija.	x	
3.1	Provedene su specifične aktivnosti promicanja poduzetništva uzimajući u obzir Zakon o malom poduzetništvu (SBA).	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. srpnja 2016.	MINPO Ured za zakonodavstvo Vlade RH	U okviru osiguravanja uspostave mehanizama za procjenu učinka zakona na male i srednje poduzetnike (MSP), postignut je dogovor na operativnoj razini u pogledu provedbenog modaliteta za mehanizam procjene učinka zakona na male i srednje velike poduzetnike (test za MSP-e) u okviru Ocjene učinka propisa, na svim razinama. Osoblje MINPO-a prošlo je edukacije u vezi s testom za MSP-ove, kao i ostali dionici. Nacrt izmjena Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva je	x	

				pripremljen u svibnju, te je prošao postupak javnog savjetovanja u lipnju 2015. godine. Predstavljen je i socijalnim partnerima te Gospodarsko-socijalnom vijeću. Međutim, postupak usvajanja istoga je privremeno na čekanju, a uslijed raspuštanja Hrvatskog sabora u rujnu 2015. i parlamentarnih izbora u studenom 2015. (izmjene trebaju biti usvojene od VRH i od Hrvatskog sabora). Očekuje se nastavak nakon što se oformi nova VRH u siječnju 2016. godine (budući su do rujna 2015. godine prikupljena sva potrebna očitovanja prema Poslovniku VRH). Uzimajući u obzir da nacrt treba usvojiti i Hrvatski sabor, nova projekcija je da će se to dogoditi do 31. srpnja 2016. godine. Slijedom navedenog i donošenje Odluke o provedbi sustava testa za MSP-e je odgođeno, uz novi rok do 31. srpnja 2016. godine. Također, MINPO je u potpunosti uspostavio mehanizam za procjenu učinaka propisa na MSP-e (Sustav procjene gospodarskog učinka s posebnim naglaskom na sektor MSP). Razvijeno je i provodi se ekonomsko savjetovanje (e-CON) za mala i srednja poduzeća.		
4.2	Provedene su radnje za promicanje visokoučinkovite kogeneracije toplinske i električne energije	srpanj 2015. Revidirani rok: 31. prosinca 2015.	MINGO	Za ispunjavanje navedenog <i>ex-ante</i> uvjeta zaduženo je MINGO koje je potpisalo 15. travnja 2015. godine ugovor s Energetskim institutom Hrvoje Požar za izradu Programa korištenja potencijala za učinkovitost u grijanju i hlađenju za razdoblje 2016. – 2030. Izrada Programa korištenja potencijala za učinkovitost u grijanju i hlađenju za razdoblje 2016. – 2030. dovršena je u prosincu 2015. godine. Očekuje se notifikacija Europske komisije o ispunjenju ovog <i>ex-ante</i> uvjeta u siječnju 2016.	x	
5.1	Sprečavanje rizika i upravljanje rizikom: postojanje nacionalnih ili regionalnih procjena rizika za upravljanje katastrofama, pri čemu se vodi računa o prilagodbi na klimatske promjene	31. prosinca 2015.	DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS) pripremila je nacrt Procjena rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku, koja je i usvojena od VRH 12. studenog 2015. godine. O procesu i rezultatima procjene rizika javnost je informirana putem službenih internetskih stranica DUZS. Također, tijekom cijelog postupka izrade i usvajanja Procjene rizika, razni dionici su savjetovani kroz radne grupe te kroz druge dostupne komunikacijske kanale (elektronička pošta, telefon, sastanci, radne grupe, <i>web</i>). U usvojenu Procjenu rizika od katastrofa za RH uzeta je u obzir nacionalna strategija prilagodbe na klimatske promjene. Tijekom prosinca 2015. godine proveden je postupak neformalnih konzultacija s EK, te se očekuje službena notifikacija	x	

				Europske komisije početkom siječnja 2016. godine.		
6.1	Vodni sektor: postojanje a) politike određivanja cijena vode koja daje prikladne poticaje korisnicima da učinkovito koriste vodne resurse i b) prikladan doprinos različitih načina korištenja voda povratu troškova vodnih usluga po stopi koja je utvrđena u odobrenom planu upravljanja vodnim slivom za ulaganja podržana u okviru programa.	31. prosinca 2016.	MPOLJ	Ekonomska analiza, koja će izračunati povrat troškova vodnih usluga (uključujući okolišne i resursne troškove) je u izradi, i sastavni je dio Plana upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. Program praćenja stanja voda u razdoblju 2014. – 2018. je u potpunosti razrađen od strane Hrvatskih voda, uključujući sve oblike praćenja, koji su u potpunosti usklađeni s Okvirnom direktivom o vodama, nacionalnim zakonodavstvom i aktivnostima dogovorenim na bilateralnom sastanku s EK u srpnju 2014. godine. U skladu s programom i prema utvrđenom obrascu, usklađeno praćenje je započelo u 2015. Određena manja usklađivanja su potrebna (za izgradnju kapaciteta) u pogledu biološkog praćenja, za koje se očekivalo da će se realizirati u prvoj polovici 2015. godine, kako bi se u potpunosti zadovoljio planirani opseg nadzora. U siječnju 2015. godine MPOLJ je započelo postupak SPUO-a za Plan upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. Do kraja 2015. godine završen je postupak SPUO-a (uključujući i javni uvid u okviru postupka SPUO-a – provedeno do kraja 2015. godine) za Plan upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. U prvom kvartalu 2016. godine očekuje se provođenje i završetak javnog savjetovanja, sukladno nacionalnom zakonodavstvu, kao i prekogranične konzultacije, sukladno odredbama ESPOO konvencije. Slijedom navedenog, službeno usvajanje Plana upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. očekuje se u prvoj polovici 2016. godine.	x	
6.2	Sektor otpada: Promicanje gospodarski i okolišno održivih ulaganja u sektor otpada, a posebno razvojem planova gospodarenja otpadom u skladu s Direktivom 2008/98/EZ o otpadu i hijerarhijom otpada	30. rujna 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MZOIP	Nacrt Plana gospodarenja otpadom RH izrađen je u prosincu 2015. Uslijed održavanja parlamentarnih izbora kasni se s usvajanjem Plana. Očekuje se usvajanje istoga do kraja prve polovice 2016. godine. Zaključen je proces javnih konzultacija za Uredbu o komunalnom otpadu te se njeno usvajanje očekuje do kraja prvog kvartala 2016. godine. Usvojeni su podzakonski akti: Pravilnik o ambalaži i otpadnoj ambalaži, Pravilnik o baterijama i akumulatorima i otpadnim baterijama i akumulatorima, Uredba o gospodarenju otpadnim vozilima. Tijekom 2015. godine, provedena je javna kampanja radi podizanja svijesti o sprečavanju nastanka otpada i odvojenom prikupljanju	x	

				otpada.		
7.1	Promet: postojanje sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira za ulaganje u prijevoz u skladu s institucionalnim uređenjem država članica (uključujući i javni prijevoz na regionalnoj i lokalnoj razini) koji podržavaju razvoj infrastrukture i povećavaju povezanost sa sveobuhvatnim i osnovnim TEN-T mrežama	31. prosinca 2016.	MPPI	Privremena transportna strategija usvojena je u listopadu 2014. godine čime je privremeno zadovoljen ovaj <i>ex-ante</i> uvjet. Kako bi se uvjet zadovoljio u potpunosti pokrenuta je izrada konačne Strategije prometnog razvoja RH te Nacionalnog prometnog modela koji je osnova za verifikaciju privremene strategije i pripremu nove, konačne strategije. Model postojećeg transportnog sustava RH je uspostavljen. Što se finalizacije modela prometa tiče, nakon što scenariji budu gotovi, uslijedit će održavanje Modela (nabavljanje dozvola, priručnici, obuka i provedba modela na MPPI poslužitelju). Prvi nacrt sveobuhvatnog prometnog plana (konačne Strategije prometnog razvoja RH) je bio planiran za siječanj 2016. Međutim, analiza trenutne privremene strategije i cijelog prometnog sektora u RH je u tijeku, ali s manjim kašnjenjima zbog Nacionalnog modela prometa.	x	
7.2	Željeznice: Postojanje posebnog odjeljka o razvoju željezničkog sustava unutar sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira koji je u skladu s institucionalnim uređenjem država članica (uključujući javni prijevoz na regionalnoj i lokalnoj razini) i koji podržava razvoj infrastrukture i povećava povezanost s osnovnim sveobuhvatnim TEN-T mrežama. Ulaganja uključuju mobilna sredstva,	31. prosinca 2016.	MPPI	Prvi nacrt sveobuhvatnog prometnog plana očekuje se do kraja ožujka 2016. Vezano uz analizu nedostataka u kapacitetima provedbe, ponuditelj za „Tematsku institucionalnu evaluaciju učinkovitosti upravljačkih struktura, kapaciteta korisnika i postupke za provedbu TOP 2007-2013“ je izabran – Ernst and Young, Zagreb. Ugovor u trajanju od 9 mjeseci je potpisan 21. srpnja 2015. Nacrt evaluacijskog izvješća dostavljen je MPPI-u 7. prosinca 2015. godine, a završen je u 23. prosinca 2015. U međuvremenu, plan za provođenje Tematske institucionalne evaluacije učinkovitosti upravljačkih struktura, kapaciteta korisnika i postupaka za provedbu OPP-a je pripremljen. Analiza nedostataka u kapacitetima i dalje je predviđena za drugi kvartal 2016. godine.	x	

	interoperabilnost i izgradnju kapaciteta.					
7.3	Drugi oblici prijevoza, uključujući unutarnje plovne puteve i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu: postojanje posebnog odjeljka o unutarnjim plovnim putovima i pomorskom prijevozu, lukama, multimodalnim vezama i aerodromskoj infrastrukturi unutar sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira, koji pridonosi boljoj povezanosti s osnovnim sveobuhvatnim TEN-T mrežama te promoviranju održive regionalne i lokalne mobilnosti.	31. prosinca 2016.	MPPI		x	
9.1	Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira za smanjenje siromaštva s ciljem aktivnog uključivanja ljudi isključenih iz tržišta rada, i to u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje	28. veljače 2015. Revidirani rok: 30. lipnja 2015.	MSPM	Program provedbe Strategije za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016. usvojila je Vlada Republike Hrvatske 23. prosinca 2014. godine. Također, tijekom ožujka 2015. MRRFEU uputilo je pismo Europskoj komisiji, DG REGIO, u kojem se navodi da se ovaj kriterij smatra ispunjenim, što je EK i službeno potvrdila 30. lipnja 2015. godine. Što se tiče izvješća o provedbi mjera, tijekom lipnja 2015. godine MSPM izradilo je konačan nacrt Izvješća o provedbi Strategije za	x	x

				2014. godinu.		
9.3	Zdravstvo: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira za zdravstvo u granicama članka 168. UFEU-a koji osigurava ekonomsku održivost	svibanj 2015. Revidirani rok: 30. rujna 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	Ministarstvo zdravlja (Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zdravlja nastavilo je s radom kao Ministarstvo zdravstva)	Hrvatski sabor usvojio je Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH za period 2014. – 2020. 27. veljače 2015. godine, kao strateški dokument koji obuhvaća razvoj bolnica i bolničke njege te principe ekonomske održivosti u bolničkom sustavu. Uslijedilo je i usvajanje Nacionalnog registra, odlukom ministra zdravlja 29. svibnja 2015. godine, kao i podnošenje Provedbenih planova od strane bolnica do 1. travnja 2015. godine Ministarstvu zdravlja. Nakon evaluacije od strane Ministarstva zdravlja, isti su odobreni do 9. srpnja 2015. godine odlukom Ministarstva zdravlja. Strateški plan razvoja ljudskih resursa u zdravstvu 2015. – 2020. je usvojila Vlada RH na sjednici 28. svibnja 2015. godine. Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2014. – 2016. usvojen je u Hrvatskom saboru 27. veljače 2015. godine. Strateški plan za razvoj e-zdravlja usvojen je odlukom ministra 27. veljače 2015. godine. Donošenje Akcijskog plana za provedbu Nacionalne strategije za prava djece u RH za razdoblje od 2014. do 2020. godine očekuje se u travnju 2016. godine, te samim tim i konačno ispunjenje ovog <i>ex-ante</i> uvjeta. U prosincu 2015. godine započeo je i postupak neformalnih konzultacija s EK o ispunjenosti ovog uvjeta, te se s donošenjem Akcijskog plana očekuje i službeno obavješćavanje EK o ispunjenosti. Zaključno, a vezano uz sustav za praćenje i reviziju, Odbor za praćenje Nacionalne strategije za razvoj zdravstva 2012. – 2020. imenovan je u prosincu 2014. godine. Prvo godišnje izvješće podneseno je Ministarstvu zdravlja te potom i odobreno u ožujku 2015. godine.	x	x
10.3	Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MZOS	Vezano uz izradu nacrtu Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanje (2015. – 2020.) u veljači 2015. godine imenovan je Odbor za razvoj programa. Prvi nacrt Programa podnesen je EK u travnju 2015. godine. Na temelju povratnih neformalnih komentara EK, dokument se dalje razvijao. Drugi nacrt Programa i prvi nacrt odgovarajućeg Akcijskog		x

10.4	Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MZOS	plana poslan je u EK 1. lipnja 2015. Revidirani nacrt Programa za razvoj strukovnog obrazovanja (prema komentarima EK) poslan je u EK 16. studenog 2015. Komentari EK na revidirani nacrt stigli su 19. prosinca 2015. godine. Također, tijekom prosinca proveden je postupak konzultacija revidiranog programa s relevantnim dionicima (Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska udruga poslodavaca, Hrvatska obrtnička komora), a tijekom siječnja 2016. s drugim nadležnim ministarstvima i sindikatima.	x	x
11.1	Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu	15. lipnja 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	Ministarstvo uprave	Strategija razvoja javne uprave 2015. – 2020. usvojena je u Hrvatskom saboru 19. lipnja 2015. Akcijski plan je izrađen, te je bio poslan na tijela zadužena za pojedine mjere, EK i MRMS za konzultacije do sredine srpnja. Tijekom druge polovice 2015. godine Ministarstvo uprave je u suradnji s predstavnicima Europske komisije, Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključenost (DG EMPL), radilo na doradivanju i poboljšanju Akcijskog plana.		x

Tablica 27: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih *ex-ante* uvjeta povezanih s prioritetima Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.

Ex-ante uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status
P3.1	Sprečavanje rizika i upravljanje rizikom: postojanje nacionalnih ili regionalnih procjena rizika za upravljanje katastrofama pri čemu se vodi računa o prilagodbi na klimatske uvjete	31. prosinca 2015.	DUZS	DUZS pripremila je nacrt Procjena rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku, koja je i usvojena od Vlade RH 12. studenog 2015. godine. O procesu i rezultatima procjene rizika javnost je informirana putem službenih internetskih stranica DUZS. Također, tijekom cijelog postupka izrade i usvajanja Procjene rizika, savjetuje se s raznim dionicima kroz radne grupe te kroz druge dostupne komunikacijske kanale (elektronička pošta, telefon, sastanci, radne grupe, web). U usvojenu Procjenu rizika od katastrofa za RH uzeta je u obzir nacionalna Strategija prilagodbe na klimatske promjene. Tijekom prosinca 2015. godine proveden je postupak neformalnih konzultacija s EK, te se očekuje službena notifikacija Europske komisije

				početkom siječnja 2016. godine.

Tablica 28: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih posebnih *ex-ante* uvjeta u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status
1	Izvešće o ribolovnom kapacitetu podneseno je u skladu s člankom 22. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1380/2013	31. prosinca 2016.	MPOLJ/ Uprava za ribarstvo	U studenom je EK usvojila OPPiR. Aktivnosti vezane uz podnošenje Izvešća o floti za 2015. godinu su u tijeku, te se očekuje njihova provedba do roka, 31. svibnja 2016. godine. Nadležna tijela planiraju donijeti odgovarajuće zakone i regulatorne inicijative (Zakon o morskom ribarstvu, Pravilnik o upravljanju flotom te Pravilnik o Registru flote) u odnosu na sustav upravljanja flotom do kraja prosinca 2016. godine.
4	Administrativni kapaciteti: administrativni je kapacitet na raspolaganju za ispunjavanje zahtjeva u vezi s provedbom sustava Unije za nadzor, inspekciju i provedbu kako je predviđeno u članku 36. Uredbe (EU) br.1380/2013 i dalje određeno u Uredbi (EZ) br. 1224/2009.	31. listopada 2016.	MPOLJ/ Uprava za ribarstvo	Vezano uz kriterij <i>Opis administrativnog kapaciteta za pripremu i provedbu dijela operativnog programa koji se odnosi na nacionalni financijski program za kontrolu 2014. – 2020. iz članka 18. stavka 1. točke (o)</i> , isti će se smatrati ispunjenim po ispunjenju općeg <i>ex-ante</i> uvjeta vezanog uz javnu nabavu.

MRRFEU kao Koordinacijsko tijelo, prati ispunjavanje *ex-ante* uvjeta OPKK-a i OPULJP-a (temeljem podataka tijela nadležnih za ispunjavanje *ex-ante* uvjeta) redovno (mjesečno), a za PRR i OPPiR *ad hoc*.

Tijekom praćenja ispunjavanja *ex-ante* uvjeta, uočeni su sljedeći problemi:

- Kašnjenje s usvajanjem strateških dokumenata, odnosno zakonskih i podzakonskih akata, potrebnih za ispunjavanje pojedinih *ex-ante* uvjeta, uzrokovano promjenama u sektorskim politikama i/ili promjenama vlasti (redovni izbori u studenom 2015. godine i formiranje nove Vlade u siječnju 2016. godine)
- Nedostatak ili nedovoljna koordinacija među tijelima nadležnim za ispunjavanje konkretnih *ex-ante* uvjeta (u slučaju kada ih je više nadležno za pojedine aktivnosti)
- Ambiciozno inicijalno postavljanje rokova
- Ograničena mogućnost utjecanja KT-a i UT-a na rad sektorski nadležnih tijela u ispunjenju *ex-ante* uvjeta, s obzirom da izrada i usvajanje većine uvjeta nije u nadležnosti MRRFEU-a kao Koordinacijskog i Upravljačkog tijela
- Nenaviknutost i nekapacitiranost sektorski nadležnih tijela na standarde EU koje je potrebno zadovoljiti za odobravanje strateških dokumenata od strane EK, te nepostojanje adekvatnog sustava za strateško planiranje u RH koji bi bio temelj za zadovoljavanje određenih *ex-ante* uvjeta.

Radi rješavanja navedenih problema te pronalaženje najprikladnijeg rješenja, u zadnjem tromjesečju 2015. godine počelo je i praćenje ispunjavanja kriterija *ex-ante* uvjeta na sjednicama Pododbora za koordinaciju i praćenje ESI fondova, izvještavanjem predstavnika nadležnih tijela o tijeku ispunjenja, poduzetim i planiranim aktivnostima, eventualnim problemima, te koordiniranjem aktivnosti više nadležnih tijela. Sjednice Pododbora održavaju se, u pravilu, jednom mjesečno. MRRFEU organizira individualne sastanke s predstavnicima tijela nadležnih za ispunjenje pojedinih *ex-ante* uvjeta, s ciljem pronalaska rješenja i jačanja koordinacije aktivnosti u slučajevima kada je više tijela nadležno za ispunjavanje pojedinih *ex-ante* uvjeta. Konačno, MRRFEU, kao KT, u okviru svoje nadležnosti i nastavno na svaki uočeni problem u ispunjavanju, daje tumačenja, upute i prijedloge za poboljšanje tijelima nadležnima za ispunjavanje *ex-ante* uvjeta.

7. ZAKLJUČAK

U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine, u RH ukupno je iz EU fondova za razdoblje 2007. – 2013. ugovoreno 99,68 milijuna eura, a plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 127,78 milijuna eura. Do 31. prosinca 2015. godine ukupno je ugovoreno 1.533,00 milijuna eura što iznosi 118,77 % od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 1.290,69 milijuna eura, dok ukupna plaćanja iznose 716,01 milijuna eura odnosno 46,71 % od ukupno ugovorenih sredstava.

Podaci o ugovaranju I komponente Nacionalnog programa IPA iz alokacija za godine 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011. za koje je ugovaranje završeno, ukazuju na ostvarenje visokih stopa ugovorenosti koje nastavljaju trend iz prethodnih izvještajnih razdoblja od iznad 90 % dodijeljenih iznosa, a isto se očekuje i za alokaciju za 2012. godinu.

Kod komponente II programa IPA odnosno programa prekogranične suradnje sa zemljama nečlanicama za godišnje alokacije 2007. – 2013. i transnacionalnih programa za godišnje alokacije 2007. – 2009., i dalje su prisutni dobri rezultati u ugovaranju (86,33 % dodijeljenih sredstava) i plaćanju (82,83 % ugovorenih sredstava).

Operativni program „Promet“ u izvještajnom razdoblju ima ugovoreno 5,08 milijuna eura odnosno 2,14 % od ukupno dodijeljenih sredstava, čime je ukupan iznos ugovorenih sredstava EU prešao 448,29 milijuna eura dok plaćanja krajnjim korisnicima iznose 21,16 milijuna eura.

Nadalje, u Operativnom programu „Zaštita okoliša“ nastavlja se pozitivan trend u ugovaranju pri čemu je u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. godine ugovoreno 69,59 milijuna eura sredstava EU. Također, nastavlja se pozitivan trend i u plaćanjima gdje je isplaćeno 31,70 milijuna eura sredstava EU.

Operativni program „Regionalna konkurentnost“ bilježi negativnu stopu ugovaranja u izvještajnom razdoblju, iako je ukupna stopa ugovaranja visokih 104,68 % dodijeljenih sredstava. Naime, u izvještajnom razdoblju ugovoreni iznos je umanjen za -1,16 milijuna eura sredstava EU. Međutim, isplaćeno je 33,73 milijuna eura, što predstavlja 24,10 % ukupno isplaćenog iznosa koji iznosi 139,97 milijuna eura.

Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ i u ovom izvještajnom razdoblju bilježi napredak u ugovaranju od 15,08 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 9,89 % ukupno dodijeljenih sredstava dok je plaćeno 14,39 milijuna eura sredstava EU odnosno ukupno 102,31 milijuna eura sredstava EU od početka provedbe programa.

U okviru komponente V programa IPA došlo je do smanjenja ugovorenih sredstava za -0,17 milijuna eura sredstava EU, dok su plaćanja iznosila 13,75 milijuna eura.

U osam slučajeva utvrđene su nepravilnosti u korištenju sredstava, od čega tri u komponenti II IPA programa, jedna nepravilnost u komponenti V IPA programa, dvije nepravilnosti u OPRLJP i dvije u OPP. Većina utvrđenih nepravilnosti odnosi se na nepotpune ili lažirane dokumente te neprovođenje aktivnosti. Istovremeno je zatvoreno 12 slučajeva nepravilnosti.

Do 31. prosinca 2015. godine, u RH ukupno je iz EU fondova za razdoblje 2014. – 2020. ugovoreno 410,08 milijuna eura (3,82 % dodijeljenih sredstava), a izvršena plaćanja iznose 66,78 milijuna eura (16,28 % ugovorenih sredstava).

U okviru OPKK-a do kraja 2015. godine pokrenuto je 13 postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 563,18 milijuna eura temeljem kojih je sklopljeno 28 ugovora o

dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 115,59 milijuna eura što čini 1,43 % ukupno dodijeljenih sredstava za OPKK. U proteklom izvještajnom razdoblju usvojene su smjernice odnosno ZNP za OPKK. Također je započeo postupak procjene usklađenosti.

U okviru OPULJP-a pokrenuto je 5 postupaka dodjele bespovratnih temeljem kojih je sklopljeno 49 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, ukupne vrijednosti 215,15 milijuna eura. Upravljačko tijelo i sva posrednička tijela Sustava upravljanja i kontrole Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. u IV. kvartalu 2015. godine započela su s izradom PoP-ova, kao i s pripremom za provedbu postupka određivanja (deziagnacije).

U okviru PRR-a raspisano je 15 natječaja do kraja 2015. godine, od čega 5 u izvještajnom razdoblju. Do kraja 2015. godine, ukupno je ugovoreno 123,56 milijuna eura. Odluka o akreditaciji Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju za korištenje sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj donesena je 1. listopada 2015. godine.

EK je odobrila OPPiR 5. studenog 2015. godine te je započeta njegova provedba. Objavljena su tri natječaja, ali s obzirom na vremensko razdoblje potrebno za podnošenje zahtjeva za potporu i njihovu obradu, u izvještajnom razdoblju nisu odobrene operacije u okviru objavljenih natječaja.

Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 31. prosinca 2015. godine

Iznosi su iskazani u eurima

PROGRAM	UGOVORENO	TRAŽENO od 1.7.2015. do 31.12.2015.	UKUPNO TRAŽENO do 31.12.2015.	DOZNAČENO od 1.7.2015. do 31.12.2015.	UKUPNO DOZNAČENO do 31.12.2015.	PLAĆENO od 1.7.2015. do 31.12.2015.	% PLAĆENO OD UGOVORENOG	UKUPNO PLAĆENO do 31.12.2015.	UKUPNO % PLAĆENO OD UGOVORENOG
IPA I 2007	36.826.849,63	0,00	36.961.756,75	0,00	34.629.406,84	0,00	0,00	34.629.406,84	94,03
IPA I 2007 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	4.600.000,00	0,00	4.440.643,66	0,00	4.274.485,76	0,00	0,00	4.274.485,76	92,92
IPA I 2008	33.889.243,90	0,00	32.195.108,75	0,00	30.535.145,34	0,00	0,00	30.535.145,34	90,10
IPA I 2008 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.575.000,00	0,00	5.372.570,36	0,00	5.228.612,36	0,00	0,00	5.228.612,36	93,79
IPA 2008 NUCLEAR SAFETY	676.846,78	0,00	643.004,44	0,00	643.004,44	0,00	0,00	668.398,28	98,75
IPA I 2009	34.258.944,24	0,00	32.547.057,02	0,00	32.547.057,02	74.034,16	0,22	31.874.100,20	93,04
IPA I 2009 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.304.928,00	0,00	5.106.484,43	0,00	5.106.484,43	0,00	0,00	5.106.484,23	96,26
IPA I 2010	28.429.423,27	1.133.132,00	28.141.084,79	1.133.132,00	26.017.280,27	2.568.652,13	9,04	26.091.207,57	91,78
IPA I 2010 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.442.685,00	0,00	7.402.434,31	0,00	7.402.434,31	0,00	0,00	7.402.433,31	99,46
IPA I 2011	25.441.677,26	8.432.777,22	30.976.495,60	10.920.211,42	18.950.089,72	4.346.015,12	17,08	14.297.089,24	56,20
IPA I 2011 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	0,00	7.062.867,00	100,00
IPA 2011 NUCLEAR SAFETY	631.565,50	184.397,95	588.772,95	184.397,95	588.772,95	279.506,52	44,26	557.881,00	88,33
IPA I 2012	6.969.658,22	9.316.573,95	12.329.310,45	9.316.573,95	12.329.310,45	3.142.421,46	45,09	4.427.293,29	63,52
IPA I 2012 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.092.494,00	0,00	5.000.460,95	0,00	5.000.460,95	0,00	0,00	5.000.460,95	98,19

IPA I 2013	6.457.605,33	0,00	5.792.350,00	0,00	5.223.940,00	1.108.413,18	17,16	3.635.613,18	56,30
IPA II 2007 Hrvatska – Srbija	799.289,57	0,00	759.325,09	-1.475,04	727.121,93	0,00	0,00	727.121,93	90,97
IPA II 2008 Hrvatska – Srbija	799.340,44	10.443,91	769.817,33	0,00	759.373,42	0,00	0,00	769.817,33	96,31
IPA II 2009 Hrvatska – Srbija	799.103,84	0,00	759.148,65	0,00	759.148,65	0,00	0,00	728.840,71	91,21
IPA II 2010 Hrvatska – Srbija	799.998,50	213.491,52	733.491,52	213.491,52	733.491,52	54.363,87	6,80	707.507,53	88,44
IPA II 2011 Hrvatska – Srbija	799.981,63	183.995,65	703.995,65	183.995,65	703.995,65	13.721,65	1,72	677.855,14	84,73
IPA II 2012 Hrvatska – Srbija	100.000,00	0,00	332.000,00	0,00	332.000,00	0,00	0,00	80.000,00	80,00
IPA II 2013 Hrvatska – Srbija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	n/p	0,00	n/p
IPA II 2007 Hrvatska – Crna Gora	396.541,50	0,00	376.714,43	0,00	328.949,16	0,00	0,00	328.949,16	82,95
IPA II 2008 Hrvatska – Crna Gora	399.949,61	0,00	379.952,13	-36.779,80	343.172,33	-233,08	-0,06	343.172,33	85,80
IPA II 2009 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	379.996,20	0,00	379.996,20	33.690,40	8,42	334.178,96	83,55
IPA II 2010 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	118.916,46	378.916,46	118.916,46	378.916,46	48.778,25	12,19	354.054,63	88,51
IPA II 2011 Hrvatska – Crna Gora	399.992,86	119.993,22	379.993,22	119.993,22	379.993,22	65.630,32	16,41	348.985,56	87,25
IPA II 2012 Hrvatska – Crna Gora	499.994,00	200.000,00	250.000,00	200.000,00	250.000,00	330.211,44	66,04	370.206,64	74,04
IPA II 2013 Hrvatska – Crna Gora	337.117,79	200.000,00	250.000,00	200.000,00	250.000,00	201.539,55	59,78	201.539,55	59,78
IPA II 2007 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.640,32	0,00	946.808,30	-42.022,40	904.785,90	0,00	0,00	904.785,90	90,78
IPA II 2008 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.999,59	0,00	974.830,27	-2.870,61	947.129,00	-809,52	-0,08	947.129,00	94,71

IPA II 2009 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	988.031,64	0,00	938.630,06	0,00	938.630,06	29.146,86	2,95	887.954,40	89,87
IPA II 2010 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.998,97	0,00	949.999,02	0,00	712.843,29	0,00	0,00	769.587,58	76,96
IPA II 2011 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.508,13	0,00	946.682,72	0,00	748.623,68	38.384,67	3,85	813.219,07	81,61
IPA II 2012 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	1.000.000,00	732.087,13	832.087,13	700.000,00	800.000,00	0,00	0,00	632.479,79	63,25
IPA II 2013 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	924.664,46	528.967,90	628.967,90	528.967,90	628.967,90	157.978,55	17,08	518.699,47	56,10
IPA II 2007 Mediteran i Jugoistočna Europa	394.243,60	0,00	412.736,08	0,00	353.313,65	0,00	0,00	353.313,65	89,62
IPA II 2008 Mediteran i Jugoistočna Europa	501.193,80	0,00	480.776,00	-84.281,42	396.494,58	0,00	0,00	396.494,58	79,11
IPA II 2009 Mediteran i Jugoistočna Europa	392.515,24	0,00	372.889,48	0,00	372.889,48	0,00	0,00	331.947,06	84,57
IPA V – IPARD	121.834.527,93	9.857.832,77	86.234.428,16	0,00	67.889.588,87	13.752.381,31	11,29	70.623.879,18	57,97
Prijelazni instrument	1.397.745,94	0,00	8.688.132,70	0,00	8.688.132,70	557.639,24	39,90	653.161,93	46,73
OP Promet 2007-2013	448.287.849,20	21.032.613,75	128.610.721,53	1.058.334,40	108.636.442,20	21.161.115,54	4,72	93.300.936,39	20,81
OP Zaštita okoliša 2007-2013	391.056.435,58	27.490.237,45	198.887.935,56	17.462.508,44	188.860.206,57	31.695.456,67	8,11	115.827.086,55	29,62
OP Regionalna konkurentnost 2007-2013	196.574.753,94	56.508.550,03	167.233.234,66	43.035.081,07	140.115.449,61	33.733.776,09	17,16	139.973.422,03	71,21
OP Razvoj ljudskih potencijala 2007-2013	150.059.087,04	15.318.597,85	115.295.592,69	14.910.741,80	109.848.901,73	14.388.173,37	9,59	102.314.799,08	68,18
UKUPNO	1.532.995.285,25	151.582.608,76	933.448.204,40	100.118.916,51	832.707.909,60	127.779.987,75	8,34	716.012.603,68	46,71

* U svrhu sažetosti i praktičnosti prikaza, financijski pokazatelji zaokruživani su na dvije decimale. Eventualne diskrepancije između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz ovoga Priloga 1 Izvješća proizlaze iz zaokruživanja ulaznih podataka na dvije decimale i veličinom su zanemarive za potrebe samog izvješća.

** Doznačena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat Europskoj komisiji neiskorištenih sredstava po isteku roka za plaćanje. Plaćena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat sredstava od korisnika.

**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH INSTRUMENATA ZA
RAZDOBLJE
OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2016. GODINE**

SADRŽAJ

1.	UVOD.....	1
2.	SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA, STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA.....	2
3.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINACIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA	11
3.1.	OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“.....	11
3.2.	OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“.....	19
3.3.	OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“	27
3.4.	OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“.....	34
3.5.	KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA	42
3.6.	KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA	48
3.7.	KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ.....	51
3.8.	OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.....	58
4.	DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINACIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.....	60
4.1.	OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“.....	62
4.2.	OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“	70
4.3.	PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.	74
4.4.	OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO	80
4.5.	OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE.....	82
4.6.	PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINACIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.	84
4.6.1.	IPA program prekogranične suradnje HR – BiH – CG 2014. – 2020.	84
4.6.2.	IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.	85
4.6.3.	Program prekogranične suradnje Italija-Hrvatska 2014. – 2020.	85
4.6.4.	Program prekogranične suradnje Slovenija-Hrvatska 2014. – 2020.....	85
4.6.5.	Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.	86
4.6.6.	Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.....	86
4.6.7.	Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.	87

4.6.8.	Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.....	87
4.6.9.	Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.....	88
4.6.10.	Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.	88
4.6.11.	Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.....	89
4.6.12.	Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.	89
4.6.13.	Program međuregionalne suradnje ESPON 2020	90
5.	NEPRAVILNOSTI.....	92
6.	PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI.....	97
6.1.	Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.	97
6.2.	Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije	99
6.3.	Pregled ispunjavanja ex-ante uvjeta za korištenje ESI fondova 2014. – 2020.....	101
7.	ZAKLJUČAK.....	122
8.	Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2016. godine.....	124

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)	5
Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)	6
Grafikon 3: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	10
Grafikon 4: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	10
Grafikon 5: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	13
Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima).....	14
Grafikon 7: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	26
Grafikon 8: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	32
Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)	32
Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)	33
Grafikon 11: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	39
Grafikon 12: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016.(sredstva EU, u postocima)	41
Grafikon 13: Grafički prikaz statusa provedbekomponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	46
Grafikon 14: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru komponente I programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)	47
Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	50
Grafikon 16: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	56
Grafikon 17: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima).....	57

POPIS TABLICA

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	3
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	4
Tablica 3: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)	8
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima).....	9
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	12
Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	12
Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	24
Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	25
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	29
Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura) .	31
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	35
Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	37
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	44
Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura).....	45
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	49
Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	49
Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	53
Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	54
Tablica 19: Datumi održavanja, teme i broj sudionika sastanaka Mreže JN i Mreže DP.....	64
Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)	67
Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)	68
Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)	72
Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima).....	73
Tablica 24: Analiza rješavanja po prigovorima	77
Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	78
Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)	79
Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)	81
Tablica 28: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih općih <i>ex-ante</i> uvjeta u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.	102

Tablica 29: Pregled ispunjenosti tematskih <i>ex-ante</i> uvjeta za OPKK i OPULJP u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.	109
Tablica 30: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih <i>ex-ante</i> uvjeta povezanih s prioritetima Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.....	118
Tablica 31: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih posebnih <i>ex-ante</i> uvjeta u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.	119

KRATICE

AFCOS	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (<i>Anti-Fraud Coordination Service</i>)
APRRR	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
ARR	Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske
ASOO	Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
CARDS	Pomoć zajednice u obnovi, razvoju i stabilizaciji (<i>Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation</i>)
DG COMP	Glavna uprava za tržišno natjecanje (<i>Directorate-General for Competition</i>)
DG REGIO	Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku (<i>Directorate-General for Regional and Urban Policy</i>)
DŠJU	Državna škola za javnu upravu
DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFR	Europski fond za ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EGTS	Europska grupacija za teritorijalnu suradnju
EK	Europska komisija
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi
ESPON	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (<i>European Observation Network, Territorial Development and Cohesion</i>)
EU	Europska unija
FEAD	Fond europske pomoći za najpotrebitije
FZOEU	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
HAMAG – BICRO	Hrvatska agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
HZPR	Hrvatski zavod za prostorni razvoj
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
IAKS	Integrirani administrativni i kontrolni sustav
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IMS	Informatički sustav za upravljanje <i>nepravilnostima</i> (<i>Irregularity Managemet System</i>)

IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (<i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i>)
ISPA	Instrument za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju (<i>Instrument for Structural Policies for Pre-Accession</i>)
IZM	Inicijative za zapošljavanje mladih
JL(R)S	jedinice lokalne (regionalne) samouprave
JLS	jedinice lokalne samouprave
KF	Kohezijski fond
KT	Koordinacijsko tijelo
LAG	lokalna akcijska grupa
MFIN	Ministarstvo financija
MGIPU	Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja
MINGO	Ministarstvo gospodarstva
MINPO	Ministarstvo poduzetništva i obrta
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MPPI	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
Mreža DP	Mreža koordinatora iz područja državnih potpora
Mreža JN	Mreža koordinatora iz područja javne nabave
MRMS	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	malo i srednje poduzetništvo
MSPM	Ministarstvo socijalne politike i mladih
MZOIP	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
MZOS	Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta
NF	Nacionalni fond
NGN	mreža sljedeće generacije
NP – BBI	Nacionalni program razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture
NUt	Nacionalna Urbact točka
NZRCD	Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva
OCD	organizacije civilnog društva
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevара

ONP	Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPP	Operativni program „Promet“ 2007 – 2013.
OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. - 2020
OPRK	Operativni program „Regionalna konkurentnost“ 2007 – 2013.
OPRLJP	Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ 2007. – 2013.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
OPZO	Operativni program „Zaštita okoliša“ 2017. – 2013.
OzP	Odbor za praćenje
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PGO	Plan gospodarenje otpadom Republike Hrvatske
PHARE	Poljska i Mađarska: pomoć za ekonomsku obnovu (<i>Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies</i>)
PI	Prijelazni instrument
PoP	Priručnik o postupanju
PRAG	Praktični vodič kroz procedure ugovaranja pomoći EU trećim zemljama
PRR	Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
PT1	Posredničko tijelo razine 1
PT2	Posredničko tijelo razine 2
PUO	procjena utjecaja zahvata na okoliš
RH	Republika Hrvatska
S3	Strategija pametne specijalizacije Republike Hrvatske
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SAPARD	Posebni pristupni program za poljoprivredu i ruralni razvoj (<i>Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development</i>)
SFC	Sustav za upravljanje fondovima u EU (<i>System for Fund Management in the EU</i>)
SPR	Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske
SPUO	strateška procjena utjecaja na okoliš
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
TO	Tijelo za ovjeravanje

TR	Tijelo za reviziju
UT	Upravljačko tijelo
UzUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
VFO	Višegodišnji financijski okvir
VRH	Vlada Republike Hrvatske
ZNP	Zajednička nacionalna pravila
ŽCGO	Županijski centar za gospodarenje otpadom

1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014. godine, Vlada Republike Hrvatske (VRH) obvezna je Hrvatskom saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju pretprijetupnih programa pomoći Europske unije (EU) i Europskih strukturnih instrumenata.

Izvješće o korištenju pretprijetupnih programa pomoći i Europskih strukturnih instrumenata za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi Operativnih programa „Promet“ (OPP), „Zaštita okoliša“ (OPZO), „Regionalna konkurentnost“ (OPRK), „Razvoj ljudskih potencijala“ (OPRLJP) i Operativnog programa za ribarstvo, I, II i V komponente programa Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) u financijskom razdoblju 2007. – 2013. polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno Operativnog programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja te automatskog opoziva sredstava EU, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA odnosno Operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja.

Financijski pokazatelji iskorištenosti sredstava strukturirani su na način da prikazuju podatke po važećim godišnjim alokacijama za razdoblja 2007. – 2013. i na dan 30. lipnja 2016. godine za svaku pojedinu komponentu programa IPA i Operativni program, i to:

- po pojedinoj prioritetnoj osi i mjeri za OPP, OPZO, OPRK, OPRLJP financijskog razdoblja 2007. – 2013. te za komponentu V programa IPA
- po pojedinoj programskoj godini za komponentu I programa IPA
- po pojedinom programu za komponentu II programa IPA.

S jedne strane prikazuje se status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine), te s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 30. lipnjem 2016. godine.

Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svakog Operativnog programa i svake od komponenata programa IPA, obuhvaćajući informacije o vrsti i broju natječaja u pripremi, ugovora u provedbi ili završenih ugovora, uz sažeti opis postignuća i ostvarenih rezultata u izvještajnom razdoblju. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe.

Također, Izvješće daje opisni prikaz stanja provedbe korištenja sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova tijekom financijskog razdoblja EU 2014. – 2020. kroz prikaz pojedinih (operativnih) programa, s informacijama o programskim dokumentima, raspodjeli pripadajućih alokacija, tijelima u sustavu upravljanja i kontrole, pregledu objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava i drugim informacijama relevantnim za izvještajno razdoblje. Izvješće daje i financijske pokazatelje iskorištenosti ESI fondova za svaki (operativni) program na način da prikazuje podatke po pojedinoj prioritetnoj osi i specifičnom cilju odnosno pojedinoj mjeri i podmjeri od početka provedbe do 30. lipnja 2016. godine.

Nadalje, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova EU i poduzetih postupanja po istima. Zaključno, Izvješće obuhvaća pregled osnovnih informacija o procesu procjene usklađenosti sustava s nacionalnim pravilima i pravilima EU za korištenje

strukturnih instrumenata EU u Republici Hrvatskoj (RH) za programsko razdoblje 2014. – 2020. kao i pregled ispunjavanja *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova 2014. – 2020.

2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA, STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine Europska komisija (EK) je na račun Nacionalnog fonda (NF) doznala iznos od 76,41 milijuna eura, što predstavlja 8,40 % ukupno doznatog iznosa od 909,12 milijuna eura od početka provedbe programa IPA. Ukupno doznata sredstva iznose 71,10 % od ukupno dodijeljenih sredstava koja iznose 1.278,60 milijuna eura.

U predmetnom izvještajnom razdoblju ugovoreno je projekata u vrijednosti od 27,46 milijuna eura, odnosno 1,76 % od ukupno ugovorenih sredstava na dan 30. lipnja 2016. godine, koja iznose 1.560,45 milijuna eura.

U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je ukupno 114,97 milijuna eura, odnosno 13,84 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe koji iznosi 830,98 milijuna eura. Slijedom toga, zaključno s 30. lipnja 2016. godine isplaćeno je 53,25 % ukupno ugovorenog iznosa od početka provedbe.

– Podaci o provedbi na dan 30. lipnja 2016. godine pokazuju da se postotak ugovorenosti dodijeljenih sredstava po pojedinim komponentama programa IPA odnosno operativnim programima kretao od 79,08 % do 192,41 %, a postotak isplaćenosti ugovorenih sredstava kretao se od 28,48 % do 86,52 %.

– Detaljan pregled financijskih pokazatelja statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa 2007. – 2013. daje se u Tablici 1. i 2.

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ¹	IPA II ²	OP Promet	OP Zaštita okoliša	OP Regionalna konkurentnost	OP Razvoj ljudskih potencijala	IPA V ³	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,10	187,78	152,41	124,76	1.278,60
UGOVORENA SREDSTVA	9,83	0,34	7,70	10,65	2,51	1,97	-5,54	27,46
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,54 %	1,93 %	3,25 %	3,79 %	1,33 %	1,29 %	n/p	2,15 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,95	19,97	10,03	27,12	0,00	18,34	76,41
DOZNAČENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	5,40 %	8,43 %	3,57 %	14,44 %	0,00 %	14,70 %	5,98 %
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	8,79	0,45	36,59	27,29	23,10	7,61	11,15	114,97
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO⁴	4,00 %	2,90 %	8,02 %	6,79 %	11,60 %	5,01 %	9,59 %	7,37 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,16 %	2,56 %	15,44 %	9,71 %	12,30 %	4,99 %	8,94 %	8,99 %

¹ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

² Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

³ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

⁴ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno za Operativne programe „Razvoj ljudskih potencijala“, „Promet“, „Zaštita okoliša“ i „Regionalna konkurentnost“, te komponente V programa IPA – „Ruralni razvoj“ iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju (1. siječnja do 31. lipnja 2016. godine) u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe programa.

Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih komponenti programa IPA i Operativnih programa od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	IPA I ⁵	IPA II ⁶	OP Promet	OP Zaštita okoliša	OP Regionalna konkurentnost	OP Razvoj ljudskih potencijala	IPA V ⁷	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	278,05	17,52	236,98	281,10	187,78	152,41	124,76	1.278,60
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	219,89	15,46	455,99	401,71	199,08	152,03	116,30	1.560,45
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	79,08 %	88,26 %	192,41 %	142,91 %	106,02 %	99,75 %	93,22 %	122,04 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK⁸	204,23	14,08	128,61	198,89	167,23	109,85	86,23	909,12
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,45 %	80,35 %	54,27 %	70,75 %	89,06 %	72,07 %	69,12 %	71,10 %
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	190,24	12,98	129,89	143,11	163,07	109,93	81,77	830,98
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	86,52 %	83,92 %	28,48 %	35,63 %	81,91 %	72,31 %	70,31 %	53,25 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	68,42 %	74,07 %	54,81 %	50,91 %	86,84 %	72,12 %	65,54 %	64,99 %

⁵ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

⁶ Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

⁷ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

⁸ Uključuje predujam za Operativne programe „Promet“, „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“, „Razvoj ljudskih potencijala“ i komponentu V programa IPA.

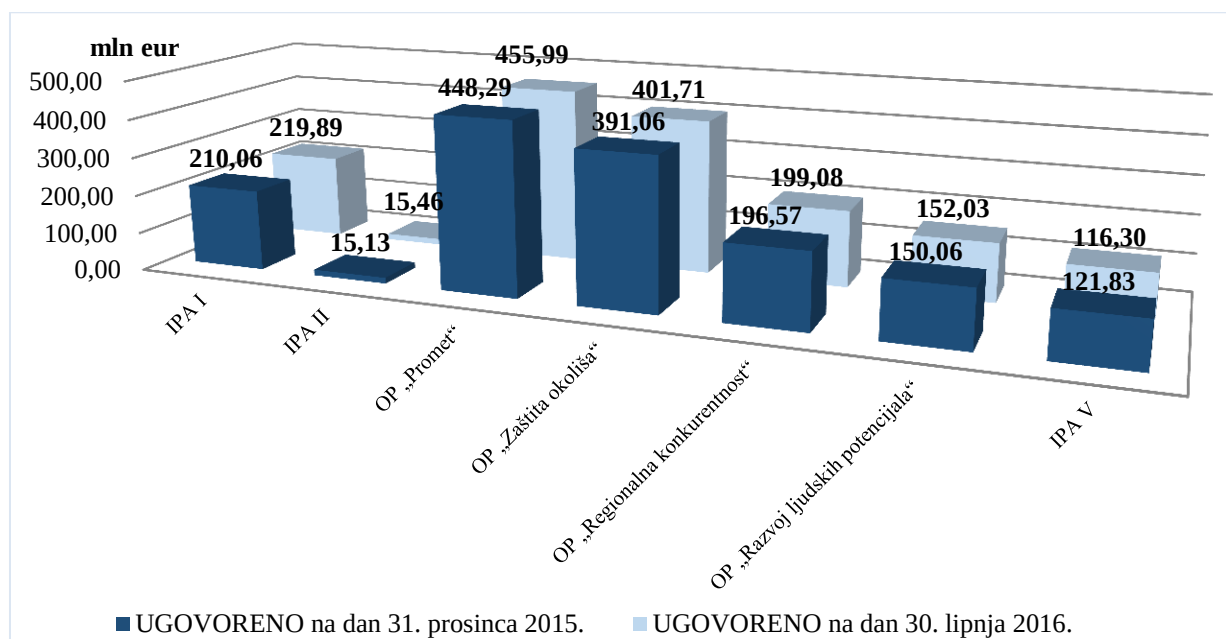
S ukupno ugovorenih 1.560,45 milijuna eura na dan 30. lipnja 2016. godine, odnosno 122,04 % ukupno dodijeljenih sredstava za prepristupni program pomoći IPA i strukturne instrumente EU u razdoblju od 2007. do 2013. godine, uočava se blagi rast ukupne stope ugovaranja u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja kada je omjer ugovorenih i dodijeljenih sredstava iznosio 118,77 %.

U odnosu na prethodno Izvješće, najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPZO-u u okviru kojega je ugovoreno 10,65 milijuna eura te u IPA I s ugovorenih 9,83 milijuna eura.

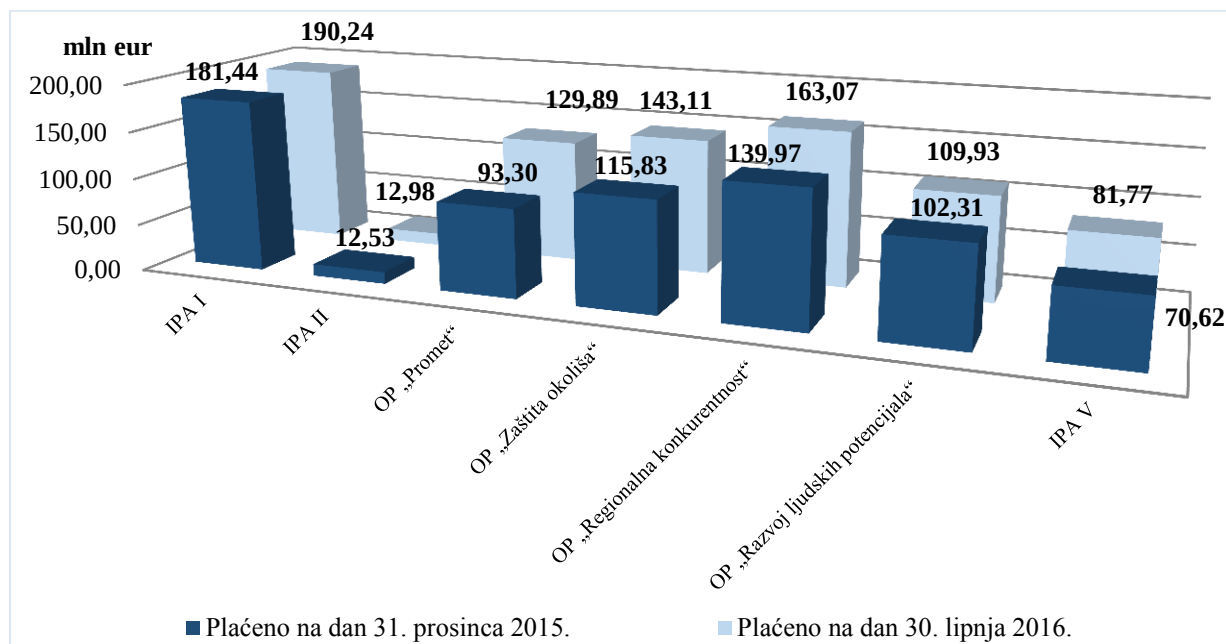
Nadalje, promatrajući napredak u izvršenim plaćanjima, najveći napredak u odnosu na posljednji dan prethodnog izvještajnog razdoblja ostvaren je u OPP-u te iznosi 36,59 milijuna eura.

Grafički prikaz napretka u ugovaranju i izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja daje se u Grafikonu 1. i 2.

Grafikon 1: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 2: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih komponenti programa IPA i Operativnih programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



U prilogu ovoga Izvješća nalazi se i Pregled traženih i dobivenih sredstava od EK te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2016. godine, pripremljen od strane Ministarstva financija (MFIN). Eventualna odstupanja između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz predmetnog priloga, proizlaze iz zaokruživanja brojki na dvije decimale.

Sukladno Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) EU, RH je iz proračuna EU kroz ESI fondove na raspolaganju 10,675 milijardi eura⁹, od čega za cilj Ulaganje u rast i radna mjesta 8,330 milijardi eura, a za poljoprivredu i ruralni razvoj 2,026 milijardi eura. Za pomorstvo i ribarstvo raspoloživo je dodatnih 252 milijuna eura. Za Inicijativu za zapošljavanje mladih (IZM) u 2014. i 2015. godini ukupno je na raspolaganju 66,177 milijuna eura, kao i 456,147 milijuna eura iz Instrumenta za povezivanje Europe 2014. – 2016.

Proces pripreme programskih dokumenata za potrebe uspostave okvira za korištenje sredstava iz ESI fondova tijekom financijskog razdoblja EU-a 2014. – 2020., započeo je u travnju 2012. te su usvojeni sljedeći dokumenti: Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za 2014. – 2020., Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. (OPKK), Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020. (OPULJP), Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020. (PRR) i Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020. (OPPiR).

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine Europska komisija (EK) je doznala iznos od 291,9 milijuna eura, što predstavlja 51,64 % ukupno doznačenog iznosa od 565,21 milijuna eura od početka provedbe programa. Ukupno doznačena sredstva iznose 5,26 % od ukupno dodijeljenih sredstava koja iznose 10.742,12 milijuna eura.

⁹ Ne uključuje alokaciju za Inicijativu za zapošljavanje mladih.

U predmetnom izvještajnom razdoblju ugovoreno je projekata u vrijednosti od 326,48 milijuna eura, odnosno 44,85 % od ukupno ugovorenih sredstava na dan 30. lipnja 2016. godine, koja iznose 727,9 milijuna eura.

U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je ukupno 108,96 milijuna eura, odnosno 62 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe koji iznosi 175,74 milijuna eura. Slijedom toga, zaključno s 30. lipnja 2016. godine isplaćeno je 24,14 % ukupno ugovorenog iznosa od početka provedbe.

Tablica 3: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

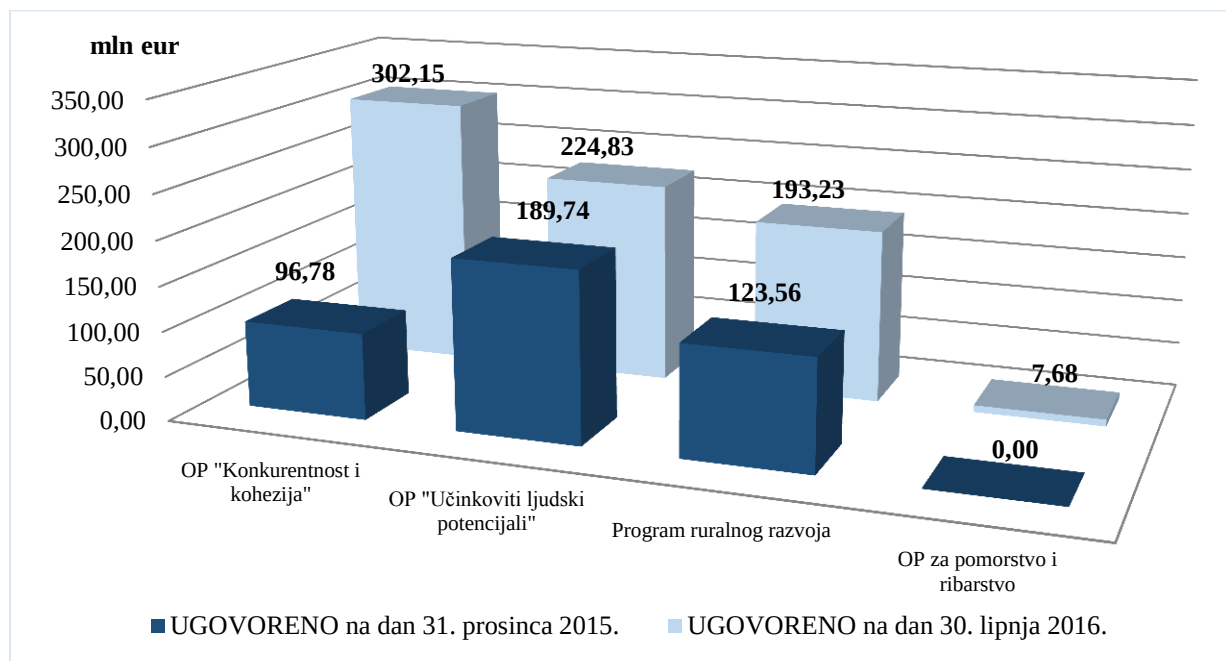
	OPKK	OPULJP	PRR	OPPiR	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	6.881.045.559	1.582.210.217	2.026.222.500	252.643.138	10.742.121.414
UGOVORENA SREDSTVA	205.369.826	35.087.521	78.347.567	7.678.031	326.482.945
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,98 %	2,20 %	3,87 %	3,04 %	3,04 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	194.045.485	54.486.029	36.137.090	7.226.431	291.895.035
DOZNAČENO OD EK/ UKUPNO DODIJELJENO	2,82 %	3,44 %	1,78 %	2,86 %	2,72 %
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	17.204.363	10.540.650	77.797.543	3.415.473	108.958.029
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	5,69 %	4,69 %	40,26 %	44,48 %	14,97 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,25%	0,67 %	3,84 %	1,35 %	1,01 %

Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

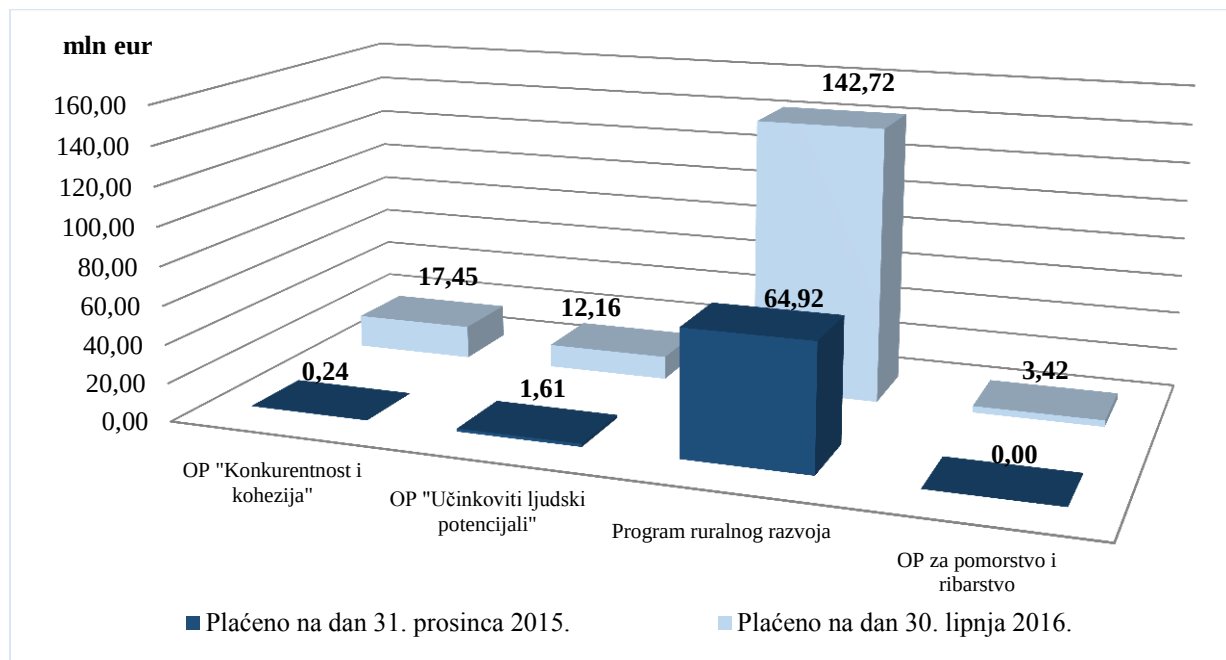
	OPKK	OPULJP	PRR	OPPiR	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	6.881.045.559	1.582.210.217	2.026.222.500	252.643.138	10.742.121.414
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	302.154.681	224.831.428	193.234.807	7.678.031,38	727.898.947
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	4,39 %	14,21 %	9,54 %	3,04 %	6,78 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	323.409.141	103.581.778	130.996.774	7.226.431	565.214.124
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	4,70 %	6,55 %	6,47 %	2,86 %	5,26 %
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	17.446.952	12.155.621	142.718.466	3.415.473,32	175.736.512
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	5,77 %	5,41 %	73,86 %	44,48 %	24,14 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	0,25 %	0,77 %	7,04 %	1,35 %	1,64 %

U grafikonima koji slijede prikazan je napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja.

Grafikon 3: Grafički prikaz napretka u ugovaranju pojedinih komponenti (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 4: Grafički prikaz napretka u izvršavanju plaćanja pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)



U odnosu na kraj prethodnog izvještajnog razdoblja, najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPKK u okviru kojeg je u izvještajnom razdoblju ugovoreno 205,37 milijuna eura. U pogledu plaćanja, najznačajniji napredak zabilježen je u Programu ruralnog razvoja u okviru kojeg je u izvještajnom razdoblju plaćeno 77,8 milijuna eura.

3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

3.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje OPP-om je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (MPPI), a Posredničko tijelo razine 2 (PT2) nadležno za provedbu Prioritetnih osi 2 i 3 je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU). Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture nastavilo je s radom kao Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. MFIN obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje (TO), dok Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) obavlja funkcije Tijela za reviziju (TR), a Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) ima ulogu Koordinacijskog tijela (KT) u Sustavu.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5651 od 6. rujna 2013. odobren je OPP, te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

U verziju 2.0. – izmjene i dopune OPP-a, koju je Odbor za praćenje (OzP) OPP-a odobrio 8. svibnja 2015. godine, a EK odobrila 30. studenoga 2015. godine, uključena je Prioritetna os 4 koja se odnosi na projekte i aktivnosti iz cestovnog i zračnog sektora, a u sklopu Prioritetne osi 1 uključene su i dodatne prihvatljive aktivnosti u dijelu koji se odnosi na pripremu projekata u sektoru prometa.

Sredstva EU dodijeljena OPP-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPP-a iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2016. godine ugovoreno je ukupno 455,99 milijuna eura, odnosno 192,41 % dodijeljenih sredstava. Do kraja lipnja 2016. godine korisnicima je ukupno isplaćeno 129,89 milijuna eura, odnosno 28,48 % ukupno ugovorenih bespovratnih sredstva.

U izvještajnom razdoblju potpisano je 5 novih ugovora u ukupnoj vrijednosti od 7,98 milijuna eura sredstava EU, a u istom periodu raskinuta su 3 ugovora vrijednosti 0,68 milijuna eura (sklopljeni u svibnju 2013., lipnju 2015. i veljači 2016. godine). Krajnjim korisnicima plaćeno je ukupno 42,84 milijuna eura od čega 36,59 milijuna eura sredstava EU. Od početka provedbe Operativnog programa do kraja izvještajnog razdoblja sklopljeno je ukupno 85 ugovora dok ih je u provedbi u izvještajnom razdoblju bilo 64, od čega je 5 ugovora i završeno tijekom izvještajnog razdoblja. S provedbom je do kraja izvještajnog razdoblja završilo 21 ugovora vrijednosti 16,84 milijuna eura (od čega 14,31 milijuna eura sredstava EU).

Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	109,99	3,21	7,89	115,90	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	280,13	5,72	7,63	162,51	455,99
UGOVORENA SREDSTVA	-0,01	0,00	0,00	7,71	7,70
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	0,00 %	0,00 %	6,65 %	3,25 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	19,97				19,97
PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	17,68	0,04	0,47	18,40	36,59
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO ¹⁰	6,31 %	0,77 %	6,12 %	11,32 %	8,02 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	16,07 %	1,37 %	5,92 %	15,87 %	15,44 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	8,43 %				8,43 %
TRAŽENO OD EK	2,88	0,00	0,45	18,49	21,83
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	1,03 %	0,00 %	5,96 %	11,38 %	4,79 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	2,62 %	0,00 %	5,76 %	15,95 %	9,21 %

Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

Tablica 6: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	109,99	3,21	7,89	115,90	236,98
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	280,13	5,72	7,63	162,51	455,99
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	254,68 %	178,42 %	96,71 %	140,22 %	192,41 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	128,61				128,61

¹⁰Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	79,53	3,79	3,71	42,85	129,89
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	28,39 %	66,33 %	48,71 %	26,37 %	28,48 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	72,30 %	118,35 %	47,11 %	36,97 %	54,81 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	54,27 %				54,27 %
UKUPNOTRAŽENO OD EK ¹¹	76,01	3,94	5,35	65,13	150,44
UKUPNOTRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	27,13 %	68,94 %	70,17 %	40,08 %	32,99 %
UKUPNOTRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	69,11 %	123,00 %	67,87 %	56,20 %	63,48 %

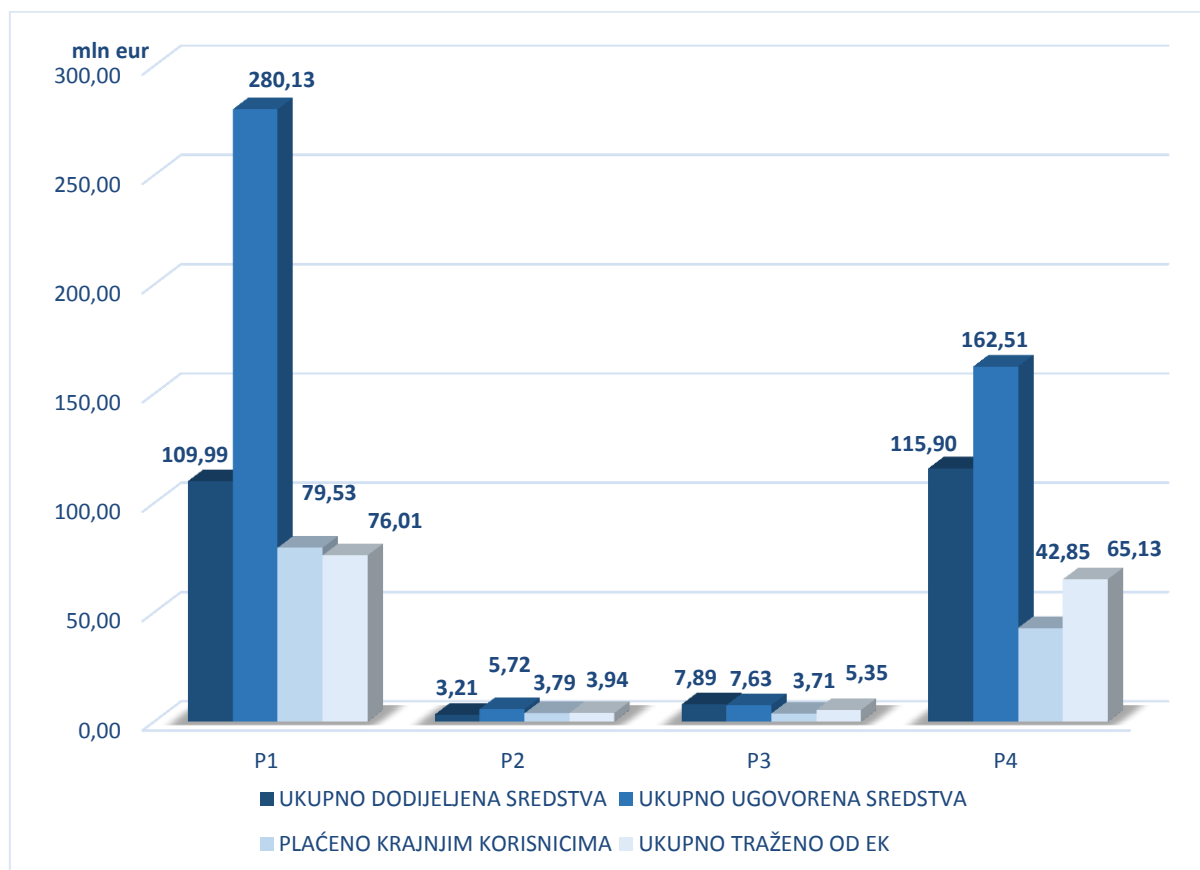
Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

Grafikon 5: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)



Prioritetna os 1: Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa

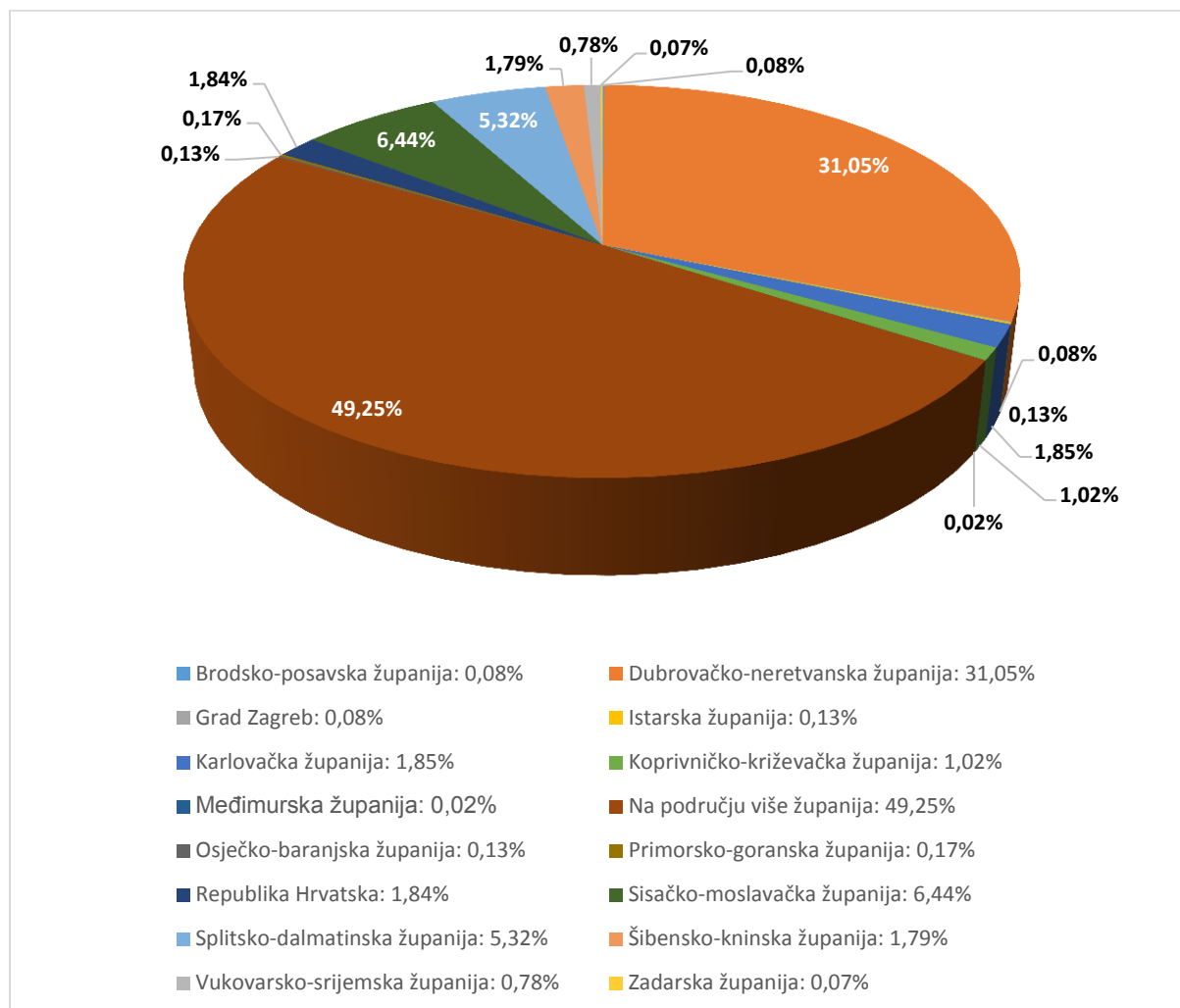
Prioritetna os 2: Unapređenje sustava unutarnje plovidbe u Republici Hrvatskoj

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Prioritetna os 4: Razvoj cesta i zračne luke

¹¹ Uključeni predujam 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 36 milijuna eura.

Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)



U okviru Prioritetne osi 1 Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa, u izvještajnom razdoblju objavljena su dva Poziva. Prvi objavljeni Poziv bio je za pripremu studije izvedivosti za nabavu novih putničkih vlakova u željezničkom prometu. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 850.000,00 kuna. Poziv je otvoren početkom veljače 2016. godine, te je evaluacija završena krajem veljače 2016. Drugi objavljeni Poziv bio je za pripremu studije izvodljivosti s analizom troškova i koristi za brodske linije – projekt UrbEco. Visina dostupnih financijskih sredstava unutar poziva bila je 215.000,00 kuna. Poziv je otvoren u ožujku 2016. te je evaluacija završena u travnju 2016.

U okviru Prioritetne osi 1 potpisano je 4 novih ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, ukupne vrijednosti 321.481,58 eura. U izvještajnom razdoblju raskinuta su 3 ugovora ukupne vrijednosti 0,80 milijuna eura:

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe u okviru Prioritetne osi 1 bilo je 51 ugovora:

1. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na građevinskim i elektrotehničkim postrojenjima pruge
2. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o izvođenju radova na signalno sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima

3. Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Okučani – Novska, ugovor o nadzoru radova
4. Modernizacija i rekonstrukciju željezničke pruge Dugo Selo – Novska, faza 1 – Priprema projektne dokumentacije, ugovor o uslugama
5. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge Goljak – Skradnik, ugovor o uslugama
6. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja i rekonstrukcija dionice Križevci – Koprivnica – državna granica s izgradnjom drugog kolosijeka, ugovor o uslugama
7. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Nadogradnja, izgradnja nove dvokolosiječne željezničke pruge te drugog kolosijeka na dionici željezničke pruge Hrvatski Leskovac – Karlovac, ugovor o uslugama
8. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za projekt Rekonstrukcija i elektrifikaciju željezničke pruge Vinkovci – Vukovar
9. Priprema projekata i ostale projektne dokumentacije za Dogradnju, obnovu i izgradnju drugog kolosijeka te izgradnju nove dvokolosiječne pruge Dugo Selo – Novska, faze 2 i 3
10. Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija RH
11. Razvoj zračne luke Dubrovnik
12. Studija izvedivosti ceste Dubrovnik – granica Crne Gore
13. Izrada studije izvodljivosti za projekt Izmještanje državne ceste D6, od čvora Novigrad do Lišnice – Karlovačka županija
14. Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb – Karlovac kao preduvjet za razvoj regije – Izrada studije izvodljivosti projekta
15. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Korčula – Pelješac – kopno
16. Studija izvodivosti Južne zaobilaznice Poreča: dionica Vrvari – Bijela Uvala
17. Studija izvodivosti: Zadržavanje života na otocima putem integriranog prometa luka i cesta: otok Hvar – kopno
18. Studija izvodivosti za Obilaznicu Petrijevac
19. Studija izvodivosti za Obilaznicu Nedelišća i Pušćina
20. Izrada studije opravdanosti za zaobilaznicu grada Vodica
21. Studija izvodivosti: Obilaznica Dicma
22. Studija opravdanosti: Istočna vezna cesta Slavonski Brod
23. Studija opravdanosti državne ceste D403 od čvora Škurinje do luke Rijeka
24. Nacionalni plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja
25. Nacionalni plan razvoja luka od osobitoga (međunarodnoga) gospodarskog interesa za RH
26. Studija izvodivosti s analizom troškova i koristi projekta – Batahovina II
27. Izrada studije izvedivosti i analize troškova i koristi za izgradnju terminala za pomorski putnički promet
28. Studija izvodljivosti s analizom troškova i koristi – luka Mišnjak (otok Rab)
29. Studija razvoja Zračne luke Pula d.o.o. za razdoblje 2014. – 2030.
30. Studija opravdanosti mjera, sustava i projekata sigurnosti pomorske plovidbe i zaštite okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata s procijenjenim rizikom
31. Glavni plan razvoja riječkog prometnog pravca na području grada Rijeke
32. Razvoj funkcionalne regije Južna Dalmacija
33. Master plan grada Vinkovaca za promet
34. Projekt razvoja IPP i IPT na području regije sjeverne Hrvatske

35. Master plan prometnog razvoja grada Osijeka i Osječko-baranjske županije
36. Intermodalni urbani ekološki sustav javnog prijevoza autobusima i brodovima UrbEco
37. Master plan održive mobilnosti zadarske regije
38. Izrada studije prometnog razvoja Karlovačke županije
39. Master plan održivog razvoja prometnog sustava na području Brodsko-posavske županije
40. 1. faza Master plana prometnog sustava Grada Zagreba, zagrebačke županije i Krapinsko-zagorske županije (Analiza postojećeg stanja i razvoj prometnog modela)
41. Izgradnja nove željezničke pruge za prigradski promet na dionici Gradec – Sveti Ivan Žabno
42. Izrada studije razvoja željezničkog čvora Zagreb
43. Studija modernizacije željezničke pruge M202 Zagreb GK – Rijeka dionica Oštarije – Škirjevo
44. Izrada studije uvođenja Europskog sustava upravljanja željezničkim prometom (ERTMS)
45. Studija izvodljivosti i ekonomska financijska analiza modernizacije željezničke pruge M104 Novska – Tovarnik-DG, dionica Okučani – Vinkovci
46. Rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka željezničke pruge na dionici Dugo Selo – Križevci
47. Plan provedbe za sanaciju opasnih mjesta na državnim cestama RH
48. Studija opravdanosti otklanjanja uskih grla na cestovnom pravcu Ploče – Pelješki most – Dubrovnik
49. Izrada analize stanja tramvajske mreže u gradu Osijeku (za GPP-Osijek)
50. Izrada studije izvedivosti s analizom troškova i koristi vezano za nabavu novih putničkih vlakova
51. Studija izvodljivosti s analizom troškova i koristi za brodske linije – projekt UrbEco.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja, u okviru iste osi, s provedbom je završilo 10 ugovora:

- Potpora HŽ Infrastrukturi u ocjeni natječajne dokumentacije za radove, ugovor o uslugama
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Izvođenje radova, ugovor o radovima
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Nadzor radova, ugovor o uslugama
- Sustav signalnosigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru – Isporuka skretnica, ugovor o nabavi roba
- Osiguranje cestovno željezničkih prijelaza na županijskim i lokalnim cestama Međimurske županije – izrada studije prihvatljivosti i opravdanosti
- Izrada Studije izvodljivosti za projekt GREENWAY – Državna glavna biciklistička ruta br. 2.
- Izrada studije izvedivosti prometnog povezivanja razdvojenog teritorija Republike Hrvatske
- Izrada studije izvodljivosti za projekt „Izmještanje državne ceste D6, od čvora Novigrad do Lišnice-Karlovačka županija“
- Studija izvedivosti s analizom troškova i koristi projekta – Batahovina II

- izrada studije izvedivosti i analize troškova i koristi za izgradnju terminala za pomorski putnički promet.

U okviru Prioritetne osi 2 Unapređenje sustava unutarnje plovidbe, u izvještajnom razdoblju, nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga te nije bilo novih potpisanih ugovora.

U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bilo je 5 ugovora:

- Obnova i unaprjeđenje plovnog puta rijeke Save, ugovor o uslugama
- Tehnička pomoć za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, ugovor o uslugama
- Riječna luka Slavonski Brod – terminal za prihvata opasnog tereta, okvirni ugovor
- Nabava opreme za potpunu implementaciju riječnih informacijskih servisa na rijeci Savi
- Usluge potpune implementacije riječnih informacijskih servisa na rijeci Savi.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja s provedbom je završilo 5 ugovora:

- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu i poboljšanje plovnog puta rijeke Save, okvirni ugovor
- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu luke Vukovar – nova luka istok, okvirni ugovor
- Tehnička pomoć za pregled dokumentacije za obnovu južnog pristana riječne luke Osijek, okvirni ugovor
- Master plan za Novu luku Sisak – Tehnička pomoć za pripremu projektne dokumentacije, ugovor o uslugama
- Riječna luka Slavonski Brod – terminal za prihvata opasnog tereta, okvirni ugovor.

U okviru Prioritetne osi 3 Tehnička pomoć, u izvještajnom razdoblju nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga te nije bilo novih potpisanih ugovora. U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bila su 4 ugovora:

- Potpora u pripremi Strategije prometnog razvoja RH (SPR) – Prometni model za RH
- Tehnička pomoć Upravljačkom tijelu za OPP
- Tehnička pomoć SAFU u provedbi OPP-a
- Strategija prometnog razvoja RH – druga faza izrade.

Od početka provedbe Operativnog programa do zadnjeg dana izvještajnog razdoblja ukupno je s provedbom završilo 6 ugovora:

- Potpora Operativnoj strukturi za promet u samostalnoj identifikaciji, ocjenjivanju i pripremi projekata – ugovor o uslugama
- Tehnička pomoć Operativnoj strukturi za promet za upravljanje Operativnim programom i provedbu projekata – ugovor o uslugama
- Potpora u pripremi SPR-a – Tehnička pomoć pri osnivanju tehničkog tajništva za organizaciju i upravljanje procesom izrade sektorskih prometnih razvojnih strategija – okvirni ugovor
- Potpora u pripremi SPR-a – Strategija prometnog razvoja RH
- Potpora u pripremi strateške procjene utjecaja na okoliš za SPR
- Potpora Operativnoj strukturi za upravljanje Operativnim programom i izvršenje projekata.

U okviru Prioritetne osi 4 Razvoj cesta i zračne luke, u izvještajnom razdoblju nije bilo objavljenih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U istome razdoblju potpisan je 1 novi ugovor ukupne vrijednosti 9,07 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju u fazi provedbe bila su 4 ugovora:

- Razvoj zračne luke Dubrovnik
- Izgradnja mosta kopno – Otok Čiovo u Trogiru sa spojnim cestama – 1. i 2. faza
- Dovršetak projekta „Ulaz u luku Ploče“ – Rekonstrukcija brze ceste i izgradnja spojne ceste za luku Ploče i grad Ploče
- Izgradnja zaobilaznice grada Vodica.

3.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Upravljačko tijelo nadležno za upravljanje OPZO-om je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (MZOIP), a tijela nadležna za provedbu prioriternih osi su Ministarstvo poljoprivrede (MPOLJ) kao Posredničko tijelo razine 1 (PT1) te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU), Hrvatske vode i SAFU kao PT2. MFIN obnaša funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nastavilo je s radom kao Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5646 od 6. rujna 2013. odobren je OPZO 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Operativni program se financira sredstvima EU u iznosu od 281,10 milijuna eura, od čega je za Prioritetnu os 1 (gospodarenje otpadom) namijenjeno 73,94 milijuna eura, za Prioritetnu os 2 (upravljanje vodama) 199,09 milijuna eura, te za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) 8,06 milijuna eura.

Tijela Sustava upravljanja i kontrole (SUK) sudjelovala su na radionicama i seminarima koje su organizirali MRRFEU, SAFU te Državna škola za javnu upravu (DŠJU). Također, prema preporukama revizije EK, djelatnici svih tijela pohađali su i izobrazbu i programe usavršavanja iz područja javne nabave, koja omogućava stjecanje i obnavljanje certifikata.

Korisnici bespovratnih sredstava su:

- Prioritetna os 1 – županijske komunalne tvrtke (mjera 1.1.), kao i jedinice lokalne samouprave (JLS), komunalne tvrtke i MZOIP (mjera 1.2.)
- Prioritetna os 2 – jedinice lokalne i regionalne samouprave (JL(R)S), operateri vodnokomunalne infrastrukture (komunalne tvrtke) i Hrvatske vode
- Prioritetna os 3 – UT i Posrednička tijela koja su dio SUK-a za OPZO te Državni zavod za zaštitu prirode.

U Prioritetnoj osi 1 u provedbi su u prvoj polovici 2016. godine bili projekti:

- Županijski centar za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Marišćina u Primorsko-goranskoj županiji
- ŽCGO Kaštijun u Istarskoj županiji
- ŽCGO Bikarac II faza u Šibensko-kninskoj županiji
- Sanacija odlagališta otpada Filipovica u Gradu Osijeku
- Sanacija odlagališta otpada Trebež u Gradu Samoboru
- Sanacija odlagališta opasnog otpada Lemić Brdo kraj Karlovca
- Sanacija odlagališta neopasnog otpada Rešetari u Općini Rešetari
- Sanacija odlagališta otpada Teodorovac u Općini Đurđenovac
- Sanacija odlagališta otpada Strm breg u Općini Feričanci
- Sanacija odlagališta neopasnog otpada Alabarica u Općini Donji Andrijeveci
- Sanacija odlagališta neopasnog otpada Papuk u Gradu Vinkovcima
- Sanacija odlagališta neopasnog otpada Donji Picudo-istok u Gradu Umagu

- Sanacija odlagališta otpada Hrastinka u Gradu Mursko Središće
- Sanacija odlagališta otpada Šljivici u Općini Lovas
- 3 projekta tehničke pomoći za jačanje kapaciteta županijskih komunalnih tvrtki (Ekoplus d.o.o., Bikarac d.o.o. i Eko d.o.o.) za provedbu postupaka javne nabave i upravljanje CGO-ima.

U prvoj polovici 2016. godine završen je probni rad postrojenja, te izvršen tehnički pregled na ŽCGO Marišćina. Na ŽCGO Kaštijun završeni su građevinski radovi i započeo je probni rad postrojenja. Oba projekta provode se kroz 5 ugovora: ugovor za radove, tri ugovora za usluge (nadzor radova, tehnička pomoć i odnosi s javnošću) i ugovor za nabavu opreme. U izvještajnom razdoblju u provedbi su bili ugovori za radove i nadzor radova, a potpisani su i jedan ugovor za nabavu opreme za projekt ŽCGO Marišćina, te dva ugovora za nabavu opreme za projekt ŽCGO Kaštijun.

Projekt izgradnje ŽCGO Bikarac II faza u Šibensko-kninskoj županiji provodi se kroz 9 ugovora (3 ugovora za radove, 5 ugovora za usluge i ugovor za opremu). Krajem lipnja 2016. korisnik projekta (Bikarac d.o.o.) potpisao je dva ugovora za radove i dva ugovora za nadzor radova za pretovarne stanice Biskupija i Pirovac. U izvještajnom razdoblju u tijeku su bili sljedeći postupci javne nabave: drugi stupanj ograničenog postupka javne nabave za projektiranje i izvođenje glavnih radova izgradnje na ŽCGO Bikarac II faza, tri postupka za nabavu usluga (nadzor izgradnje ŽCGO-a, tehnička pomoć i odnosi s javnošću), te nabava opreme (3 grupe).

U prvoj polovici 2016. potpisani su Ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte sanacija Alabarica, Papuk, Šljivici, Hrastinka i Donji Picudo-istok, dok je za projekt Meka donesena Odluka o financiranju.

U izvještajnom razdoblju završeni su radovi na sanaciji odlagališta Filipovica u Osijeku (siječanj 2016.) i sanaciji odlagališta Trebež u Samoboru (krajem lipnja 2016.). U istom razdoblju u tijeku su bili radovi na sanaciji odlagališta opasnog otpada Lemić Brdo kraj Karlovca, dok su za projekte sanacija odlagališta Rešetari, Strm breg i Teodorovac, Alabarica u ovom razdoblju sklopljena po dva ugovora za usluge (nadzor i tehnička pomoć) i jedan za radove te su započeli radovi na sanaciji. Za projekt sanacije Hrastinka u izvještajnom razdoblju sklopljena su 2 ugovora za usluge (nadzor i tehnička pomoć) te ugovor za radove međutim isti nisu započeli u izvještajnom razdoblju, dok su za projekt sanacije Donji Picudo-istok sklopljena tri ugovora za usluge (nadzor, tehnička pomoć i PR) i ugovor za radove, a svi su i započeli krajem lipnja 2016.

Nastavljena je provedba projekata tehničke pomoći za jačanje kapaciteta županijskih komunalnih tvrtki Ekoplus d.o.o., Bikarac d.o.o. i Eko d.o.o. za provedbu postupaka javne nabave i za upravljanje CGO-ima. Sva tri projekta provode se kroz jedan ugovor o uslugama.

U prvoj polovici 2016. godine u Prioritetnoj osi 1 ukupno je isplaćeno 4,82 milijuna eura što iznosi 6,52 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK nisu potraživana sredstva.

U Prioritetnoj osi 2 (upravljanje vodama), u izvještajnom razdoblju započela je provedba 50 novoodobrenih infrastrukturnih projekata po pozivu na dostavu prijedloga projekta br. EN.2.1.16 – Financiranje provedbe investicijskih projekata koje se odnose na manje dijelove sustava javne vodoopskrbe/odvodnje i to:

1. Izgradnja vodoopskrbnog cjevovoda CS Štikovica-VS Vrbica-Lozica do naselja Mokošica i kanalizacija naselja Lozica

2. Rekonstrukcija postojeće vodovodne mreže u naselju Banjole sjever
3. Karlovac 3
4. Građenje vodnih građevina na području aglomeracije Čakovec
5. Rekonstrukcija i dogradnja sustava vodoopskrbe na području Međimurske županije
6. Fekalna kanalizacija dijela naselja Medulin
7. Rekonstrukcija vodoopskrbnih cjevovoda u Iloku
8. Poboljšanje vodoopskrbe na području grada Ploča
9. Projekt izgradnje dijela sustava javne odvodnje na području aglomeracije Rovinj
10. Vodovod Čikola – Kljaci
11. Modernizacija sustava javne vodoopskrbe: Zamjena postojećeg tradicionalnog načina dezinfekcije vode za ljudsku potrošnju s novom ekološki certificiranom tehnologijom
12. Izgradnja podsustava odvodnje Blato – glavni kanalizacijski kolektori i crpne stanice te zamjena vodovodnih cijevi usporedno s izgradnjom kanalizacije
13. Izgradnja vodosprovodnika Vrisnik – Svirče
14. Izvođenje građevinskih radova na sanaciji kanala oborinske i fekalne odvodnje u Starom Gradu
15. Nastavak izgradnje sustava javne odvodnje i rekonstrukcija vodovodne mreže aglomeracije Nijemci na području Vinkovačkog vodovoda i kanalizacije d.o.o.
16. Rekonstrukcija vodovodne mreže aglomeracije Tovarnik na području Vinkovačkog vodovoda i kanalizacije d.o.o.
17. Proširenje i rekonstrukcija vodoopskrbnog sustava Ozalj
18. Rekonstrukcija opskrbnih cjevovoda vodoopskrbe na području grada Orahovice: III. i IV. faza
19. Rekonstrukcija postojećeg kolektora odvodnje u ulici Domovinskog rata
20. Kanalizacijski kolektori fekalnih voda Vedrine 1 – Trilj uz rijeku Cetnu s CS Vedrine 1 i tlačnim cjevovodom
21. Izgradnja magistralnog cjevovoda „Izvorište Sopote – PK Prilipje“
22. Dogradnja vodovoda i kanalizacije na području aglomeracije Mali Lošinj-Predio Poljana
23. Izgradnja vodno-komunalne infrastrukture na distributivnom području vodoopskrbe i odvodnje
24. Izgradnja vodoopskrbne mreže u Ulici Sv.Vida i vodoopskrbne i kanalizacijske mreže u centru grada Nova Gradiška
25. Izgradnja vodoopskrbnog sustava Harina Zlaka II.C faza III. dio te nastavak izgradnje opskrbe vodom naselja Lupinjak (Sustav Kostel – Klenovec)
26. Filtarsko postrojenje Kutjevo
27. Vodno-komunalni objekti aglomeracije Liburnija 052015
28. Prijava financiranja provedbe investicijskih projekata izgradnje vodoopskrbnog sustava grada Bjelovara i okolnih naselja
29. II etapa – sustav odvodnje otpadnih voda naselja Svibovec Podravski
30. Razvoj sustava vodoopskrbe (Aleja Bologne) i odvodnje (I. etapa SCADA odvodnje) Grada Zagreba
31. Izgradnja dijela sustava javne odvodnje sanitarnih otpadnih voda – Novi Vinodolski (područje Mikulja i Pod Sv.Mikulj)
32. I. faza kanalizacije sanitarnih otpadnih voda naselja Jadranovo
33. Nastavak izgradnje kanalizacijske mreže naselja Jelenščak
34. Magistralni vodovod Kutina – Lipovljani i Vodospremnik i crpna stanica Torovi
35. Kanalizacijski cjevovod u ulici Repušnička Lipa u Repušnici

36. Rekonstrukcija i proširenje vodocrpilišta „Đurđenovac“ $Q=40$ l/s i izgradnja vodovodne mreže naselja Lipine
37. Proširenje kanalizacijske mreže Aglomeracije Kaštela-Trogir
38. Proširenje vodospremnika ($V=1.500\text{m}^3$) Beli Manastir
39. Izgradnja i optimalizacija vodoopskrbnog sustava Pregrada
40. Izgradnja/rekonstrukcija manjih dijelova vodoopskrbe i odvodnje na području aglomeracije Našice
41. Izgradnja i rekonstrukcija sustava vodoopskrbe i odvodnje aglomeracije Koprivnice
42. Izgradnja sustava odvodnje aglomeracije Petrijevci
43. Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Gat
44. Rekonstrukcija i izgradnja dijela vodoopskrbnog područja Istra
45. Sustav odvodnje otpadnih voda Sv. Ivan Zelina, kolektor u ulicama Vatrogasna, Gupčeva i Sajmišna
46. Izgradnja i sanacija dijelova sustava javne vodoopskrbne mreže na području aglomeracije Zadar
47. Aglomeracija Slavonski Brod – Rekonstrukcije
48. Rekonstrukcija dijela Vodoopskrbnog sustava Metković
49. Izgradnja i rekonstrukcija vodovoda i odvodnje u aglomeraciji Đurđevac
50. Izgradnja kanalizacijskog sustava biogradske rivijere – podsustava Biograd na moru.

Do sredine 2016. godine završena su 2 projekta – projekt Priprema projekata za sufinanciranje sredstvima strukturnih fondova EU u svrhu zaštite vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranih sustava upravljanja otpadnim vodama (Pipeline 1) te infrastrukturni projekt Slavonski Brod.

U tijeku je provedba ukupno 12 infrastrukturnih projekata:

- Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u gradu Kninu provodi se putem 5 ugovora – dva ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova su u tijeku, dok su ugovor za usluge tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme završeni
- Unaprjeđenje vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda za grad Drniš provodi se putem 4 ugovora – jedan ugovor za radove i ugovor za nabavu opreme su završeni, ugovor za usluge nadzora radova i drugi ugovor za radove su u tijeku
- Program pročišćavanja otpadnih voda grada Siska provodi se putem pet ugovora – tri ugovora za radove i ugovor za usluge nadzora radova su u tijeku, a ugovor za nabavu opreme je završen
- Sustav odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda grada Poreča provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Projekt poboljšanja vodne infrastrukture u Osijeku provodi se putem 6 ugovora – 4 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Čakovec provodi se putem 5 ugovora – tri ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Županja provodi se putem 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, dva ugovora

tehničke pomoći i ugovor za nabavu opreme od kojih će 1 projekt tehničke pomoći započeti početkom 2017. godine, a ostali ugovori su u tijeku

- Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture grada Vukovara provodi se putem 5 ugovora – 3 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova i ugovor za nabavu opreme
- Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Vodice – Tribunj – Srima provodi se putem 5 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova koji su u tijeku, a ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*) bit će sklopljeni početkom 2017. godine
- Razvoj vodnokomunalne infrastrukture Nova Gradiška provodi se kroz 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za nabavu opreme, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su 1 ugovor za radove, ugovor za nadzor radova, ugovor za nabavu opreme i vidljivost, za drugi ugovor o radovima je u tijeku žalbeni postupak na odluku o odabiru, a ugovor za upravljanje projektom započet će u 2017. godine
- Projekt Regionalni vodoopskrbni sustav Osijek provodi se kroz 5 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su 1 ugovor za radove i ugovor za nadzor radova
- Projekt poboljšanja vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Virovitica provodi se kroz 6 ugovora – 2 ugovora za radove, ugovor za usluge nadzora radova, ugovor za nabavu opreme, ugovor za upravljanje projektom i ugovor za promidžbu (*visibility*); u provedbi su 1 ugovor za radove, ugovor za nadzor radova i ugovor za upravljanje projektom.

Za navedene projekte, u izvještajnom razdoblju potpisan je 1 ugovor za izvođenje radova, a u tijeku je bio postupak javne nabave za još 2 ugovora i to žalbeni postupak na odluku o odabiru za nabavu radova na projektima Virovitica i Nova Gradiška.

U prvoj polovici 2016. godine u Prioritetnoj osi 2 potpisana su 4 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Plaćeno je ukupno 21,08 milijuna eura, što iznosi 10,59 % dodijeljenih sredstava. U istom razdoblju od EK nisu zatražena sredstva.

Za Prioritetnu os 3 (tehnička pomoć) tijekom izvještajnog razdoblja nastavljena je provedba projekata: Tehnička pomoć za Upravljačko tijelo, Jačanje kapaciteta Ministarstva poljoprivrede za upravljanje Prioritetnom osi 2, Jačanje kapaciteta FZOEU-a, Jačanje kapaciteta Hrvatskih voda u funkciji Posredničkog tijela razine 2, Tehnička pomoć za SAFU. Tijekom izvještajnog razdoblja završen je odabir, donesena Odluka o financiranju i sklopljen Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za tehničku pomoć za pripremu projekata za programsko razdoblje 2014. – 2020. za sektor prirode.

Sve aktivnosti u okviru tehničke pomoći doprinose postizanju općeg cilja OPZO-a putem jačanja sustava za upravljanje i provedbu ovog Operativnog programa, jačanja i razvoja kapaciteta tijela koja sudjeluju u upravljanju Operativnim programom u cilju učinkovite provedbe dodijeljenih funkcija, povećanja razine znanja i kapaciteta korisnika i potencijalnih korisnika, informiranja javnosti o mogućnostima financiranja iz EU fondova te pripreme za novo programsko razdoblje 2014. – 2020.

U prvoj polovici 2016. godine u okviru Prioritetne osi 3 plaćeno je 1,38 milijuna eura, odnosno 17,13 % dodijeljenih sredstava, a od EK nisu zatražena sredstva.

Na razini OPZO-a u izvještajnom razdoblju, od ukupno dodijeljenih sredstava plaćeno je 9,71 % te od EK nije bilo traženja sredstava.

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja, 18. svibnja 2016. godine u Zagrebu održan je šesti sastanak Odbora za praćenje OPZO-a 2007. – 2013. Članovima OzP-a, predstavnicima EK, korisnicima projekata i ostalim sudionicima predstavljani su rezultati u provedbi cjelokupnog OPZO-a s posebnim osvrtom po prioritetnim osima. Sudionicima sastanka ukratko su predstavljene aktivnosti informiranja i vidljivosti u okviru Operativnog programa kao i realizacija Komunikacijskog akcijskog plana OPZO-a te je predstavljeno i odobreno Godišnje izvješće o provedbi za 2015. godinu.

Tablica 7: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,10
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	94,52	299,16	8,04	401,71
UGOVORENA SREDSTVA	10,65	0,00	0,00	10,65
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	14,40 %	0,00 %	0,00 %	3,79 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	10,03			10,03
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	4,82	21,08	1,38	27,29
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO¹²	5,10 %	7,05 %	17,18 %	6,79 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	6,52 %	10,59 %	17,13 %	9,71 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,57 %			3,57 %
TRAŽENO OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

¹² Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2	PO 3	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	73,94	199,09	8,06	281,10
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	94,52	299,16	8,04	401,71
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	127,82 %	150,26 %	99,71 %	142,91 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	198,89			198,89
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	48,27	89,18	5,66	143,11
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	51,07 %	29,81 %	70,41 %	35,63 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	65,28 %	44,80 %	70,21 %	50,91 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	70,75 %			70,75 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK¹³	69,41	123,05	6,44	198,89
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	73,43 %	41,13 %	80,10 %	49,51 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	93,86 %	61,80 %	79,87 %	70,75 %

Prioritetna os 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj

Mjera 1.1.: Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini

Mjera 1.2.: Sanacija lokacija visoko onečišćenih otpadom (crne točke)

Prioritetna os 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama

Mjera 2.1.: Uspostava modernih vodoopskrbnih sustava i mreža

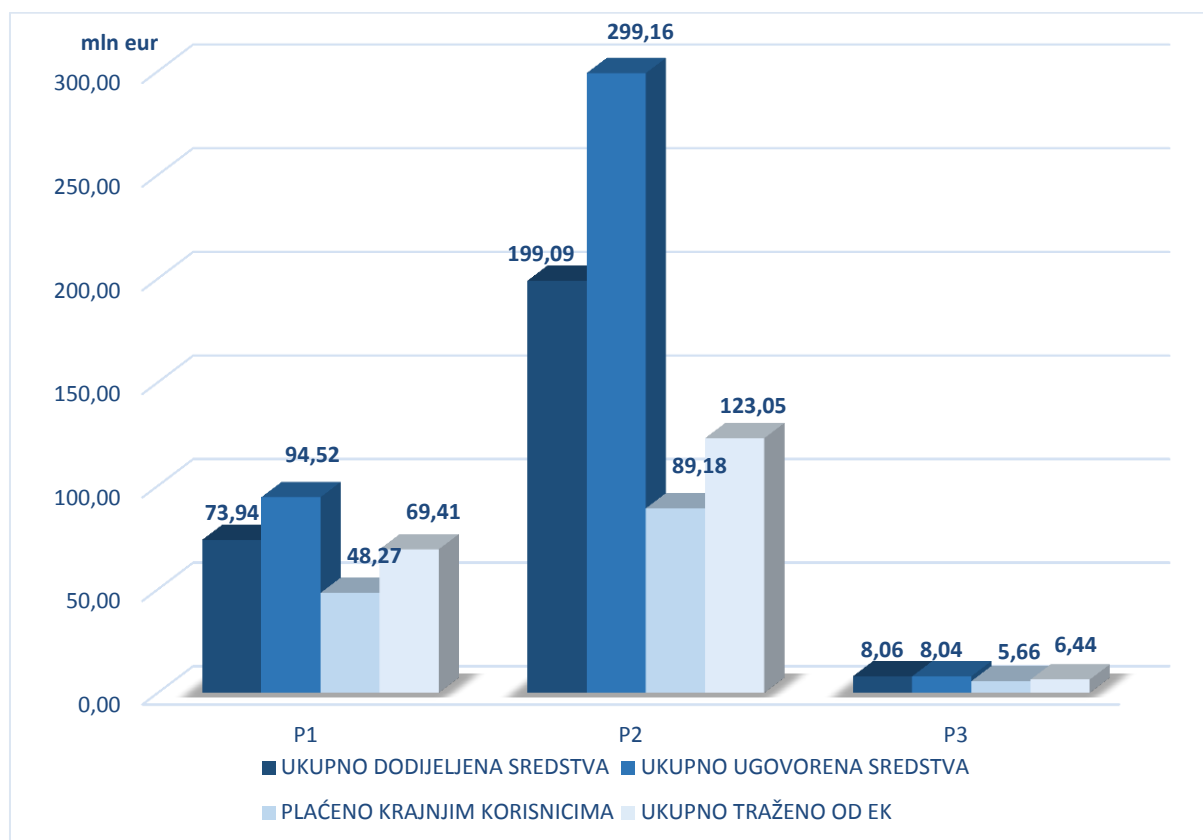
Mjera 2.2.: Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda za otpadne vode iz domaćinstava i industrije i poboljšanje kanalizacijske mreže

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

Mjera 3.1.: Upravljanje programom

¹³ Uključeni predujam 1 u iznosu 16,05 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 2,46 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 59,92 milijuna eura.

Grafikon 7: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)



Ukupno je do 30. lipnja 2016. godine ugovoreno 401,71 milijuna eura, što čini 142,91 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 143,11 milijuna eura ili 35,63 % ugovorenog iznosa, odnosno 50,91 % dodijeljenog iznosa. U istom razdoblju od EK ukupno je zatraženo 198,89 milijuna eura (uključujući predujmove), što iznosi 70,75 % dodijeljenog iznosa.

U Prioritetnoj osi 1, za projekte ŽCGO Marišćina, ŽCGO Kaštijun, ŽCGO Bikarac II faza, tehnička pomoć Sovjak, za projekte sanacija odlagališta Filipovica, Stara ciglana, Trebež, Lemić Brdo, Rešetari, Teodorovac, Strm Breg, Alabarica, Donji Picudo-istok, Hrastinka i Šljivici, te tri projekta tehničke pomoći za jačanje kapaciteta županijskih komunalnih tvrtki do 30. lipnja 2016. bilo je sklopljeno ukupno 58 ugovora o javnoj nabavi (14 za radove, 34 za usluge, 10 za nabavu opreme). Zaključno s krajem lipnja 2016. završena je provedba na ukupno 16 ugovora: 2 ugovora za radove, 8 ugovora za usluge i 6 ugovora za nabavu opreme. Dosad je ugovoreno 94,52 milijuna eura, odnosno 127,82 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 48,27 milijuna eura, što iznosi 51,07 % ugovorenih, odnosno 65,28 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 2 za infrastrukturne projekte sklopljeno je 7 ugovora (1 za radove, 5 za nabavu opreme i 1 za vidljivost). Ugovoreno je 299,16 milijuna eura odnosno 150,26 % dodijeljenih sredstava, plaćeno je 89,18 milijuna eura što iznosi 29,81 % ugovorenih odnosno 44,80 % dodijeljenih sredstava.

U Prioritetnoj osi 3 do 30. lipnja 2016. sklopljeno je ukupno 11 ugovora za tehničku pomoć, od čega su 4 ugovora završila s provedbom do kraja 2013., te još jedan u siječnju 2016. godine. U izvještajnom razdoblju u provedbi je bilo 7 ugovora za tehničku pomoć. Ugovoreno

je 8,04 milijuna eura odnosno 99,71 % dodijeljenih sredstava. Isplaćeno je 5,66 milijuna eura, što iznosi 70,41 % ugovorenih, odnosno 70,21 % dodijeljenih sredstava.

3.3.OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u okviru OPRK-a sastoji se od: MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetne osi 1 te ujedno vrši funkcije Koordinacijskog tijela), Ministarstva poduzetništva i obrta (MINPO) te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (MZOS) kao Posredničkih tijela razine 1 nadležnih za Prioritetnu os 2, Ministarstva gospodarstva (MINGO) kao Posredničkog tijela razine 1 za Prioritetnu os 3 te SAFU-a kao Posredničkog tijela razine 2 nadležnog za sve Prioritetne osi ovog Operativnog programa. MFIN vrši funkcije Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo poduzetništva i obrta te Ministarstvo gospodarstva nastavili su s radom kao Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, a Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta nastavilo je s radom kao Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Odlukom Europske komisije C (2013) 5650 od 6. rujna 2013. odobren je OPRK za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u u sklopu komponente Regionalni razvoj.

Ukupno dodijeljena financijska sredstva za ovaj Operativni program iznose 223,62 milijuna eura. Od toga je udio sredstava EU 187,78 milijuna eura, nacionalni udio je 35,84 milijuna eura od čega je 12,09 milijuna eura nacionalnog javnog sufinanciranja i 23,75 milijuna eura nacionalnog privatnog sufinanciranja.

Od početka provedbe Operativnog programa do 30. lipnja 2016. godine, ukupno je ugovoreno 199,08 milijuna eura sredstava EU, što čini 106,02 % dodijeljenih sredstava EU, a ukupno je plaćeno 163,07 milijuna eura sredstava EU, odnosno 81,91 % ugovorenih sredstava EU.

U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 2,51 milijuna eura sredstava EU, odnosno 1,33 % dodijeljenih sredstava EU, a isplaćeno 23,10 milijuna eura sredstava EU što predstavlja 11,60 % ukupno ugovorenih sredstava EU.

U Prioritetnoj osi 1 Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija u okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu objavljena su četiri poziva od čega su dva programirana u IPA-i završena.

U okviru trećeg poziva na dostavu projektnih prijedloga svih 10 projekata završilo je s fizičkom provedbom. U okviru četvrtog poziva, od ugovorenih 15 projekata 4 su završila s fizičkom provedbom.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.1. Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP¹⁴ u okviru sheme Potpora povećanju konkurentnosti hrvatskih MSP-ova od 53 projekta s fizičkom provedbom završilo je njih 48, a za 4 projekta došlo je do raskida ugovora.

U okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti MSP-a od 28 ugovorenih projekata 17

¹⁴ Malo i srednje poduzetništvo.

projekata završilo s fizičkom provedbom dok su dva ugovora raskinuta. Ostali projekti završit će do kraja 2016. godine.

U okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga za shemu dodjele bespovratnih sredstava Primjena informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) za poboljšanje poslovnih procesa ugovoreno je 77 projekata, od čega je 60 projekata završilo s fizičkom provedbom, a za 1 projekt ugovor je raskinut. Ostali projekti završit će do kraja 2016. godine.

U Prioritetnoj osi 2 Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz mjeru 2.2. Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije od projekata koji su programirani u okviru IPA-e, u provedbi je još jedan veliki projekt. Od projekata koji su programirani u EFRR-u, u provedbi je još jedna shema dodjele bespovratnih sredstava, dok su u izvještajnom razdoblju s provedbom završile tri sheme dodjele bespovratnih sredstava.

Shema dodjele bespovratnih sredstava Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci obuhvaća jedan istoimeni projekt ukupne vrijednosti 23,71 milijuna eura koji je završio s provedbom.

U okviru sheme dodjele bespovratnih sredstava Priprema zalihe infrastrukturnih projekata za EFRR 2014. – 2020. potpisana su ukupno 3 ugovora, od kojih je 1 ugovor raskinut, a preostala 2 su završila s fizičkom provedbom.

Za shemu dodjele bespovratnih sredstava Jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije (STRIP) svih 19 ugovorenih projekata završilo je s fizičkom provedbom.

Veliki projekt izgradnje i pokretanja Inkubacijskog centra za bioznanosti i komercijalizaciju tehnologije (BIOCentar) sastoji se od četiri pojedinačna ugovora koji obuhvaćaju izvođenje radova s nadzorom radova, nabavu opreme i pružanje tehničke pomoći. Izgradnja zgrade je završena, a ostalo je još izvršiti nabavu preostalog namještaja potrebnog za opremanje zgrade.

U Prioritetnoj osi 3 Tehnička pomoć u okviru poziva Podrška upravljanju Operativnim programom i jačanju kapaciteta, 1 projekt je završen, a u izvještajnom razdoblju nastavljena je provedba 4 projekta tehničke pomoći za koje su korisnici tijela SUK-a. Također, nastavljena je provedba okvirnog sporazuma za projekt Podrška Operativnoj strukturi za OPRK-a u upravljanju Operativnim programom, faza II, koji će se provoditi do kraja 2016. godine.

Tijekom izvještajnog razdoblja održana je jedna sjednica Nadzornog odbora.

U izvještajnom razdoblju Upravljačko tijelo provelo je, sukladno godišnjem planu, četiri planirane provjere na razini sustava (PRS) te jednu *ad hoc* provjeru u Posredničkim tijelima razine 1 i Posredničkim tijelima razine 2. Preporuke proizašle iz navedenih provjera odnose se na provedbu aktivnosti u skladu s propisanim procedurama i u propisanim rokovima te pravovremeno osiguravanje revizijskog traga putem unošenja relevantnih podataka u MIS. Također, Upravljačko tijelo kontinuirano je pratilo provedbu preporuka iz prethodnih provjera te je sastavljalo Izvješća o provedbi preporuka.

Nadalje, 16. veljače 2016. započeo je postupak revizije operacija OPRK-a od strane ARPA-e za razdoblje od 1. do 31. prosinca 2015. godine.

Također, 16. veljače 2016. započeo je i postupak revizije učinkovitosti utjecaja programske inicijative JASPERS na podnesene projektne prijedloge RH za sufinanciranje iz fondova EU koju provode Europski revizorski sud i Državni ured za reviziju, a dio postupka revizije odnosi se i na OPRK.

ARPA započela je 6. travnja 2016. postupak revizije sustava na temu revizije SCF MIS-a. U završnom izvješću revizijske misije od 10. lipnja 2016. nije bilo revizijskih nalaza i preporuka.

Nadalje, dana 31. svibnja 2016. zaprimljen je nacrt revizijskog izvješća Opće uprave regionalnu i urbanu politiku Europske komisije (DG REGIO) vezano za revizijsku misiju „Dopunski EPM radi osiguravanja jamstva o funkcioniranju sustava upravljanja i kontrole revizijom operativnih programa/područja visokog rizika te horizontalnih tema“ CCI-ovi: 2007HR161PO001, 2007HR161PO003, provedenu u studenom 2015. godine. UT pripremiло je očitovanje i relevantne dokaze te ih dostavilo revizorima Europske komisije 29. lipnja 2016. godine.

Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,28	57,53	56,52	11,75	199,08
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	0,64	1,86	0,00	2,51
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	1,12 %	3,30 %	0,00 %	1,33 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	27,12				27,12
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	10,17	7,50	4,10	1,33	23,10
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO¹⁵	13,88 %	13,03 %	7,25 %	11,34 %	11,60 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	16,36 %	13,06 %	7,27 %	11,27 %	12,30 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	14,44 %				14,44 %
TRAŽENO OD EK	16,03	-5,41		0,54	11,16
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	21,88 %	n/p		4,57 %	5,60 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	25,79 %	n/p		4,54 %	5,94 %

Prioritetna os 1: Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

¹⁵ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe Operativnog programa.

Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1	PO 2		PO 3	UKUPNO
	M 1.1.	M 2.1.	M 2.2.	M 3.1.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	62,16	57,37	56,42	11,82	187,78
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	73,28	57,53	56,52	11,75	199,08
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	117,89 %	100,27 %	100,17 %	99,42 %	106,02 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	167,23				167,23
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	52,95	50,28	50,45	9,39	163,07
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	72,26 %	87,40 %	89,27 %	79,88 %	81,91 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	85,18 %	87,63 %	89,42 %	79,41 %	86,84 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	89,06 %				89,06 %
UKUPNOTRAŽENO OD EK¹⁶	59,06	108,10		11,23	178,39
UKUPNOTRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	80,58 %	94,79 %		95,56 %	89,61 %
UKUPNOTRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	95,00 %	95,00 %		95,00 %	95,00 %

Prioritetna os 1: Razvoj i unaprjeđenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija

Mjera 1.1.: Podrška razvoju javne infrastrukture

Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva

Mjera 2.1.: Razvoj poslovne klime i konkurentnosti MSP

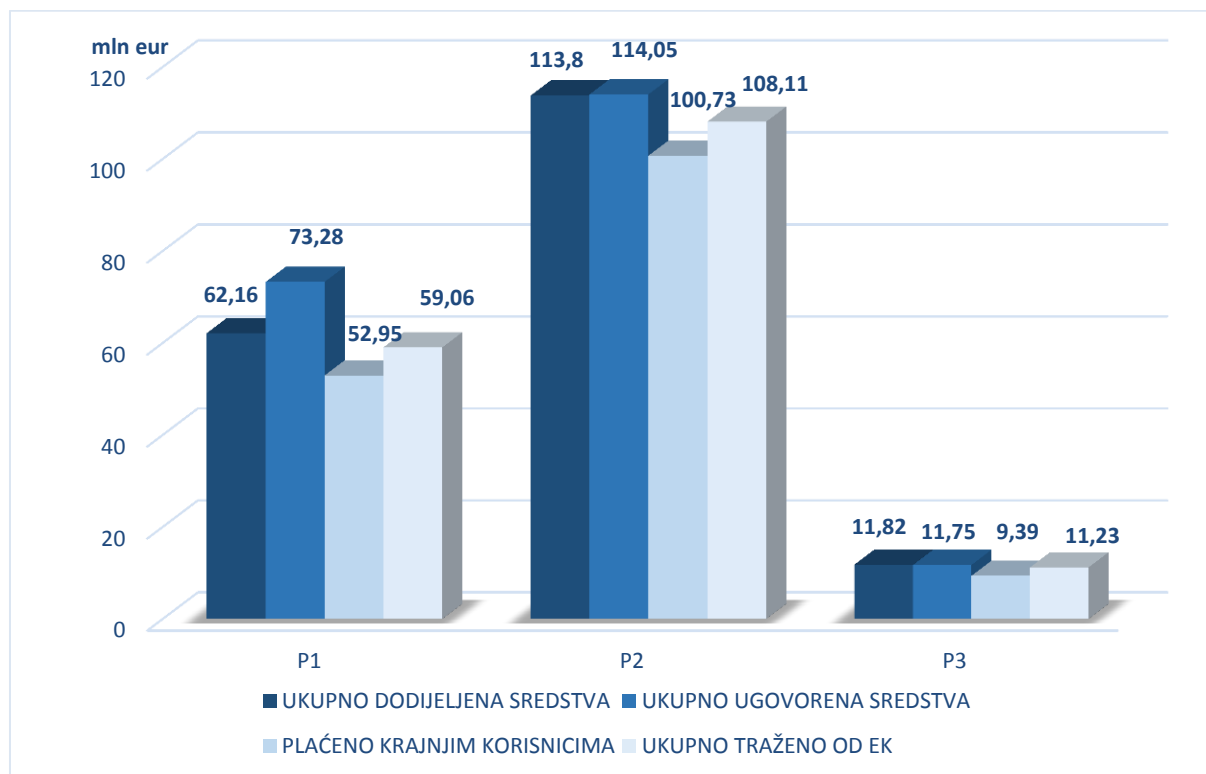
Mjera 2.2.: Istraživanje, razvoj i transfer tehnologije

Prioritetna os 3: Tehnička pomoć

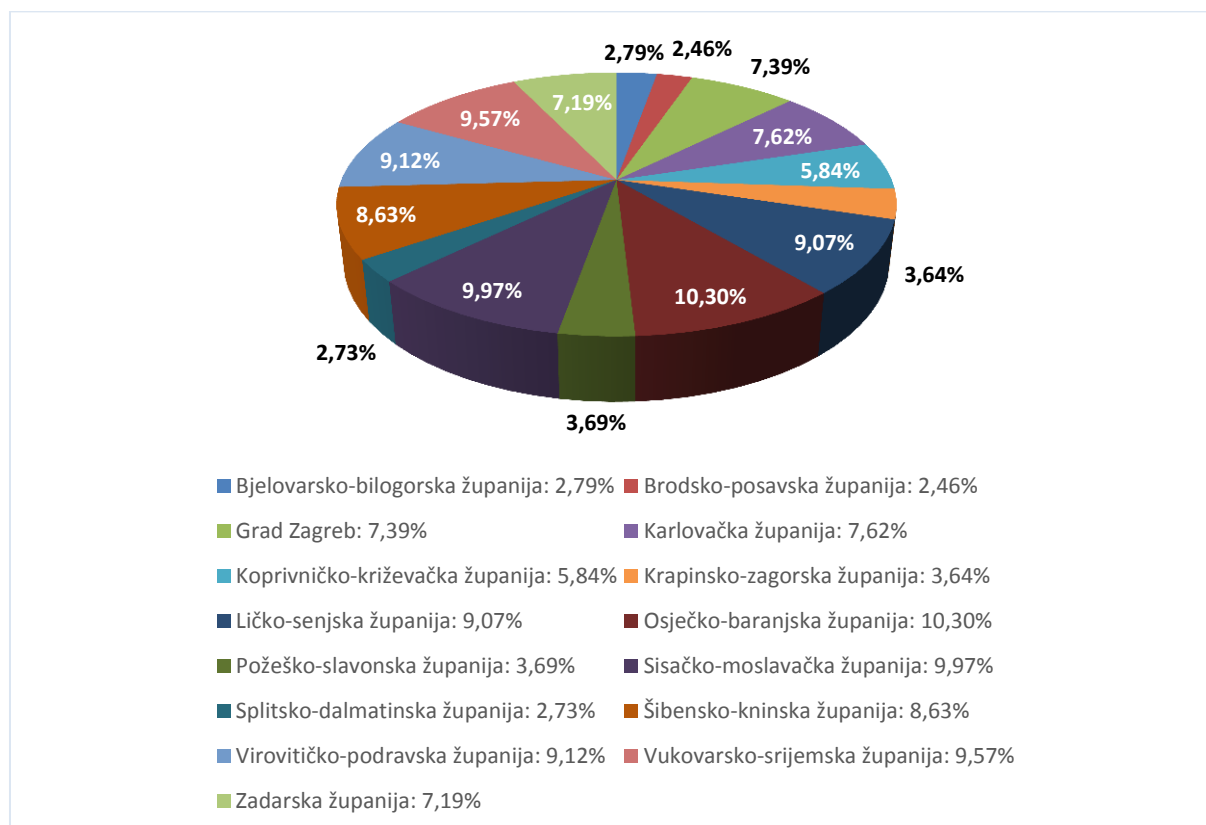
Mjera 3.1.: Upravljanje Operativnim programom i jačanje institucionalne sposobnosti

¹⁶ Uključeni predujam 1 u iznosu 10,60 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 1,78 milijuna eura i predujam 3 u iznosu 32,52 milijuna eura.

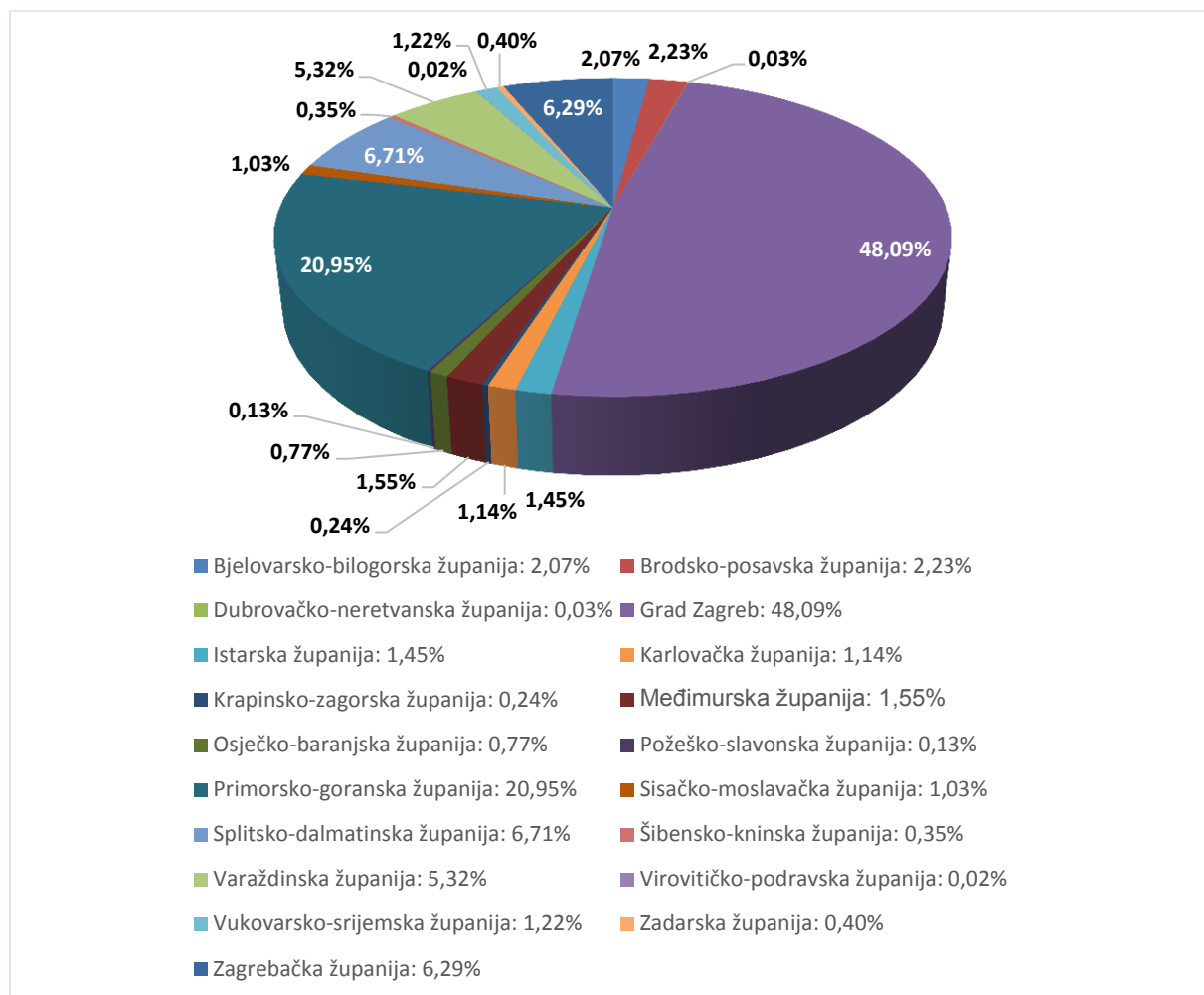
Grafikon 8: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)



Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)



Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)



3.4. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Operativna struktura zadužena za provedbu OPRLJP-a uključuje: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (MRMS) u svojstvu Upravljačkog tijela koje je zadržalo i operativnu nadležnost za prioritetne osi odnosno mjere u području zapošljavanja i tržišta rada, socijalnog dijaloga i tehničke pomoći; MZOS u svojstvu PT1 za prioritetnu os i mjeru u području obrazovanja; Ministarstvo socijalne politike i mladih (MSPM) u svojstvu PT2 za mjere u području socijalne uključenosti; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske (UzUVRH) u svojstvu PT1 za mjeru u području razvoja civilnoga društva; Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ), Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (ASOO) i Nacionalnu zakladu za razvoj civilnoga društva (NZRCD) u svojstvu PT2. MFIN ima funkciju Tijela za ovjeravanje, dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju, a MRRFEU ima ulogu Koordinacijskog tijela u Sustavu. Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), Ministarstvo socijalne politike i mladih nastavilo je s radom kao Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

Ovaj Operativni program uključuje mjere koje unapređuju sustavne i administrativne kapacitete na području obrazovanja, zapošljavanja i socijalne uključenosti skupina i pojedinaca u nepovoljnom položaju te potiču umrežavanje s partnerima iz nevladinog sektora.

Korisnici bespovratnih sredstava dolaze iz privatnog, civilnog i javnog sektora te uključuju trgovačka društva, poduzetnike, lokalne i područne razvojne agencije, pučka učilišta, obrazovne ustanove i druge javne ustanove, udruge građana, socijalne partnere i druge organizacije civilnoga društva (OCD), tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela državne uprave.

Odlukom Europske komisije C (2013) 6842 od 17. listopada 2013. odobren je Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za programsko razdoblje 2007. – 2013., te su nastavljene aktivnosti započete pod višegodišnjim istoimenim programom financiranim kroz IPA-u.

Kumulativno, od početka programskog razdoblja od ukupno dodijeljenih 152,41 milijuna eura sredstava EU ugovoreno je 77 operacija, u vrijednosti 152,03 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 99,75 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je plaćeno 109,93 milijuna eura EU sredstava, što čini 72,31 % ugovorenih sredstava. Ujedno, za spomenuti Operativni program, do 30. lipnja 2016. godine, RH su doznačena sredstva u iznosu od 109,85 milijuna eura EU sredstava, što predstavlja 72,07 % ukupnih dodijeljenih sredstava.

Od 77 ugovorenih operacija, završeno je i finalno isplaćeno 45 operacija, dok je preostalih 32 u postupku provedbe. U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine, ugovorena je 1 nova operacija. Korisnicima je plaćeno 7,61 milijuna eura sredstava EU, što iznosi 5,01 % ukupno ugovorenih sredstava za kumulativno razdoblje.

Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		UKUPNO
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,94			39,98			47,78			11,73		7,99		152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	41,66	4,78	1,99	11,81	12,89	12,29	34,28	11,54	1,98	1,70	9,95	2,12	5,04	152,03
UGOVORENA SREDSTVA	3,48	0,00	-0,01	0,00	-0,12	-0,34	-0,32	-0,28	0,00	0,00	0,00	-0,44	0,00	1,97
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	7,73 %			n/p			n/p			0,00 %		n/p		1,29 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00													0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,49	-0,10	0,23	0,10	0,63	1,11	3,29	0,57	0,00	0,31	0,32	0,10	0,56	7,61
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	1,17 %	n/p	11,53 %	0,87 %	4,89 %	9,02 %	9,60 %	4,90 %	0,00 %	18,22 %	3,23 %	4,77 %	11,20 %	5,01 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,37 %			4,61 %			8,07 %			5,38 %		8,33 %		4,99 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00%													0,00 %
TRAŽENO OD EK	0,00			0,00			0,00			0,00		0,00		0,00
TRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	0,00 %			0,00 %			0,00 %			0,00 %		0,00 %		0,00 %
TRAŽENO OD EK/ UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %			0,00 %			0,00 %			0,00 %		0,00 %		0,00 %

Prioritetna os 1: Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage

Prioritetna os 3: Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju

Mjera 1.1.: Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
Mjera 1.2.: Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
Mjera 1.3.: Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
Prioritetna os 2: Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
Mjera 2.1.: Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
Mjera 2.2.: Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
Mjera 2.3.: Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja

Mjera 3.1.: Unapređenje obrazovnog sustava
Mjera 3.2.: Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 3.3.: Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 4: Tehnička pomoć
Mjera 4.1.: Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 4.2.: Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Prioritetna os 5: Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
Mjera 5.1.: Unapređenje socijalnog dijaloga
Mjera 5.2.: Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

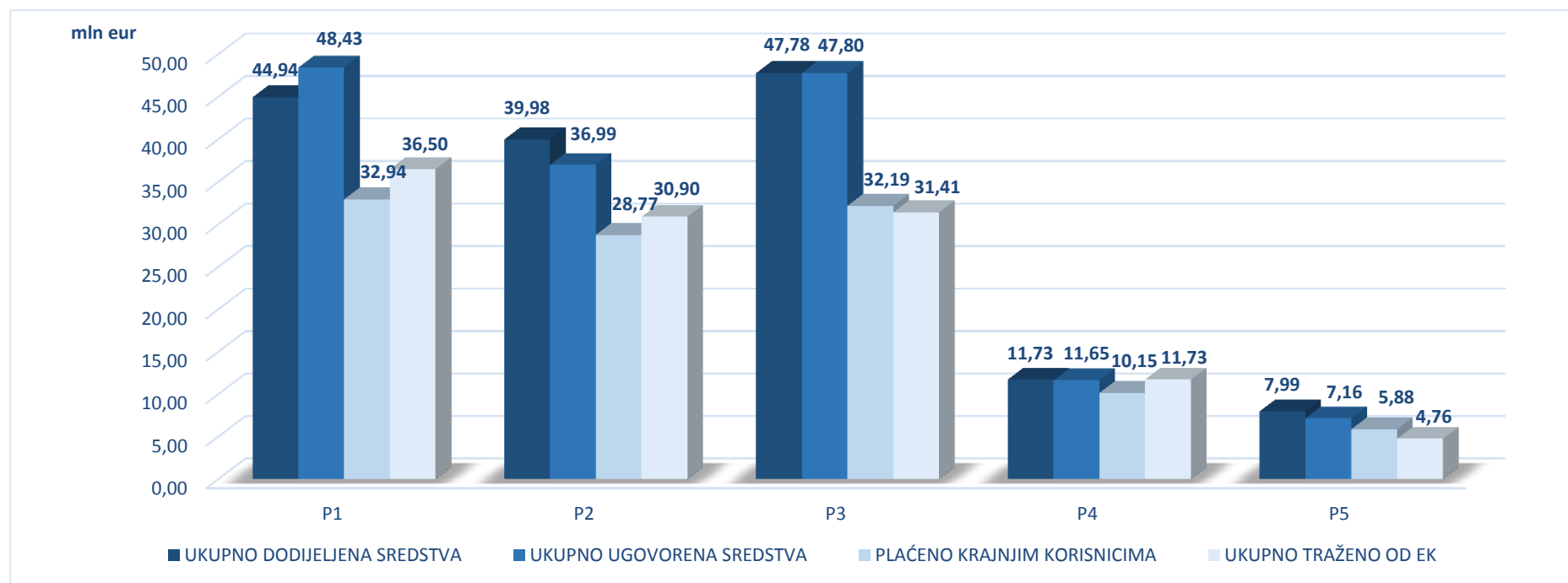
	Prioritet 1			Prioritet 2			Prioritet 3			Prioritet 4		Prioritet 5		UKUPNO
	Mjera 1.1.	Mjera 1.2.	Mjera 1.3.	Mjera 2.1.	Mjera 2.2.	Mjera 2.3.	Mjera 3.1.	Mjera 3.2.	Mjera 3.3.	Mjera 4.1.	Mjera 4.2.	Mjera 5.1.	Mjera 5.2.	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	44,94			39,98			47,78			11,73		7,99		152,41
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	41,66	4,78	1,99	11,81	12,89	12,29	34,28	11,54	1,98	1,70	9,95	2,12	5,04	152,03
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	107,78 %			92,51 %			100,04 %			99,31 %		89,64 %		99,75 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	109,85													109,85
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	28,26	3,90	0,79	10,35	11,59	6,82	22,41	7,85	1,93	1,28	8,86	1,08	4,80	109,93
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	67,82 %	81,52 %	39,69 %	87,63 %	89,94 %	55,54 %	65,37 %	68,03 %	97,35 %	75,47 %	89,09 %	50,92 %	95,32 %	72,31 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	73,31 %			71,95 %			67,36 %			86,50 %		73,65 %		72,12 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	72,07 %													72,07 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK ¹⁷	36,50			30,90			31,41			11,73		4,76		115,30
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	75,35 %			83,53 %			65,71 %			100,70 %		66,52 %		75,84 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	81,22 %			77,28 %			65,74 %			100,01 %		59,63 %		75,65 %

¹⁷ Uključuje isplaćene predujmove u ukupnom iznosu 30.133.500,00 eura.

Prioritetna os 1: Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage
Mjera 1.1.: Provedba aktivnih mjera tržišta rada kroz nacionalne i lokalne inicijative
Mjera 1.2.: Podrška učinkovitosti i kvaliteti hrvatskih javnih službi nadležnih za zapošljavanje
Mjera 1.3.: Podupiranje razvoja poduzetništva i unapređivanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća i obrta
Prioritetna os 2: Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju
Mjera 2.1.: Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju
Mjera 2.2.: Podrška pristupu obrazovanju skupinama s posebnim potrebama
Mjera 2.3.: Razvoj socijalnih usluga radi unapređenja mogućnosti zapošljavanja

Prioritetna os 3: Unapređenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju
Mjera 3.1.: Unapređenje obrazovnog sustava
Mjera 3.2.: Daljnji razvoj Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
Mjera 3.3.: Razvoj ljudskih potencijala u istraživanju i inovacijama
Prioritetna os 4: Tehnička pomoć
Mjera 4.1.: Razvoj projekata i potpora za pripremu sljedećeg programskog razdoblja
Mjera 4.2.: Upravljanje Operativnim programom i izgradnja administrativne sposobnosti
Prioritetna os 5: Jačanje uloge civilnog društva za bolje upravljanje
Mjera 5.1.: Unapređenje socijalnog dijaloga
Mjera 5.2.: Jačanje uloge organizacija civilnog društva za socio-ekonomski rast i razvoj demokracije

Grafikon 11: Grafički prikaz statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ po prioritetnim osima od početka provedbe do kraja



izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

U okviru Prioritetne osi 1 – Podrška pristupu održivom zapošljavanju i prilagodljivosti radne snage, ukupno je 2547 sudionika bilo obuhvaćeno aktivnim mjerama politike tržišta rada od 1. siječnja 2016.

Nadalje, 131 korisnik bespovratnih sredstava je provodilo projekte u području zapošljavanja u okviru Europskog socijalnog fonda (ESF) u 2016. godini. Od početka provedbe programa ukupno je bilo 229 korisnika bespovratnih sredstava koji su provodili projekte ESF-a u području pristupu održivom zapošljavanju. Također, kada govorimo o krajnjim korisnicima odnosno sudionicima u projektima, u 2016. godini je njih 939 sudjelovalo u projektima dodjele bespovratnih sredstava korisnicima, a od početka provedbe programa taj broj iznosi 9661.

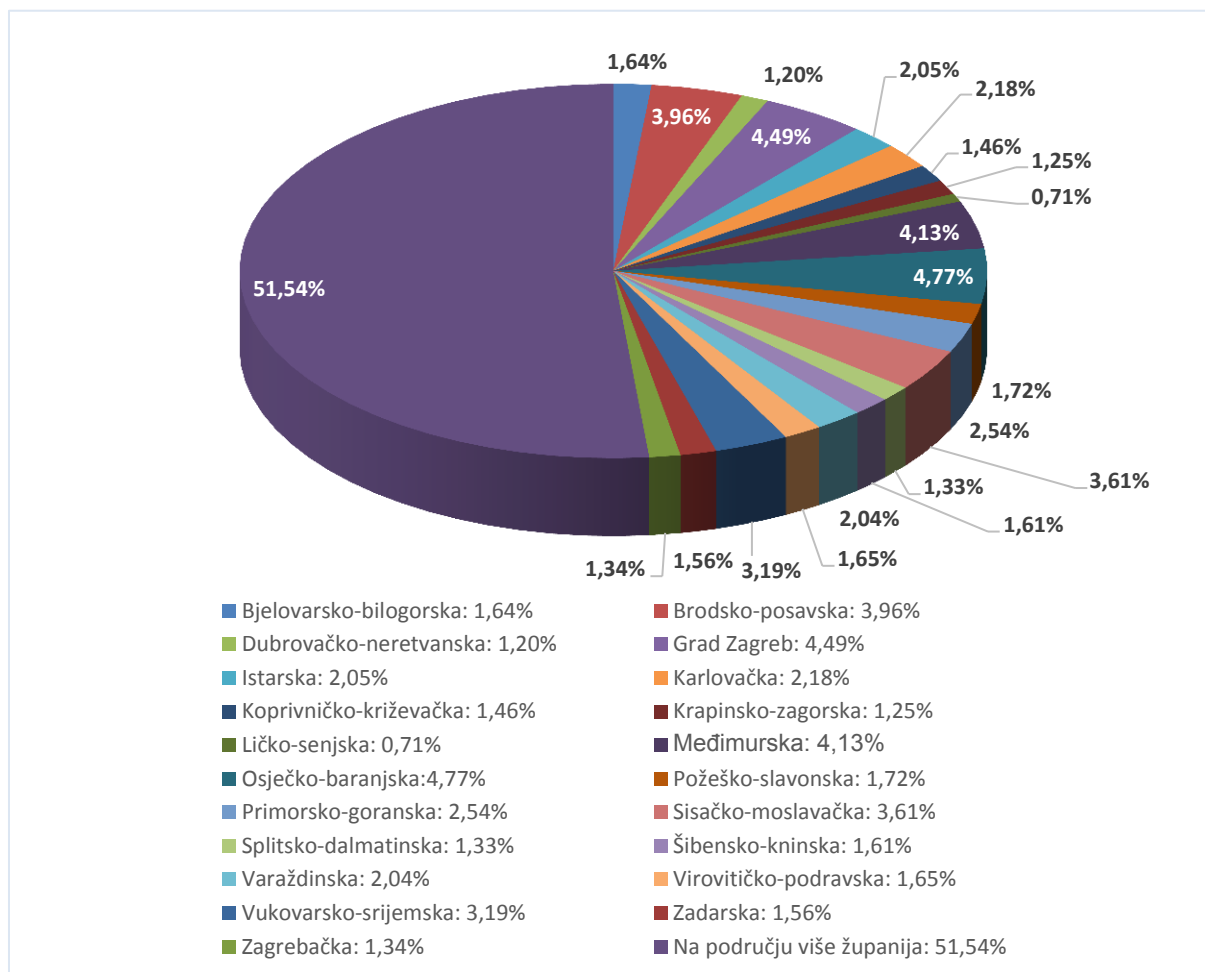
Nastavno na već prethodno osnovano 21 partnerstvo za zapošljavanje kao i Strategije razvoja ljudskih potencijala prihvaćene od strane županijskih skupština, u 2016. godini je provedeno i završeno 48 lokalnih projekta za razvoj zapošljavanja, a ukupno od početka provedbe programa radi se o 109 projekata usmjerenih na razvoj zapošljavanja u lokalnoj zajednici.

U okviru Prioritetne osi 2 – Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba u nepovoljnom položaju, 902 osobe u nepovoljnom položaju sudjelovalo je u projektima socijalnog uključivanja u izvještajnom razdoblju, od kojih je 289 osoba steklo diplomu ili potvrdu (službenu/neslužbenu). Od početka provedbe programa u 211 ugovora koji svojim aktivnostima podržavaju integraciju skupina u nepovoljnom položaju na tržištu rada, razvoj efikasnih i uključivih socijalnih usluga u sklopu daljnjeg procesa deinstitucionalizacije, usklađivanje poslovnog i obiteljskog života s posebnom usmjerenošću na obitelji s uzdržavanim članovima te podržavaju osposobljavanje stručnjaka iz sektora socijalne skrbi, ukupno je 10655 osoba u nepovoljnom položaju je sudjelovalo u projektima socijalnog uključivanja, od kojih je ukupno 318 u statusu zaposlenosti 6 mjeseci nakon završetka projekata. Također, ukupno od početka provedbe Operativnog programa osposobljeno je 1589 stručnjaka za korištenje novih metoda rada, koje podržavaju daljnji razvoj efikasnih i uključivih socijalnih usluga. U okviru mjere 2.2 od početka provedbe Operativnog programa osposobljeno je 2352 stručnjaka za rad s osobama u nepovoljnom položaju.

U okviru Prioritetne osi 3 – Unaprjeđenje ljudskog kapitala u obrazovanju, istraživanju i razvoju, od početka provedbe ovog Programa ukupno je 191 ustanova je uvela nove kurikulume u obrazovni sustav te je razvijeno ukupno 78 standarda kvalifikacija i 163 studijskih programa/kurikuluma temeljenih na ishodima učenja.

Također, ukupno je 6664 zaposlenika odgojno-obrazovnih ustanova sudjelovalo u specifičnim aktivnostima stručnog usavršavanja od početka provedbe programa, 2789 polaznika uključeno je u programe obrazovanja odraslih te je pružena podrška 152 istraživača.

Grafikon 12: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016.(sredstva EU, u postocima)



3.5.KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Institucionalni okvir za provedbu komponente I programa IPA obuhvaća MRRFEU zaduženo za koordinaciju pripreme projektnih prijedloga te praćenje i vrednovanje programa, SAFU u svojstvu provedbenog tijela, te korisničke institucije iz državne i javne uprave.

Predmetna komponenta programa IPA namijenjena je izgradnji institucionalnih kapaciteta, a projekti nabave opreme, pružanja usluga, provedbe *twinning* ugovora, izvođenja radova te dodjele bespovratnih sredstava odnose se na 6 sektorskih područja:

- reforma državne uprave, javne financije i javna nabava
- pravda, sloboda i sigurnost
- unutarnje tržište i gospodarstvo
- poljoprivreda, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarstvo, fitosanitarni i sanitarni nadzor
- kohezijska politika i rad
- energetika, promet i zaštita okoliša.

Zaključno s 30. lipnjem 2016. godine, ukupno ugovorena sredstva EU u okviru komponente I iznose 219,89 milijuna eura što čini 79,08 % od ukupno dodijeljenih sredstava EU u iznosu 278,05 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju krajnjim korisnicima i ugovarateljima isplaćeno je ukupno 8,79 milijuna eura, odnosno 4,62 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe komponente I programa IPA koji iznosi 190,24 milijuna eura. Slijedom navedenoga, do 30. lipnja 2016. godine plaćeno je 86,52 % od ukupno ugovorenog iznosa sredstava EU komponente I.

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2012. godinu iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 29. studenog 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 29. studenog 2018. godine, a za izvršenje plaćanja 29. studenog 2019. godine. IPA 2012 obuhvaća 10 projekata te ukupno 41 komponentu (18 komponenti nabave usluga, 4 „*twinning*“ komponente, 3 „*twinning light*“ komponente, 3 komponente izvođenja radova, 10 komponenti nabave roba i 3 grant sheme bespovratnih sredstava).

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2013. godinu iznose 11,58 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 14. siječnja 2017. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 14. siječnja 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 14. siječnja 2020. godine. IPA 2013 obuhvaća 5 projekata te ukupno 12 komponenti (4 komponente nabave usluga, 2 *twinning* komponente, 1 *twinning light* komponenta, 1 komponenta izvođenja radova, 3 komponente nabave roba, te 1 komponenta direktne dodjele bespovratnih sredstava).

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument (PI) za 2013. godinu iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 13. prosinca 2016. godine, rok za završetak provedbe svih ugovora je 13. prosinca 2019. godine, a za izvršenje plaćanja 13. prosinca 2020. godine. Prijelazni instrument obuhvaća 20 projekata unutar 3 prioriteta te ukupno 60 komponenti (20 komponenti nabave usluga, 15 *twinning* komponenti, 12 *twinning light* komponenti, 2 komponente izvođenja radova i 11 komponenti nabave roba).

Do kraja izvještajnog razdoblja pokrenuto je 44 postupaka nadmetanja od čega 23 za nabavu usluga, 19 za nabavu roba, te 2 za nabavu radova unutar IPA 2012, IPA 2013 i PI u ukupnoj procijenjenoj vrijednosti od 31,31 milijuna eura. Za preostale komponente, u tijeku su radnje vezane uz pripremu dokumentacije za nadmetanje.

Uz spomenute postupke nabave, cirkuliran je ukupno 21 *twining* projektni sažetak od čega 8 *twinning* odnosno 13 *twinning light* projektnih sažetaka u ukupnoj vrijednosti od 8,68 milijuna eura.

Na dan 30. lipnja 2016. godine, ukupno ugovorena sredstva nacionalnog sufinanciranja za komponentu I programa IPA i PI iznosila su 30,77 milijuna eura, što čini 77,62 % od ukupnog iznosa sredstava nacionalnog sufinanciranja koje iznosi 39,64 milijuna eura. Do kraja izvještajnog razdoblja isplaćeno je ukupno 25,99 milijuna eura nacionalnih sredstava, što čini 84,47 % ukupno ugovorenih sredstva nacionalnog sufinanciranja.

Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

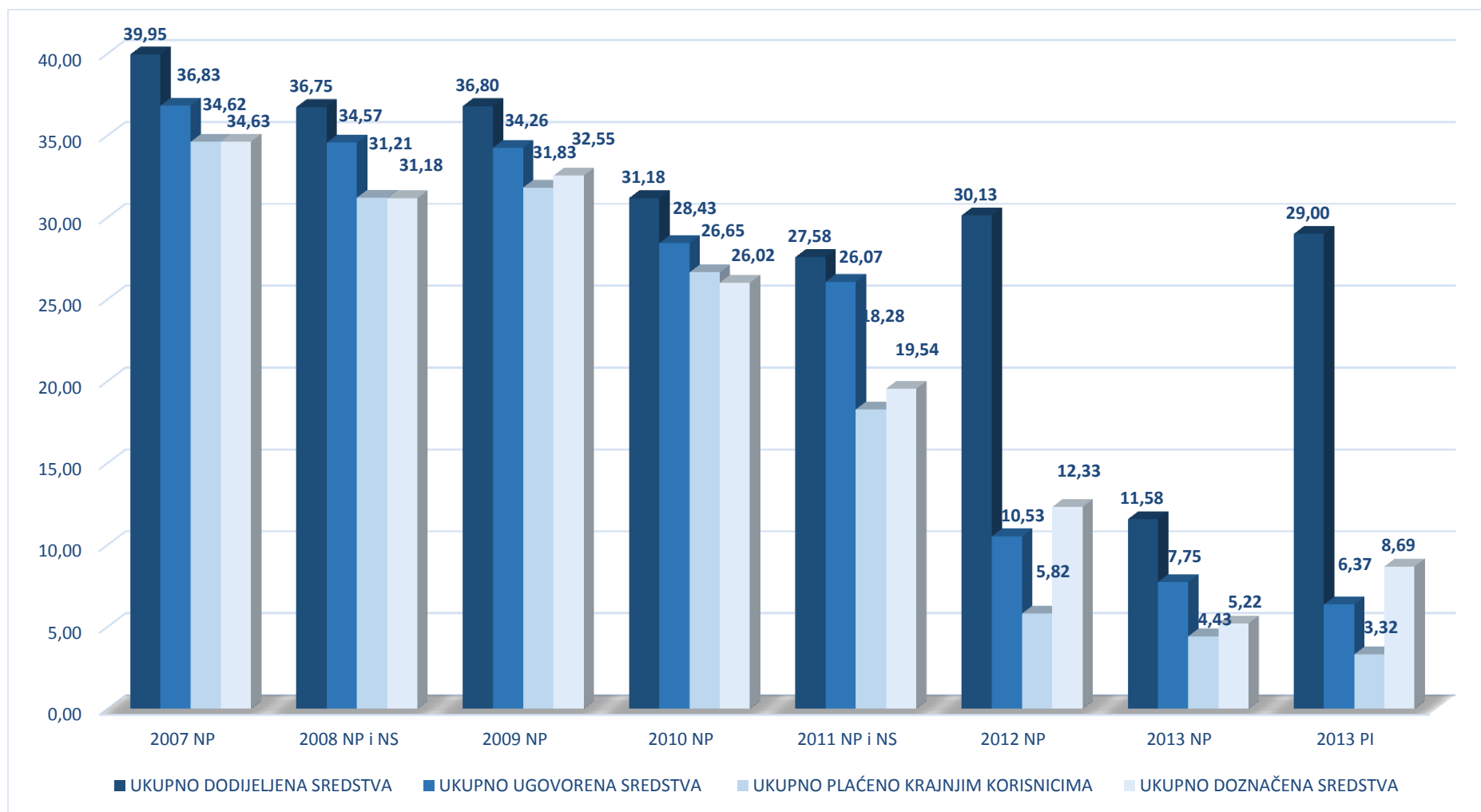
	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	2007. – 2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	PU	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	35,08	278,05
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	25,44	0,63	10,53	7,75	6,37	35,08	219,89
UGOVORENA SREDSTVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,56	1,29	4,98	0,00	9,83
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	11,82 %	11,17 %	17,16 %	0,00 %	3,54 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	-0,005	0,00	0,00	-0,04	0,56	3,36	0,06	1,39	0,79	2,67	0,00	8,79
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	n/p	0,00 %	0,00 %	n/p	1,97 %	13,22 %	9,80 %	13,23 %	10,24 %	41,85 %	0,00 %	4,00 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	0,00 %	0,00 %	n/p	1,80 %	12,57 %	7,65 %	4,62 %	6,85 %	9,20 %	0,00 %	3,16 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije

Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

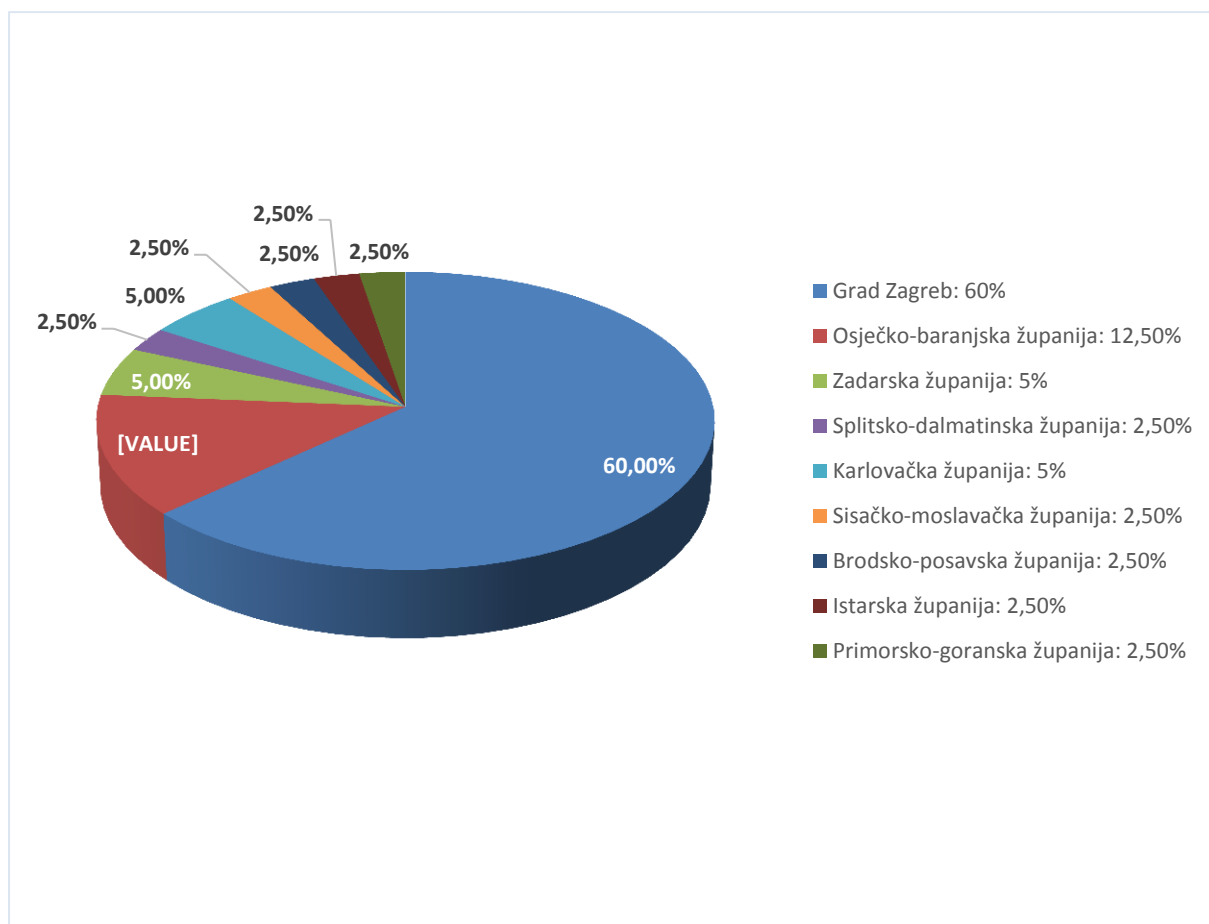
	2007.	2008.		2009.	2010.	2011.		2012.	2013.	2013.	2007. – 2013.	UKUPNO
	NP	NP	NS	NP	NP	NP	NS	NP	NP	PI	PU	
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	39,95	35,80	0,95	36,80	31,18	26,77	0,81	30,13	11,58	29,00	35,08	278,05
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	36,83	33,89	0,68	34,26	28,43	25,44	0,63	10,53	7,75	6,37	35,08	219,89
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	92,17 %	94,67 %	71,10 %	93,10 %	91,18 %	95,05 %	78,09 %	34,95 %	66,92 %	21,98 %	n/p	79,08 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA	34,63	30,54	0,64	32,55	26,02	18,95	0,59	12,33	5,22	8,69	34,08	204,23
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	34,62	30,54	0,67	31,83	26,65	17,66	0,62	5,82	4,43	3,32	34,08	190,24
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	94,02 %	90,10 %	98,75 %	92,21 %	93,75 %	69,42 %	98,13 %	55,28 %	57,14 %	52,10 %	97,14 %	86,52 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,66 %	85,30 %	70,21 %	86,50 %	85,48 %	65,98 %	76,63 %	19,32 %	38,23 %	11,45 %	97,14 %	68,42 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	86,67 %	85,30 %	67,54 %	88,45 %	83,44 %	70,80 %	72,80 %	40,92 %	45,09 %	29,96 %	97,14 %	73,45 %

NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije



Grafikon 13: Grafički prikaz statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, zaključno s 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

Grafikon 14: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru komponente I programa



IPA u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)

3.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

Komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja, te izgradnja kapaciteta JL(R)S-a za upravljanje programima EU, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova EU.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za 3 vrste programa teritorijalne suradnje:

- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja
- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije – programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom
- Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe SEE*) i Mediteran (*MED*).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU čine MRRFEU koje je zaduženo za upravljanje programom, te Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske (ARR) u svojstvu provedbenog tijela.

Korištenje sredstava odvija se u proširenom decentraliziranom sustavu za provedbu (eng. *Ex-post decentralized implementation system – EDIS*). Naime, 13. veljače 2013. godine, EK ukinula je prethodnu (*ex-ante*) kontrolu nad provođenjem procesa javne nabave i ugovaranja projekata sufinanciranih iz IPA komponente II – Prekogranična suradnja. Dozvola za rad bez prethodnih kontrola znači da nadležne hrvatske institucije potpuno samostalno ugovaraju sredstva EU.

Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, prikazani su u Tablicama 15. i 16.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama koji su u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2016. bili u provedbi su program sa Slovenijom, Mađarskom te program IPA Jadranska prekogranična suradnja.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU koji su u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. bili u provedbi su programi s Bosnom i Hercegovinom iz financijskih alokacija od 2011. do 2013. godine, programi sa Srbijom iz financijske alokacije za 2012. godinu, te programi s Crnom Gorom iz financijskih alokacija za 2012. i 2013. godinu. U procesu ugovaranja u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. bili su programi s Bosnom i Hercegovinom iz alokacije za 2013. godinu (ugovoren 1 projekt), s Crnom Gorom iz alokacije za 2013. godinu (ugovoreno 2 projekta) i sa Srbijom iz alokacije za 2013. godinu (ugovoren 1 projekt).

Provedba svih programa transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe SEE*) i Mediteran (*MED*) je zaključena.

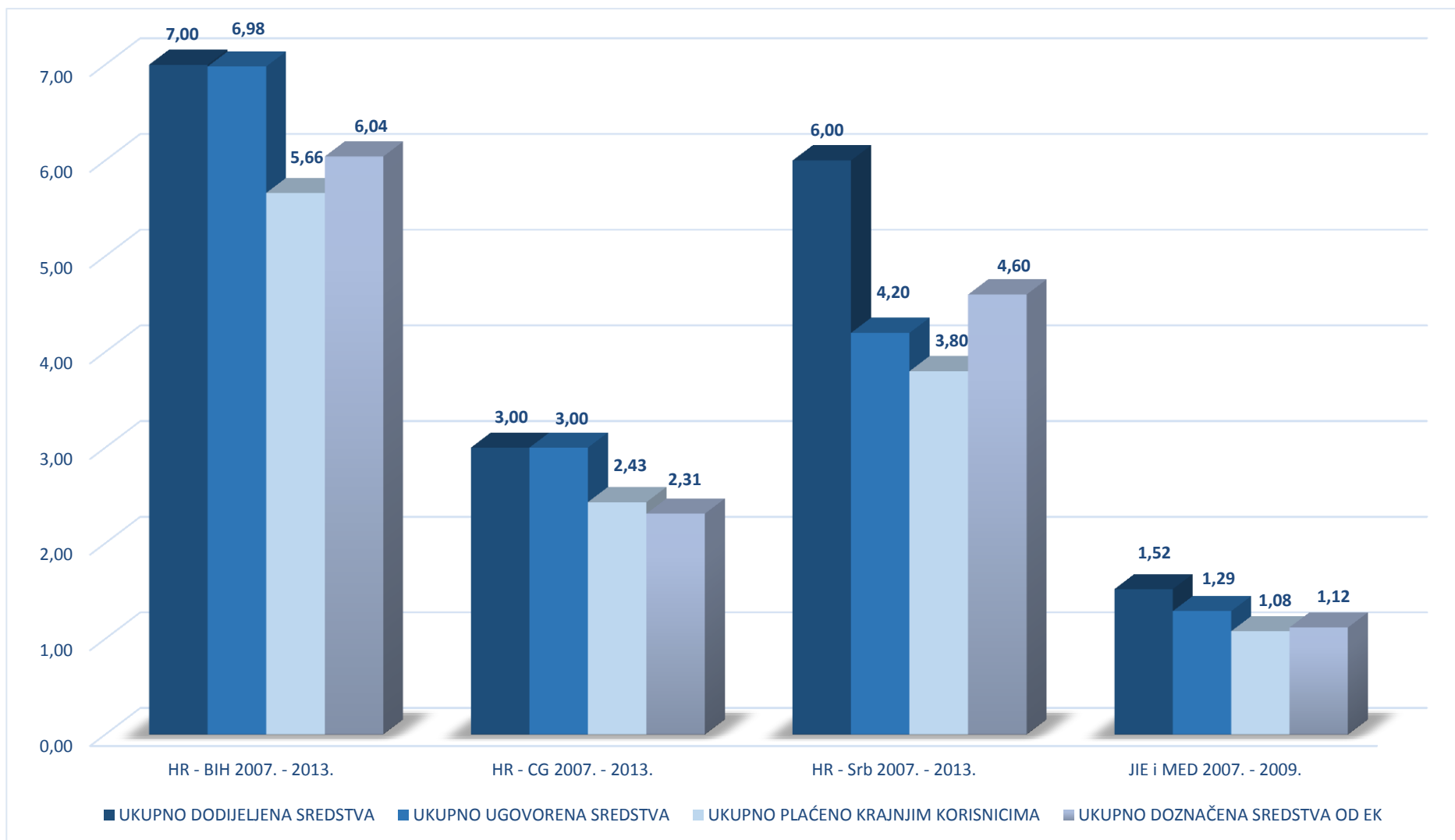
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BiH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	SEE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	6,98	3,00	4,20	1,29		15,46
UGOVORENA SREDSTVA	0,08	0,16	0,10	0,00	0,00	0,34
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,08 %	5,43 %	1,67 %	0,00 %	0,00 %	1,93 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	0,36	0,00	0,58	0,00		0,95
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,19	0,15	0,11	0,00		0,45
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	2,67 %	5,06 %	2,64 %	0,00 %		2,90 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,66 %	5,05 %	1,84 %	0,00 %		2,56 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	5,18 %	0,00 %	9,73 %	0,00 %		5,40 %

Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	HR-BiH 2007-2013	HR-CG 2007-2013	HR-Srb 2007-2013	SEE 2007-2009	MED 2007-2009	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	7,00	3,00	6,00	1,19	0,33	17,52
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	6,98	3,00	4,20	1,29		15,46
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	99,73 %	99,88 %	69,96 %	84,77 %		88,26 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	6,04	2,31	4,60	1,12		14,08
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	5,66	2,43	3,80	1,08		12,98
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	81,08 %	81,18 %	90,57 %	83,99 %		83,92 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	80,86 %	81,09 %	63,36 %	71,20 %		74,07 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	86,34 %	77,03 %	76,65 %	73,90 %		80,35 %

Grafikon 15: Grafički prikaz statusa provedbe komponente II programa IPA, za programe koji se ugovaraju u Republici Hrvatskoj, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)



3.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Operativnu strukturu za provedbu ove komponente čine Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, MPOLJ u svojstvu tijela odgovornog za komponentu V programa IPA, te Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (APPRRR) u svojstvu provedbenog tijela.

Instrumentom pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (IPARD) definiraju se tri strateška prioriteta djelovanja, a za svako prioriteto područje definiran je po jedan specifični cilj koji će se ostvarivati putem odgovarajućih mjera. Osim mjera unutar tri prioriteta, predviđena je i mjera 501 Tehnička pomoć. U svakoj mjeri definirani su sektori kojima se pruža potpora, unutar djelatnosti poljoprivrede i prerađivačke industrije, osnovne ruralne infrastrukture te ostalih gospodarskih djelatnosti odnosno aktivnosti unutar ruralnih područja RH.

Potencijalni korisnici za dodjelu sredstava IPARD programa po mjerama su:

- u Mjeri 101 – poljoprivredna gospodarstva upisana u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava i obveznici poreza na dodanu vrijednost (PDV), 100 % u privatnom ili do 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
- u Mjeri 103 – obrti, trgovačka društva i zadruge, registrirani za obavljanje predmetne djelatnosti i obveznici PDV-a:
 - c) u rangi mikro, malih ili srednjih poduzeća s manje od 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
 - d) u rangi poduzeća s manje od 750 zaposlenih ili s godišnjim prometom koji ne prelazi 200 milijuna eura s manje od 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a
- u Mjeri 202 – odabrane lokalne akcijske grupe (LAG)-ovi koje s Agencijom za plaćanja sklope Ugovor o dodjeli sredstava iz IPARD programa za sufinanciranje LAG-a
- u Mjeri 301 – JLS (općine i gradovi do 10000 stanovnika)
- u Mjeri 302 – fizičke i pravne osobe (isključujući udruge), u rangi mikro poduzetnika u sustavu PDV-a, 100 % u privatnom ili do 25 % u državnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu JL(R)S-a.

U okviru Prioriteta 1, u javnim sredstvima EU doprinosi sa 75 %, a RH s 25 %. Doprinos korisnika u obje mjere (101, 103) iznosi do 50 %. Za ulaganja u okviru Prioriteta 2, udio javnih sredstava u prihvatljivim troškovima ulaganja iznosi do 100 %. U javnim sredstvima EU doprinosi s 80 %, a RH s 20 %. Za ulaganja u okviru Prioriteta 3, za Mjeru 302 do 50 % prihvatljivog ulaganja plaća se iz javnih sredstava, a do 50 % iz privatnih. Javna sredstva financiranja sastoje se od udjela EU u iznosu od 75 % i udjela RH u iznosu od 25 %. Za ulaganja u okviru Mjere 301 maksimalni intenzitet potpore je 100 % koji se sastoji od 75 % sredstava EU i 25 % sredstava RH. Provedbu Mjere 501 pokriva EU u iznosu od 80 % i RH u iznosu od 20 %.

Od početka provedbe IPARD programa ukupno je objavljen 21 natječaj za mjere 101, 103, 301, 302 i 202 te je otvoren poziv za podnošenje prijave za mjeru 501 Tehnička pomoć.

U izvještajnom razdoblju APPRRR nije raspisala nijedan novi natječaj.

U APPRRR do kraja izvještajnog razdoblja pristiglo je ukupno 1338 prijava, s ukupnim iznosom ulaganja od 530,69 milijuna eura i ukupnim iznosom tražene potpore od 314,26 milijuna eura. Na dan 30. lipnja 2016. godine ukupno je ugovoreno 739 projekata, a isplaćeno

ih je ukupno 591. Od ukupno 1338 prijave, za mjeru 101 zaprimljeno je 520 prijava, za mjeru 103 njih 136, za mjeru 202 zaprimljeno je 80, za mjeru 302 čak 329 prijava, za mjeru 301 njih 210, a 63 prijave zaprimljene su za mjeru 501.

Ukupno su do 30. lipnja 2016. godine izvršena plaćanja za 591 projekt, u vrijednosti od 81,77 milijuna eura sredstava EU.

Od početka provedbe ukupno je ugovoreno 739 projekata u vrijednosti od 116,30 milijuna eura potpore EU, što predstavlja smanjenje zbog raskida 33 ugovora u odnosu na stanje dana 31. prosinca 2015. godine, kada je bilo ugovoreno ukupno 772 projekta, u vrijednosti od 121,83 milijuna eura sredstava EU.

U mjeri 101 od ukupno 304 ugovorena projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (155 ugovora), sektoru žitarica i uljarica (52 ugovora), sektoru mljekarstva (39 ugovora), sektoru svinjogojstva (13 ugovora), sektoru peradarstva (17 ugovora), sektoru govedarstva (15 ugovora) te sektoru jaja (13 ugovora). Za 255 projekata izvršena je isplata sredstava, u ukupnom iznosu od 38,97 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 29,23 milijuna eura.

U mjeri 103 od ukupno 74 ugovorena projekta najveći broj ugovora potpisan je u sektoru voća i povrća (24 ugovora), sektoru ribarstva (19 ugovora), sektoru mesa (10 ugovora), sektoru vinarstva (11 ugovora), sektoru maslinovog ulja (5 ugovora) te sektoru mlijeka i mljekarstva (4 ugovora). Od svih ugovorenih projekata, za njih 65 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 34,58 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 25,94 milijuna eura.

U mjeri 202 zaprimljeno je 80 prijava te je ugovoren 41 projekt. Djelomično je isplaćen 41 projekt u ukupnom iznosu od 3,47 milijuna eura, od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 2,78 milijuna eura.

U mjeri 301 ugovoreno je ukupno 105 projekata, najveći broj projekata ugovoren je u sektoru lokalnih nerazvrstanih cesta (55) te u sektoru sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda (49) te samo jedan ugovoreni projekt iz sektora toplana. Isplaćen je 81 projekt u ukupnom iznosu od 24,59 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 18,44 milijuna eura.

U mjeri 302 od ukupno 155 ugovorenih projekata najveći broj ugovora potpisan je u sektoru ruralnog turizma (124 projekta), sektoru obnovljivih izvora energije (21), sektoru tradicijskih obrta (4), sektoru prerade na poljoprivrednim gospodarstvima (3), sektoru usluga (2) te jedan projekt u sektoru slatkovodnog ribarstva. Od ukupno ugovorenih projekata, za njih 89 je izvršena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 6,79 milijuna eura. Vrijednost ugovorene EU potpore iznosila je 9,68 milijuna eura. Od toga iznosa iz sredstava EU isplaćeno je 5,09 milijuna eura.

Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2	PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA¹⁸	42,82	37,46	4,03	29,66	10,47	0,32	124,76
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	38,83	34,05	3,93	29,48	9,68	0,32	116,30
UGOVORENA SREDSTVA¹⁹	-2,70	-2,08	0,00	-0,19	-0,62	0,00	-5,54
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	n/p	n/p	0,00 %	n/p	n/p	0,00 %	n/p
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	18,34						18,34
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	3,24	1,54	0,20	4,50	1,65	0,00	11,15
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO²⁰	8,36 %	4,54 %	5,14 %	15,28 %	17,08 %	0,00 %	9,59 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	7,58 %	4,12 %	5,02 %	15,18 %	15,79 %	0,00 %	8,94 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	14,70 %						14,70 %
TRAŽENO OD EK	4,52	1,74	0,48	4,92	1,68	0,00	13,34

¹⁸ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

¹⁹ Vrijednosti ugovorenih sredstava u minusu odnose se na vrijednosti raskinutih ugovora.

²⁰ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe komponente V programa IPA.

TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	11,63 %	5,12 %	12,22 %	16,71 %	17,33 %	0,00 %	11,47 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	10,55 %	4,66 %	11,94 %	16,60 %	16,03 %	0,00 %	10,70 %

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	PO 1		PO 2	PO 3		TEHNIČKA POMOĆ	UKUPNO
	M101	M103	M202	M301	M302		
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA²¹	42,82	37,46	4,03	29,66	10,47	0,32	124,76
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	38,83	34,05	3,93	29,48	9,68	0,32	116,30
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	90,68 %	90,90 %	97,67 %	99,37 %	92,47 %	100,00 %	93,22 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	86,23						86,23
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	29,23	25,94	2,78	18,44	5,09	0,29	81,77
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	75,28 %	76,17 %	70,72 %	62,56 %	52,60 %	89,01 %	70,31 %

²¹ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	68,27 %	69,24 %	69,07 %	62,17 %	48,64 %	89,01 %	65,54 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	69,12 %						69,12 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	34,69	32,20	3,33	22,68	6,09	0,59	99,58
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	89,35 %	94,57 %	84,67 %	76,94 %	62,87 %	180,64 %	85,62 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	81,02 %	85,97 %	82,69 %	76,45 %	58,13 %	180,64 %	79,81 %

Prioritet 1: Poboljšanje tržišne učinkovitosti i provedbe standarda Zajednice

Mjera 101: Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice

Mjera 103: Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice

Prioritet 2: Pripremne radnje za provedbu poljoprivredno-okolišnih mjera i lokalnih strategija ruralnog razvoja

Mjera 201: Radnje za poboljšanje okoliša i krajolika

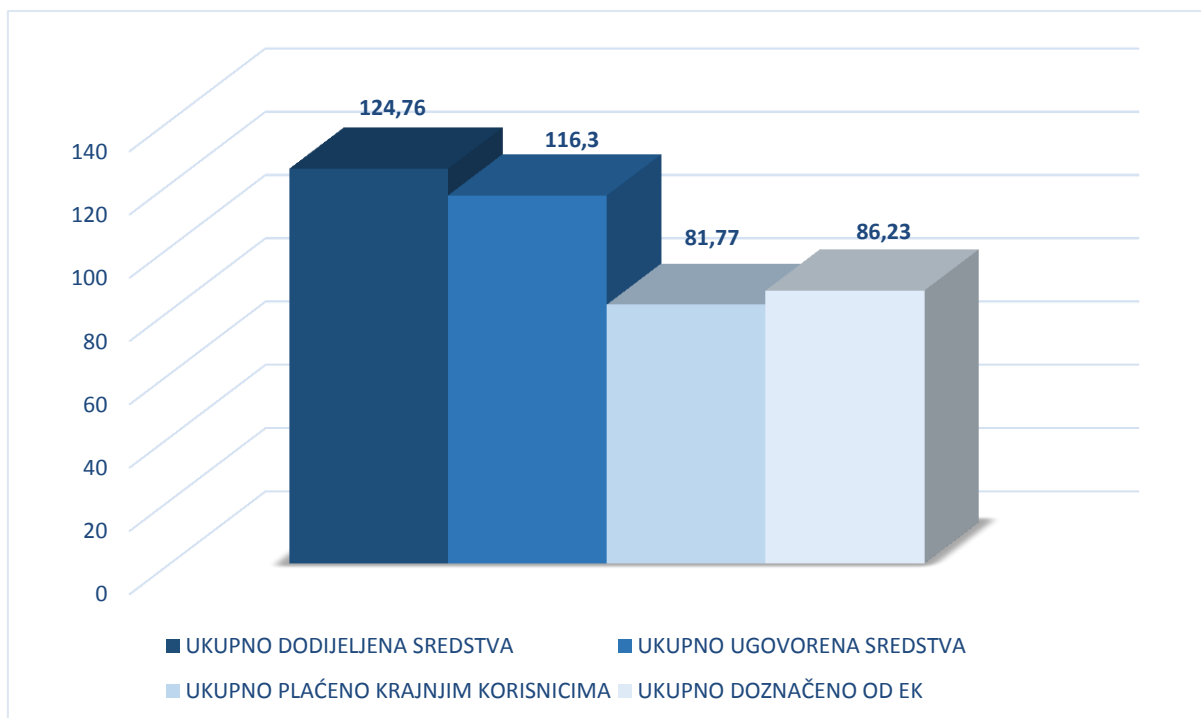
Mjera 202: Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Prioritet 3: Razvoj ruralne ekonomije

Mjera 301: Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture

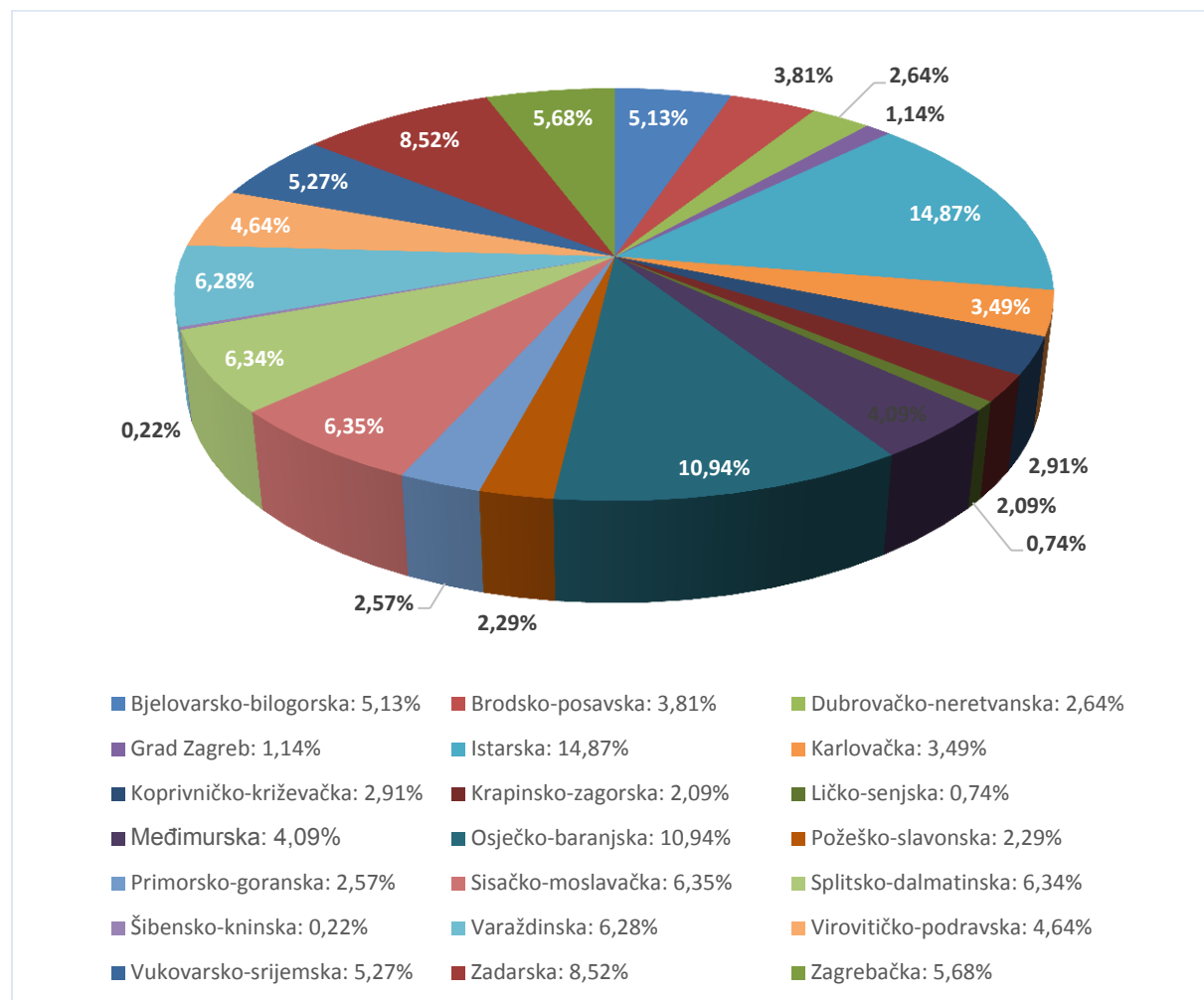
Mjera 302: Diversifikacija i razvoj ruralnih ekonomskih aktivnosti

Grafikon 16: Grafički prikaz statusa provedbe komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)



Od ukupnog broja ugovorenih projekata od početka programskog razdoblja (739) najveći broj njih je iz Istarske županije (128 projekata) te Osječko-baranjske županije (86 projekata), dok je najmanje projekata ugovoreno u Ličko-senjskoj županiji (5) te Šibensko-kninskoj županiji (5). S obzirom na regionalnu pokrivenost s vrijednošću iznosa ugovora prednjače Istarska (23,01 milijuna eura) te Osječko-baranjska (16,92 milijuna eura), dok su najmanja sredstva ugovorena u Šibensko-kninskoj županiji (0,33 milijuna eura). Sve prijave za mjeru 501, čiji je korisnik UT, svrstavaju se u Grad Zagreb.

Grafikon 17: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u postocima)



3.8.OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.

Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013. odobren je od strane EK u prosincu 2013. godine te je, od strane EK, izvršena uplata predujma RH u iznosu od 2,175 milijuna eura (25 % ukupnog iznosa sredstava iz Europskog fonda za ribarstvo (EFR) odobrenog RH).

Ukupno dodijeljena sredstva za ovaj Operativni program iznose 8,7 milijuna eura, a u sklopu programa identificirani su sljedeće prioritetne osi:

- Mjere prilagodbe hrvatske ribolovne flote
- Akvakultura, slatkovodni ribolov, prerada i trženje proizvoda ribarstva i akvakulture
- Tehnička pomoć.

Osim mjere tehničke pomoći namijenjene administraciji, odnosno tijelima uključenima u Sustav upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa, mjere namijenjene sektoru uključuju dvije mjere za prilagodbu hrvatske ribolovne flote, točnije mjeru 1.1. „Trajna obustava ribolovnih aktivnosti” i mjeru 1.2. „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti” te jednu mjeru u okviru Prioritetne osi 2 EFR-a namijenjenu sektoru akvakulture, točnije mjeru 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi”. U izvještajnom razdoblju izvršene su sve isplate za dvije mjere, odnosno za mjeru 1.1. „Trajna obustava ribolovnih aktivnosti” i mjeru 1.2 „Privremena obustava ribolovnih aktivnosti” dok su za mjeru 2.1. „Proizvodne investicije u akvakulturi” ostala dva korisnika za isplatu.

Provedba mjera trajne i privremene obustave ribolovnih aktivnosti predviđena je u segmentima kočarskog i plivaričarskog ribolova, a što proizlazi iz planova upravljanja za navedene ribolovne alate odnosno segmente ribolova koji su ujedno i preduvjet za aktivaciju ovih mjera. Slijedom toga, u ožujku 2014. godine VRH donijela je Odluku o donošenju Plana upravljanja pridnenim povlačnim mrežama kočama, a u svibnju 2014. godine Odluku o donošenju Plana upravljanja okružujućim mrežama plivaricama – „Srdelarama”. Za mjeru privremene obustave ribolovnih aktivnosti nije moguće precizno odrediti vrijeme provedbe budući da se sredstva dodjeljuju sukladno pojedinoj shemi privremene obustave koja se proglašava za pojedine segmente ribolova u određenom razdoblju. Naime, privremenu obustavu ribolovnih aktivnosti proglašava nadležno tijelo temeljem znanstvenih pokazatelja stanja pojedinih resursa neovisno o mogućnostima dodjele naknade iz EFR-a.

Odlukom o utvrđivanju nadležnih tijela za upravljanje i kontrolu provedbe Operativnog programa za ribarstvo (Narodne novine, broj 6/2014) određena su tijela kako slijedi:

- Upravljačko tijelo je MPOLJ, ustrojstvena jedinica nadležna za sektor ribarstva
- Tijelo za potvrđivanje je MPOLJ, samostalna ustrojstvena jedinica nadležna za potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu
- Tijelo za reviziju je ARPA.

Osim navedenog, Upravljačko tijelo i Tijelo za potvrđivanje prenijeli su dio svojih funkcija na Posredničko tijelo, ali zadržavajući pritom punu odgovornost za provedbu tih funkcija. Posrednička tijela Upravljačkog tijela i Tijela za potvrđivanje određena su unutar APPRRR-a.

Od početka provedbe Operativnog programa do kraja izvještajnog razdoblja ugovoreno je 83.312.540,54 kuna te je traženo i doznačeno 7.044.619,70 kuna. U izvještajnom razdoblju plaćeno je 7.226.617,07 kuna odnosno 8,67 % ugovorenog iznosa dok je ukupno plaćeno od

početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 73.111.487,50 kuna odnosno 87,76 % ugovorenih sredstava.

4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.

Sporazum o partnerstvu 2014. – 2020. između RH i EK potvrdila je Vlada RH i zatim EK 31. listopada 2014., čime je postavljen pravni i strateški temelj za donošenje četiri operativna programa čijom provedbom se osigurava ostvarenje ciljeva zadanih Sporazumom o partnerstvu.

Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. odobrile su Vlada RH i EK dana 12. prosinca 2014. (za korištenje Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF) u RH; ukupne alokacije sredstava EU od 6,881 milijardi eura) dok je Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. odobren od strane Vlade RH i EK dana 17. prosinca 2014. (za korištenje ESF-a; ukupne alokacije sredstava EU od 1,516 milijardi eura, kao i sredstava u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (IZM) ukupne alokacije od 66,177 milijuna eura).

Dana 26. svibnja 2015. odobren je PRR od strane EK te je 23. lipnja 2015. VRH donijela Odluku o donošenju Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014. – 2020. (za korištenje sredstva Europskog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) ukupne alokacije sredstava EU-a 2.026.222.500,00 eura).

U prethodnom izvještajnom razdoblju, u studenom 2015. EK je odobrila Operativni program za pomorstvo i ribarstvo (za korištenje Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) ukupne alokacije sredstava EU 252 milijuna eura).

Ukupna alokacija sredstava EU za OPKK iznosi 6,881 milijardi eura (4,321 milijarda eura iz EFRR-a i 2,559 milijardi eura iz KF-a), dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- razvoj i poticanje konkurentnosti gospodarstva kroz ulaganja u istraživanje i inovacije, informacijske i telekomunikacijske tehnologije te razvoj malih i srednjih poduzeća
- niskougljično gospodarstvo
- prilagodba klimatskim promjenama (obrana od poplava i drugih prirodnih katastrofa)
- zaštita okoliša (vodno-komunalna infrastruktura i zbrinjavanje otpada)
- kulturna i prirodna baština
- prometna infrastruktura
- socijalna uključenost i zdravlje
- obrazovanje
- razvoj određenih urbanih središta i depriviranih područja i malih gradova, i drugi.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPULJP iznosi 1,582 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- osiguranje pristupa zapošljavanju i jačanje mobilnosti radne snage
- integracija mladih na tržište rada
- poboljšanje pristupa socijalnim i zdravstvenim uslugama
- tercijarno obrazovanje i cjeloživotno učenje
- socijalno uključivanje ranjivih skupina
- bolja učinkovitost javne uprave i javnih usluga.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za PRR iznosi 2,026 milijardi eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- promicanje znanja i inovacija u poljoprivredi, šumarstvu i ruralnim područjima
- povećanje održivosti poljoprivrednih gospodarstava te konkurentnosti svih vrsta poljoprivrednih djelatnosti u svim regijama, promovirajući pri tome i inovacijske poljoprivredne tehnologije, kao i održivo upravljanje šumama
- promicanje organiziranja lanca prehrane, uključujući preradu i trženje poljoprivrednih proizvoda, dobrobit životinja te upravljanje rizicima u poljoprivredi
- obnavljanje, očuvanje i poboljšanje ekosustava vezanih uz poljoprivredu i šumarstvo
- promicanje učinkovitosti resursa i pomaka prema klimatski elastičnom gospodarstvu s niskom razinom ugljika u poljoprivrednom, prehrambenom i šumarskom sektoru
- promicanje socijalne uključenosti, smanjenje siromaštva i gospodarski razvoj u ruralnim područjima.

Ukupna alokacija sredstava EU-a za OPPiR iznosi 252 milijuna eura, dok su njegovi osnovni naglasci sljedeći:

- smanjenje utjecaja ribarstva na morski okoliš, uključujući izbjegavanje i smanjenje, u najvećoj mogućoj mjeri, neželjenog ulova
- zaštita i očuvanje akvatične bioraznolikosti i akvatičnih ekosustava
- osiguranje ravnoteže između ribolovnih kapaciteta i raspoloživih ribolovnih mogućnosti
- jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave ribarstvom, uključujući flote za mali priobalni ribolov i poboljšanje zaštite na radu ili radnih uvjeta
- potpora jačanju tehnološkog razvoja i inovacija koje uključuju povećanje energetske učinkovitosti i prijenosa znanja
- jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave akvakulturom, uključujući poboljšanje sigurnosti ili radnih uvjeta, a pogotovo malih i srednjih poduzeća
- poboljšanje ekosustava povezanih s akvakulturom i promicanjem resursno učinkovite akvakulture
- promicanje gospodarskog rasta, društvene uključenosti, stvaranje radnih mjesta i pružanje podrške upošljivosti i mobilnosti radne snage u obalnim i kontinentalnim zajednicama koje ovise o ribolovu i akvakulturi, uključujući diversifikaciju aktivnosti u ribarstvu te prema ostalim sektorima pomorskog gospodarstva
- poboljšanja organizacije tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture
- poticanje ulaganja u sektore prerade i stavljanja na tržište i drugi.

4.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Europska komisija odobrila je OPKK 12. prosinca 2014. godine, u okviru kojeg je RH na raspolaganju 6,881 milijardi eura od čega 4,321 milijarda eura iz EFRR-a i 2,559 milijardi eura iz KF-a. Kada se tome pridoda obvezno sufinanciranje provedbe Operativnog programa iz proračuna RH, njegova ukupna vrijednost raste na 8,095 milijardi eura.

Programom se provodi kohezijska politika EU i doprinosi cilju Ulaganje za rast i radna mjesta kroz poticanje ulaganja u infrastrukturne investicije (u područjima prometa, energetike, zaštite okoliša, IKT-a) i pružanje potpore razvoju poduzetništva i istraživačkih djelatnosti.

Nakon usvajanja OPKK-a, glavne aktivnosti u provedbi Operativnog programa odnosile su se na pripremu programskih dodataka, pripremu i usvajanje kriterija i pripadajućih metodologija za odabir operacija te pripremu natječajne dokumentacije i pokretanje prvih postupaka dodjele sredstava.

Usporedo s navedenim, tijekom 2014. i 2015. godine provodile su se i pripremne aktivnosti za uspostavu nacionalnog institucionalnog okvira za provedbu operativnih programa financiranih iz EFRR-a, KF-a i ESF-a u programskom razdoblju 2014. – 2020. koje su uključivale pripremu i donošenje Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014) i Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015). Tijekom prve polovice 2015. godine potpisani su Sporazumi o obavljanju delegiranih funkcija u okviru OPKK s Posredničkim tijelima razine 1 i 2 te su u kolovozu 2015. donesena Zajednička nacionalna pravila (ZNP) v.1.1. koja su korištena i u postupku akreditacije sustava upravljanja i kontrole OPKK, koji je završio u izvještajnom razdoblju.

Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata EU u okviru OPKK sastoji se od:

- MRRFEU-a u svojstvu Upravljačkog tijela (koje je ujedno zadržalo i nadležnost za provedbu Prioritetnih osi 8, 9 i 10 te Specifičnih ciljeva 2c1, 6c1, 6e2, a ujedno vrši funkcije Koordinacijskog tijela)
- Posredničkih tijela razine 1: MINPO-a, MZOS-a, MINGO-a, MPPI-a, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (MGIPU), MZOIP-a, MPOLJ-a
- Posredničkih tijela razine 2: SAFU-a, MPPI, FZOEU-a, Hrvatskih voda, ASOO-a, Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG – BICRO)
- MFIN obavlja funkcije Tijela za ovjeravanje (TO), dok ARPA obavlja funkcije Tijela za reviziju (TR).

Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016, 104/2016), dio Ministarstva poljoprivrede nadležno za područje voda nastavilo je s radom kao dio Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

U izvještajnom razdoblju nastavile su se aktivnosti unapređenja procedura (Zajedničkih nacionalnih pravila – ZNP) te je nakon održanih savjetovanja s tijelima SUK-a OPKK, Upravljačko tijelo doradilo navedena pravila (smjernice iz članka 5. stavka 3. točke 3. Uredbe). Odlukom ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, ZNP u verziji 2.0 stupio je na snagu 25. travnja 2016. Pored navedenoga, Odlukom ministra regionalnoga

razvoja i fondova Europske unije od 28. lipnja 2016. o dopuni ZNP-a uvedene su i nove procedure koje se odnose na upravljanje financijskim instrumentima, u svrhu ispunjavanja uvjeta i zahtjeva iz članka 37. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

ZNP-ima se propisuju pravila prihvatljivosti izdataka i postupanja tijela u sustavu te se sastoje od sljedećih poglavlja:

- ZNP 00 – Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice
- ZNP 01 – Pravilnik o prihvatljivosti izdataka (Narodne novine, broj 143/2014)
- ZNP 02 – Uspostava i unaprjeđenje sustava
- ZNP 03 – Upravljanje ljudskim potencijalima
- ZNP 04 – Prognoziranje i praćenje
- ZNP 05 – Izvršavanje i upravljanje ugovorima
- ZNP 06 – Dodjela bespovratnih sredstava
- ZNP 07 – Revizije
- ZNP 08 – Revizijski trag
- ZNP 09 – Ovjeravanje
- ZNP 10 – Upravljanje rizicima
- ZNP 11 – Vrednovanje
- ZNP 12 – Informiranje i vidljivost
- ZNP 13 – Nepravilnosti
- ZNP 14 – Financijski instrumenti.

U skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe, Posrednička tijela obvezna su razviti Priručnike o postupanju (PoP), za koje Upravljačko tijelo izdaje prethodnu suglasnost. U PoP-ovima se detaljnije opisuju interne procedure pojedinog tijela u cilju njegovog izvršenja zadaća dodijeljenih pojedinom tijelu Uredbom i ZNP-om te se navode unutarnje ustrojstvene jedinice i osobe odgovorne za provedbu pojedinih aktivnosti (radnih procesa i podprocesa), kao i neposredni rezultati i rokovi za postizanje istih.

U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, a u skladu s novom verzijom ZNP-a, Upravljačko tijelo je tijekom lipnja 2016., dalo prethodnu suglasnost na nove verzije (2.0) PoP-ova sedam Posredničkih tijela, te se u odnosu na ostala (četiri) tijela navedeni postupak nastavio u srpnju 2016. U skladu s navedenim, tijela u odnosu na čije priručnike je dana prethodna suglasnost, te Upravljačko tijelo, usvajaju konačni tekst priručnika, u verziji 2.0.

U veljači 2016. godine Upravljačko tijelo je izdalo opću uputu tijelima SUK-a, čiji glavni cilj je bio utvrditi načine pojednostavljenja procedura, ponajprije u postupku dodjele bespovratnih sredstava. Budući da se na temelju navedene upute smanjio broj faza u postupku dodjele sa sedam na pet (s mogućnošću daljnjeg smanjivanja odnosno spajanja faza u okviru konkretnog postupka dodjele bespovratnih sredstava), Sporazumi o obavljanju delegiranih funkcija nekih od Posredničkih tijela, potpisani tijekom prve polovice 2015. godine, su se mijenjali na način da je, u skladu sa zahtjevima i svrhom pojednostavljenja procedura, utvrđen novi način na koji će pojedina Posrednička tijela obavljati aktivnosti u postupku dodjele bespovratnih sredstava. U skladu s navedenim, tijekom ožujka 2016. godine, potpisani su Dodaci Sporazumima s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatskom agencijom za malo gospodarstvo, inovacije i investicije, Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije te Ministarstvom gospodarstva.

Tijekom izvještajnog razdoblja Upravljačko tijelo provelo je tri provjere na razini sustava u Posredničkim tijelima razine 1 i 2. Preporuke proizašle iz navedenih provjera odnose se na

poštivanje propisanih rokova, korištenje relevantnih obrazaca, provedbu aktivnosti u skladu s propisanim procedurama te pravovremeni unos adekvatnih informacija u ESIF MIS.

U izvještajnom razdoblju Upravljačko tijelo zaprimilo je 64 prigovora izjavljena na postupanje tijela u postupcima dodjele bespovratnih sredstava. U istome razdoblju riješeno je 58 prigovora, od čega je 25 (ili 43,1 %) prigovora usvojeno, 30 (ili 51,7 %) odbijeno, a 3 (ili 5,2 %) su odbačena. Prigovori zaprimljeni u navedenom razdoblju izjavljeni su u odnosu na 6 poziva za dostavu projektnih prijedloga objavljenih u skladu s Prioritetnom osi 3. Poslovna konkurentnost, Investicijskim prioritetom 3d Potpora stvaranju kapaciteta MSP-a za uključivanje u proces rasta na regionalnim, nacionalnim i međunarodnim tržištima i inovacijske procese, Specifičnim ciljem 3d1 Poboļjšani razvoj i rast MSP na domaćem i stranim tržištima te u skladu s Prioritetnom osi 4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, Investicijskim prioritetom 4c Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenja OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru, Specifičnim ciljem 4c1 Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. Tijela u sustavu na koja se prigovori zaprimljeni u navedenome razdoblju odnose su: Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (28 prigovora) te Ministarstvo poduzetništva i obrta (36 prigovora).

U okviru ispunjavanja općih *ex-ante* uvjeta za upravljanje i korištenje ESI fondovi, MRRFEU osnovalo je Mrežu koordinatora iz područja javne nabave (Mreža JN) i Mrežu koordinatora iz područja državnih potpora (Mreža DP). Mreže su osmišljene kao radne skupine zaposlenika tijela uključenih u provedbu ESI fondova i ostalih zaposlenika koji se u svojim poslovima susreću s postupcima javne nabave, odnosno državnim potporama, kako u kontekstu provedbe postupaka financiranih nacionalnim sredstvima, tako i u kontekstu provedbe postupaka javne nabave sufinancirane sredstvima EU. Prvi sastanci na kojem su osnovane Mreže održani su u veljači 2015. Sastanci Mreže JN i Mreže DP održavaju se u svrhu razmjene informacija, iskustava, predstavljanja praktičnih problema te dobre i loše prakse u primjeni pravila o javnoj nabavi i državnim potporama. U svrhu razmjene podataka prikupljenih na sastancima Mreže i međusobnih informiranja svih uključenih u Mrežu, MRRFEU je otvorilo zajedničke adrese elektroničke pošte (eac.javnanabava@mrrfeu.hr i eac.drzavnepotpore@mrrfeu.hr). Do 21. studenog 2016. održano je sveukupno 13 sastanaka Mreže JN i 9 sastanaka Mreže DP, dok su u izvještajnom razdoblju (od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.) održana sveukupno četiri sastanka Mreže JN i 3 sastanka Mreže DP.

Tablica 19: Datumi održavanja, teme i broj sudionika sastanaka Mreže JN i Mreže DP

Datum održavanja sastanka Mreže	Tema/e sastanka Mreže	Broj sudionika sastanka Mreže
Mreža koordinatora iz područja javne nabave		
29. siječnja 2016.	Nacionalni akcijski plan za zelenu javnu nabavu za razdoblje od 2015. do 2017. s pogledom do 2020.	34
31. ožujka 2016.	Prezentacija rezultata studije „The Cost of Non-Europe in the area of Organised Crime and Corruption“, provedene za Europski parlament	46
29. travnja 2016.	Dinamički sustav nabave Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi	34
17. lipnja 2016.	Postupci nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi	38

Mreža koordinatora iz područja državnih potpora

4. veljače 2016.	Izjava o korištenim potporama male vrijednosti te praktični problemi u svezi iste	36
31. ožujka 2016.	Registar državnih potpora	30
17. lipnja 2016.	Seminari iz područja državnih potpora u Državnoj školi za javnu upravu	27

U okviru OPKK do 30. lipnja 2016. godine pokrenuta su 24 postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1.564,74 milijuna eura, temeljem kojih je sklopljeno 117 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, od čega 2 u Prioritetnoj osi 1, 23 ugovora u Prioritetnoj osi 3, 71 u Prioritetnoj osi 4, 6 u Prioritetnoj osi 9 te 15 u Prioritetnoj osi 10, ukupne vrijednosti 302,15 milijuna eura, što čini 4,39 % ukupno dodijeljenih sredstava za OPKK. Pored navedenog, u lipnju 2016. godine potpisan je Sporazum o financiranju kojim je HAMAG-BICRO-u povjerena zadaća provedbe financijskim instrumenata u okviru specifičnog cilja 3a1 u Prioritetnoj osi 3. Sporazumom je predviđeno 150 milijuna eura za provedbu 5 financijskih instrumenata.

Objavljeni su sljedeći postupci dodjele:

- KK.01.2.1.01 Povećanje razvoja novih proizvoda i usluga koji proizlaze iz aktivnosti istraživanja i razvoja
- KK.01.2.2.01 Strateški projekt za podršku inicijativa klastera konkurentnosti
- KK.01.2.2.02 Strateški projekt za podršku uspostavi Inovacijske mreže za industriju i tematskih inovacijskih platformi
- KK.03.2.1.01 Izgradnja proizvodnih kapaciteta MSP i ulaganje u opremu
- KK.03.2.1.02 Ulaganje u proizvodnu tehnologiju MSP
- KK.03.2.1.03 Poboljšanje konkurentnosti i učinkovitosti MSP u područjima s razvojnim posebnostima kroz informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT)
- KK.03.2.1.04 Podrška razvoju MSP u turizmu povećanjem kvalitete i dodatne ponude hotela
- KK.03.2.1.05 Kompetentnost i razvoj MSP
- KK.03.2.2.01 Inovacije novoosnovanih MSP
- KK.04.2.1.01 Pilot projekt: Izrada projektne dokumentacije za energetska obnavu zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja
- KK.04.2.1.02 Pilot projekt: Energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja
- KK.06.1.1.01 Priprema i provedba Integriranih razvojnih programa temeljenih na obnovi kulturne baštine
- KK.06.1.2.01 Promicanje održivog korištenja prirodne baštine u nacionalnim parkovima i parkovima prirode
- KK.06.3.1.01 Ograničeni poziv za dostavu projektnog prijedloga izgradnje Centra za gospodarenje otpadom Biljane Donje u Zadarskoj županiji
- KK.06.4.2.01 Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture aglomeracije Petrinja
- KK.07.4.2.01 Poziv za izradu studije razvoja gradskog prometa na području grada Osijeka
- KK.08.1.1.01 Ulaganje u zdravstvenu zaštitu na primarnoj razini
- KK.08.1.2.01 Poboljšanje isplativosti i pristupa bolničke skrbi za ranjive skupine

- KK.08.2.2.02 Poboljšanje isplativosti i pristupa dnevnim bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama
- KK.08.2.1.01 Izgradnja kapaciteta za uspješnu fizičku, socijalnu i gospodarsku regeneraciju depriviranih pilot područja
- KK.09.1.1.01 e-Škole: Uspostava sustava razvoja digitalno zrelih škola (pilot projekt)
- KK.09.1.2.01 Modernizacija, unaprjeđenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja za studente u nepovoljnom položaju
- KK.10.1.1.01 Poziv za iskaz interesa za dodjelu bespovratnih sredstava iz Prioritetne osi 10 – Tehnička pomoć Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.
- KK.10.1.3.01 Poziv za iskaz interesa Regionalnim koordinatorima za dodjelu bespovratnih sredstava iz Prioritetne osi 10 – Tehnička pomoć Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 17,45 milijuna eura. Europska komisija je do 30. lipnja 2016. godine izvršila plaćanje predfinanciranja u ukupnom iznosu od 323,41 milijuna eura.

Do kraja izvještajnog razdoblja održano je 6 sjednica OzP-a programa koji se sastoji od predstavnika tijela državne uprave, partnerskih institucija, civilnoga društva, socijalnih i gospodarskih partnera, JL(R)S-a, Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku Europske komisije (DG REGIO) te financijskih institucija relevantnih za provedbu Operativnoga programa, a osnovan je krajem 2014. godine.

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO5	PO6	PO7	PO8	PO9	PO10	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	664.792.165	307.952.676	970.000.000	531.810.805	245.396.147	1.987.360.608	1.310.205.755	356.500.000	270.914.791	236.112.612	6.881.045.559
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	14.963.225	0	120.076.588	2.051.410	0	0	0	0	69.690.529	95.372.929	302.154.681
UGOVORENA SREDSTVA	14.963.225	0	119.058.993	1.657.079	0	0	0	0	69.690.529	0	205.369.826
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,25 %	0,00 %	12,27 %	0,31 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	25,72 %	0,00 %	2,98 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	194.045.485 ²²										194.045.485
PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	0	0	1.585.175	12.320	0	0	0	0	10.770.475	4.836.393	17.204.363
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO²³	0,00 %	0,00 %	1,32 %	0,60 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	15,45 %	5,07 %	5,69 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,16 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	3,98 %	2,05 %	0,25 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,82 %										2,82 %
TRAŽENO OD EK	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

²² Uključeni predujam 3 u iznosu 64,68 milijuna eura i predujam 4 u iznosu 129,36 milijuna eura.

²³ Pokazatelj omjera plaćeno/ukupno ugovoreno iskazuje plaćeno u izvještajnom razdoblju u odnosu na ukupno ugovoreni iznos od početka provedbe OPKK-a.

Prioritetna os 1: Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija
 Prioritetna os 2: Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije
 Prioritetna os 3: Poslovna konkurentnost
 Prioritetna os 4: Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
 Prioritetna os 5: Klimatske promjene i upravljanje rizicima

Prioritetna os 6: Zaštita okoliša i održivost resursa
 Prioritetna os 7: Povezanost i mobilnost
 Prioritetna os 8: Socijalno uključivanje i zdravlje
 Prioritetna os 9: Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje
 Prioritetna os 10: Tehnička pomoć

Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO5	PO6	PO7	PO8	PO9	PO10	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	664.792.165	307.952.676	970.000.000	531.810.805	245.396.147	1.987.360.608	1.310.205.755	356.500.000	270.914.791	236.112.612	6.881.045.559
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	14.963.225	0	120.076.588	2.051.410	0	0	0	0	69.690.529	95.372.929	302.154.681
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	2,25 %	0,00 %	12,38 %	0,39 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	25,72 %	40,39 %	4,39 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	323.409.141 ²⁴										323.409.141
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0	0	1.585.175	12.320	0	0	0	0	10.770.475	5.078.983	17.446.952
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	1,32 %	0,60 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	15,45 %	5,33 %	5,77 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,00 %	0,00 %	0,16 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	3,98 %	2,15 %	0,25 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	4,70 %										4,70 %

²⁴ Uključeni predujam 1 u iznosu 64,68 milijuna eura, predujam 2 u iznosu 64,68 milijuna eura, predujam 3 u iznosu 64,68 milijuna eura i predujam 4 u iznosu 129,36 milijuna eura.

UKUPNO TRAŽENO OD EK	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

Prioritetna os 1: Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija
 Prioritetna os 2: Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije
 Prioritetna os 3: Poslovna konkurentnost
 Prioritetna os 4: Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
 Prioritetna os 5: Klimatske promjene i upravljanje rizicima

Prioritetna os 6: Zaštita okoliša i održivost resursa
 Prioritetna os 7: Povezanost i mobilnost
 Prioritetna os 8: Socijalno uključivanje i zdravlje
 Prioritetna os 9: Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje
 Prioritetna os 10: Tehnička pomoć

4.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali je programski dokument za korištenje ESF-a, čije je Upravljačko tijelo MRMS. Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iznosi 1.849.745.469,00 eura od čega EU sredstva iznose 1.582.210.217,00 eura.

Nakon usvajanja Operativnog programa, donošenja Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014), Uredbe o tijelima u Sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje u rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014, 23/2015 i 129/2015) te Pravilnika o prihvatljivosti izdataka u okviru ESF-a krajem 2014. godine, usvajanja kriterija odabira i metodologije odabira operacija na razini Operativnog programa u prvoj polovici 2015. godine, Upravljačko tijelo OPULJP-a donijelo je u lipnju 2015. godine prve, a u listopadu i preostale Smjernice za ESF 2014. – 2020. kojima se propisuju prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u sustavu upravljanja i kontrole.

MRMS, Upravljačko tijelo za OPULJP donijelo je Smjernice za ESF 2014. – 2020. koje se sastoje od pravilnika i smjernica kojima se propisuje prihvatljivost izdataka i postupanja tijela u sustavu kako slijedi:

- Pravilnik o prihvatljivosti izdataka (Narodne novine, broj 149/2014)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o prihvatljivosti izdataka u okviru Europskog socijalnog fonda (Narodne novine, broj 14/2016)
- Smjernice br. 1 – Zajedničko poglavlje Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice
- Smjernice br. 2 – Upravljanje ljudskim potencijalima
- Smjernice br. 3 – Dodjela bespovratnih sredstava
- Smjernice br. 4 – Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava
- Smjernice br. 5 – Financijsko upravljanje OPULJP-om
- Smjernice br. 6 – Praćenje i vrednovanje
- Smjernice br. 7 – Revizije
- Smjernice br. 8 – Revizijski trag
- Smjernice br. 9 – Upravljanje rizicima
- Smjernice br. 10 – Informiranje i komunikacija
- Smjernice br. 11 – Nepravilnosti
- Smjernice br. 12 – Uspostava i unapređenje sustava.

Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru ESF-a kao podzakonski akt stupio je na snagu 16. prosinca 2014. Smjernice br. 1 Zajedničko poglavlje Pravni okvir i zajednički zahtjevi, definicije i kratice, Smjernice br. 2 Upravljanje ljudskim potencijalima i Smjernice br. 3 Dodjela bespovratnih sredstava, verzija 1.0, donio je ministar rada i mirovinskoga sustava 23. lipnja 2015. godine. Smjernice br. 3 Dodjela bespovratnih sredstava izmijenjene su Odlukom ministra od 19. kolovoza 2015. godine, verzija 1.1. Smjernice br. 4 Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava, br. 5 Financijsko upravljanje OPULJP-om, br. 6 Praćenje i vrednovanje, br. 7 – Revizije, br. 8 – Revizijski trag, Smjernice br. 9 – Upravljanje rizicima, Smjernice br. 10 – Informiranje i komunikacija, Smjernice br. 11 – Nepravilnosti i Smjernice br. 12 – Uspostava i unapređenje sustava, verzija 1.0 donesene su 26. listopada

2015. godine. 8. veljače 2016. godine donesena je Odluka o izmjeni Smjernica te su stupile na snagu Smjernice za ESF 2014. – 2020., verzija 2.0.

Sukladno obvezi iz članka 6. stavka 3. Uredbe da su Posrednička tijela obvezna razviti PoP-ove, za koje UT izdaje prethodnu suglasnost, UT i sva posrednička tijela SUK-a Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. su u IV. kvartalu 2015. godine započeli s izradom PoP-ova, kao i pripremom za provedbu postupka procjene usklađenosti SUK-a za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Nakon sjednica Odbora za praćenje OPULJP-a održanih u 2015. godini, na kojima su usvojeni Evaluacijski plan Operativnog programa za razdoblje 2014. – 2020., Komunikacijski plan Operativnog programa za 2016. godinu i Komunikacijska strategija Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020., u svibnju 2016. godine održana je 4. sjednica Odbora za praćenje u okviru koje se usvojilo Godišnje izvješće o provedbi za 2015. godinu.

Nadalje, u kolovozu 2015. godine objavljena su 4 poziva tijelima za dostavu prijedloga operacija koje će se financirati kao izravna dodjela sredstava, i za 4 prioritetne osi programa: Prioritetne osi 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, Prioritetne osi 2 Socijalno uključivanje, Prioritetne osi 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje i Prioritetne osi 4 Dobro upravljanje. Rok za dostavu prijedloga produžen je u studenome 2015. te u ožujku 2016. do završno 27. svibnja 2016. godine. Novi poziv tijelima za dostavu projektnih prijedloga operacija koje će se financirati kao izravna dodjela sredstava objavljen je 1. lipnja i otvoren je do 31. prosinca 2016. godine.

U okviru poziva za izravnu dodjelu sredstava u okviru Prioritetne osi 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje, objavljen je natječaj „Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama, faza II“. Natječaj je otvoren u razdoblju od 2. lipnja do 15. srpnja 2016. godine, ukupne vrijednosti 80.000.000 kuna za financiranje troškova rada pomoćnika koji će pružati potporu učenicima s teškoćama sukladno propisanim kriterijima natječaja. U okviru ovog natječaja planirana je potpora sustavu podrške za djecu i učenike s teškoćama u cilju poboljšanja njihovih obrazovnih postignuća, a što obuhvaća sustavno uvođenje pomoćnika za učenike s teškoćama u školsko okruženje.

Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO5	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	532.933.273,00	328.000.000,00	450.000.000,00	191.276.944,00	80.000.000,00	1.582.210.217,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	161.121.007	10.267.105	18.355.795	0	35.087.520,98	224.831.428
UGOVORENA SREDSTVA	0	0	0	0	35.087.520,98	35.087.520,98
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	43,86 %	2,20 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	54.486.028,77 ²⁵					54.486.028,77
PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	9.477.223,82	0	1.063.426,09	0	0	10.540.649,91
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	5,88 %	0,00 %	5,79 %	0,00 %	0,00 %	4,69 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,78 %	0,00 %	0,24 %	0,00 %	0,00 %	0,67 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	3,44 %					3,44 %
TRAŽENO OD EK	9.629.463,06	0	0	0	0	9.629.463,06
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	5,98 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	4,28 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	1,81 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,61 %

Prioritetna os 1: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage
 Prioritetna os 2: Socijalno uključivanje
 Prioritetna os 3: Obrazovanje i cjeloživotno učenje

Prioritetna os 4: Dobro upravljanje
 Prioritetna os 5: Tehnička pomoć

²⁵ Uključeni predujam 4 u iznosu 14.952.188,57 i predujam 5 u iznosu 29.904.377,14 eura.

Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

	PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO5	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	532.933.273,00	328.000.000,00	450.000.000,00	191.276.944,00	80.000.000,00	1.582.210.217,00
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	161.121.007	10.267.105	18.355.795	0	35.087.520,98	224.831.428
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	30,23 %	3,13 %	4,08 %	0,00 %	43,86 %	14,21 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	103.581.777,67 ²⁶					103.581.777,67
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJI KORISNICIMA	9.477.223,82	0	2.678.397	0	0	12.155.620,99
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	5,88 %	0,00 %	14,59 %	0,00 %	0,00 %	5,41 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	1,78 %	0,00 %	0,60 %	0,00 %	0,00 %	0,77 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	6,55 %					6,55 %
UKUPNOTRAŽENO OD EK	9.629.463,06					9.629.463,06
UKUPNOTRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	4,28 %					4,28 %
UKUPNOTRAŽENO OD EK/ UKUPNODODIJELJENO	0,61 %					0,61 %

Prioritetna os 1: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage
 Prioritetna os 2: Socijalno uključivanje
 Prioritetna os 3: Obrazovanje i cjeloživotno učenje

Prioritetna os 4: Dobro upravljanje
 Prioritetna os 5: Tehnička pomoć

²⁶ Uključeni predujam 1 u iznosu 14.952.188,57, predujam 2 u iznosu 14.952.188,57, predujam 3 u iznosu 19.191.371,76, predujam 4 u iznosu 14.952.188,57 i predujam 5 u iznosu 29.904.377,14 eura.

4.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

PRR je odobren Provedbenom odlukom Komisije C(2015) 3483 od 26. svibnja 2015. godine. Ukupna alokacija dodijeljena u okviru PRR-a iznosi 2.383.294.499,84 eura od čega sredstva EPFRR-a iznose 2.026.222.500,00 eura, a sredstva državnog proračuna RH 357.071.999,84 EUR. VRH je na 233. sjednici održanoj 23. lipnja 2015. godine donijela Odluku o donošenju Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014. – 2020.

PRR predviđa 63 tipa operacija iz 37 pod-mjera unutar 16 mjera, te mjere 20 Tehnička pomoć. Tipovi operacije su programirani pod 16 fokus područja. MPOLJ je tijekom izvještajnog razdoblja intenzivno radilo na izradi pravilnika o provedbi mjera ruralnog razvoja predviđenih PRR-om, kao pravnog temelja za objavu natječaja, radi njegove što uspješnije provedbe.

Funkciju UT-a za PRR obavlja Ministarstvo poljoprivrede, Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, a funkciju provedbenog tijela APPRRR sukladno Uredbi o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (Narodne novine, broj 129/2014).

Od 2014. RH započela je s provedbom 13 mjera, odnosno 21 pod-mjerom kroz 40 tipova operacija, ne računajući mjeru 20. U prvoj polovici 2016. godine provodilo se 11 mjera, odnosno 15 podmjera kroz 31 tip operacije, ne računajući mjeru 20. Indikativni plan objave natječaja za 2016. godinu je bio objavljen na mrežnim stranicama MPOLJ-a (www.mps.hr), odnosno UT-a (www.ruralnirazvoj.hr).

U prvoj polovici 2016. godine objavljeni su sljedeći Pravilnici:

- Pravilnik o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja za 2016. (Narodne novine, broj 20/2016)
- Pravilnik o provedbi mjere M08 „Potpora za ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma“, podmjere 8.5. „Potpora za ulaganja u poboljšanje otpornosti i okolišne vrijednosti šumskih ekosustava“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 45/2016)
- Pravilnik o provedbi mjere M08 „Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma“, podmjere 8.6. „Potpora za ulaganja u šumarske tehnologije te u preradu, mobilizaciju i marketing šumskih proizvoda“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 45/2016)
- Pravilnik o provedbi Podmjere 19.2. „Provedba operacija unutar CLLD strategije“, Podmjere 19.3. „Priprema i provedba aktivnosti suradnje LAG-a“ i Podmjere 19.4. „Tekući troškovi i animacija“ unutar Mjere 19 „Potpora lokalnom razvoju u okviru inicijative LEADER (CLLD – lokalni razvoj pod vodstvom zajednice)“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 47/2016)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dodjeli potpore za „Razminiranje poljoprivrednog zemljišta“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 31/2016)

U prvoj polovici 2016. godine raspisano je 8 natječaja:

- Mjera 4

Prvi natječaj za provedbu podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« – provedba operacije 4.1.3. „Korištenje obnovljivih izvora energije“ bio je raspisan 25. svibnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 6. lipnja do 6. listopada 2016.

– Mjera 5

Drugi natječaj za podmjeru 5.2 »Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima«, tip operacije 5.2.2. „Razminiranje poljoprivrednog zemljišta“ bio je raspisan 4. svibnja 2016. godine, a rok za podnošenje zahtjeva za potporu bio je od 4. svibnja do 3. lipnja 2016.

– Mjera 8

Prvi natječaj za provedbu podmjere 8.5. »Potpora za ulaganja u poboljšanje otpornost i okolišne vrijednosti šumskih ekosustava« – provedba tipa operacije 8.5.1. „Konverzija degradiranih šumskih sastojina i šumskih kultura“ bio je raspisan 1. lipnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 8. lipnja do 10. listopada 2016.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 8.5. »Potpora za ulaganja u poboljšanje otpornosti i okolišne vrijednosti šumskih ekosustava« – provedba tipa operacije 8.5.2. „Uspostava i uređenje poučnih staza, vidikovaca i ostale manje infrastrukture“ bio je raspisan 8. lipnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 15. lipnja do 17. listopada 2016.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 8.6. »Potpora za ulaganja u šumarske tehnologije te u preradu, mobilizaciju i marketing šumskih proizvoda« – provedba tipa operacije 8.6.1. „Modernizacija tehnologija, strojeva, alata i opreme u pridobivanju drva i šumskouzgojnim radovima“ bio je raspisan 15. lipnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 15. srpnja do 15. studenoga 2016.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 8.6. »Potpora za ulaganja u šumarske tehnologije te u preradu, mobilizaciju i marketing šumskih proizvoda« – provedba tipa operacije 8.6.2. „Modernizacija tehnologija, strojeva, alata i opreme u predindustrijskoj preradi drva“ bio je raspisan 15. lipnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 15. srpnja do 15. studenoga 2016.

Prvi natječaj za provedbu podmjere 8.6. »Potpora za ulaganja u šumarske tehnologije te u preradu, mobilizaciju i marketing šumskih proizvoda« – provedba tipa operacije 8.6.3. „Marketing drvnih i nedrvnih šumskih proizvoda“ bio je raspisan 24. lipnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 22. srpnja do 22. studenoga 2016.

– Mjera 19

Prvi natječaj za provedbu podmjere 19.2. »Provedba operacija unutar CLLD strategije« – provedba tipa operacije 19.2.1. „Provedba operacija unutar CLLD strategije“ bio je raspisan 1. lipnja 2016. godine, a zahtjevi za potporu mogli su se početi popunjavati i podnositi u AGRONET-u od 3. lipnja do 1. srpnja 2016.

Za mjeru 01 strukovno osposobljavanje organizirala je i provodila Savjetodavna služba po odobrenju Programa osposobljavanja. Za mjeru 02 savjetovanja je provodila Savjetodavna

služba. Za mjere 10, 11, 13 i 18 podnosio se jedinstveni zahtjev za potporu u 2016. godini. Za mjeru M17 donesen je pravilnik, s predviđenim rokom podnošenja zahtjeva za potporu od 1. travnja do 30. lipnja tekuće godine. U prvoj polovici 2016. godine ukupno je isplaćeno 3,84 % ukupno raspoloživih EPFRR sredstava.

Izrada pisanih procedura za postupanje te kontrolnih lista koje su u skladu s primjenjivim Uredbama na razini EU, PRR i provedbenim pravilnicima u nadležnosti je Agencije za plaćanja, a potvrđuje ih neovisno tijelo u okviru MPOLJ-a, nadležno za akreditaciju APPRRR-a sukladno članku 6. Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj.

Provjera procedura APPRRR-a za provedbu mjera provodi se na temelju zaključka Odbora za akreditaciju, a sukladno mišljenju EK vezano uz aktivaciju mjera ruralnog razvoja. Cilj provjere je utvrditi je li APPRRR uspostavila sustav unutarnjih kontrola za provedbu mjera i je li on u skladu s akreditacijskim kriterijima i odredbama provedbenog pravilnika te drugom nacionalnom i EU regulativom.

APPRRR surađuje s UT-om u provedbi procjene mogućnosti kontrole i prethodnog nadzora mjera i nadzora mjera tijekom provedbe Programa u skladu s člankom 62. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1305/2013.

Uloga OzP-a je pratiti učinkovitost i kvalitetu provedbe PRR-a, kao i pregled napretka u korištenju dodijeljenih sredstava prema postavljenim ciljevima Programa. U prvoj polovici 2016. godine OzP je održao jednu sjednicu (10. lipnja 2016. godine).

U prvoj polovici 2016. godine održano je sveukupno 30 sjednica Povjerenstava za rješavanje po prigovorima korisnika u okviru provedbe mjera ruralnog razvoja i to:

- Povjerenstvo za rješavanje po prigovorima za Mjeru M04 „Ulaganja u fizičku imovinu“ unutar Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 050-01/15-01/106; URBROJ: 525-08/1399-15-8 od 01. srpnja 2015. godine, KLASA: 050-01/15-01/106; URBROJ: 525-08/0471-15-14 od 22. srpnja 2015. godine i KLASA: 050-01/15-01/106; URBROJ: 525-08/1374-16-149 od 11. siječnja 2016. godine)
- Povjerenstvo za rješavanje po prigovorima za Mjeru M07 „Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima“ i Podmjeru 19.1. „Pripremna pomoć“ u okviru Mjere 19 „LEADER – CLLD“, unutar Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 080-01/15-01/294; URBROJ: 525-08/1399-15-23 od 18. studenog 2015. godine)
- Povjerenstvo za rješavanje po prigovorima za Mjeru M06 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja“ unutar Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 050-01/15-01/213; URBROJ: 525-08/1374-16-5 od 10. veljače 2016. godine)
- Povjerenstvo za rješavanje po prigovorima za Mjeru M05 „Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti“, Podmjere 5.2. „Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., osnovano rješenjem ministra (KLASA: 050-01/15-01/22; URBROJ: 525-08/0461-15-1 od 10. veljače 2015. godine)

Tablica 24: Analiza rješavanja po prigovorima

mjera/tip operacije)	broj sjednica	broj prigovora	prihvaćeni prigovori	% prihvaćenih prigovora
M04 (4.1.1., 4.1.2. i 4.2.1.)	5	12	1	8,33
M07 (7.1.1.)	8	32	6	18,75
M06 (6.1.1., 6.3.1.)	13	178	17	9,55
M05 (5.2.1.)	4	7	4	57,14
UKUPNO	30	229	28	12,23

Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	M 1	M 2	M 3	M 4	M 5	M 6	M 7	M 8	M 9	M 10	M 11	M 13	M 16	M 17	M 18	M 19	M 20	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	12,00	18,00	6,00	567,00	100,40	226,00	226,00	79,00	8,00	118,01	109,06	273,36	7,50	48,17	111,90	60,79	55,03	2.026,22
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,015	0	0	39,76	20,06	6,41	2,39	0	0	0,08	11,61	20,31	0	0	89,50	2,17	0,93	193,23
UGOVORENA SREDSTVA	0,015	0	0	2,06	0,38	6,41	2,39	0	0	0,08	11,61	20,31	0	0	34,83	0	0,26	78,35
UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,12 %	0,00 %	0,00 %	0,36 %	0,38 %	2,84 %	1,06 %	0,00 %	0,00 %	0,07 %	10,64 %	7,43 %	0,00 %	0,00 %	31,13 %	0,00 %	0,48 %	3,87 %
DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	36,14																	36,14
PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	0,015	0	0	1,43	8,59	0,06	0	0	0	0,08	11,61	20,31	0	0	34,83	0,62	0,26	77,80
PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENO	100 %	n/p	n/p	3,60 %	42,82 %	0,94 %	n/p	n/p	n/p	100 %	100 %	100 %	n/p	n/p	38,92 %	28,57 %	29,03 %	40,26 %
PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,13 %	0,00 %	0,00 %	0,25 %	8,56 %	0,03 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,07 %	10,65 %	7,43 %	0,00 %	0,00 %	31,13 %	1,02 %	0,47 %	3,84 %
DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	1,78 %																	1,78 %
TRAŽENO OD EK	0,014	0	0	1,43	8,59	0,06	0	0	0	0,08	11,60	20,30	0	0	34,78	0,62	0,26	77,73
TRAŽENO OD EK/UKUPNO UGOVORENO	93,33 %	n/p	n/p	3,60 %	42,82 %	14,63 %	0,00 %	n/p	n/p	100 %	100 %	99,95 %	n/p	n/p	38,86 %	28,57 %	27,96 %	40,23 %
TRAŽENO OD EK/UKUPNO DODIJELJENO	0,12 %	0,00 %	0,00 %	0,25 %	8,56 %	0,03 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,07 %	10,64 %	7,43 %	0,00 %	0,00 %	31,08 %	1,02 %	0,47 %	3,84 %

M 1: Prenošenje znanja i informiranja
M 2: Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima
M 3: Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu
M 4: Ulaganja u fizičku imovinu

M 5: Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti
M 6: Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja
M 7: Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima

M 8: Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma
M 9: Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija
M 10: Poljoprivrede, okoliš i klimatske promjene
M 11: Ekološki uzgoj
M 13: Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima

M 16: Suradnja
M 17: Upravljanje rizicima
M 18: Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Hrvatsku
M 19: LEADER (CLLD)
M 20: Tehnička pomoć

Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u milijunima eura)

	M 1	M 2	M 3	M 4	M 5	M 6	M 7	M 8	M 9	M 10	M 11	M 13	M 16	M 17	M 18	M 19	M 20	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	12,00	18,00	6,00	567,00	100,40	226,00	226,00	79,00	8,00	118,01	109,06	273,36	7,50	48,17	111,90	60,79	55,03	2.026,22
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	0,015	0	0	39,76	20,06	6,41	2,39	0	0	0,08	11,61	20,31	0	0	89,50	2,17	0,93	193,23
UKUPNO UGOVORENO/UKUPNO DODIJELJENO	0,12 %	0,00 %	0,00 %	7,01 %	19,98 %	2,84 %	1,06 %	0,00 %	0,00 %	0,07 %	10,65 %	7,43 %	0,00 %	0,00 %	79,98 %	3,57 %	1,67 %	9,54 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	131,00																	131,00
UKUPNO PLAĆENO KRAJNIM KORISNICIMA	0,015	0	0	1,43	18,17	0,06	0	0	0	0,08	11,61	20,31	0	0	89,50	0,62	0,93	142,72
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	100 %	n/p	n/p	3,60 %	90,58 %	0,94 %	0,00 %	n/p	n/p	100 %	100 %	100 %	n/p	n/p	100 %	28,57 %	100 %	73,86 %
UKUPNO PLAĆENO/UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	0,12 %	0,00 %	0,00 %	0,25 %	18,10 %	0,03 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,07 %	10,65 %	7,43 %	0,00 %	0,00 %	79,98 %	1,02 %	1,69 %	7,04 %
UKUPNO DOZNAČENO/UKUPNO DODIJELJENO	6,47 %																	6,47 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	0,014	0	0	1,43	18,17	0,06	0	0	0	0,08	11,60	20,30	0	0	89,44	0,62	0,93	142,64

M 1: Prenošenje znanja i informiranja

M 2: Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima

M 3: Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu

M 4: Ulaganja u fizičku imovinu

M 5: Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti

M 6: Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja

M 7: Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima

M 8: Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma

M 9: Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija

M 10: Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene

M 11: Ekološki uzgoj

M 13: Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima

M 16: Suradnja

M 17: Upravljanje rizicima

M 18: Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Hrvatsku

M 19: LEADER (CLLD)

M 20: Tehnička pomoć

4.4.OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

Izrada Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo zajedno s izradom Strateške procjene utjecaja na okoliš tog programa i *ex-ante* evaluacije istoga započela je u 2014. godini. Koordiniralo ju je Upravljačko tijelo (MPOLJ), a u izradi su sudjelovali relevantni dionici. Nacrt Operativnog programa je prvi put službeno podnesen EK u veljači 2015. godine. Ukupna dodijeljena sredstva RH za provedbu Operativnog programa iznose 256,6 milijuna eura, odnosno s udjelom RH ukupno 348,8 milijuna eura. U dijalogu sa svim relevantnim dionicima izvršen je odabir mjera kao i alokacije sredstava po mjerama. Najveći postotni iznos određen je za provedbu Prioriteta Unije vezanog uz ribolov i to 33,20 % dodijeljenih sredstava, dok je za mjere u akvakulturi predviđeno 23,44 %, a za preradu i stavljanje na tržište proizvoda ribarstva 15,63 % sredstava.

EK je odobrila OPPiR 5. studenog 2015. godine te je započela njegova provedba početkom 2016. godine.

Po odobrenju Operativnog programa, prva službena sjednica OzP-a održana je 2. prosinca 2015. godine, a predmet sjednice je bilo potvrđivanje odluka donesenih od strane OzP-a „u sjeni“, tj. potvrđivanje odluka o odobrenju kriterija za odabir operacija.

Vezano uz uspostavu sustava upravljanja i kontrole, tijekom izvještajnog razdoblja su provedene određene aktivnosti, ključne za učinkovitu provedbu Operativnog programa, kao što su određivanje nadležnih tijela od strane VRH, uspostava postupaka potrebnih za provedbu Operativnog programa te ostale pripremne aktivnosti vezane uz izradu Opisa SUK-a te postupka utvrđivanja nadležnih tijela sukladno odredbama Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Nadalje, u drugoj polovici 2015. godini započela je provedba nekoliko mjera, i to: trajni i privremeni prestanak ribolovnih aktivnosti u okviru Prioriteta Unije 1, pripremna potpora u okviru Prioriteta Unije 4 te stavljanje na tržište i prerada proizvoda ribarstva u okviru prioriteta Unije 5.

Nastavno na prioritete sektora ribarstva, tijekom prve polovice 2016. godine raspisani su najznačajniji natječaji u svim segmentima ribarstva. Tako da su u izvještajnom razdoblju unutar Prioriteta Unije 1 objavljeni natječaji za privremeni i trajni prestanak ribolovnih aktivnosti, unutar Prioriteta Unije 2 natječaj za sufinanciranje ulaganja u akvakulturi (mjera 2.1. „Produktivna ulaganja u akvakulturi“). Također, sukladno zahtjevima EU, točnije zahtjevima vezanim uz prikupljanje propisanih podataka u ribarstvu, provedba mjere VI.2. je u izvještajnom razdoblju bila u punoj provedbi. Ukupni isplaćeni iznos tijekom izvještajnog razdoblja iznosio je 3.415.473,32 eura dok je ugovoren iznos od 7.678.031,38 eura.

Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2016. (sredstva EU, u eurima)

	PU 1	PU 2	PU 3	PU 4	PU 5	PU 6	Tehnička pomoć	UKUPNO
UKUPNO DODIJELJENA SREDSTVA	86.827.381	55.261.186	34.824.000	18.954.045	40.617.938	1.000.000	15.158.588	252.643.138
UKUPNO UGOVORENA SREDSTVA	5.643.967,72	0,00	594.639,18	1.439.424,48	0,00	0,00	0,00	7.678.031,38
UKUPNO UGOVORENO/ UKUPNO DODIJELJENO	6,50 %	0,00 %	1,71 %	7,59 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	3,04 %
UKUPNO DOZNAČENA SREDSTVA OD EK	7.226.431							7.226.431
UKUPNO PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA	3.080.012,23	0,00	291.473,68	43.987,40	0,00	0,00	0,00	3.415.473,32
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO UGOVORENO	54,57 %	n/p	49,02 %	3,06 %	n/p	n/p	n/p	44,48 %
UKUPNO PLAĆENO/ UKUPNO DODIJELJENO	3,55 %	0,00 %	0,84 %	0,23 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	1,35 %
UKUPNO DOZNAČENO/ UKUPNO DODIJELJENO	2,86 %							2,86 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
UKUPNO TRAŽENO OD EK/ UKUPNO UGOVORENO	0,00 %	n/p	0,00 %	0,00 %	n/p	n/p	n/p	0,00 %
UKUPNO TRAŽENO OD EK/ UKUPNO DODIJELJENO	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

Prioritet Unije 1: Poticanje okolišnog održivog, resursno učinkovitog, inovativnog, konkurentnog i na znanju utemeljenog ribarstva
 Prioritet Unije 2: Poticanje okolišno održive, resursno učinkovite, inovativne, konkurentne i na znanju utemeljene akvakulture

Prioritet Unije 3: Poticanje provedbe ZRP-a
 Prioritet Unije 4: Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije
 Prioritet Unije 5: Poticanje stavljanja na tržište i prerade
 Prioritet Unije 6: Poticanje provedbe integrirane pomorske politike

4.5. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE

Nastavno na odobrenje Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, 18. prosinca 2014. godine, pristupilo se poduzimanju daljnjih radnji u svrhu uspostave zakonodavno-institucionalnog okvira, kako je definirano OP-om. Vlada RH je na sjednici održanoj 16. srpnja 2015. donijela Odluku o potvrđivanju Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. – 2020. Na temelju članka 35. Uredbe (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o Fondu Europske pomoći za najpotrebitije (FEAD), RH definirala je Sustav upravljanja i kontrole za korištenje ESF-a kao Sustav za provedbu Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, o čemu odluku donosi VRH. Odluka o tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć (Narodne novine, broj 78/2015), usvojena je 16. srpnja 2015. godine.

Sukladno OP-u te zakonodavnom okviru uspostavljenom za provedbu ESF-a, uz službenu uspostavu Sustava upravljanja, provedbe i kontrole, Odlukom se također definiraju uloge i obveze svih tijela u Sustavu: MRMS-a kao Upravljačkog tijela, MSPM-a kao Posredničkog tijela, MFIN-a kao Tijela za ovjeravanje i plaćanje i ARPA-e kao Tijela za reviziju.

Također, u svrhu osiguranja nužnih preduvjeta za početak provedbe OP-a, pristupilo se izradi nacionalnih smjernica i pravila o provedbi OP-a (Smjernica i Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru FEAD-a), koji opisuju obveze i poslovne procese uključenih tijela te omogućuju što učinkovitiju provedbu FEAD-a, kao i usklađivanju i nadogradnji Informatičkog sustava ESIF MIS 2014. – 2020. za potrebe bilježenja i pohrane podataka u elektroničkom obliku o projektima sufinanciranim iz ovog OP-a.

Odluku o donošenju Smjernice za Fond europske pomoći za najpotrebitije Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. – 2020., te Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru FEAD-a donijela je ministrica rada i mirovinskoga sustava 12. veljače 2016. godine.

Početkom ožujka 2016. godine, Upravljačko tijelo izradilo je nacrt Godišnjeg izvješća o provedbi Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za 2015. godinu te isti dostavilo Posredničkom tijelu na očitovanje. Završni tekst Izvješća dostavljen je na uvid Odboru za praćenje OPULJP-a kao dio radne dokumentacije za 4. sjednicu predmetnog Odbora, održanu 4. svibnja 2016. godine u Splitu. Odbor ima ukupno 47 članova od čega 45 s pravom glasa te dva sa savjetodavnom ulogom. Članovi su predstavnici tijela u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja sredstava ESF-a, socijalnih partnera, organizacija civilnog društva te drugih relevantnih dionika. Članovi Odbora nisu imali komentara na Godišnje izvješće o provedbi Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za 2015. godinu.

U razdoblju od 6. do 22. travnja 2016. godine provedeno je javno savjetovanje putem mrežnih stranica o nacrtima sažetaka poziva „Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva“ i „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći“. Također provedene su i partnerske konzultacije u Vukovaru, 22. travnja i Kninu, 26. travnja 2016. godine.

Natječaj „Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva“ u okviru FEAD-a objavljen je i otvoren u razdoblju od 10. lipnja do 1. srpnja 2016. godine. Ovaj natječaj je usmjeren na ublažavanje najtežih oblika dječjeg siromaštva i to u vidu podjele hrane djeci u školama te predstavlja dodanu vrijednost postojećim nacionalnim programima. Natječaj će obuhvatiti djecu iz 12 Županija s indeksom razvijenosti ispod 75 %, dok se u preostalim županijama pomoć i nadalje sufinancira putem nacionalnog programa.

4.6. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. RH sudjeluje u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje.

Programi prekogranične suradnje:

- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.
- IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi transnacionalne suradnje:

- Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.
- Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Programi međuregionalne suradnje:

- Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje INTERACT 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje ESPON 2020.

4.6.1. IPA program prekogranične suradnje HR – BiH – CG 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. godine u okviru programa IPA II. Bilateralni IPA programi Hrvatska – Crna Gora i Hrvatska – Bosna i Hercegovina koji su uspostavljeni za financijsko razdoblje 2007. – 2013., neće se nastaviti zasebno, već su objedinjeni u jedan program prekogranične suradnje sve tri države. Prihvatljivo područje novog Programa tako će obuhvaćati prekogranično područje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu UT-a.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz povećanje zapošljivosti radne snage, poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unapređenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma, te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Program suradnje odobren je od strane EK u studenom 2015. godine.

Ukupan proračun programa iznosi 67.241.552,00 eura. U ožujku 2016. godine objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga koji je bio otvoren tri mjeseca. Zaprimljena su 164 projektna prijedloga čije ocjenjivanje je u tijeku, a odluka o projektima koji će se financirati očekuje se u prvom kvartalu 2017. godine.

U izvještajnom razdoblju, u veljači 2016., održan je prvi sastanak OzP-a Programa.

4.6.2. IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

Program IPA prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija provodit će se u financijskom razdoblju 2014. – 2020. u okviru programa IPA II. Program je nastavak dobre suradnje između dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. Programsko područje obuhvaća 4 županije s hrvatske strane (Osječko-baranjska, Vukovarsko-srijemska, Požeško-slavonska i Brodsko-posavska županija) i 5 okruga sa srpske strane (Zapadnobački, Južnobački, Sjevernobački, Srijemski i Mačvanski okrug).

U podijeljenom sustavu upravljanja u kojem odgovornost za program zajedno snose EK i država članica, RH preuzima ulogu UT-a.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti vezanih uz poboljšanje usluga u sustavu zdravstva i socijalne skrbi, unapređenje energetske učinkovitosti, zaštite okoliša, razvoja turizma te jačanje poslovnog okruženja i poduzetništva.

Program suradnje odobren je od strane EK u kolovozu 2015. godine.

Ukupan proračun Programa iznosi 40.344.927,00 eura. U ožujku 2016. godine objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga koji je bio otvoren tri i pol mjeseca. Zaprimito je 127 projektnih prijedloga čije ocjenjivanje je u tijeku, a odluka o projektima koji će se financirati očekuje se u prvom kvartalu 2017. godine.

Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa, u studenom 2015. i ožujku 2016. godine.

4.6.3. Program prekogranične suradnje Italija-Hrvatska 2014. – 2020.

Bilateralni Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014. – 2020. značajna je novost u odnosu na prethodno programsko razdoblje jer se suradnja dviju država odvijala uglavnom u kontekstu multilateralnog IPA programa Jadranska prekogranična suradnja te programa transnacionalne suradnje Mediteran i Jugoistočna Europa.

Područje obuhvaćeno Programom uključuje sljedeće talijanske provincije: Udine, Gorizia, Pordenone, Venezia, Padova, Rovigo, Ferrara, Ravenna, Forlì-Cesenna, Pesaro e Urbino, Ancona, Macerata, Fermo, Ascoli Piceno, Teramo, Pescara, Chieti, Campobasso, Foggia, Barletta-Andria-Trani, Bari, Brindisi, Lecce te hrvatske županije Primorsko-goransku, Ličko-senjsku, Zadarsku, Šibensko-kninsku, Splitsko-dalmatinsku, Istarsku, Dubrovačko-neretvansku i Karlovačku županiju.

Program suradnje odobren je od strane EK u prosincu 2015.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 201,36 milijuna eura. UT Programa je talijanska regija Veneto, sa sjedištem u Veneciji. U tijeku je priprema prvog poziva na dostavu projektnih prijedloga koji će se objaviti početkom 2017. godine.

U izvještajnom razdoblju, sredinom lipnja 2016., održan je prvi sastanak OzP-a Programa.

4.6.4. Program prekogranične suradnje Slovenija-Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje dviju zemalja iz prošlog financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Grad Zagreb i Osrednjeslovenska regija postali su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogli sudjelovati kao

pridruženo područje s ograničenim financijskim mogućnostima, te je Zasavska regija dodatno uključena u novi Program). Programsko područje obuhvaća 8 županija s hrvatske strane (Međimurska, Varaždinska, Krapinsko-zagorska, Zagrebačka, Karlovačka, Primorsko-goranska, Istarska i Grad Zagreb) te 9 regija sa slovenske strane (Pomurska, Podravska, Savinjska, Spodnjeposavska, Jugovzhodna Slovenija, Notranjsko-Kraška, Obalno-Kraška, Osrednjeslovenska i Zasavska).

Program suradnje odobren je od strane EK krajem rujna 2015. godine.

Upravljačko tijelo odgovorno za provedbu programa je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj i europsku kohezijsku politiku, Ured za europsku teritorijalnu suradnju i financijske mehanizme, Sektor za upravljanje prekograničnim programima sa sjedištem u Ljubljani.

Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 46,11 milijuna eura. Trajno otvoreni poziv na dostavu projektnih prijedloga objavljen je u siječnju 2016., s prvim rokom dostave u ožujku 2016. godine. Odluka o odabiru projekata u okviru prvog roka očekuje se u drugoj polovici 2016. godine. U svibnju 2016. potpisan je strateški projekt smanjenja rizika od poplava FRISCO1, s Hrvatskim vodama kao vodećim partnerom.

Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa, u studenom 2015. i travnju 2016. godine.

4.6.5. Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020. nastavak je prekogranične suradnje dviju država članica EU s manjim izmjenama prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. Varaždinska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Vukovarsko-srijemska županija postale su prihvatljivo područje, dok su u razdoblju 2007. – 2013. mogle sudjelovati kao pridruženo područje Programa s ograničenim financijskim mogućnostima. S hrvatske strane u Programu sudjeluju još Osječko-baranjska, Virovitičko-podravska, Kopriivničko-križevačka i Međimurska županija te s mađarske strane Zalska, Šomođska i Baranjska županija.

Program suradnje odobren je od strane EK početkom rujna 2015. godine.

Ulogu UT-a u Programu obavljat će Ured premijera u Budimpešti, Mađarska. Predviđeni iznos sredstava za sufinanciranje Programa iz EFRR-a iznosi 60,82 milijuna eura. Krajem veljače 2016. godine objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga koji je bio otvoren tri mjeseca. Zaprimiteno je 208 projektnih prijedloga čije ocjenjivanje je u tijeku, a odluka o projektima koji će se financirati očekuje se početkom 2017. godine. U svibnju 2016. godine potpisan je strateški projekt De-mine HU-HR II (Razminiranje ratom pogođenih područja), s Hrvatskim centrom za razminiranje kao vodećim partnerom.

Do kraja izvještajnog razdoblja održana su tri sastanka OzP-a Programa, u prosincu 2015. te u veljači i svibnju 2016. godine.

4.6.6. Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s manjim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu (Češka i dvije njemačke pokrajine: Baden-Württemberg i Bavarska postali su prihvatljivo područje, dok Grčka, Makedonija i Albanija nisu uključene u Program). Programsko područje obuhvaća devet

država članica EU: Austriju, Njemačku (Baden-Württemberg i Bavarska), Slovačku, Češku, Sloveniju, Mađarsku, Rumunjsku, Bugarsku i Hrvatsku; tri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru i Srbiju te dvije ENI partnerske države: Moldaviju i Ukrajinu (četiri regije: Černivačka oblast, Ivano-Frankivska oblast, Zakarpatska oblast, Odeška oblast).

Program suradnje odobren je u kolovozu 2015. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će Ured za nacionalno gospodarsko planiranje, Mađarska.

Ukupan proračun programa iznosi 262,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a i IPA-e financirati 221,92 milijuna eura. U rujnu 2015. objavljen je prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 76 milijuna eura, koji se odvijao u dva koraka i zatvoren je u svibnju 2016. Odluka o projektima koji će se financirati očekuje se u drugoj polovici 2016. godine.

Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa, u rujnu 2015. te u ožujku 2016. godine.

4.6.7. Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020. nastavak je dobre suradnje zemalja u sklopu programa Jugoistočna Europa iz financijskog razdoblja 2007. – 2013. s većim izmjenama područja prihvatljivog za sudjelovanje u Programu. Programsko područje tako sada obuhvaća četiri države članice EU: Sloveniju, Italiju, Grčku i Hrvatsku te četiri IPA države: Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Srbiju i Albaniju.

Program suradnje odobren je u listopadu 2015. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će regija Emilia-Romagna, Italija.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 83,47 milijuna eura, IPA sredstva iznose 15,69 milijuna eura, a s nacionalnim sufinanciranjem ukupan proračun Programa predložen programskim dokumentom je 117,92 milijuna eura. Prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga objavljen je početkom veljače, a zatvoren krajem ožujka 2016. Ocjenjivanje zaprimljenih projekata je u tijeku, a odluka o projektima koji će se financirati očekuje se u prvoj polovici 2017. godine.

Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa, u studenom 2015. te u svibnju 2016. godine.

4.6.8. Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Mediteran 2014. – 2020. nastavak je transnacionalne suradnje bez većih izmjena prihvatljivog područja iz prethodnog razdoblja. U programu sudjeluje 10 država članica EU (Hrvatska, Cipar, Grčka, Malta, Slovenija, Francuska, Italija, Portugal, Španjolska i Velika Britanija) i 3 države nečlanice (Albanija, Crna Gora te Bosna i Hercegovina). Ulogu UT-a obavljat će kao i u prethodnom razdoblju regija Provansa-Alpe-Azurna obala, Francuska.

Programom je predviđeno financiranje aktivnosti koje se odnose na promicanje inovativnih sposobnosti, poticanje strategija vezanih za nisku razinu emisije CO₂ i energetske učinkovitost, zaštitu i promicanje prirodnih i kulturnih resursa te jačanje upravljanja na području Mediterana.

Programski dokument odobren je od strane EK u lipnju 2015. godine.

Ukupna alokacija Programa iznosi 275,91 milijuna eura, od čega potpora iz EFRR-a i IPA-e iznosi 233,68 milijuna eura. U 2015. godini objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga, i to poziv na dostavu modularnih projektnih prijedloga indikativne alokacije 80 milijuna eura te poziv na dostavu horizontalnih projektnih prijedloga indikativne alokacije 11 milijuna eura. Odluka o projektima koji će se financirati očekuje se u drugoj polovici 2016. godine.

Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa, u rujnu 2015. te u ožujku 2016. godine.

4.6.9. Program transnacionalne suradnje Središnja Europa 2014. – 2020.

Program transnacionalne suradnje Središnja Europa, u kojem u razdoblju 2014. – 2020. sudjeluje 9 država članica EU (Austrija, Njemačka, Poljska, Slovačka, Češka, Slovenija, Mađarska, Italija i Hrvatska) bit će usmjeren na područja istraživanja i razvoja, ekonomije s niskom razinom emisije CO₂, okoliša, kulture i prometa.

Program suradnje odobren je od strane EK 16. prosinca 2014. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će Grad Beč, Austrija. Do kraja izvještajnog razdoblja održana su četiri sastanka OzP-a Programa.

Ukupna alokacija Programa iznosi 298,99 milijuna eura, od čega će se iz EFRR-a financirati 246,58 milijuna eura. U okviru prvog poziva na dostavu projektnih prijedloga otvorenog u 2015. godini ugovoreno je 35 projekata, s ugovorenim iznosom EFRR-a od 70 milijuna eura. U navedenim projektima sudjeluju 23 hrvatska partnera koji su ugovorili 4,8 milijuna iz EFRR-a. U travnju 2016. godine objavljen je drugi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 90 milijuna eura, koji je zatvoren u lipnju. Ocjenjivanje zaprimljenih projektnih prijedloga je u tijeku te se odluka o financiranju očekuje u prvoj polovici 2017. godine.

4.6.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.

Program INTERREG EUROPE je nastavak programa INTERREG IV C koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013., u kojem su sudjelovale sve države EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U financijskom razdoblju 2014. – 2020. u programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih i provedbenih tijela nacionalnih operativnih programa te razmjenu dobre prakse u području zaštite okoliša, prometa i energetskog sektora.

Program suradnje odobren je od strane EK u lipnju 2015. godine. Do kraja izvještajnog razdoblja održana su tri sastanka OzP-a Programa.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 359,33 milijuna eura. Prvi poziv na dostavu projektnih prijedloga indikativne alokacije 107,5 milijuna eura objavljen je u lipnju i zatvoren u srpnju 2015. godine. U okviru prvog poziva ugovorena su 64 projekta, od kojih 4 s hrvatskim partnerima. Drugi poziv trajao je od travnja do svibnja 2016. Odluka o financiranju očekuje se u drugoj polovici 2016. godine. Ulogu UT-a Programa obavljat će regionalno vijeće regije Nord-Pas de Calais sa sjedištem u Lilleu, Francuska.

4.6.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.

Program međuregionalne suradnje INTERACT III nastavak je programa INTERACT II koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška i Švicarska. U financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Program je namijenjen razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima teritorijalne suradnje.

Program suradnje odobren je od strane EK u kolovozu 2015. godine. Do kraja izvještajnog razdoblja održana su dva sastanka OzP-a Programa.

Države članice će iz EFRR-a za Program alocirati 39,39 milijuna eura. UT Programa smješteno je u Bratislavskoj pokrajini, Slovačka.

4.6.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Program je namijenjen razmjeni znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih JL(R)S-a, središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Program ima za cilj promicanje integriranog, održivog razvoja JL(R)S-a te poboljšanje učinkovite provedbe kohezijske politike EU na regionalnoj i lokalnoj razini.

Proces izrade novog Programa te uspostave sustava za njegovo upravljanje započeo je u studenom 2012. godine te je od tada do kraja 2014. godine održano 7 sastanaka Radne skupine za programiranje. EK je 12. prosinca 2014. godine odobrila URBACT III Operativni Program nakon čega su održana četiri sastanka OzP-a.

Do kraja lipnja 2016. godine objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga, i to u ožujku 2015. godine poziv za dostavu projektnih prijedloga Mreža za planiranje aktivnosti te u ožujku 2016. godine poziv za dostavu projektnih prijedloga Mreža za provedbu integriranih strategija/akcijskih planova održivog urbanog razvoja. Vezano uz provedbu ugovorenih projekata, MGIPU je održao i dva radna sastanka svih uključenih dionika.

Program je u svibnju 2016. godine sklopio Sporazum s Udrugom gradova u RH o obavljanju usluga Nacionalne Urbact točke (NUT) za RH. Slijedom preuzetih obveza Nacionalna Urbact točka objavljuje na stranicama Programa sve potrebne informacije o provedbi Programa na hrvatskom jeziku (<http://urbact.eu/urbact-hrvatska>), kao i na društvenim mrežama (www.facebook.com/Urbact-Hrvatska i www.twitter.com/urbact_hr).

Tijekom 2015. godine Program je za nekoliko odabranih gradova država članica održao radionicu o pripremi i provedbi mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja. Na prijedlog MRRFEU-a na radionici je prisustvovao predstavnik Grada Rijeke.

Ukupni proračun programa URBACT III iznosi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 22,0 milijuna eura nacionalni doprinos. *Ex-ante* doprinos koji RH uplaćuje iznosi 4.784,90 eura godišnje odnosno ukupno 33.494 eura za razdoblje 2014. – 2020. Sufinanciranje projektnih partnera iz RH sredstvima iz EFRR iznosi do 85 %.

UT Programa je CGET (*Commissariat Général à l'Égalité des Territoires*), smješteno u Parizu, Francuska.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa

suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

4.6.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

Program međuregionalne suradnje ESPON 2020 nastavak je programa ESPON 2013 koji se provodio u razdoblju 2007. – 2013. u kojem su sudjelovale sve države članice EU (EU-27) te Norveška, Švicarska, Island i Lihtenštajn. U financijskom razdoblju 2014. – 2020. u Programu sudjeluje i RH.

Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (ESPON) je program međuregionalne suradnje koji praćenjem, prikupljanjem i diseminacijom podataka i studija o prostornom razvoju država sudionica programa analizira učinke sektorskih politika u EU i doprinosi izradi učinkovite kohezijske politike EU, kroz osiguranje podataka, prijenos i stjecanje znanja svih razina uprave kao i ostalih provoditelja politika. Program izrađuje podatke o teritorijalnim trendovima povezanim s gospodarskim, društvenim i ekološkim aspektima kako bi se prepoznali potencijali regija, gradova i većih teritorija te gospodarski izazovi s kojima se oni suočavaju. Kroz projekte se, u ovom programu, provode razne vrste istraživanja (tematska i višetematska te istraživanja o utjecaju politika, društvenom umrežavanju i izgradnji kapaciteta) te izrađuju teritorijalni podaci u obliku statistika, analiza i karata.

EK je 12. veljače 2015. godine odobrila ESPON 2020 Program suradnje te je od tada održano 5 sastanaka OzP-a.

U prosincu 2015. pokrenut je postupak javne nabave za nabavu sedam projekata za *Territorial Applied Research*, gdje je RH unutar *Project Support Team* za temu *Territories and low-carbon economy* imala svog predstavnika. U projekt „Possible Europe Territorial Futures“ u funkciji *sub-consultant* uključena je i jedna hrvatska institucija. Također, u prosincu 2015. ESPON EGTC objavio je javni poziv za podnošenje projektnih prijedloga za *Targeted Analyses*. Poziv na dostavu projektnih prijedloga namijenjen je tijelima uprave na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini te tijelima koja provode programe koje financira EU. Ukupno je predviđeno 6 projekata *Targeted Analyses* tijekom 2016., od čega je do kraja lipnja ugovoreno 3 projekta. Tijekom ovog proračunskog razdoblja u okviru ESPON-a će se izraditi ukupno 22 *Territorial Applied Research*, 25 *Targeted Analyses*, 45 *Policy Briefs/working papers*, 8 *Territorial Monitoring tools*, 60 *Events & Publications*, ukupno 160 aktivnosti.

Hrvatski zavod za prostorni razvoj (HZPR) imenovan je ESPON kontakt točkom, te imenovane predstavnice sudjeluju na sastancima kontakt točaka. Također, HZPR sudjeluje u promociji i diseminaciji ESPON teritorijalnih podataka putem *web-a*, *newsletter-a* te ostalih komunikacijskih kanala.

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a te 7,3 milijuna eura nacionalni doprinos. Ukupni doprinos koji RH uplaćuje iznosi 223.327 eura za razdoblje 2014. – 2020.

U programskom razdoblju od 2014. do 2020. ESPON će funkcionirati kao Europska grupacija za teritorijalnu suradnju (EGTS) koju čine Belgija i Luksemburg, koji služe kao upravljačka grupa koja ima obvezu ispuniti ciljeve CP ESPON 2020, a koji su dogovorile sve DČ. Glavni će fokus stavljati na Tematski cilj 11: poboljšanje institucionalnog kapaciteta tijela javne vlasti i dionika te učinkovita javna uprava.

Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“ u financijskom razdoblju 2014. – 2020.

(Narodne novine, broj 120/2014) uređuje da je Nacionalno tijelo za provedbu ovog Programa suradnje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja.

5. NEPRAVILNOSTI

Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (SSNIP) ustrojstvena je jedinica MFIN-a koja ima glavnu koordinativnu ulogu između tijela Sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (AFCOS) te je ujedno glavna kontakt točka Europskom uredu za borbu protiv prijevvara (OLAF).

Vezano uz izradu dokumenata s ciljem jačanja zaštite financijskih interesa EU u RH, Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara, u izvještajnom razdoblju, izradila je:

- Izmijenjenu i dopunjenu verziju Smjernica o upravljanju nepravilnostima za programsko razdoblje 2007. – 2013. i 2014. – 2020. (dalje u tekstu: Smjernice). Izradi izmijenjene i dopunjene verzije Smjernica pristupilo se zbog promjene u pravnom okviru na razini Europske unije, potrebe unošenja dodatnih uputa za tijela Sustava izvještavanja o nepravilnostima te nastojanja da sadržaj Smjernica i pripadajući predlošci budu što jasniji i praktičniji za korištenje. Nakon usklađivanja teksta Smjernica s mišljenjima nadležnih tijela, Smjernice će biti upućene ministru financija na odobrenje.
- Metodologiju upravljanja rizicima vezano uz pojavu nepravilnosti i prijevvara.
- Metodologiju analize potrebe za izobrazbom u području upravljanja nepravilnostima za razdoblje 2017. – 2019.

U odnosu na obveze izvještavanja o nepravilnostima u izvještajnom razdoblju Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara (SSNIP) je provela sljedeće aktivnosti:

- redovito i u okviru zadanih rokova (tromjesečnom dinamikom) izvještavanje OLAF-a o utvrđenim nepravilnostima vezano uz korištenje sredstava iz pretpristupnih programa EU-a, Strukturnih fondova EU-a te ESI fondova
- ciklus edukacija osoba za nepravilnosti u pogledu korištenja nove verzije elektroničkog sustava za izvještavanje o nepravilnostima (IMS sustav verzija 5)
- kontinuirano održavanje Informatičkog sustava za upravljanje nepravilnostima (IMS)
- u skladu s potrebama sustava, odobravanje pristupa IMS-u.

U kontekstu suradnje s Europskim uredom za borbu protiv prijevvara predstavnici Službe za suzbijanje nepravilnosti i prijevvara sudjelovali su u:

- redovnom radu radnih skupina Savjetodavnog odbora za koordinaciju sprječavanja prijevvara Europske komisije (radna skupina za prevenciju prijevvara, radna skupina za izvještavanje i analizu nepravilnosti i prijevvara, radna skupina AFCOS-a, radna skupina OLAF-ove mreže komunikatora)
- radu *ad hoc* radne skupine Savjetodavnog odbora za koordinaciju sprječavanja prijevvara Europske komisije vezano uz izradu Smjernica za izradu nacionalnih strategija za suzbijanje prijevvara u okviru ESI fondova, te *ad hoc* radne skupine vezano uz izradu Smjernica za izvještavanje o nepravilnostima na razini EU-a; dokumenti izrađeni na temelju rada u *ad hoc* skupinama predstavljaju pomoćni alat svim državama članicama u izradi Nacionalnih strategija za suzbijanje prijevvara te Smjernica za izvještavanje o nepravilnostima.

Tijela Sustava izvještavanja o nepravilnostima obvezna su izvještavati SSNIP o slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti i/ili sumnje na prijevvaru. U razdoblju od drugog tromjesečja 2008. godine, zaključno s 30. lipnjem 2016. godine utvrđeno je 174 slučaja nepravilnosti, od kojih je zatvoreno njih 141. Unutar navedenih zatvorenih slučajeva, korisnici odnosno

ugovaratelji izvršili su povrat sredstava prema nadležnim provedbenim tijelima u ukupnom iznosu od 1.301.869,64 eura, dok u slučajevima u kojima nije bilo potrebe za povratom sredstava, poduzete su odgovarajuće korektivne mjere (umanjenje od sljedećeg plaćanja prema korisniku/ugovaratelju, ponavljanje natječajnog postupka, obustava plaćanja, zaključivanje dodatka ugovoru i slično).

Isto tako, tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima imaju tromjesečnu obvezu izvijestiti SSNIP o zaprimljenim prijavama sumnji na nepravilnost te o postupcima koje su poduzeli s ciljem utvrđivanja nepravilnosti po navedenim prijavama. U izvještajnom razdoblju tijela Sustava za izvještavanje o nepravilnostima zaprimila su ukupno 23 prijave sumnji na nepravilnosti te ako se u navedenim prijavama utvrde nepravilnosti, o istima će se sukladno važećim procedurama izvijestiti SSNIP.

U izvještajnom razdoblju utvrđeno je 14 novih slučajeva nepravilnosti – 4 slučaja u komponenti V programa IPA, 5 slučajeva u okviru EFRR-a (OP Regionalna konkurentnost), 1 slučaj u okviru ESF-a (OP Razvoj ljudskih potencijala), 4 slučaja u okviru EPFRR:

IPA V – Ruralni razvoj

Naziv projekta: Mjera 501–Tehnička pomoć

Vrsta nepravilnosti: računi i evidencije – netočni računi

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe provedbe tehničke pomoći korisnika koji će koristiti sredstva za organiziranje seminara, radionica i studijskih putovanja. Tijekom revizije IPARD računa i Izjave o izdacima utvrđeni su neopravdani putni troškovi. Naime, tijekom plaćanja cestarine PDV nije bio isključen iz računa i predmetne Izjave o izdacima. Očekuje se povrat neprihvatljivog troška od korisnika na temelju Odluke o povratu.

IPA V – Ruralni razvoj

Naziv projekta: Mjera 202 – Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Vrsta nepravilnosti: računi i evidencije – pogreške izračuna

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe pripreme i provedbe lokalnih strategija ruralnog razvoja. U ovom slučaju utvrđeni su neopravdani troškovi vezani uz nabavu opreme koja nije iz prihvatljivih zemalja Europske unije. Očekuje se povrat neprihvatljivog troška od korisnika na temelju Odluke o povratu.

IPA V – Ruralni razvoj

Naziv projekta: Mjera 302 – Diversifikacija i razvoj ruralnih gospodarskih aktivnosti

Vrsta nepravilnosti: korisnik – ostalo

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe ulaganja u izgradnju i/ili rekonstrukciju instalacije za obnovljive izvore energije. U ovom slučaju utvrđeno je da svrha projekta (stvaranje novih radnih mjesta ili očuvanje postojećih) nije postignuta, te da je došlo do stvaranja umjetno stvorenih uvjeta (pravi korisnik sredstava nije osoba koja je navedena kao korisnik projekta, nego druga osoba). Očekuje se povrat sredstava na temelju Odluke o povratu kao i Izjave o raskidu ugovora.

IPA V – Ruralni razvoj

Naziv projekta: Mjera 202 – Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja

Vrsta nepravilnosti: računi i evidencije – pogreške izračuna

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe pripreme i provedbe lokalnih strategija ruralnog razvoja. U ovom slučaju utvrđeni su neopravdani troškovi vezano uz plaćen PDV u okviru

korištenja usluga organizacije seminara (*catering*). Očekuje se povrat neprihvatljivog troška od korisnika na temelju Odluke o povratu.

EFRR 2007. – 2013. (Operativni program „Regionalna konkurentnost“)

Naziv projekta: Revitalizacija tvrđave Sv. Mihovila u Šibeniku

Vrsta nepravilnosti: ostale nepravilnosti

Opis slučaja: Ugovor je zaključen za potrebe rekonstrukcije dijela perimetralnih zidova, uređenje pozornice sa sjedećim mjestima na platou tvrđave, rekonstrukciju podrumskih prostorija tvrđave te je predviđen prostor za muzejsko-galerijski postav za posjetitelje kako bi razgledali konzervirane arheološke nalaze, lapidarij i rekonstruirane dvije cisterne. U ovom slučaju utvrđeni su neopravdani troškovi vezano uz izvođenje radova na tvrđavi. Očekuje se povrat neprihvatljivog troška od korisnika na temelju Odluke o povratu.

EFRR 2007. – 2013. (Operativni program „Regionalna konkurentnost“)

Naziv projekta: Solvis ICT

Vrsta nepravilnosti: ostale nepravilnosti

Opis slučaja: Ugovor je zaključen s ciljem pružanja potpore u razvoju malog i srednjeg poduzetništva kroz potporu održivom razvoju produktivnosti, jačanju malog i srednjeg poduzetništva i sposobnosti poduzeća da se natječu na međunarodnim tržištima. U ovom slučaju utvrđeno je da postoje okolnosti koje upućuju na sumnju na prijevaru počinjenu od strane ponuditelja/korisnika (namjerno dostavljanje nevjerodostojnih dokumenata kojima je svrha bila dokazivanje financijskih kapaciteta za provedbu projekta). Slijedom navedenoga, poduzet će se aktivnosti vezano uz raskid ugovora, povrat sredstva te će se informacije proslijediti na postupanje Državnom odvjetništvu.

EFRR 2007. – 2013. (Operativni program „Regionalna konkurentnost“)

Naziv projekta: „Renovacija i rekonstrukcija hotela Park“

Vrsta nepravilnosti: ostale nepravilnosti

Opis slučaja: Ugovor je zaključen s ciljem osiguranja bolje iskoristivosti i produljenja turističke sezone, povećanja kapaciteta, kvalitete i broja usluga, rekategorizacije hotela na 5 zvjezdica te povećanje zaposlenosti. U ovom slučaju utvrđeni su neprihvatljivi troškovi vezani uz naknadne (izvantroškovničke) radove. Slijedom navedenog izdala se Odluka o povratu sredstava.

EFRR 2007. – 2013. (Operativni program „Regionalna konkurentnost“)

Naziv projekta: Rekonstrukcija hotela Dunav u Vukovaru

Vrsta nepravilnosti: ostale nepravilnosti

Opis slučaja: Ugovor je zaključen s ciljem obnavljanja hotela, s bogatom ugostiteljskom, kongresnom i wellness ponudom. U ovom slučaju korisnik je jednostrano zatražio raskid ugovora te je slijedom navedenog izdana Odluka o povratu sredstava za prethodno plaćena sredstva.

EFRR 2007. – 2013. (Operativni program „Regionalna konkurentnost“)

Naziv projekta: Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci

Vrsta nepravilnosti: ostale nepravilnosti

Opis slučaja: Ugovor je zaključen s ciljem nabave opreme kojom će se omogućiti postizanje izvrsnosti u razvoju, inovacijama i istraživanju u RH te smanjiti regionalne nejednakosti na razini znanstvene, istraživačke i obrazovne infrastrukture. U ovom slučaju utvrđeni su

neprihvatljivi troškovi nastali vezano uz provođenje postupka javne nabave. Naime, korisnik je propustio pravilno odrediti vrstu postupka nabave, odnosno, pravilno odrediti predmet nabave. Slijedom navedenog od korisnika će se tražiti povrat sredstava.

ESF 2007. – 2013. (Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“)

Naziv projekta: Uspostava podrške u socijalnom uključivanju i zapošljavanju socijalno ugroženih i marginaliziranih skupina

Vrsta nepravilnosti: ostale nepravilnosti

Opis slučaja: Ugovor je zaključen s ciljem podizanja razine samopouzdanja, stjecanja vještina i znanja nezaposlenih žena s područja stradalih u Domovinskom ratu (Šibensko-kninska, Zadarska i Ličko-senjska županija). U ovom slučaju utvrđeni su neprihvatljivi troškovi, obzirom da je korisnik iste naplatio iz dva izvora financiranja. Slijedom navedenog od korisnika će se tražiti povrat sredstava.

EPFRR 2014. – 2020.

Naziv projekta: Mjera 06 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstva i poslovanja“, Podmjera 6.3. „Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava“

Vrsta nepravilnosti: dokumenti lažirani i/ili krivotvoreni

Opis slučaja: U okviru zaprimljenog Zahtjeva za potporu koji je predan s ciljem razvoja malih poljoprivrednih gospodarstava, utvrđeno je da je podnositelj zahtjeva za potporu priložio krivotvoreni dokument Porezne uprave Ministarstva financija. Slijedom navedenog, odbijen je Zahtjev za potporu te je slučaj prosljeđen na nadležno postupanje Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

EPFRR 2014. – 2020.

Naziv projekta: Mjera 06 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstva i poslovanja“, Podmjera 6.3. „Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava“

Vrsta nepravilnosti: dokumenti lažirani i/ili krivotvoreni

Opis slučaja: U okviru zaprimljenog Zahtjeva za potporu koji je predan s ciljem razvoja malih poljoprivrednih gospodarstava, utvrđeno je da je podnositelj zahtjeva za potporu priložio krivotvoreni dokument HZZ-a. Slijedom navedenog, odbijen je Zahtjev za potporu te je slučaj prosljeđen na nadležno postupanje Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

EPFRR 2014. – 2020.

Naziv projekta: Mjera 06 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstva i poslovanja“, Podmjera 6.3. „Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava“

Vrsta nepravilnosti: dokumenti lažirani i/ili krivotvoreni

Opis slučaja: U okviru zaprimljenog Zahtjeva za potporu koji je predan s ciljem razvoja malih poljoprivrednih gospodarstava, utvrđeno je da je podnositelj zahtjeva za potporu priložio krivotvoreni dokument HZZ-a. Slijedom navedenog, odbijen je Zahtjev za potporu te je slučaj prosljeđen na nadležno postupanje Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

EPFRR 2014. – 2020.

Naziv projekta: Mjera 05 „Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušeno elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti“; Podmjera 5.2. „Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima“

Vrsta nepravilnosti: dokumenti lažirani i/ili krivotvoreni

Opis slučaja: U okviru zaprimljenog Zahtjeva za potporu koji je predan s ciljem obnavljanja poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima, utvrđeno je da je podnositelj zahtjeva za potporu priložio krivotvoreni dokument (Obrazac za procjenu šteta od elementarne nepogode). Slijedom navedenog, odbijen je Zahtjev za potporu te je slučaj proslijeđen na nadležno postupanje Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

U izvještajnom razdoblju nije bilo zatvaranja slučajeva nepravilnosti kao i povrata sredstava. Od početka praćenja nepravilnosti (drugo tromjesečje 2008. godine) do kraja izvještajnog razdoblja zatvoreno je 98 slučajeva nepravilnosti za program IPA, strukturne instrumente EU-a i Europski fond za jamstva u poljoprivredi, odnosno 141 slučaj nepravilnosti ako se pribroje slučajevi iz programa CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD.

Nadalje, u sljedećem izvještajnom razdoblju postupat će se po 14 gore navedenih slučajeva nepravilnosti (tzv. *follow-up* izvještaji – praćenje postupanja po utvrđenim nepravilnostima) od sveukupno 33 otvorena slučaja.

6. PRIPREME ZA KORIŠTENJE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. – 2020. TE ADMINISTRATIVNI KAPACITETI

6.1. Pripreme za procjenu usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2014. – 2020.

OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“ 2014. – 2020.

Nastavno na provedene aktivnosti iz prethodnog izvještajnog razdoblja koje su uključivale donošenje Zajedničkih nacionalnih pravila v.1.1., Priručnika o postupanju v.1.0 te dostavu nekoliko paketa dokumentacije Neovisnom revizijskom tijelu u svrhu provedbe postupka procjene usklađenosti sustava, odnosno određivanja Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje za OPKK, u predmetnom izvještajnom razdoblju nastavljene su aktivnosti postupka procjene usklađenosti sustava.

U izvještajnom razdoblju UT OPKK-a, u suradnji s drugim tijelima u sustavu, pripremilo je i dostavilo ARPA-i kao Neovisnom revizijskom tijelu iznimno velik broj dokumenata za pregled od strane revizora: analize radne opterećenosti, dokumente vezane za upravljanje ljudskim potencijalima, upitnike za samoprocjenu usklađenosti s kriterijima za određivanje utvrđenim u Prilogu XIII Uredbe (EU) br. 1303/2013 i brojne druge dokumente koji su se odnosili na sva tijela u sustavu.

Nadalje, izvršeno je usklađivanje ranije dostavljenih dokumenata (procedura i Opisa sustava) s komentarima ARPA-e, a službenici Upravljačkog tijela izvršili su procjenu kapaciteta posredničkih tijela te o istima donijelo zaključke i prijedloge za njihovo jačanje.

Dana 26. travnja 2016. Upravljačko tijelo zaprimilo je od Neovisnog revizijskog tijela Nacrt izvješća o provedenom postupku određivanja Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje s kriterijima za imenovanje Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.“ na koje je Upravljačko tijelo istoga dana pripremilo i dostavilo očitovanje Neovisnom revizijskom tijelu.

Neovisno revizijsko tijelo je u postupku procjene usklađenosti sustava u financijskom razdoblju 2014. – 2020., 29. travnja 2016. donijelo pozitivno mišljenje u skladu s člankom 124. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006, te dostavilo konačno Izvješće o provedenom postupku određivanja Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje OPKK-a s kriterijima za imenovanje. Na temelju navedenog, u skladu s citiranom odredbom, ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, kao čelnik Koordinacijskog tijela je 29. travnja 2016. donio Odluku o određenju Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje te je Koordinacijsko tijelo na temelju odredbe članka 6. stavka 2. točke 22. Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014), 13. svibnja 2016. obavijestilo Komisiju o datumu i obliku određivanja Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje u sustavu OPKK.

Revizori Europske komisije (DG REGIO) proveli su u razdoblju 7. – 10. lipnja 2016. godine revizijsku misiju s ciljem provjere postupka procjene usklađenosti koji je prethodio akreditaciji sustava upravljanja i kontrole odnosno određivanja Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje OPKK. Revizori su u dopisu od 22. srpnja 2016. iznijeli opažanja Europske komisije i preporuke koje se odnose na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta, postupke provjera, ESIF MIS, sukoba interesa, upravljanje nepravilnostima, razdvajanje funkcija, formaliziranje procedura o postupanju te okvirne dodjele (tzv. *Global Grant*). Upravljačko tijelo pripremio je odgovor na predmetne nalaze i preporuke te ga uz pripadajuće dokaze dostavilo revizorima DG REGIO 19. kolovoza 2016. godine.

U postupku procjene usklađenosti Sustava upravljanja i kontrole za OPKK koja je trajala oko godine dana, Upravljačko tijelo pripremio je, prikupilo i dostavilo Neovisnom tijelu za reviziju 372 dokumenta koji su, uz brojne sastanke, koordinacije i terenske provjere posredničkih tijela, poslužili kao podloga revizorima ARPA-e za davanje pozitivnog mišljenja.

U cilju razvoja sveobuhvatnog informatičkog rješenja za učinkovito upravljanje i praćenje operativnih programa i provedbe projekata financiranih iz ESI fondova u programskom razdoblju 2014. – 2020., MRRFEU je 8. veljače 2016. pokrenulo postupak javne nabave za nabavu usluge razvoja, isporuke, upravljanja, revizije i održavanja informatičkih rješenja po mjeri za upravljanje EU fondovima. MRRFEU je predmet nabave podijelilo na 3 (tri) grupe:

- Grupa 1 – Razvoj proizvoda, upravljanje razvojem i isporukom proizvoda te kontinuirana podrška
- Grupa 2 – Održavanje SF MIS 2007. – 2013. i Prijelaznog IKT rješenja 2014. – 2020.
- Grupa 3 – Revizija informacijskog sustava i ocjena softvera.

Temeljem provedenog postupka javne nabave, 17. lipnja 2016. sklopljen je okvirni sporazum s odabranim pružateljem usluge na rok od dvije godine, kroz koji je započet rad na razvoju informacijskog sustava. Razvoj proizvoda (Grupa 1) provodi se u suradnji nadležnih ustrojstvenih jedinica MRRFEU, ali i drugih tijela u sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a i OPULJP-a, kada se za tim pokaže potreba. Riječ je o dvogodišnjem projektu, u okviru kojem se već početkom 2017. godine očekuju značajnija unapređenja MIS sustava.

Okvirni sporazum za uslugu održavanja (Grupa 2) sklopljen je izvan izvještajnog razdoblja, 5. srpnja 2017., dok je postupak nabave za Grupu 3 bio neuspješan i poništen je nakon izvještajnog razdoblja.

OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“ 2014. – 2020.

UT je 19. veljače 2016. godine dostavilo ARPA-i, kao neovisnom revizijskom tijelu prvi paket dokumentacije za potrebe postupka procjene usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za OPULJP, slijedom čega je započeo postupak procjene usklađenosti. ARPA je nakon izvršenog postupka procjene, koji je proveden u razdoblju od 23. veljače do 13. svibnja 2016., davanjem pozitivnog (bezuvjetnog) mišljenja 18. svibnja 2016. godine potvrdila da je SUK za OPULJP usklađen s relevantnim propisima Europske unije za financijsko razdoblje 2014. – 2020. Temeljem ovog bezuvjetnog Izvješća, 18. svibnja 2016. godine MRRFEU donijelo je Odluku o određivanju Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje. Odluka i ostali relevantni dokumenti su 19. svibnja 2016. godine dostavljeni EK.

OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ

MRMS, Upravljačko tijelo, dostavilo je ARPA-i 12. veljače 2016. godine dokumentaciju potrebnu za procjenu usklađenosti Sustava upravljanja, provedbe i kontrole korištenja FEAD-a u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. – 2020. Taj datum je službeni datum početka postupka procjene usklađenosti sustava upravljanja i kontrola za Operativni program za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć.

PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE 2014. – 2020.

UT PRR-a je tijekom izvještajnog razdoblja nastavilo provoditi aktivnosti radi uspostave institucionalnog okvira.

Od strane nadležnog Tijela, pregledane su procedure APPRRR za tipove operacija koji nisu obuhvaćeni Odlukom o akreditaciji (u skladu s odredbom članka 24. Pravilnika o akreditaciji Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 1/2016)). Tijekom izvještajnog razdoblja, pregledano je ispunjenje akreditacijskog kriterija 2A – Kontrolne aktivnosti – Postupci odobravanja zahtjeva za sljedeće mjere:

- Mjera 1 – tip operacije 1.1.1. i tip operacije 1.1.2. – pripremljeno konačno izvješće 9. veljače 2016. godine
- Mjera 2 – tipovi operacija: 2.1.1., 2.1.2., 2.1.3., 2.1.4. i 2.3.1. – pripremljen Nacrt izvješća 30. svibnja 2016. godine.

OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva kao Upravljačko tijelo OPPiR-a u izvještajnom razdoblju radila je na izradi potrebnih materijala za potrebe postupka procjene usklađenosti sustava upravljanja i kontrole za OPPiR. Nastavno na dogovor s ARPA-om proces usklađenosti započet će početkom 2017. godine.

6.2. Jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima Europske unije

U okviru procesa akreditacije, ažurirane su analize radne opterećenosti tijela u sustavu upravljanja i kontrole OPKK-a za razdoblje 2016. – 2018. godine, koje su pokazale potrebu za dodatnim jačanjem kapaciteta u kvantitativnom smislu. MRRFEU kao Upravljačko tijelo pripremiло je Akcijske planove jačanja administrativnih kapaciteta tijela OPKK za 2016. godinu uzimajući u obzir stanje djelatnika na dan 31. prosinca 2015. i nastale promjene u kadrovima do 31. ožujka 2016. za sva tijela u sustavu OPKK. Akcijski planovi sadrže razradu aktivnosti, rokove i raspodjelu odgovornosti, kako za mjeru kvantitativnog jačanja kapaciteta, tako i za mjeru kvalitativnog jačanja kapaciteta. Akcijski planovi usuglašeni su s posredničkim tijelima OPKK. Sukladno Akcijskim planovima, MRRFEU je pripremiло Prijedlog odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u RH za 2016. godinu i prikupilo mišljenja svih relevantnih tijela, međutim u predizbornom razdoblju, sukladno članku 10.e Zakona o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine, broj 94/2004, 17/2007, 91/2010 i 22/2013), koja zabranjuje kadrovske promjene, Odluka nije donesena.

U prvom polugodištu 2016. godine, administrativni kapaciteti sustava OPKK-a ojačani su za ukupno 19 zaposlenika, primarno koristeći institut sporazumnog premještanja unutar tijela

državne i javne uprave. Na dan 30. lipnja 2016. godine, u sustavu OPKK-a bile su zaposlene ukupno 592 osobe.

Nadalje, 16. veljače 2016. godine, ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donio je Odluku o usvajanju Plana izobrazbe iz područja javne nabave unutar institucionalnog okvira za upravljanje i provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. za razdoblje 2016. – 2017. i Plana izobrazbe i razvoja kapaciteta za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020, u svrhu ispunjavanja općih *ex-ante* uvjeta vezanih uz područje javne nabave. Plan izobrazbe iz područja javne nabave, osim pregleda postojećih oblika izobrazbi u području javne nabave dostupnih zaposlenicima tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, predstavlja i nove modalitete izobrazbe, uključujući i ciljane izobrazbe koje se provode u suradnji MRRFEU-a, MINGO-a i DŠJU-a (Dodatak Sporazuma o pružanju usluga između MRRFEU-a i DŠJU-a potpisan je 24. veljače 2016. godine). Navedene izobrazbe uključuju i osnovni modul koji služi za razumijevanje pojmova, načela, postupaka i elementarnih procesa u provođenju postupaka javne nabave, i specijalizirane napredne radionice koje obuhvaćaju specifične teme od značaja za zaposlenike u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova (napomena: izobrazbe nisu ograničene samo na sustav OPKK, već obuhvaćaju cjelokupni SUK). Zaključno s 30. lipnja 2016. godine, održano je 6 takvih izobrazbi, uz ukupno sudjelovanje 153 osobe. Dodatno, u svrhu ispunjavanja općih *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova koji se odnose na zabranu diskriminacije, jednakost spolova, zaštitu prava osoba s invaliditetom i državne potpore, a sukladno gore spomenutom Dodatku Sporazuma o pružanju usluga između MRRFEU-a i DŠJU-a, u prvom polugodištu održano je 12 izobrazbi na temu antidiskriminacije, ravnopravnosti spolova i primjene Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima, uz ukupno sudjelovanje 509 osoba, te 7 izobrazbi iz područja državnih potpora, uz ukupno sudjelovanje 207 osoba.

Isto tako, zaposleni u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, i drugim relevantnim područjima, sukladno Godišnjem provedbenom planu izobrazbe MRRFEU-a. U prvom polugodištu 2016. godine provedene su ukupno 44 izobrazbe iz različitih područja upravljanja ESI fondovima, uz ukupno sudjelovanje 985 osoba.

U okviru TAIEX REGIO PEER TO PEER inicijative Europske komisije, koja omogućuje razmjenu znanja između tijela koja upravljaju sredstvima iz EFRR-a i KF-a na razini EU, te tako doprinosi jačanju administrativnih kapaciteta i osigurava bolje rezultate europskih ulaganja, MRRFEU je kao Upravljačko tijelo OPKK-a sudjelovalo u 3 razmjene sa stručnjacima iz drugih država članica EU. U siječnju 2016. godine, u Zagrebu je održana dvodnevna radionica na temu verifikacije procedura javne nabave i upravljanja nepravilnostima, uz sudjelovanje 6 stručnjaka iz drugih država članica i oko 90 predstavnika tijela cjelokupnog sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u Hrvatskoj. Dodatno, u prvoj polovini 2016. godine, provedena su i 2 studijske posjete, jedna Estoniji, na temu provjera na razini sustava, uključujući i metodologiju uzorkovanja u kontroli javne nabave, a druga Rumunjskoj, na temu provjera na licu mjesta u projektima financiranim kroz ESI fondove. Sudjelovanje u programu nastavlja se i u drugoj polovini 2016. godine.

Uvođenjem novih tijela u SUK OPULJP-a broj djelatnika planiran sukladno izrađenim analizama opterećenosti radnih mjesta, odnosno broj sistematiziranih radnih mjesta (prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu/drugom odgovarajućem aktu) je 314, od kojih je do 30. lipnja 2016. popunjeno 256 radnih mjesta.

Iako rezultati provedene analize radne opterećenosti za razdoblje 2015. – 2017. godine ukazuju na potrebu osiguranja dodatnih 11 djelatnika u okviru UT-a za PRR, u ovom izvještajnom razdoblju u UT-u nisu zaposleni novi djelatnici. U predmetnom izvještajnom razdoblju, zaposleni u tijelima u SUK EPFRR-a redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, državnih potpora i drugim relevantnim područjima. Predstavnici UT-a sudjelovali su i u radu različitih izobrazbi, iz specifičnih stručnih područja potrebnih za provedbu Programa, organiziranim na razini Unije. Sukladno članku 3. stavku (2) točkama 33. i 36. Uredbe, UT u suradnji s akreditiranom Agencijom za plaćanja, po potrebi sudjeluje u provedbi obrazovnih aktivnosti o EPFRR-u za tijela državne i javne uprave, pravne osobe s javnim ovlastima, lokalne i područne (regionalne) samouprave i potencijalne prijavitelje te druge dionike.

U izvještajnom razdoblju ažurirane su analize radne opterećenosti tijela u sustavu upravljanja i kontrole OPPiR za razdoblje 2016. – 2018. godine, koje su pokazale potrebu za dodatnim jačanjem kapaciteta u kvantitativnom smislu i to za 30 djelatnika. Navedeni broj odnosi se na izrađene analize radne opterećenosti u dijelu Upravljačkog tijela (poslove UT-a tehnički obavlja nadležni Sektor), te dijela vezanog uz nadzor i kontrolu te prikupljanje podataka kao sastavnica OPPiR. Iako su rezultati provedenih analiza radne opterećenosti ukazali na potrebu dodatnog zapošljavanja, u ovom izvještajnom razdoblju u UT-u nisu zaposleni novi djelatnici. U predmetnom izvještajnom razdoblju, zaposleni u tijelima u SUK OPPiR redovno su pohađali opće i specijalizirane izobrazbe u području upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, javne nabave, državnih potpora i drugim relevantnim područjima.

6.3.Pregled ispunjavanja *ex-ante* uvjeta za korištenje ESI fondova 2014. – 2020.

Prethodni (*ex-ante*) uvjeti uvedeni su novim pravnim okvirom za europske strukturne i investicijske fondove za razdoblje 2014. – 2020., a utemeljeni su na unaprijed utvrđenim kriterijima koji se smatraju preduvjetima potrebnima za djelotvornu i učinkovitu potporu Unije. Pravovremeno ispunjavanje općih i tematskih prethodnih (*ex-ante*) uvjeta jedan je od preostalih uvjeta u pripremi za provedbu (operativnih) programa u financijskoj perspektivi 2014. – 2020, a u cilju potpune i pravovremene iskorištenosti sredstava EU dodijeljenih navedenim (operativnim) programima. Napredak dinamike ispunjavanja prethodnih uvjeta prati se u odnosu na rokove određene Sporazumom o partnerstvu i (operativnim) programima, rokove koje su odredila nadležna tijela te krajnjim rokom 31. prosinca 2016. određenim u članku 19. stavku 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (u nastavku teksta: Uredba (EU) br. 1303/2013).

Tablica 28: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih općih *ex-ante* uvjeta u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status/poduzete aktivnosti:	OP KK	OP ULJP	PRR	OP PiR
G1	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu zakonodavstva unije koje se odnosi na borbu protiv diskriminacije na području ESI fondova	31. prosinca 2015.	MRRFEU	Upravljačko tijelo uključilo je tijela odgovorna za promicanje nediskriminacije i jednakih mogućnosti u Odbor za praćenje OPKK-a, čime je ispunjen podkriterij 1.1. Pripremljen je Plan za borbu protiv diskriminacije te su prikupljena mišljenja relevantnih tijela, a Plan treba odobriti Vlada RH. Antidiskriminacijski koordinatori imenovani su u svim tijelima SUK-a OPKK-a, te je u ožujku 2016. godine održan prvi sastanak mreže antidiskriminacijskih koordinatora gdje će biti definirani njihovi zadaci. Praksa za adresiranje horizontalnih pitanja tijekom prijave i provedbe pitanja iz financijske perspektive 2007. – 2013. je nastavljena, te je u okviru projekta tehničke pomoći UT-a pokrenut razvoj sustava za praćenje horizontalnih tema.	X	X	X	
		Revidirani rok: 31. ožujka 2016.	MRMS					
		Novi revidirani rok: 15. lipnja 2016.	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina					
		Novi revidirani rok: 1. studenog 2016.	MPOLJ					
				Nacionalni plan za borbu protiv diskriminacije RH 2016. – 2021. i nacrt akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje 2016. – 2018. su pripremljeni te je krajem lipnja 2016. godine zaključeno javno savjetovanje. Preostaje objediniti komentare, dovršiti dokumentaciju, te uputiti istu na usvajanje VRH-u. S obzirom na izvanredne parlamentarne izbore, koji će se održati u rujnu 2016. godine, zadnji revidirani rok za ispunjavanje ovog <i>ex-ante</i> uvjeta je 1. studenog 2016. godine.				
				Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirani su				

				u suradnji s DŠJU, s kojom je Sporazum o suradnji sklopljen 11. prosinca 2015. godine. U prosincu 2015. godine održane su prve dvije edukacije na kojima je educirano ukupno 87 osoba iz triju upravljačkih struktura, a nastavak edukacija započeo je u ožujku 2016. godine po potpisivanju Dodatka Sporazumu s DŠJU-om (veljača 2016. godine). Edukacije obuhvaćaju sve osobe koje rade na sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a i Koordinacijsko tijelo. Do kraja lipnja 2016. godine edukaciju je prošlo ukupno 509 državnih službenika zaposlenih u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova.				
G2	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu zakonodavstva Europske unije koje se odnosi na ravnopravnost spolova na području ESI fondova	31. prosinca 2016.	MRRFEU MRMS MPOLJ	Nacionalni plan za borbu protiv diskriminacije RH 2016. – 2021. i nacrt akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje 2016. – 2018. su pripremljeni te je krajem lipnja 2016. godine zaključeno javno savjetovanje. Preostaje objediniti komentare, dovršiti dokumentaciju, te uputiti istu na usvajanje VRH-u. S obzirom na izvanredne parlamentarne izbore, koji će se održati u rujnu 2016. godine, zadnji revidirani rok za ispunjavanje ovog <i>ex-ante</i> uvjeta je 1. studenog 2016. godine. Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirani su u suradnji s DŠJU-om, s kojom je Sporazum o suradnji sklopljen 11. prosinca 2015. godine. U prosincu 2015. godine održane su prve dvije edukacije na kojima je educirano ukupno 87 osoba iz triju upravljačkih struktura, a nastavak edukacija započeo je u ožujku 2016. godini po potpisivanju Dodatka Sporazumu s DŠJU-om (veljača 2016. godine).	x	x	x	

				Edukacije obuhvaćaju sve osobe koje rade na sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a i Koordinacijsko tijelo. Do kraja lipnja 2016. godine edukaciju je prošlo ukupno 509 državnih službenika zaposlenik u SUK ESIF.				
G3	Postojanje administrativnog kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (UNCPRD) Ujedinjenih naroda na području ESI fondova u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 31. listopada 2016.	MSPM MRRFEU MRMS MPOLJ	Upravljačka tijela uključila su u rad Nadzornih odbora predstavnike tijela i nevladinih organizacija koje se bave zaštitom osoba s invaliditetom. Nacionalna strategija za izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom 2016. – 2020. U nacrtu Nacionalne strategije za izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom 2016. – 2020. predviđena je mjera u vezi s obukom osoblja koji rade na ESI fondovima, a nastavno na prava osoba s invaliditetom, u kontekstu UNCPRD. Nacionalna strategija je u završnoj fazi, javna rasprava održana je u lipnju 2016. godine. Uzimajući u obzir veliki broj komentara prikupljenih tijekom javne rasprave, kao i veliki broj zainteresiranih stranaka, u kontekstu nadolazećih izvanrednih parlamentarnih izbora i dosadašnjih iskustava s rokovima za usvajanje strategije, novi revidirani rok je kraj listopada 2016. godine. Radi provođenja mjera za osposobljavanje osoblja uključenog u upravljanje i kontrolu ESI fondova na području zakonodavstva EU koje se odnosi na antidiskriminaciju, ravnopravnost spolova i prava osoba s invaliditetom, upravljačka tijela OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a su zajednički osmislila edukaciju pod nazivom Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima koja obuhvaća osnovne principe svih triju općih <i>ex-ante</i> uvjeta, kao i praktične primjere kako prepoznati i boriti se protiv diskriminacije. Planiranje i provedba edukacija organizirani su u suradnji s DŠJU, s kojom je Sporazum o suradnji sklopljen 11. prosinca 2015. godine. . U prosincu 2015. godine održane su prve dvije edukacije na kojima je educirano ukupno 87	x	x	x	

				osoba iz triju upravljačkih struktura, a nastavak edukacija započeo je u ožujku 2016. godini po potpisivanju Dodatka Sporazumu s DŠJU-om (veljača 2016. godine). Edukacije obuhvaćaju sve osobe koje rade na sustavima upravljanja i kontrole OPKK-a, OPULJP-a i PRR-a i Koordinacijsko tijelo. Do kraja lipnja 2016. godine edukaciju je prošlo ukupno 509 državnih službenika zaposlenik u sustavima upravljanja i kontrole ESIF. Nadalje, radi osiguranja nadzora provedbe čl. 9. UNCPRD-a s obzirom na ESI fondove putem pripreme i provedbe programa, projekt tehničke pomoći OPKK-a izrađuje sustav za praćenje horizontalnih tema (nediskriminacija, ravnopravnost spolova, čl. 9. UN-ove Konvencije za prava osoba s invaliditetom, održivi razvoj) u svim fazama projektnog ciklusa. U svibnju 2016. godine dovršene su upute za korisnike i prijavitelje za OPKK-a. UT OPULJP još radi na izradi uputa u okviru OPULJP-a.				
G4	Javna nabava	studen 2015. Revidirani rok: siječanj 2016. Revidirani rok: Studen 2016.	MRRFEU MINGO	MRRFEU, temeljem Upitnika potreba za obukom, te provedene analize potreba za obukom, razvilo je Plan treninga iz područja javne nabave. Plan treninga, uz već postojeće mogućnosti izobrazbe u području javne nabave, uvodi i novorazvijene module za tijela u sustavu upravljanja i kontrole ESI fondova. Mreža koordinatora za javnu nabavu uspostavljena je na inicijativu i u organizaciji MRRFEU-a te uključuje relevantne stručnjake iz tijela sustava upravljanja i kontrole ESI fondova, Ministarstva gospodarstva, Uprave za sustav javne nabave, Ministarstva financija – Nacionalnog fonda, revizije i organizacijske jedinice za sprečavanje prijevara. Prvi sastanak mreže bio je u veljači 2015. godine, te se od tada sastanci održavaju redovito, barem jednom mjesečno, a kako bi se raspravljalo i razmjenjivalo dobre prakse, rješavalo praktične probleme ali i složene predmete, poteškoće, pitanja edukacije i slično. Također, MRRFEU otvorilo je zajedničku email adresu (eac.javnanabava@mrrfeu.hr) za razmjenu podataka prikupljenih na mrežnim sastancima, kao i prijedloga koji bi se mogli raspravljati na budućim sastancima.	x	x	x	x

				Izvorno je bilo predviđeno da se osam novih službenika zaposli u Ministarstvu gospodarstva, Upravi za javnu nabavu, tijekom 2015. godine, temeljem odluke Vlade RH o dodatnom zapošljavanju u tijelima koja rade u SUK ESI fondova u financijskoj perspektivi 2007. – 2013. i 2014. – 2020. Od 22. veljače 2016. godine svih 8 radnih mjesta je popunjeno novim osobljem, međutim, njihovi zadaci su prvenstveno vezani uz regulatorni okvir. Slijedom navedenog, 8. lipnja 2016. godine donesena je Odluka Vlade Republike Hrvatske (kroz usvajanje Akcijskog plana za povećanje učinkovitosti provedbe ESI fondova), kako će se <i>ex-ante</i> kontrole javne nabave provoditi od strane SAFU-a. Podrška SAFU-a za obavljanje <i>ex-ante</i> kontrole javne nabave bit će osigurana od strane MINGO-a, prema potrebi. Uspostava nove organizacijske jedinice (Službe) za <i>ex-ante</i> kontrole javne nabave ESI fondova 2014. – 2020. u SAFU-u odobrena je sredinom lipnja 2016. godine. Služba će imati osam zaposlenih, jednog voditelja Službe i sedam službenika. Osigurat će se postupan interni transfer pet do šest SAFU-ovih stručnjaka, dok se zapošljavanje dodatna dva mlađa stručnjaka predviđa do studenog 2016. godine.				
G5	Državne potpore	1. srpnja 2016. Revidirani rok: 31. prosinca 2016.	MRRFEU MFIN	Kako bi se uspostavio središnji elektronski registar državnih potpora u središnjem tijelu za državne potpore (MFIN), proveden je javni natječaj za uspostavu registra. Testiranje s davateljima državnih potpora je u tijeku. Strategija treninga je izrađena temeljem procjene potreba za treningom, koji je izradio MRRFEU, te temeljem rezultata obuke koju provode stručnjaci za državne potpore MFIN-a u DŠJU. Na inicijativu MRRFEU-a, u studenom 2014. godine nadležna tijela imenovala su koordinate za državne potpore i njihove zamjenike, te je inicijalni sastanak mreže koordinatora iz područja državnih potpora održan 12. veljače 2015. godine. Od tada sastanci se održavaju na redovnoj bazi, u pravilu dvomjesečno (ili češće, ako je potrebno), a kako bi se raspravljale i razmjenjivale dobre prakse, praktični problemi, složeni predmetni, uska grla i poteškoće, treninzi i slično. Također, MRRFEU otvorilo je zajedničku adresu elektroničke	x	x	x	x

				pošte (eac.drzavnepotpore@mrrfeu.hr) za razmjenu podataka prikupljenih na mrežnim sastancima i prijedloga koji bi mogao biti raspravljati na budućim mrežnim sastancima. Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 26. studenog 2014. godine o zapošljavanju u tijelima koja upravljaju EU fondovima, tijekom 2014. i 2015. godine provedeni su javni natječaji i interni premještaži ukupno tri nova stručnjaka iz područja državnih potpora, dok preostali kandidati nisu zadovoljili na javnom natječaju. MFIN planira zaposliti još dva stručnjaka u 2016. godini, što je također predviđeno u nacrtu Plana prijama u 2016. godini. Međutim, Plan prijama je još u pripremi u Ministarstvu uprave, i tek kada bude usvojen od Vlade Republike Hrvatske, može se krenuti sa zapošljavanjem. U međuvremenu, MFIN analiziralo je mogućnost korištenja drugih odgovarajućih rješenja, tj. interne prelaske u slučaju. Dva odgovarajuća kandidata su pronađena, te se očekuje da će početi s radom u kolovozu 2016.				
G6	Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije u području zaštite okoliša koje se odnosi na procjenu utjecaja na okoliš i stratešku procjenu okoliša	30. rujna 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 30 lipnja 2016. Revidirani rok: 5 rujna 2016.	MZOIP	U cilju ispunjenja generalnog <i>ex-ante</i> uvjeta „G6.Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije u području zaštite okoliša koje se odnosi na procjenu utjecaja na okoliš (PUO) i SPUO“: Izrađen je i usuglašen s EK Akcijski plan za ostvarivanje usklađenosti s Direktivom o procjeni utjecaja na okoliš (Direktiva 2011/92/EU (PUO)) kao i s Direktivom o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš (Direktiva 2001/42/EZ (SPUO)); Upućena je uputa od strane MZOIP-a i MRRFEU-a Upravljačkim i Posredničkim tijelima, sa sadržanim zahtjevom za uključivanjem obveze korisnika projekta da pribavi mišljenje nadležnog tijela o tome jesu li PUO/SPUO uvjeti pravilno primijenjeni; Usvojene su Izmjene i dopune Zakona o zaštita okoliša u Hrvatskom saboru 3. srpnja 2015. Revizija podzakonskih akata, čije donošenje je inicijalno bilo predviđeno do 30. svibnja, a potom do 30. rujna 2015. godine,	x			x

			kasni što zbog kašnjenja u usvajanju samih izmjena i dopuna Zakona o zaštiti okoliša, što zbog održavanja parlamentarnih izbora i kašnjenja u formiranju nove Vlade. Planirano je usvajanje izmjena i dopuna Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš do 31. prosinca 2015. godine, ali je zbog dugotrajnog procesa formiranja nove Vlade taj rok revidiran na rujan 2016. godine. Prijedlog izmjena i dopuna je pripremljen, nakon čega je nacrt poslan na javno savjetovanje (e-savjetovanje) u trajanju od 30 dana, koje je završilo 23 lipnja 2016. godine. Nakon razmatranja svih zaprimljenih komentara, kao i mišljenja nadležnih ministarstava nacrt izmjena i dopuna Uredbe bit će poslan u proceduru usvajanja na VRH. Očekuje se da će Izmjena i dopuna Uredbe biti usvojena do 5. rujna 2016. Nacrt Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš poslan je na javno savjetovanje (e-savjetovanje) u trajanju od 30 dana u travnju 2016. godine, te je ono završilo 5. svibnja 2016. godine. Nakon razmatranja svih zaprimljenih komentara, kao i mišljenja nadležnih ministarstava nacrt Uredbe bit će poslan u proceduru usvajanja. Na VRH. Očekuje se da će Uredba biti usvojena do 25. srpnja 2016. U odnosu na Uredbu o informiranju i sudjelovanju zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode izvijestilo je kako će se transpozicija članka 6.2 iz Pilota 6985/14 provesti kroz izmjene i dopune Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš.				

Tablica 29: Pregled ispunjenosti tematskih *ex-ante* uvjeta za OPKK i OPULJP u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status	Primjenjivo na (operativni) program:	
					OPKK	OPULJP
1.1	Istraživačke inovacije: Postojanje nacionalne ili regionalne strategije pametne specijalizacije u skladu s nacionalnim programom reformi kako bi se utjecalo na rashode za privatna istraživanja i inovacije, koja udovoljava svojstvima nacionalnih ili regionalnih sustava za istraživanja i inovacije	30. lipnja 2015. Revidirani rok: 30. studenog 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2015.	MINGO MZOS	MINGO je zajedno s glavnim partnerima, MZOS-om, MINPO-om, MRMS-om te MRRFEU-om, radio na izradi dokumenta Strategija pametne specijalizacije Republike Hrvatske (S3). Sam proces započeo je 2014. godine gdje je sukladno EU metodologiji izrade S3 strategija, a nakon nekoliko sveobuhvatnih vrednovanja hrvatskog inovacijskog sustava provedenih od strane Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) (2013.), Svjetske banke (početak 2014.), i istraživanja provedenih putem upitnika, započet proces izrade analitičkog dijela S3. Nakon završenog projekta izrade prvog poglavlja S3 analize, nastavljeno je s daljnjim koracima pripreme dokumenta kroz proces poduzetničkog otkrivanja i partnerskih konzultacija. Za potrebe izrade S3 i specifičnih poglavlja odnosno razina ispunjavanja ovoga <i>ex-ante</i> uvjeta uspostavljena je međuresorna radna skupina za izradu S3 te se u sklopu pregovora s EK o usvajanju Operativnih programa osigurao vanjski ekspert koji je ugovoren od strane EK ne samo da evaluira napredak i pripremu S3 već i da bude na pomoć radnoj skupini u samim procesima izrade dokumenta. Pored navedenog, u sklopu procesa poduzetničkog otkrivanja, tijekom 2015. godine održan je niz događaja s različitim dionicima u cilju što bolje samoprocjene odnosno kvalitetnije pripreme S3. Najvažniji doprinosi dionika u procesu pametne specijalizacije u Hrvatskoj došli su iz 4 glavne serije (kruga) partnerskih savjetovanja i mnogobrojnih sastanaka stručnih skupina, sastanaka lidera u industriji, bilateralnih konzultacija s nadležnim ministarstvima i prekograničnih susreta. S3 je usvojena na Vladi 29. ožujka 2016. godine, te je nakon pripreme potrebne završne dokumentacije, MRRFEU notificirao EK o ispunjenju ovog <i>ex-ante</i> uvjeta 1. lipnja 2016. Službena potvrda EK o ispunjenju, očekuje se tijekom ljeta.	x	

1.2	Istraživanje i inovacije: Postojanje višegodišnjeg plana za financiranje i prioritizaciju investicija	31. srpnja 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 30. svibnja 2016.	MZOS	Kao dodatni <i>ex-ante</i> uvjet za korištenje sredstava iz ESI fondova za Tematski cilj 1, MZOS revidirao je Plan razvoja istraživačke infrastrukture u RH (inicijalno je usvojen 1. travnja 2014., a kao <i>ex-ante</i> uvjet MZOS treba napraviti izmjene i dopune kako bi dokument bio u skladu s usvojenom S3, u roku 30 dana od dana njezinog usvajanja). 31. svibnja 2016. godine, MZOS dobilo je povratnu informaciju od EK kako je prijedlog dokumenta u skladu sa zahtjevima <i>ex-ante</i> uvjeta 1.2., te ga je ministar i usvojio odlukom 14. lipnja 2016. godine. 17. lipnja 2016. godine MRRFEU je notificirao EK o ispunjenju ovog <i>ex-ante</i> uvjeta. Službena potvrda EK o ispunjenju očekuje se tijekom ljeta.	x	
2.1	Digitalni rast: Strateški okvir za politiku digitalnog rasta za poticanje povoljnih, kvalitetnih i interoperabilnih privatnih i javnih usluga na temelju IKT-a te za povećanje prihvaćenosti od strane građana, uključujući i ranjive skupine, poduzeća i javne uprave uključujući prekogranične inicijative	30. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 30. lipnja 2016. Revidirani rok: 31. srpnja 2016.	Ministarstvo uprave	Tijekom prve polovice 2016. godine Strategija e-Hrvatska 2020 bila je u procesu pripreme za usvajanje na Vladi, te usklađivanja s akcijskim planovima Vlade (za provedbu reformskih mjera: učinkovita javna uprava orijentirana na korisnike, razvijeni ljudski resursi za dobro upravljanje i poboljšana informatizacija javnih usluga), kada budu dovršeni.	x	
2.2	Infrastruktura za mreže sljedeće generacije (NGN): Postojanje nacionalnih ili	31. prosinca 2015. Revidirani	MPPI	Tijekom prve polovice 2016. godine, Strategija za razvoj širokopojsnog pristupa internetu za razdoblje 2016. – 2020. je bila u procesu pripreme za usvajanje na VRH. Usvajanje se očekuje tijekom	x	

	regionalnih planova za pristup sljedeće generacije u kojima se uzimaju u obzir regionalne aktivnosti kako bi se postigli ciljevi pristupa internetu velike brzine u Europskoj uniji s naglaskom na područja na kojima tržište ne uspijeva pružiti otvorenu infrastrukturu pristupačne cijene i kakvoće u skladu s pravilima EU-a o konkurentnosti i državnim potporama i kako bi se pružile dostupne usluge osjetljivim skupinama	rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 31. prosinca 2016.		srpnja 2016. Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa (ONP) pripremljen je krajem 2013., dok su javne konzultacije završile u prvom kvartalu 2014. godine. Poslan je u proceduru prednotifikacije u Glavnu upravu za tržišno natjecanje (DG COMP) u travnju 2014. godine. DG COMP je 24. rujna 2015. godine zatražio i službenu notifikaciju ONP-a, što su hrvatske vlasti i učinile 15. listopada 2015. godine. EK je usvojila Odluku o odobrenju ONP programa državnih potpora 26. siječnja 2016. godine, te se potom pristupilo procesu pripreme za usvajanje na Vladi koje se očekuje tijekom ljeta 2016. Nacionalni program razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture (NP-BBI), pripremljen je 2014. godine, tijekom koje su odrađene i završene javne konzultacije. MPPJ je službeno poslao NP-BBI u DG COMP u proceduru prednotifikacije u veljači 2015. godine. Tijekom 2015. i 2016. godine nastavljeni su razgovori oko provedivih alternativa NP-BBI modela te dorađivanje Programa. Tijekom ljeta očekuje se druga javna rasprava, a potom i usvajanje Programa te njegova notifikacija EK.		
3.1	Provedene su specifične aktivnosti promicanja poduzetništva uzimajući u obzir Zakon o malom poduzetništvu (SBA).	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. srpnja 2016. Revidirani rok: 31. prosinca 2016.	MINPO Ured za zakonodavstvo Vlade RH	Nakon konzultacija s predstavnicima Ministarstva poduzetništva i obrta i Ureda za zakonodavstvo RH u travnju 2016. godine, zaključeno je da do tada predložene zakonske izmjene nisu dovoljne za provedbu i punu učinkovitost MSP testa. Kako bi ispunjavao <i>ex-ante</i> uvjet u potpunosti, MSP test trebao bi se odnositi i na zakona i na podzakonske akte, te je u odnosu na podzakonske akte potrebno primijeniti načelo proporcionalnosti. Slijedom navedenog, revidiran je rok za ispunjenje ovog <i>ex-ante</i> uvjeta na 31. prosinac 2016. godine, te se uvode nove zakonodavne aktivnosti te aktivnosti za jačanje administrativnih kapaciteta, te operativne aktivnosti kako slijedi: – Dovršetak i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva predviđeno je do 1. listopada 2016. godine (uvođenje MSP testa, kao i nadležnosti MINPO-a kao središnjeg tijela državne uprave za provođenje MSP testa na sve	x	

				zakone te na podzakonske akte u skladu s načelom proporcionalnosti). – Usporedno s gore navedenim, MINPO će izraditi Uredbu o MSP testu do 1. listopada 2016. godine (detaljni kriteriji za MSP test, način i metodologija njegove provedbe, detaljan način provedbe savjetovanja i javne rasprave). – Usvajanje izmjena Zakona o procjeni učinaka propisa (MSP test samo za zakone), u nadležnosti Ureda za zakonodavstvo, predviđeno je do 31. prosinca 2016. godine, uz puno poštivanje krajnjeg roka za ispunjavanje svih <i>ex-ante</i> uvjeta. Javno savjetovanje o navedenim izmjenama predviđeno je za rujna 2016. godine. – U cilju jačanja vlastitih administrativnih kapaciteta, MINPO će analizirati trenutne kapacitete i organizacijsku strukturu. Ako bude potrebno, organizacijska struktura bit će prilagođena stvaranjem zasebne organizacijske jedinice u sastavu Ministarstva, a koja će biti odgovorna za provedbu MSP testa. U slučaju ako se analizom utvrdi dodatno opterećenje, zaposlit će se dodatni kapaciteti do 31. prosinca 2016. godine. – Nakon uspostave MSP testa, MINPO će kontinuirano raditi na osiguranju kvalitete provođenja MSP testa na operativnoj razini. Također, do kraja 2015. godine, MINPO je u potpunosti uspostavio mehanizam za procjenu učinaka propisa na MSP-e (Sustav procjene gospodarskog učinka s posebnim naglaskom na sektor MSP). Razvijeno je i provodi se ekonomsko savjetovanje (e-CON) za mala i srednja poduzeća.		
4.2	Provedene su radnje za promicanje visokoučinkovite kogeneracije toplinske i električne energije	srpanj 2015. Revidirani rok: 31. prosinca 2015.	MINGO	Za ispunjavanje navedenog <i>ex-ante</i> uvjeta zaduženo je MINGO koje je potpisalo 15. travnja 2015. godine ugovor s Energetskim institutom Hrvoje Požar za izradu Programa korištenja potencijala za učinkovitost u grijanju i hlađenju za razdoblje 2016. – 2030. Izrada Programa korištenja potencijala za učinkovitost u grijanju i hlađenju za razdoblje 2016. – 2030. dovršena je u prosincu 2015. godine. Dopisom notifikacije Europske komisije Ares(2016)2581613 od 3. lipnja 2016. godine DG REGIO je potvrdio hrvatskim vlastima da se	x	

				ovaj <i>ex-ante</i> uvjet smatra ispunjenim.		
5.1	Sprečavanje rizika i upravljanje rizikom: postojanje nacionalnih ili regionalnih procjena rizika za upravljanje katastrofama, pri čemu se vodi računa o prilagodbi na klimatske promjene	31. prosinca 2015.	DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS) pripremila je nacrt Procjene rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku, koja je i usvojena od VRH-a 12. studenog 2015. godine. O procesu i rezultatima procjene rizika javnost je informirana putem službenih internetskih stranica DUZS. Također, tijekom cijelog postupka izrade i usvajanja Procjene rizika, razni dionici su savjetovani kroz radne grupe te kroz druge dostupne komunikacijske kanale (elektronička pošta, telefon, sastanci, radne grupe, <i>web</i>). U usvojenu Procjenu rizika od katastrofa za RH uzeta je u obzir nacionalna strategija prilagodbe na klimatske promjene. Tijekom prosinca 2015. godine proveden je postupak neformalnih konzultacija s EK. Dopisom notifikacije Europske komisije Ares(2016)1569438 od 1. travnja 2016. godine DG REGIO je potvrdio hrvatskim vlastima da se ovaj <i>ex-ante</i> uvjet smatra ispunjenim.	x	
6.1	Vodni sektor: postojanje a) politike određivanja cijena vode koja daje prikladne poticaje korisnicima da učinkovito koriste vodne resurse i b) prikladan doprinos različitih načina korištenja voda povratu troškova vodnih usluga po stopi koja je utvrđena u odobrenom planu upravljanja vodnim slivom za ulaganja podržana u okviru programa.	31. prosinca 2016.	MPOLJ	Ekonomska analiza, koja će izračunati povrat troškova vodnih usluga (uključujući okolišne i resursne troškove) je u izradi, i sastavni je dio Plana upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. Program praćenja stanja voda u razdoblju 2014. – 2018. je u potpunosti razrađen od strane Hrvatskih voda, uključujući sve oblike praćenja, koji su u potpunosti usklađeni s Okvirnom direktivom o vodama, nacionalnim zakonodavstvom i aktivnostima dogovorenim na bilateralnom sastanku s EK u srpnju 2014. godine. U skladu s programom i prema utvrđenom obrascu, usklađeno praćenje je započelo u 2015. Određena manja usklađivanja su potrebna (za izgradnju kapaciteta) u pogledu biološkog praćenja, za koje se očekivalo da će se realizirati u prvoj polovici 2015. godine, kako bi se u potpunosti zadovoljio planirani opseg nadzora. U siječnju 2015. godine MPOLJ je započelo postupak SPUO-a za Plan upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. Do kraja 2015. godine završen je postupak SPUO-a (uključujući i javni uvid u okviru postupka SPUO-a – provedeno do kraja 2015. godine) za Plan upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021. U prvoj polovici 2016. godine provedeno je i završeno javno savjetovanje, sukladno nacionalnom zakonodavstvu, kao i prekogranične konzultacije, sukladno odredbama ESPOO konvencije. Slijedom navedenog, službeno usvajanje Plana upravljanja vodnim područjem 2016. – 2021.	x	

				očekuje se u tijekom srpnja 2016. godine.		
6.2	Sektor otpada: Promicanje gospodarski i okolišno održivih ulaganja u sektor otpada, a posebno razvojem planova gospodarenja otpadom u skladu s Direktivom 2008/98/EZ o otpadu i hijerarhijom otpada	30. rujna 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 30. lipnja 2016. Revidirani rok: 29. srpnja 2016.	MZOIP	U 2015. godini usvojeni su podzakonski akti: Pravilnik o ambalaži i otpadnoj ambalaži, Pravilnik o baterijama i akumulatorima i otpadnim baterijama i akumulatorima, Uredba o gospodarenju otpadnim vozilima. Tijekom 2015. godine, provedena je i javna kampanja radi podizanja svijesti o sprečavanju nastanka otpada i odvojenom prikupljanju otpada. Nacrt Plana gospodarenja otpadom RH(PGO) izrađen je u prosincu 2015. Do odgode usvajanja PGO-a došlo je zbog dugog procesa formiranja nove Vlade., koju je Hrvatski sabor potvrdio 22. siječnja 2016. godine. Slijedom navedenog, provedena je revizija politike gospodarenja otpadom, te je PGO prilagođen i izmijenjen. Nacrt PGO-a na hrvatskom jeziku poslan je Europskoj komisiji na neformalne konzultacije elektroničkom poštom 13. svibnja 2016. godine. Prijevod na engleski jezik je u tijeku, te će po završetku biti poslan Komisiji. Nacrt PGO-a i izvješće o Strateškoj procjeni utjecaja na okoliš za PGO stavljeni su na javno savjetovanje u trajanju od 8 dana (od 23. do 30. lipnja 2016. godine). Javno izlaganje nacrta PGO-a i izvješća o Strateškoj procjeni utjecaja na okoliš održano je 29. lipnja 2016. godine, te MZOIP adresira zaprimljene komentare. Nakon usvajanja PGO-a, predviđa se i usvajanje Uredbe o komunalnom otpadu.	x	
7.1	Promet: postojanje sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira za ulaganje u prijevoz u skladu s institucionalnim uređenjem država članica (uključujući i javni prijevoz na regionalnoj i	31. prosinca 2016.	MPPI	Tijekom prve polovice 2016. godine Nacionalni model prometa je finaliziran. Prvi nacrt sveobuhvatnog prometnog plana (konačne Strategije prometnog razvoja RH) je bio planiran za siječanj 2016. Međutim, analiza trenutne privremene strategije i cijelog prometnog sektora u RH je u tijeku, ali s manjim kašnjenjima zbog kašnjenja u finalizaciji Nacionalnog modela prometa.	x	

	lokalnoj razini) koji podržavaju razvoj infrastrukture i povećavaju povezanost sa sveobuhvatnim i osnovnim TEN-T mrežama			MPPI i JASPER-s održali su sastanke s konzultantima tijekom ožujka, travnja i svibnja, te je prvi nacrt dostavljen MPPI 2. lipnja 2016. godine. Rad na nacrtu Strategije nastavlja se tijekom lipnja 2016. godine. te je nacrt predstavljen predstavnicima Europske komisije u Bruxellesu krajem lipnja 2016. Nakon finalizacije nacrtu Strategije, očekuje se da će Strategija biti dovršena do kraja srpnja 2016. godine te upućena na javno savjetovanje do rujna 2016. Tim za stratešku procjenu učinka na okoliš je upoznat sa svakim korakom razvoja Strategije. Postupak strateške procjene utjecaja na okoliš je počeo. Odluka o sadržaju i opsegu strateške studije je napravljena 23. rujna 2015. godine. Usvajanje Studije Strateške procjene očekuje se u kolovozu 2016. godine, te će Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture pokrenuti postupak javnih i istovremeno prekograničnih konzultacija u rujnu 2016. godine. Nakon dovršetka konzultacija, Strateška studija će se ažurirati u skladu s prihvaćenim primjedbama do listopada 2016. Usvajanje Strategije očekuje se u prosincu 2016. godine. Vezano uz analizu nedostataka u kapacitetima provedbe, ponuditelj za „Tematsku institucionalnu evaluaciju učinkovitosti upravljačkih struktura, kapaciteta korisnika i postupke za provedbu TOP 2007-2013“ je izabran – Ernst and Young, Zagreb. Ugovor u trajanju od 9 mjeseci je potpisan 21. srpnja 2015. Nacrt evaluacijskog izvješća dostavljen je MPPI-u 7. prosinca 2015. godine, a završen je u 23. prosinca 2015. U međuvremenu, plan za provođenje Tematske institucionalne evaluacije učinkovitosti upravljačkih struktura, kapaciteta korisnika i postupaka za provedbu OPP-a je pripremljen. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture analiziralo je preporuke i zaključke koji se odnose na izgradnju kapaciteta (uključujući i glavne korisnike OPP-a). Prepoznate su tri razine preporuka (strateške, one koje se odnose na sustav i operativne), te su iste i raspravljene s EK krajem lipnja, Na temelju zaključaka, preliminarni akcijski plan bit će napravljen i predstavljen EK na video-konferenciji u srpnju.		
7.2	Željeznice: Postojanje posebnog odjeljka o razvoju željezničkog sustava unutar sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira koji je u skladu s institucionalnim uređenjem država članica (uključujući javni prijevoz na regionalnoj i lokalnoj razini) i koji podržava razvoj infrastrukture i povećava povezanost s osnovnim sveobuhvatnim TEN-T mrežama. Ulaganja uključuju mobilna sredstva, interoperabilnost i izgradnju kapaciteta.	31. prosinca 2016.	MPPI		x	
7.3	Drugi oblici prijevoza, uključujući unutarnje plovne puteve i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu: postojanje posebnog odjeljka o	31. prosinca 2016.	MPPI		x	

	unutarnjim plovnim putovima i pomorskom prijevozu, lukama, multimodalnim vezama i aerodromskoj infrastrukturi unutar sveobuhvatnog prometnog plana/ planova ili okvira, koji pridonosi boljoj povezanosti s osnovnim sveobuhvatnim TEN-T mrežama te promoviranju održive regionalne i lokalne mobilnosti.					
9.1	Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira za smanjenje siromaštva s ciljem aktivnog uključivanja ljudi isključenih iz tržišta rada, i to u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje	28. veljače 2015. Revidirani rok: 30. lipnja 2015.	MSPM	Program provedbe Strategije za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016. usvojila je VRH 23. prosinca 2014. godine. Također, tijekom ožujka 2015. MRRFEU uputilo je pismo Europskoj komisiji, DG REGIO, u kojem se navodi da se ovaj kriterij smatra ispunjenim, što je EK i službeno potvrdila 30. lipnja 2015. godine.	x	x
9.3	Zdravstvo: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira za zdravstvo u granicama članka 168. UFEU-a koji osigurava ekonomsku održivost	svibanj 2015. Revidirani rok: 30. rujna 2015. Revidirani rok: 31. ožujka	Ministarstvo zdravlja (Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/2016,	Hrvatski sabor usvojio je Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH za period 2014. – 2020. 27. veljače 2015. godine, kao strateški dokument koji obuhvaća razvoj bolnica i bolničke njege te principe ekonomske održivosti u bolničkom sustavu. Usljedilo je i usvajanje Nacionalnog registra, odlukom ministra zdravlja 29. svibnja 2015. godine, kao i podnošenje Provedbenih planova od strane bolnica do 1. travnja 2015. godine Ministarstvu zdravlja. Nakon evaluacije od strane Ministarstva zdravlja, isti su odobreni do 9. srpnja 2015. godine odlukom Ministarstva zdravlja. Strateški plan razvoja ljudskih resursa u zdravstvu 2015. – 2020. je usvojila Vlada RH na sjednici 28. svibnja 2015. godine. Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara,	x	x

		2016. Revidirani rok: 31. svibnja 2016. Revidirani rok: 30. lipnja 2016. Revidirani rok: 30. kolovoza 2016.	104/2016), Ministarstvo zdravlja nastavilo je s radom kao Ministarstvo zdravstva)	kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2014. – 2016. usvojen je u Hrvatskom saboru 27. veljače 2015. godine. Strateški plan za razvoj e-zdravlja usvojen je odlukom ministra 27. veljače 2015. godine. Prikupljanje očitovanja nadležnih tijela te objedinjavanje standardnih obrazaca fiskalnog učinka još je u tijeku, te se donošenje Akcijskog plana za provedbu Nacionalne strategije za prava djece u RH za razdoblje od 2014. do 2020. godine očekuje u kolovozu 2016. godine, te samim tim i konačno ispunjenje ovog <i>ex-ante</i> uvjeta. U prosincu 2015. godine započeo je i postupak neformalnih konzultacija s EK o ispunjenosti ovog uvjeta, te se s donošenjem Akcijskog plana očekuje i službeno obavješćavanje EK o ispunjenosti. Zaključno, a vezano uz sustav za praćenje i reviziju, Odbor za praćenje Nacionalne strategije za razvoj zdravstva 2012. – 2020. imenovan je u prosincu 2014. godine. Prvo godišnje izvješće podneseno je Ministarstvu zdravlja te potom i odobreno u ožujku 2015. godine.		
10.3	Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a	31. prosinca 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 31. srpnja 2016.	MZOS	Vezano uz izradu nacrt Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanje (2015. – 2020.) u veljači 2015. godine imenovan je Odbor za razvoj programa. Prvi nacrt Programa podnesen je EK u travnju 2015. godine. Na temelju povratnih neformalnih komentara EK, dokument se dalje razvijao. Drugi nacrt Programa i prvi nacrt odgovarajućeg Akcijskog plana poslan je u EK 1. lipnja 2015. Revidirani nacrt Programa za razvoj strukovnog obrazovanja (prema komentarima EK) poslan je u EK 16. studenog 2015. Komentari EK na revidirani nacrt stigli su 19. prosinca 2015. godine. Također, tijekom prosinca proveden je postupak konzultacija revidiranog programa s relevantnim dionicima (Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska udruga poslodavaca, Hrvatska obrtnička komora), a tijekom siječnja 2016. s drugim nadležnim ministarstvima i sindikatima. U prvoj polovici 2016. godine nacrt Programa za razvoj strukovnog		x
10.4	Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno	31. prosinca 2015. Revidirani rok:	MZOS		x	x

	obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a	31. ožujka 2016. Revidirani rok: 31. srpnja 2016.		obrazovanja dalje je doradivan kroz neformalne konzultacije s predstavnicima EK, te je počelo prikupljanje očitovanja nadležnih tijela potrebnih za usvajanje Programa na VRH. Usvajanje se očekuje do kraja srpnja 2016. godine.		
11.1	Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu	15. lipnja 2015. Revidirani rok: 31. ožujka 2016. Revidirani rok: 30. lipnja 2016. Revidirani rok: 31. kolovoza 2016.	Ministarstvo uprave	Strategija razvoja javne uprave 2015. – 2020. usvojena je u Hrvatskom saboru 19. lipnja 2015. Akcijski plan je izrađen, te je bio poslan na tijela zadužena za pojedine mjere, EK i MRMS za konzultacije do sredine srpnja 2015. Akcijski plan Strategije razvoja javne uprave usvojen je u rujnu 2015. –no u konačnoj usvojenoj verziji nisu uzeti u obzir komentari EK iz rujna 2015. Pitanje Akcijskog plana raspravljalo se potom s predstavnicima EK, MRMS i Ministarstvom uprave u listopadu 2015. te je zaključeno da je potrebno Akcijski plan revidirati u skladu s komentarima (potrebno doraditi indikatore). U veljači 2016. godine Vlada RH je donijela odluku o izradi tri akcijska plana za provedbu reformskih mjera (ljudski potencijali, informatizaciji, učinkovita javna uprava) – bilo je potrebno Akcijski plan Strategije razvoja javne uprave uskladiti s navedena tri akcijska plana – u svibnju 2016 revidirani Akcijski plan je poslan u EK. Novi komentari EK očekuju se u srpnju 2016. godine.		x

Tablica 30: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih *ex-ante* uvjeta povezanih s prioritetima Programa ruralnog razvoja RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.

Ex-ante uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status
P3.1	Sprečavanje rizika i upravljanje rizikom: postojanje nacionalnih ili regionalnih procjena rizika za upravljanje katastrofama	31. prosinca 2015.	DUZS	DUZS pripremila je nacrt Procjena rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku, koja je i usvojena od Vlade RH 12. studenog 2015. godine. O procesu i rezultatima procjene rizika javnost je informirana putem službenih

pri čemu se vodi računa o prilagodbi na klimatske uvjete			internetskih stranica DUZS. Također, tijekom cijelog postupka izrade i usvajanja Procjene rizika, savjetuje se s raznim dionicima kroz radne grupe te kroz druge dostupne komunikacijske kanale (elektronička pošta, telefon, sastanci, radne grupe, web). U usvojenu Procjenu rizika od katastrofa za RH uzeta je u obzir nacionalna Strategija prilagodbe na klimatske promjene. Tijekom prosinca 2015. godine proveden je postupak neformalnih konzultacija s EK. RH je službeno notificirala Europsku komisiju 11. siječnja 2016. godine. Dopisom notifikacije Europske komisije Ares(2016)1569438 od 1. travnja 2016. godine DG REGIO je potvrdio hrvatskim vlastima da se ovaj <i>ex-ante</i> uvjet smatra ispunjenim.

Tablica 31: Pregled aktivnosti poduzetih radi ispunjavanja neispunjenih posebnih *ex-ante* uvjeta u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo RH 2014. – 2020. u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016.

<i>Ex-ante</i> uvjet		Rok za ispunjenje	Odgovorno tijelo	Status
1	Izvješće o ribolovnom kapacitetu podneseno je u skladu s člankom 22. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1380/2013	31. prosinca 2016.	MPOLJ/ Uprava za ribarstvo	U studenom je EK usvojila OPPiR. Aktivnosti vezane uz podnošenje Izvješća o floti za 2015. godinu su u tijeku, te se očekuje njihova provedba do roka, 31. svibnja 2016. godine. U tijeku je postupak izrade i donošenja novog Zakona o morskom ribarstvu te se Povjerenstvo za izradu sastaje redovito. Što se tiče predmetnih podzakonskih propisa, tj. pravilnika, njihovo donošenje je predviđeno nakon donošenja Zakona o morskom ribarstvu (Pravilnik o upravljanju flotom, Pravilnik o registru flote).
4	Administrativni kapaciteti: administrativni je kapacitet na raspolaganju za ispunjavanje zahtjeva u vezi s provedbom sustava Unije za nadzor, inspekciju i provedbu kako je predviđeno u članku 36. Uredbe (EU) br.1380/2013 i dalje određeno u Uredbi (EZ) br. 1224/2009.	31. listopada 2016.	MPOLJ/ Uprava za ribarstvo	Vezano uz kriterij <i>Opis administrativnog kapaciteta za pripremu i provedbu dijela operativnog programa koji se odnosi na nacionalni financijski program za kontrolu 2014. – 2020. iz članka 18. stavka 1. točke (o)</i>, isti će se smatrati ispunjenim po ispunjenju općeg <i>ex-ante</i> uvjeta vezanog uz javnu nabavu. Vezano uz kriterij <i>Opis administrativnog kapaciteta za primjenu sustava učinkovitih, razmjernih i odvraćajućih sankcija za ozbiljne prekršaje kako je predviđeno u članku 90. Uredbe (EZ) br. 1224/2009</i>, potrebno je definirati detaljne postupke za provedbu sustava učinkovitih, razmjernih i

			odgovarajućih sankcija za ozbiljne prekršaje, u skladu s rasponom sankcija navedenim u poglavlju IX Uredbe Vijeća (EZ) br. 1005/2008. RH zaprimila je EU pilot broj 6865/14/MARE – Uredba br. 1224/2009 o uspostavi sustava kontrole Zajednice za osiguranje sukladnosti s pravilima zajedničke ribarstvene politike u vezi sustava negativnih prekršajnih bodova za teške prekršaje. U zadnjem dopisu Europske komisije, zaprimljenog 5. siječnja 2016 godine od RH su se tražila dodatna pojašnjenja u vezi kriterija za određivanje težine prekršaja. S obzirom da kriteriji trenutno nisu propisani nacionalnim zakonodavstvom, u odgovoru poslanom 2. veljače 2016 obvezali smo se da će u novom Zakonu o morskom ribarstvu biti propisani kriteriji za određivanje težine prekršaja. Prijedlog MPOLJ-a je da se prilikom određivanja težine prekršaja sljedeći kriteriji uzimaju u obzir: 1. Stupanj krivnje 2. Opseg štete 3. Karakteristike plovila 4. Ponavljanje prekršaja Pod stupnjem krivnje uzimali bi u obzir ocjenu namjernog kršenje propisa ili iz nehaja, pod opsegom štete bila bi propisana vrijednost štete iznad koje bi se dodjeljivali negativni prekršajni bodovi, pod karakteristikama plovila uzimali bi u obzir tehničke i ekonomske karakteristike plovila, a pod ponavljanjem prekršaja učestalost prekršaja prije i nakon dodjele negativnih prekršajnih bodova. Nadalje novim Zakonom o morskom ribarstvu bit će propisane znatno veće novčane sankcije za prekršaje koji će se smatrati teškim prekršajima, a procedurom će se definirati postupci za provedbu sustava učinkovitih, razmjernih i odgovarajućih sankcija za teške prekršaje.

MRRFEU kao Koordinacijsko tijelo, prati ispunjavanje *ex-ante* uvjeta OPKK-a i OPULJP-a (temeljem podataka tijela nadležnih za ispunjavanje *ex-ante* uvjeta) redovno (mjesečno), a za PRR i OPPiR *ad hoc*.

Tijekom praćenja ispunjavanja *ex-ante* uvjeta, uočeni su sljedeći problem:

- Kašnjenje s usvajanjem strateških dokumenata, odnosno zakonskih i podzakonskih akata, potrebnih za ispunjavanje pojedinih *ex-ante* uvjeta, uzrokovano promjenama u sektorskim politikama i/ili promjenama vlasti (redovni izbori u studenom 2015. godine i formiranje nove Vlade u siječnju 2016. godine)
- Nedostatak ili nedovoljna koordinacija među tijelima nadležnim za ispunjavanje konkretnih *ex-ante* uvjeta (u slučaju kada ih je više nadležno za pojedine aktivnosti)
- Ambiciozno inicijalno postavljanje rokova
- Ograničena mogućnost utjecanja KT-a i UT-a na rad sektorski nadležnih tijela u ispunjenju *ex-ante* uvjeta, s obzirom da izrada i usvajanje većine uvjeta nije u nadležnosti MRRFEU-a kao Koordinacijskog i Upravljačkog tijela
- Nepostojanje iskustva sektorski nadležnih tijela s procedurama i standardima EU za izradu strateških dokumenata, kao i nedostupan broj stručnih djelatnika na navedenim poslovima, te nepostojanje adekvatnog sustava za strateško planiranje u RH koji bi bio temelj za zadovoljavanje određenih *ex-ante* uvjeta.

Radi rješavanja navedenih problema te pronalaženje najprikladnijeg rješenja, u zadnjem tromjesečju 2015. godine počelo je i praćenje ispunjavanja kriterija *ex-ante* uvjeta na sjednicama Pododbora za koordinaciju i praćenje ESI fondova, izvještavanjem predstavnika nadležnih tijela o tijeku ispunjenja, poduzetim i planiranim aktivnostima, eventualnim problemima, te koordiniranjem aktivnosti više nadležnih tijela. Sjednice Pododbora održavaju se, u pravilu, jednom mjesečno. MRRFEU organizira individualne sastanke s predstavnicima tijela nadležnih za ispunjenje pojedinih *ex-ante* uvjeta, s ciljem pronalaska rješenja i jačanja koordinacije aktivnosti u slučajevima kada je više tijela nadležno za ispunjavanje pojedinih *ex-ante* uvjeta. Konačno, MRRFEU, kao KT, u okviru svoje nadležnosti i nastavno na svaki uočeni problem u ispunjavanju, daje tumačenja, upute i prijedloge za poboljšanje tijelima nadležnima za ispunjavanje *ex-ante* uvjeta.

7. ZAKLJUČAK

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine, u RH ukupno je iz EU fondova za razdoblje 2007. – 2013. ugovoreno 27,46 milijuna eura, a plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 114,97 milijuna eura. Do 30. lipnja 2016. godine ukupno je ugovoreno 1.560,45 milijuna eura što iznosi 122,04 % od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 1.278,60 milijuna eura, dok ukupna plaćanja iznose 830,98 milijuna eura odnosno 53,25 % od ukupno ugovorenih sredstava.

Podaci o ugovaranju I komponente Nacionalnog programa IPA iz alokacija za godine 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011. za koje je ugovaranje završeno, ukazuju na ostvarenje visokih stopa ugovorenosti koje nastavljaju trend iz prethodnih izvještajnih razdoblja od iznad 90% dodijeljenih iznosa. Ugovaranje za alokaciju iz 2012. godine tako iznosi 34,95 %, a alokacija za 2013. godinu, iako manjeg iznosa, dostigla je stupanj ugovaranja od 66,92 %.

Kod komponente II programa IPA odnosno programa prekogranične suradnje sa zemljama nečlanicama za godišnje alokacije 2007. – 2013. i transnacionalnih programa za godišnje alokacije 2007. – 2009., i dalje su prisutni dobri rezultati u ugovaranju (88,26 % dodijeljenih sredstava) i plaćanju (83,92 % ugovorenih sredstava).

Operativni program „Promet“ u izvještajnom razdoblju ima ugovoreno 7,70 milijuna eura odnosno 3,25% od ukupno dodijeljenih sredstava, dok plaćanja krajnjim korisnicima iznose 36,59 milijuna eura.

Nadalje, u Operativnom programu „Zaštita okoliša“ nastavlja se pozitivan trend u ugovaranju pri čemu je u izvještajnom razdoblju ugovoreno dodatnih 10,65 milijuna eura sredstava EU čime je ukupan iznos ugovornih sredstava EU prešao 401,71 milijun eura. Također, nastavlja se pozitivan trend i u plaćanjima gdje je isplaćeno 27,29 milijuna eura sredstava EU.

Operativni program „Regionalna konkurentnost“ ima dodatno ugovorenih 2,51 milijuna eura sredstava EU. Isplaćeno je 23,10 milijuna eura, što predstavlja 14,16% ukupno isplaćenog iznosa od 163,07 milijuna eura.

Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ i u ovom izvještajnom razdoblju bilježi manji napredak u ugovaranju od 1,97 milijuna eura sredstava EU, što predstavlja 1,29% ukupno dodijeljenih sredstava. U međuvremenu je plaćeno 7,61 milijuna eura sredstava EU odnosno ukupno 109,93 milijuna eura sredstava EU od početka provedbe programa.

U okviru komponente V programa IPA došlo je do smanjenja ugovorenih sredstava za -5,54 milijuna eura sredstava EU, dok su plaćanja u izvještajnom razdoblju iznosila 11,15 milijuna eura.

U 14 slučajeva utvrđene su nepravilnosti u korištenju sredstava, od čega 5 u OPRK, 4 u komponenti V IPA programa, 4 u EPFRR i jedna u OPRLJP. Većina utvrđenih nepravilnosti odnosi se na nepotpune ili lažirane i/ili krivotvorene dokumente te pogrešne izračune.

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2016. godine, u RH ukupno je iz EU fondova za razdoblje 2014. – 2020. ugovoreno 326,48 milijuna eura, a plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 108,96 milijuna eura. Do 30. lipnja 2016. godine ukupno je ugovoreno 727,9 milijuna eura što iznosi 6,78 % od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 10.742,12 milijuna eura, dok ukupna plaćanja iznose 175,74 milijuna eura odnosno 24,14 % od ukupno ugovorenih sredstava.

U okviru OPKK-a do 30. lipnja 2016. godine pokrenuta su 24 postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1.564,74 milijuna eura temeljem kojih je sklopljeno 117 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 302,15 milijuna eura, što čini 4,39 % ukupno dodijeljenih sredstava za OPKK. Neovisno revizijsko tijelo je u postupku procjene usklađenosti sustava u financijskom razdoblju 2014. – 2020., 29. travnja 2016. godine donijelo pozitivno mišljenje.

U okviru OPULJP-a do 30. lipnja 2016. godine ugovoreno je 224,81 milijuna eura, što čini 14,21 % dodijeljenih sredstava. Upravljačko tijelo i posrednička tijela Sustava upravljanja i kontrole Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. su tijekom izvještajnog razdoblja završila provedbu postupka procjene usklađenosti dobivši pozitivno (bezuvjetno) mišljenje Neovisnog revizijskog tijela 18. svibnja 2016.

U okviru PRR-a, od početka provedbe raspisana su 23 natječaja do kraja izvještajnog razdoblja, od čega 8 u izvještajnom razdoblju prve polovice 2016. godine. Od početka provedbe PRR-a do kraja izvještajnog razdoblja, ukupno je isplaćeno 142,72 milijuna eura, odnosno 7,04 % ukupno raspoloživih EPFRR sredstava.

Tijekom prve polovice 2016. godine raspisani su najznačajniji natječaji u svim segmentima ribarstva u okviru OPPiR-a. Ukupni isplaćeni iznos tijekom izvještajnog razdoblja iznosio je 3,42 milijuna eura dok je ugovoren iznos od 7,68 milijuna eura.

Prilog 1 – Pregled traženih i dobivenih sredstava od Europske komisije, te izvršenih plaćanja po programima do 30. lipnja 2016. godine

Iznosi su iskazani u eurima

PROGRAM	UGOVORENO	TRAŽENO od 1.1.2016. do 30.6.2016.	UKUPNO TRAŽENO do 30.6.2016.	DOZNAČENO od 1.1.2016. do 30.6.2016.	UKUPNO DOZNAČENO do 30.6.2016.	PLAĆENO od 1.1.2016. do 30.6.2016.	% PLAĆENO OD UGOVORENOG	UKUPNO PLAĆENO do 30.6.2016.	UKUPNO % PLAĆENO OD UGOVORENOG
IPA I 2007	36.826.849,63	0,00	36.961.756,75	0,00	34.629.406,84	-4.939,43	-0,01	34.624.467,41	94,02
IPA I 2007 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	4.600.000,00	0,00	4.440.643,66	0,00	4.274.485,76	0,00	0,00	4.274.485,76	92,92
IPA I 2008	33.889.243,90	0,00	32.195.108,75	0,00	30.535.145,34	0,00	0,00	30.535.145,34	90,10
IPA I 2008 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.575.000,00	0,00	5.372.570,36	0,00	5.228.612,36	0,00	0,00	5.228.612,36	93,79
IPA 2008 NUCLEAR SAFETY	676.846,78	25.393,84	668.398,28	0,00	643.004,44	0,00	0,00	668.398,28	98,75
IPA I 2009	34.258.944,24	0,00	32.547.057,02	0,00	32.547.057,02	-43.323,73	-0,13	31.830.776,47	92,91
IPA I 2009 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.304.928,00	0,00	5.106.484,43	0,00	5.106.484,43	0,00	0,00	5.106.484,23	96,26
IPA I 2010	28.429.423,27	0,00	28.141.084,79	0,00	26.017.280,27	560.880,88	1,97	26.652.088,45	93,75
IPA I 2010 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.442.685,00	0,00	7.402.434,31	0,00	7.402.434,31	0,00	0,00	7.402.433,31	99,46
IPA I 2011	25.441.578,94	0,00	30.976.495,60	0,00	18.950.089,72	3.363.830,44	13,22	17.660.919,68	69,42
IPA I 2011 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	7.062.867,00	0,00	0,00	7.062.867,00	100,00
IPA 2011 NUCLEAR SAFETY	631.565,50	0,00	588.772,95	0,00	588.772,95	61.880,00	9,80	619.761,00	98,13
IPA I 2012	10.529.648,11	0,00	12.329.310,45	0,00	12.329.310,45	1.392.999,74	13,23	5.820.293,03	55,28
IPA I 2012 – ČLANARINE ZA PROGRAME UNIJE	5.092.494,00	0,00	5.000.460,95	0,00	5.000.460,95	0,00	0,00	5.000.460,95	98,19
IPA I 2013	7.751.955,33	0,00	5.792.350,00	0,00	5.223.940,00	793.655,67	10,24	4.429.268,85	57,14
IPA II 2007 Hrvatska – Srbija	799.289,57	0,00	759.325,09	0,00	727.121,93	0,00	0,00	727.121,93	90,97
IPA II 2008 Hrvatska – Srbija	799.340,44	0,00	769.817,33	0,00	759.373,42	0,00	0,00	769.817,33	96,31
IPA II 2009 Hrvatska – Srbija	799.103,84	0,00	759.148,65	0,00	759.148,65	-1.470,63	-0,18	727.370,08	91,02
IPA II 2010 Hrvatska – Srbija	799.998,50	0,00	733.491,52	0,00	733.491,52	32.156,75	4,02	739.664,28	92,46

IPA II 2011 Hrvatska – Srbija	799.981,63	0,00	703.995,65	0,00	703.995,65	0,00	0,00	677.855,14	84,73
IPA II 2012 Hrvatska – Srbija	100.000,00	0,00	332.000,00	0,00	332.000,00	0,00	0,00	80.000,00	80,00
IPA II 2013 Hrvatska – Srbija	100.000,00	584.000,00	584.000,00	584.000,00	584.000,00	80.000,00	80,00	80.000,00	80,00
IPA II 2007 Hrvatska – Crna Gora	396.541,50	0,00	376.714,43	0,00	328.949,16	0,00	0,00	328.949,16	82,95
IPA II 2008 Hrvatska – Crna Gora	399.949,61	0,00	379.952,13	0,00	343.172,33	0,00	0,00	343.172,33	85,80
IPA II 2009 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	379.996,20	0,00	379.996,20	0,00	0,00	334.178,96	83,55
IPA II 2010 Hrvatska – Crna Gora	399.996,00	0,00	378.916,46	0,00	378.916,46	4.136,31	1,03	358.190,94	89,55
IPA II 2011 Hrvatska – Crna Gora	399.992,86	0,00	379.993,22	0,00	379.993,22	21.575,20	5,39	370.560,76	92,64
IPA II 2012 Hrvatska – Crna Gora	499.994,00	176.935,04	426.935,04	0,00	250.000,00	0,00	0,00	370.206,64	74,04
IPA II 2013 Hrvatska – Crna Gora	499.985,27	0,00	250.000,00	0,00	250.000,00	125.858,72	25,17	327.398,27	65,48
IPA II 2007 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.640,32	0,00	946.808,30	0,00	904.785,90	0,00	0,00	904.785,90	90,78
IPA II 2008 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.999,59	0,00	974.830,27	0,00	947.129,00	0,00	0,00	947.129,00	94,71
IPA II 2009 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	988.031,64	0,00	938.630,06	0,00	938.630,06	-751,96	-0,08	887.202,44	89,79
IPA II 2010 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	999.998,97	215.226,86	1.165.225,88	215.226,86	928.070,15	22.328,39	2,23	791.915,97	79,19
IPA II 2011 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	996.508,13	147.286,48	1.093.969,20	147.286,48	895.910,16	88.177,37	8,85	901.396,44	90,46
IPA II 2012 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	1.000.000,00	0,00	832.087,13	0,00	800.000,00	16.467,15	1,65	648.946,94	64,89
IPA II 2013 Hrvatska – Bosna i Hercegovina	1.000.000,00	0,00	628.967,90	0,00	628.967,90	60.268,43	6,03	578.967,90	57,90
IPA II 2007 Mediteran i Jugoistočna Europa	394.243,60	0,00	412.736,08	0,00	353.313,65	0,00	0,00	353.313,65	89,62
IPA II 2008 Mediteran i Jugoistočna Europa	501.193,80	0,00	480.776,00	0,00	396.494,58	0,00	0,00	396.494,58	79,11
IPA II 2009 Mediteran i Jugoistočna Europa	392.515,24	0,00	372.889,48	0,00	372.889,48	0,00	0,00	331.947,06	84,57
IPA V – IPARD	116.297.648,35	13.344.463,84	99.578.892,00	18.344.839,38	86.234.428,25	11.149.212,52	9,59	81.773.091,70	70,31
Prijelazni instrument	6.373.120,23	0,00	8.688.132,70	0,00	8.688.132,70	2.666.972,15	41,85	3.320.134,08	52,10
OP Promet 2007-2013	455.986.681,14	21.828.633,49	150.439.355,02	19.974.279,35	128.610.721,55	36.586.440,60	8,02	129.887.376,99	28,48

OP Zaštita okoliša 2007-2013	401.707.872,76	0,00	198.887.935,56	10.027.729,01	198.887.935,58	27.286.350,68	6,79	143.113.437,23	35,63
OP Regionalna konkurentnost 2007-2013	199.080.258,27	11.157.380,58	178.390.615,24	27.117.785,06	167.233.234,67	23.096.830,57	11,60	163.070.252,60	81,91
OP Razvoj ljudskih potencijala 2007-2013	152.027.461,23	0,00	115.295.592,69	0,00	109.848.901,73	7.610.470,58	5,01	109.925.269,66	72,31
UKUPNO	1.560.450.372,18	47.479.320,13	980.927.524,53	76.411.146,14	909.119.055,74	114.970.006,40	7,37	830.982.610,07	53,25

* U svrhu sažetosti i praktičnosti prikaza, financijski pokazatelji zaokruživani su na dvije decimale. Eventualne diskrepancije između podataka prikazanih u tekstu, tablicama i grafikonima u Izvješću i onih iz ovoga Priloga I Izvješća proizlaze iz zaokruživanja ulaznih podataka na dvije decimale i veličinom su zanemarive za potrebe samog izvješća.

**Doznačena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat Europskoj komisiji neiskorištenih sredstava po isteku roka za plaćanje. Plaćena sredstva iskazana u minusu odnose se na povrat sredstava od korisnika.